

# 审计发现：近百亿元保障性安居工程资金被套取或挪用

新华社北京8月17日电(记者 高敬 董峻)审计署17日公布了2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果。公告显示,住房保障政策体系逐步健全,工作机制不断完善,安居工程建设总体情况较好。但审计也发现,一些项目和单位还存在违反规定或管理不规范等问题,被套取或挪用的资金超过98亿元。

公告显示,182个项目单位、融资平台公司和住建、财政等部门违规使用安居工程专项资金93.83亿元,其中财政资金32.75亿元,社会融资61.08亿元。资金用于发放工资、弥补办公经费等支出1.35亿元,用于出借、还贷、投资理财、财政周转等92.48亿元。

有16个项目单位通过编造项目资料等方式,套取财政补助、项目贷款等专项资金4.85亿元,用于自身经营、修建职工宿舍和办公楼等支出。

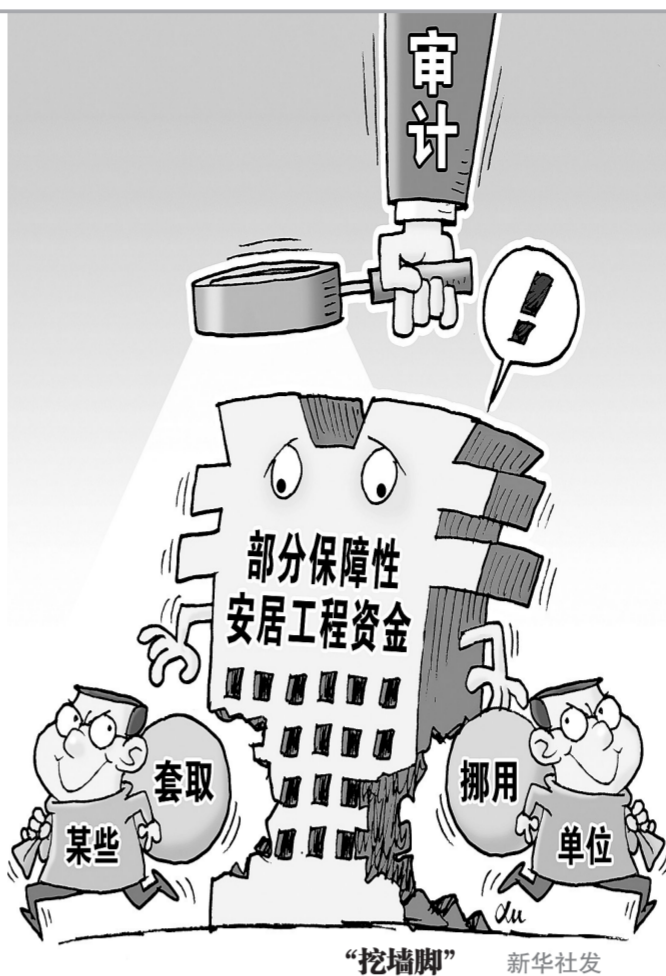
公告称,由于资金筹集不到位、未按工程进度或合同约定进行结算等原因,139个项目单位未及时(支)付建房款、工程款等,形成拖欠131.95亿元。255个市县收到的上级财政补助资金中,有83.94亿元至2014年底结存未用已超过1年。

同时,部分项目未按规定享受税费和金融优惠政策。有394个项目被违规收取减免税费5.2亿元;61个廉租住房建设项目贷款未按规定享受利率优惠,多支付利息3273.41万元。

在保障房分配方面,2.06万户不符合保障条件的家庭违规享受保障性住房配租(售)1.02万套、住房租赁补贴等2191万元。还有5895套保障性住房被违规用于转租出租、办公经营或对外销售。

此外,2.34万户不再符合保障条件的家庭,未按规定及时退出,仍享受保障性住房1.53万套、住房租赁补贴1421万元。

审计署有关部门负责人表示,对上述问题,各级审计机关已依法出具审计报告、下达审计决定。审计发现的相关涉嫌违法违规问题线索,已依法移送有关部门进一步调查处理。各有关地方正在组织进行整改。



## 税务总局发出通知 16项措施支持外贸稳定增长

据新华社北京8月17日电(记者 侯雪静 何雨欣)记者17日获悉,国家税务总局近日发出通知,从4个方面提出16项具体措施,进一步提高出口退税效率,推动对外贸易便利化,支持外贸稳定增长。

在退税进度方面,所有的发函、复函及结果处理,必须通过出口货物税收函调系统网上处理,不允许“机外运行”,进一步提高工作效率,准确、及时办理出口退税。要积极开展财税库银横向联网电子退库、更正、免调业务推广上线工作,提高退库效率,缩短税款退付在途时间。出现出口退税计划不足时,要及时向上级税务机关反映,申请追加计划,不得以计划不足等原因拖延办理出口退税。

在出口退税政策分级管理方面,税务总局将及时、准确地落实服务出口增值税零税率或免税政策、境外旅客购物离境退税政策、外贸综合服务企业和税收政策等,支持中小企业有效开拓国际市场,并及时跟踪解决出口退(免)税管理中出现的新情况、新问题。

在退税的深度和广度方面,要积极落实跨境电商电子商务企业税收政策,探索创新出口退税管理机制,为跨境电商电子商务发展创造良好条件。落实好企业申报出口退(免)税时免于提供纸质出口货物报关单、逾期未申报的出口退(免)税可延期申报等便民措施,进一步减轻企业办税负担,提高退税效率。

在加快出口退税进度的同时,还要严密防范和打击骗取出口退税违法行为。将风险排除由“事后核查”逐步向“事前预警”“事中监管”转变。对管理类别为三类、四类的出口企业重点审核。

## A股延续红盘 上证综指逼近4000点

据新华社上海8月17日专电(记者 潘清)受证监会表态“证金公司若干年不会退出”鼓舞,本周首个交易日A股延续红盘。上证综指收盘逼近4000点整数位,深证成指涨幅接近1%。创业板指数表现不佳,逆势收跌,不过幅度十分有限。

当日上证综指以3947.84点小幅低开,总体上呈现先抑后扬的格局。盘中沪指下探3907.40点后开始震荡回升,尾盘逼近4000点整数位,收报3993.67点,涨28.34点,涨幅为0.71%。深证成指收盘报13573.90点,涨128.03点,涨幅为0.95%。创业板指数逆势收跌,不过幅度有限,2666.29点的收盘点较前一交易日跌0.29%。

沪深两市1500多只交易品种中,远多于下跌数量。不计算ST个股和未股改股,两市逾180个股涨停。行业板块表现分化。综合类、运输物流两板块整体涨幅超过3%。钢铁、供水供气、汽车、房地产板块涨幅也在2%以上。券商保险、银行、石油燃气、建筑工程四大权重板块逆势收跌,成为制约大盘涨幅的主要因素。

沪深两市分别成交6263亿元和5604亿元,较前一交易日略有萎缩。

沪深300指数收报4077.87点,涨4.33点,涨幅为0.11%,表现明显逊于两市大盘。10条行业系列指数中7条收涨,300材料涨幅超过2%。

沪深B指表现分化。上证B指涨0.23%至372.17点,深证B指跌0.16%至1242.02点。

## 资金管理使用问题多 分配机制待完善

### ——审计暴露出保障性安居工程建设短板

新华社记者 高敬 谭晓晓

息不共享,缺乏协调衔接,造成一些安居工程项目不能按规定及时享受优惠政策;四是有有的单位缺乏成本意识,在计划不周的情况下盲目申请建设资金,有的地方财政补助资金分配不够科学合理,导致资金被挪作他用或闲置。

### 4万余户家庭 违规享受保障房待遇

审计结果显示,有2.06万户不符合保障条件的家庭违规享受保障性住房配租(售)1.02万套、住房租赁补贴等2191万元。同时,2.34万户不再符合保障条件的家庭,未按规定及时退出,仍享受保障性住房1.53万套、住房租赁补贴1421万元。

审计署社会保障审计司负责人指出,除个人主观因素外,管理机制不健全,不完善是住房保障分配管理问题的主要因素。

原因之一是住房保障资格准入和退出审核机制仍不健全。申请对象的家庭住房、收入等经济状况信息涉及房产管理、公安、人力

资源和社会保障、工商、税务、金融等多个部门和单位,相互之间的信息共享还存在壁垒。一些地方尚未真正建立完整的家庭经济状况信息审核平台,以信息化管理和信息共享为主要特征的现代管理手段尚未充分运用,住房保障待遇经办管理仍以申请对象自行申报和基层人工审核为主,导致住房保障分配信息不对称,保障对象有进有出的动态管理机制不能正常建立。

另一原因在于保障性住房管理存在薄弱环节。一些地方住房保障管理部门对社会力量投资建设保障性住房的监管不够严格和深入,难以有效控制自行违规分配和使用保障性住房的问题。有些地方对保障性住房使用的管理不到位,缺少必要的检查监督,致使部分单位或个人借机出售保障性住房回笼资金或将保障性住房用于经营谋利。

### 提高资金管理水平 增加住房分配透明度

针对审计中发现的资金管理使用方面

的问题,审计署建议有关部门和地方各级政府建立纵横联动、统筹协调的资金筹集和监管机制,完善安居工程财政资金和社会融资绩效评价制度,落实好有关税费优惠与金融支持政策,引导和监督有关单位科学筹集、高效使用各类安居工程资金。

如何提高保障性住房分配的公平、公开、公正,是历年审计的重点,也是群众最为关心的问题之一。

对此,审计部门建议各级政府加快推进建立保障对象家庭经济状况信息审核平台,真正建立多部门数据共享机制,引入“大数据”监管手段,严格住房保障资格准入和退出审核管理。

此外,要建立规范有效的退出机制,强化保障对象动态监管,采取有效措施将社会力量投资建设的保障性住房纳入政府监管体系,并及时全面披露相关信息,提高工作透明度。

新华社北京8月17日电

审计署17日发布了2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果公告。2014年,全国安居工程实际新开工745.05万套,基本建成551.46万套,分别完成任务目标的102.2%和112.02%,取得了显著的经济社会效益。但审计也揭露了部分项目单位套取或挪用安居工程专项资金、部分资金筹集和拨付不到位、一些地方住房保障分配审核不严格等违规和管理不规范问题。

### 资金筹集使用问题较多

公告显示,共有182个项目单位、融资平台公司和住建、财政等部门违规使用安居工程专项资金93.83亿元,有16个项目单位通过编造项目资料、拆迁安置协议等方式,套取财政补助、项目贷款等专项资金4.85亿元。除了套取和挪用专项资金外,审计还发现部分资金筹集和拨付不到位,部分项目单位未能按规定享受税费和金融优惠政策等情况。

审计署社会保障审计司主要负责人分析,除一些单位法纪意识淡薄、有意套取资金外,资金管理使用中产生问题的原因主要有:一是安居工程资金筹集渠道多,相关部门在审批上存在疏漏,资金拨付后跟踪管理不到位,监管机制不健全,导致一些地方套取挪用资金;二是受财力不足,融资支持不到位等因素制约,有些项目资金筹集困难,缺乏按合同约定或工程进度及时付款的能力,形成拖欠工程款;三是住房保障与税费管理部门信

## 三人上榜第二批 游客不文明记录

### 两人乘机因调整座椅与他人发生争打 1人踏坐景区主题雕像并拍照传播

新华社北京8月17日电(记者 钱春弦)第二批全国游客不文明记录名单17日由国家旅游局对外公布,乘机时因调整座椅与他人发生争打被拘留的两名当事人以及踏坐景区主题雕像并拍照传播的1名当事人“上榜”。

分别列入全国游客不文明行为记录档案20150005、20150006号的王玉珏、王玉敏,涉及不文明行为事由是2015年4月从大连至深圳的ZH9724航班上,在飞机上因调整座椅问题发生争打,因扰乱公共交通工具秩序被警方处以行政拘留5日。根据《游客不文明行为记录管理暂行办法》规定,将其列入游客不文明行为记录。列入全国游客不文明行为记录档案20150007号的唐代东,涉及不文明行为事由是今年5月在青岛某景区游览时,攀爬主题雕像照相并在网络上传播,造成恶劣社会影响。

国家旅游局有关负责人指出,在国务院办公厅印发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》后,公布第二批游客不文明记录名单,是落实文件有关文明旅游工作的重要举措。此次列入不文明行为记录的三个人,两个是危害航空秩序、威胁航空安全的不文明行为。根据国家旅游局与中国民航局签署的加强文明旅游工作的合作协议,两部门将共同严惩不文明行为,共同营造文明旅游、文明乘机的大环境。

## 我国互联网保险 上半年收入816亿

### 逼近去年全年水平

据新华社北京8月17日电 中国保险行业协会(中保协)17日发布消息,2015年上半年我国通过互联网渠道销售的保险累计保费收入816亿元,是上年同期的2.6倍,占行业总保费4.7%,这一收入已逼近去年互联网保险全年保费水平。

中国保险行业协会17日在北京举行新闻发布会,对外发布了《2014互联网保险行业发展报告》。报告显示,互联网保险已成为拉动我国保费增长的重要驱动力。

中保协透露,今年上半年互联网销售的保险产品中,互联网财产保险保费收入363.2亿元,同比增长69%,占产险累计原保费收入的8.5%;互联网人身保险保费收入452.8亿元,首次超越互联网财产保险,对互联网保险保费增长的贡献率突破70%。

此外,截至2015年6月,全行业经营互联网保险业务的产寿险公司达到96家,较2014年底新增11家,这一数额超过了我国现有财险、寿险公司机构数量的一半多。

根据中保协报告,去年我国互联网保险累计保费收入858.9亿元,同比增长195%,比2011年提升了26倍,占保险业总保费收入的比例由2013年的1.7%逼近至4%,对保险业保费增长的贡献率达到了18.9%。

报告显示,分险种看,2014年我国互联网财产保险保费收入505.7亿元,同比增长114%;人身保险保费收入353.2亿元,同比增长5.5倍,3年间年均增长率达到225%。



8月17日,江苏连云港市连岛渔民正在晾晒虾皮。又到了一年中海洋虾皮旺发的季节,连云港沿海各地渔民抢抓捕捞时机,加工晾晒后投放市场。虾皮又叫毛虾,是我国海产虾类中产量最大的虾类资源,主要分布在黄海、渤海。新华社发

## 中国民航开展 全覆盖安全排查

新华社北京8月17日电(记者 钱春弦)为切实抓好旺季安全,确保空防安全,我国将对56家运输航空公司、204个机场以及空管、保障单位的全覆盖安全大排查。

记者17日从中国民航局获悉,中国民航将结合民航行业特点和实际,对行业安全生产工作中存在的风险点和隐患深入细致进行排查,实现对56家运输航空公司、204个机场以及空管、保障单位的全覆盖。

据了解,目前东航、国航、南航、海航等各大航空公司已经全面投入航空安全大排查工作。东航集团总经理、东航股份董事长刘绍勇17日在东航股份公司安徽分公司就全集团覆盖排查做出部署,要求安全大检查要高度重视空防安全,切实抓好旺季安全。根据民航安全大检查的有关安排,东航集团成立6个检查组,由集团公司领导带队,深入东航各单位进行安全检查,督促各单位强化安全责任,排查安全隐患,夯实安全基础,切实把各项安全生产措施落到实处,不断提高安全发展能力。

据悉,此次民航大排查将突出重点,抓住重点单位和关键环节。客运航空公司将抓住飞行、机务、签派、安保等关键岗位、重点环节,货运航空公司要盯紧危险品航空运输管理,空管系统将盯住航班总量控制,各机场则要将安检、油料等作为检查重点。民航系统将结合民航行业近期发生的不安全事件,深入分析原因,严肃追究责任,督促整改落实。

## 部分热点小学划片范围公布

(上接一版)建设路三小:陇海铁路以南,建设路以北,桐柏路以东,嵩山路以西区域,以及桐柏路以东、文化宫路以西、建设路以南、市场街以北华亚社区。

郑上路小学:三官庙社区、工农路社区、共和新街社区、河南纺机社区、郑上路社区(原郑上路77、87、99号院)、西环西路社区(工农路27、28、29号院)、金源第一城、金笛小区。

二七区 特色招生关注特殊人群

为解决好进城务工人员随迁子女、拆迁户适龄儿童等入学问题,二七区今年推出特色招生政策。城中村改造涉及的拆迁户,原则上由南部城区中心校统筹安排。城区拆迁户原址安置的,原则上在原址就近入学;拆迁安置到其他地方的,按拆迁协议,在安置地就近入学。

部分学校划片范围如下: 幸福路小学:大学路以西、兴华北街(金水河)以东(不含康桥华城)、陇海路以北、中原路(东段)及金水河以南;另含幸福路以北、铁英街以西、康复前街以南、大学路以东区域。 棉纺路小学:金水大道以西、嵩山路以

东(含二环路)、建设路以北(含路两侧)、铁路以南(含二环路)。

佛岗小学:佛岗社区(常住户口适龄儿童及外来务工人员子女)、橄榄城社区、天擎社区、青秀佳苑社区(常住户口适龄儿童)。

京广路小学:铁路以西、大学路以东、马寨街以北、建设东路及北闸口(金水河)以南;进城务工人员子女招生区域为铁路以西、陇海路以北。

人和路小学:大学路以东(含人和路以东、大学路以西、航海路以北、政通路以南区域),交通路以西,政通路以北,淮河路以南以及交通路以东小李庄城中村改造新建小区。

兴华街第二小学:淮南街以西、汉江路以北、航海路以南,西边为二七区界。

嵩山路学校小学部:嵩山南路以西、郑密路以东、南彩路以北(含南彩路以南刘砦区域)、运河以南,另含原招生区域(刘砦村)、啟福中华小学。

其他区 部分学校划片范围微调

管城区 外国语牧歌小学:中州大道以西、未来路以东、航海路以北、石化路以南(含石化路路北6号铁道凤凰家园、16号铁道新景苑)。

郑东新区 众意路小学:九如路以西、中州大道以东、龙湖外环路以北、东风路以南。

聚源路小学:中州大道以东、金水东路以南、商鼎路、七里河以北、民生路、客文一街以西小区,主要包括伞花苑、鑫苑中央花园、中凯华府等。

高新区 石佛小学:石佛行政村符合就近入学条件的居民子女。

关庄小学:关庄行政村、欢河行政村、葛寨行政村符合就近入学条件的居民子女,辖区内符合就近入学条件的拆迁户子女及其范围内符合就近入学条件的流动人口子女。

五龙口小学:五龙口行政村符合就近入学条件的居民子女;西湖春天社区、通河社区符合就近入学条件的适龄儿童;辖区内符合就近入学条件的拆迁户子女及其范围内符合就近入学条件的流动人口子女。

郑州中学附属小学:金色嘉园小区、快乐e家小区、阳光悦园小区、帝苑别墅、五洲华夏村小学、郑州中国家属院、宏莲花园、文雅青年公寓、玉兰雅庭、馨翠苑小区符合就近入学条件的适龄儿童。

郑州大学实验小学:大里村、北里村符合就近入学条件的居民子女;翠竹苑、西现代城小区、金盾花园符合就近入学条件的适龄儿童。

高新区实验小学:兰寨行政村符合就近入学条件的居民子女,祝福红城小区符合就近入学条件的适龄儿童。