

中组部有关负责人就《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》答记者问

# 党政领导干部因生态环境损害被免职的至少两年内不得升迁

据新华社北京8月17日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》(以下简称《办法》)。中共中央组织部有关负责人就《办法》的有关问题,回答了记者的提问。

问:为什么要将追责对象聚焦于党政领导干部?

答:从现实情况看,要使生态环境领域的政策规定落到实处,关键要靠各级党政领导干部,而出现生态环境严重损害事件也往往与党政领导干部失职、渎职有着直接关系。因此,《办法》突出领导干部这个“关键少数”,聚焦各级党政领导干部的权力责任。主要有以下考虑:

一是体现有权必有责。《办法》适用于县级以上地方各级党委和政府及其有关部门的领导干部,中央和国家机关有关工作部门领导成员,以及上列工作部门的内设机构、派出机构和有执法管理权的直属事业单位等领导干部。凡是在生态环境领域负有职责、行使权力的党政领导干部,出现规定追责情形的,都必须严格追究责任。

二是突出地方党政主要领导的责任。按照现行法律法规,对生态环境损害责任,追究政府有关部门工作人员的多,而对作出决策的领导干部特别是地方党委、政府主要领导成员往往难以追责到位,容易出现“权责不对等”的现象。针对这种情况,《办法》明确,地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,并在追责情形中着重细化了党委和政府主要领导成员“责任清单”。

三是强调“党政同责”。鉴于现行法律法规对地方各级党委领导成员在生态环境保护方面的责任没有规定,《办法》将地方党委领导成员作为追责对象,是一个重大突破,旨在推动党委、政府对生态文明建设共同担责,落实权责一致原则,实现追责对象的全覆盖。

问:《办法》规定了哪些追责情形?

答:《办法》共规定了25种追责情形,主要有以下特点:

一是明晰责任主体。《办法》依据党委和政府及其相关部门在决策、执行、监管中的责任,针对地方党委和政府主要领导成员确定了8种追责情形,针对地方党委和政府有关领导成员确定了5种追责情形,针对政府有关工作部门领导成员确定了7种追责情形,针对利用职务影响的党政领导干部确定了5种追责情形。责任主体与具体追责情形一一对应,在实践中有利于增强追责的针对性、精准性和可操作性;防止责任转嫁、滑脱,确保权责一致、责罚相当。

二是抓住突出问题。生态环境损害具有成因复杂、表现多样等特点。《办法》按照党中央、国务院明确的“树立底线思维,设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线”的要求,突出矛盾的主要方面,紧扣对生态环境负面影响大、社会反映强烈的党政领导干部履职行为设定追责情形,不搞面面俱到,真正体现“伤其十指,不如断其一指”的思想。

三是“行为追责”与“后果追责”相结合。生态环境损害一旦发生,往往还会造成严重的生态和经济、社会危害甚至政治影响。因此,避免生态环境损害行为发生,就必须重视预防,前移“关口”,不能局限于发生了生态环境损害事件再进行追责。所以,《办法》确定的责任追究情形,既包括发生环境污染和生态破坏的“后果追责”,也包括违背中央有关生态环境政策和法律法规的“行为追责”。比如,地方党委和政府主要领导成员作出的决策严重违反城乡、土地利用、生态环境保护等规划,政府有关工作部门领导成员违反生态环境和资源方面政策、法律法规批准开发利用规划或者进行项目审批(核准),都要受到责任追究。目的就在防患于未然。

问:党委及其组织部门在干部选拔任用工作中对生态环境领域负有什么责任?

答:“为政之要,莫先于用人。”干部选拔任用具有鲜明的导向作用。要遏制和扭转生态环境恶化的状况,就必须从制度上

把履行生态环境建设职责与干部选拔任用挂钩。为了发挥干部选拔任用的“指挥棒”作用,《办法》明确规定,党委及其组织部门在地方党政领导班子成员选拔任用工作中,应当按规定将资源消耗、环境保护、生态效益等情况作为考核评价的重要内容,对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部不得提拔使用或者转任重要职务。

问:《办法》在生态环境损害责任终身追究方面有什么具体规定?

答:习近平总书记多次强调,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究责任,而且终身追究。贯彻这一要求,《办法》不仅将“终身追究”作为生态环境损害责任追究的一项基本原则,而且明确提出实行生态环境损害责任终身追究制,规定对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的,责任人不论是否已调离、提拔或者退休,都必须严格追责。

问:《办法》规定的责任追究方式有什么特点?

答:《办法》规定的责任追究方式体现了从严的精神,并将各种责任追究方式有机衔接,构成一个责任追究链条。根据中央有关实行最严格的责任追究制度的要求,《办法》规定对情节较轻的给予诫勉、责令公开道歉;情节较重、严重的给予组织处理、党纪政纪处分;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。在责任追究结果运用上,规定受到责任追究的党政领导干部,取消当年年度考核评优和评选各类先进的资格;受到调离岗位处理的,至少一年内不得提拔;单独受到引咎辞职、责令辞职和免职处理的,至少一年内不得安排职务,至少两年内不得担任高于原任职务层次的职务;受到降职处理的,至少两年内不得提升职务。同时受到党纪政纪处分和组织处理的,按照影响期长的规定执行。

问:如何形成相关机构分工协作、共同负责的追责实施机制?

答:针对以往责任追究启动难、实施难的问题,《办法》做了3个方面的规定。

一是明确了责任追究的启动和实施程序。各级政府负有生态环境和资源保护监管职责的工作部门要主动作为,发现有规定的追责情形的,必须按照职责依法对生态环境和资源损害问题进行调查,在根据调查结果依法作出行政处罚决定或者其他处理决定的同时,对相关党政领导干部应负责任和提出处理建议,按照干部管理权限将有关材料及时移送纪检监察机关或者组织(人事)部门。需要追究党纪政纪责任的,由纪检监察机关按照有关规定办理;需要给予诫勉、责令公开道歉和组织处理的,由组织(人事)部门按照有关规定办理。

二是建立了协作联动机制。负有生态环境和资源保护监管职责的工作部门、纪检监察机关、组织(人事)部门要加强沟通协作,形成工作合力。司法机关在生态环境和资源损害等案件处理过程中发现有本办法规定的追责情形的,应当向有关纪检监察机关或者组织(人事)部门提出处理建议。

三是设置了对启动和实施主体的追责条款。政府负有生态环境和资源保护监管职责的工作部门、纪检监察机关、组织(人事)部门对发现《办法》规定的追责情形应当调查而未调查,应当移送而未移送,应当追责而未追责的,追究有关责任人员的责任。这是《办法》的又一亮点,目的在于形成一个闭环系统,强化追责者的责任,确保对生态环境损害行为“零容忍”。

问:对贯彻落实《办法》有什么具体要求?

答:要加强宣传,让各级领导干部知晓,在生态环境领域该干什么不该干什么;要让广大群众了解,监督干部认真执行。要细化措施,各省、自治区、直辖市党委和政府可制定实施细则,国务院负有生态环境和资源保护监管职责的部门应当制定落实的制度和措施。要强化问责,对出现责任追究的情形和问题,有关党委和政府及其工作部门必须追责到位,决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”。要加强督查,组织部门会同有关机关和部门及时检查《办法》落实情况,积极解决执行中出现的问题,确保《办法》的各项规定落到实处。

长征五号完成重大地面试验

2016年首飞 2017年托举嫦娥五号飞天

据新华社北京8月17日电(记者 余晓洁 田颖)记者从国防科工局获悉,17日16时35分,我国目前运载能力最大的长征五号运载火箭在北京成功进行了芯二级动力系统第二次试车。此次试车是长征五号运载火箭工程重大地面试验的收官之作,为后续转入发射场合练和成功实现首飞奠定了坚实基础。

长征五号运载火箭由航天科技集团公司中国运载火箭技术研究院抓总研制,计划于2016年择机进行首次飞行试验,2017年前后在海南发射场发射探月工程三期嫦娥五号探测器。

用于此次试验的长征五号运载火箭芯二级产品,直径5米,使用无毒无污染的液氧和液氢作为火箭发动机推进剂。点火后,火箭芯二级动力系统按照真实飞行时序,圆满完成了两次启动点火,考核验证了芯二级模块设计方案的正确性和工作协调性。

长征五号运载火箭不仅是我国首型全新研制的新一代运载火箭,也是我国目前运载能力最大的运载火箭,能够将我国进入空间的能力提升2.5倍以上,可实现地球同步转移轨道最大14吨级的运载能力。工程研制的总体技术指标位居亚洲第一、世界前三,工程研制跨度、技术难度以及任务实施规模在我国运载火箭研制史上均属首次。

## 陕西山阳山体滑坡 已搜出12具遇难者遗体

新华社西安8月17日电(记者 郑昕 李华)记者17日中午获悉,陕西山阳“8·12”山体滑坡已搜出12具遇难者遗体,武警部队十多人组成的人工搜索队,已进一步扩大搜索面积。

经过16日晚与17日上午的搜寻,救援部队又在滑坡现场搜索到多具遇难者遗体,截至17日中午12时,现场共发现12具遇难者遗体。另外,记者17日上午从武警交通第二总队第五支队了解到,17日开始,陕西省武警总队与武警交通部队由十多人组成的人工搜索救援队伍,携带挖掘与搜索设备,在之前确定疑似有被压人员的位置展开人工挖掘,并扩大搜索、挖掘面积。

8月12日0时30分许,位于陕西省商洛市山阳县中村镇烟家沟村的陕西五洲矿业股份有限公司山阳分公司生活区山体滑坡,造成部分职工宿舍和民房被掩埋。目前距事件发生已经超过120个小时,仍有52人失踪。

## 天鹅座κ流星雨今日极大

感兴趣公众可赏慢慢亮流星

据新华社天津8月17日电(记者 周润健)继本月13日的英仙座流星雨之后,另外一场流星雨也将登场。天文预报显示,天鹅座κ流星雨18日极大。天文专家表示,虽然该流星雨流量很小,但其流星速度缓慢,而且大多数很亮,便于观测。

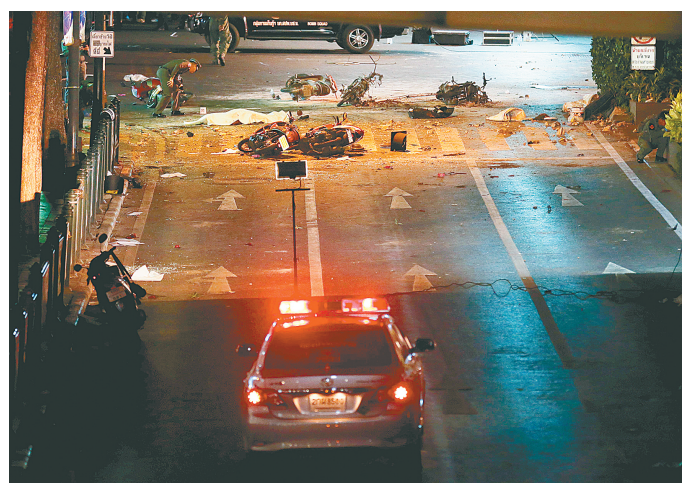
据了解,天鹅座κ流星雨出现在每年的8月3日至8月25日。今年的极大出现在8月18日前后。辐射点在天鹅座和仙王座之间,与英仙座流星雨的辐射点比较接近。

天文专家表示,虽然时间与英仙座流星雨较为接近,但两者较易区分。天鹅座κ流星雨的流星速度缓慢,其特点是流星的痕迹短,速度慢,颜色偏白,而且大多数很亮。

天文专家提示说,天鹅座κ流星雨极大时的流量虽然只有个位数,但鉴于该流星雨的特点,还是值得一看的。感兴趣的公众在观测时最好选择灯光影响小,且无高山或建筑物遮挡的空旷地带。

## 曼谷市中心爆炸 死伤逾百

其中中国游客2人丧生15人受伤



8月17日,在曼谷,安全人员查看爆炸现场。新华社发

泰国媒体报道,首都曼谷市中心著名旅游景点四面佛附近8月17日晚发生爆炸,造成至少27人死亡、78人受伤,死伤者中包括不少外国游客。

中国驻泰国大使馆17日说,目前已初步确认有2名中国游客当天在曼谷市中心的爆炸袭击事件中死亡,另有15名中国游客受伤,部分人员伤势严重。

中国驻泰国大使馆在接受新华社记者采访时说,中国驻泰国大使馆在爆炸发生后第一时间启动应急机制,多方核实中国公民伤亡情况,使馆领事、参赞已带人赴医院了解情况、看望伤者,并组织志愿者到院提供翻译服务。伤亡情况仍在核实之中。

当地时间晚高峰19时(北京时间20时)左右,四面佛附近的拉差巴路路口响起一声巨大的爆炸声。监控画面显示,现场火光冲天,行人四处逃散。

发生爆炸的地点位于曼谷最繁华的闹市区,路口有高级酒店、购物区和写字楼,无论白天夜晚游人如织,因此当晚的爆炸造成惨重伤亡。

据泰国媒体报道,死伤者中包括不少外国游客。当地电视台画面显示,爆炸现场一片狼藉,一名白女子被担架抬到救护车上。

一名为曼谷救护车系统工作的荷兰医生告诉路透社记者,爆炸造成一个直径两米的大坑,现场四处散落玻璃碎片,“实在太恐怖了”。

警方调查发现,引发爆炸的是一个安装在摩托车上的爆炸装置。警方随后在位于同一路口的一家大厦也发现一枚炸弹,警方已经封锁附近区域并派出拆弹部队。警方说,周边可能还有未引爆的炸弹。

爆炸发生以后,泰国警方已经全面提升警戒,并在其他主要城市和旅游景点加强安保。

目前尚无任何组织和个人宣称对袭击事件负责。泰国国防部长翁素万对媒体表示,袭击者的目标是外国人,企图借此来重创泰国旅游业和经济。警方发言人巴武,称西里在接受媒体采访时说,大部分伤亡人员是外国人。

从作案手法上看,把炸弹安装在摩托车上是泰南分离主义势力的惯常做法。不过,泰南分离主义势力极少在南部以外地区制造事端,如果这次爆炸袭击确为泰南反政府武装所为,可能是十年来分离主义活动首次走出泰南地区。

从爆炸地点看,事发地附近的四面佛神庙是曼谷最重要的宗教场所,在此地制造重大事件,其影响力和受关注度可能符合爆炸制造者的心理。新华社特稿

# 天津港8·12特别重大火灾爆炸事故

## 追认遇难消防员为烈士 工作启动



8月17日,在天津市公安消防局开发支队临时灵堂内,一名消防战士站在消防烈士的照片前。新华社记者 岳月伟 摄

## 天津爆炸事故共发现遇难者114人 70人失联

8月17日上午11点,天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故召开第七次新闻发布会

截至8月17日上午9时	
共发现遇难者 — 114人	失联者人数降为 — 70人
其中 —	其中 —
公安消防人员 — 16人	公安消防人员 — 8人
天津港消防人员 — 23人	天津港消防人员 — 56人
民警 — 5人	民警 — 6人
其他人员 — 10人	由于失联人数和未确认身份遗体存在重合, 将尽快加快DNA比对
未确认身份 — 60人	
	目前住院治疗 — 698人
	其中 —
	危重伤员 — 20人
	重症伤员 — 37人



8月17日,居民取出物品走出海港城。

当日,居住在天津万科海港城的居民在当地民警、武警和政府工作人员的陪同下返回家中取出物品。新华社记者 陈益宸 摄

### 国务院工作组要求切实加强环境监测

记者从8月17日晚召开的国务院工作组和天津抢险救援指挥部联席会议上获悉,国务院工作组要求,要继续增加专业人员和专用设备,对事故现场及周边开展24小时不间断的环境监测工作,切实加强事故现场及周边的清理消毒,确保空气、水质、土壤等环境质量安全,决不留任何隐患。

### 将追认遇难消防人员为烈士

天津市滨海新区民政局优抚安置科科长王俊杰17日向记者通报说,天津已经启动追认遇难消防人员为烈士及烈士家属抚恤优待工作。王俊杰说,牺牲消防人员的事迹材料一旦收集齐全,我们将按照有关程序,逐一上报请示。一旦被认定为烈士,将按照《烈士褒扬条例》和《军人抚恤优待条例》的有关内容,进行评定和测算,发放一次性抚恤金和烈士褒扬金。

### 现场堆放700吨左右氰化钠

17日上午,天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故召开第七次新闻发布会,天津市环保局总工程师包景岭说,为加强对地表水、雨水泵站和排海口的氰化物排查,环保部门8月16日在事故区域新增了27个监测点位,其中警戒区内点位14个、警戒区外点位13个。17个点位检出氰化物,其中3个点位超标,超标点位全部位于警戒区内。

分管安全生产工作的天津市副市长何树山17日说,氰化钠的数量目前为700吨左右,爆炸事故核心区外围散落的氰化钠基本上全部收集处理掉。

何树山17日上午在第七场新闻发布会上介绍说,针对核心区的氰化钠,目前初步有三种解决方案,对已炸开外露的,清理出一块场地,用双氧水或者其他办法进行化学品中和;对大面积分散的,用土或者是沙石砌起一个一米多高的围墙,封闭起来;对成桶未损坏的将其及时清运,撤离现场,由专业化的公司进行处置。

### 爆炸核心点多项空气数据检测正常

北京卫戍区防化团已经携便携式空气检测系统进入天津港“8·12”爆炸核心点进行检测。8月17日11时左右传回的最新数据显示,爆炸核心点目前硫化氢、可燃气和挥发性有机化合物监测显示为零,但有少量的氨气,尚在安全值内。与此同时,在外围几百米范围的空气监测数据也正常。

### “天河一号”恢复正常工作

天津港爆炸事故中被迫关闭的国家超算天津中心“天河一号”超级计算机,于8月15日晚22时10分重新开机,经过设备调试和检修,到17日14时全部重启恢复正常工作,目前建在“天河一号”上的天津滨海新区电子政务云平台也全部恢复。

包括“天河一号”所在的楼宇在内,泰达服务外包产业园在天津港“8·12”爆炸事故中全部八栋写字楼严重损坏,目前已有200万元保险理赔款到账支持园区修复。

### 天津暂停接收发往滨海新区的邮件和快件

记者17日从天津市邮政管理局获悉,为进一步做好天津港“8·12”火灾爆炸事故区域邮政业安全工作,天津要求全市邮政企业、快递企业暂停接收发往滨海新区(塘沽)的邮件、快件(含中转),对于暂时无法派送的邮件、快件,要逐件与收件人联系,采取转递他人、变更收件人地址等方式处理,对于暂存及无着邮件、快件必须逐件登记造册。均据新华社天津8月17日电