

国务院印发《意见》 农村“两权”抵押贷款试点启动

新华社北京8月24日电 为全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神,赋予农民对承包土地的用益物权,盘活农村土地资产,探索农民增加财产性收入渠道,近日,国务院印发了《关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》。

《意见》明确,开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权(以下统称“两权”)抵押贷款试点坚持依法有序、自主自愿、稳妥推进、风险可控的原则,按照所有权、承包权、经营权三权分置和经营权流转有关要求,以落实农村土地的用益物权,赋予农民更多财产权利为出发点,深化农村金融改革创新,稳妥有序开展“两权”抵押贷款业务,有效盘活农村资源、资金、资产,增加农业生产中长期和规模化经营的资金投入,为稳步推进农村土地制度改革提供经验和模式,促进农民增收致富和农业现代化加快发展。

《意见》提出了试点的五项主要内容:

《意见》提出了试点的五项主要内容

- 一是赋予“两权”抵押融资功能
- 二是推进农村金融产品和服务方式创新
- 三是建立抵押物处置机制
- 四是完善配套措施
- 五是加大扶持和协调配合力度

试点总体原则

一是依法有序。试点要坚持于法有据,先在批准范围内开展,待试点积累经验后再稳步推广。涉及突破相关法律条款的,提请全国人大常委会授权在试点地区暂停执行。

二是自主自愿。“两权”抵押贷款由农户等农业经营主体自愿申请,确保农民群众成为真正的知情者、参与者和受益者。

三是稳妥推进。在维护农民合法权益前提下,妥善处理农民、农村集体经济组织、金融机构、政府之间关系,慎重稳妥推进试点工作。

四是风险可控。坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。完善试点地区各项配套政策,防范、控制和化解风险,确保试点工作顺利平稳实施。

融融资功能,盘活农民土地用益物权的财产属性。二是推进农村金融产品和服务方式创新。在贷款利率、期限、额度、担保、风险控制等方面加大创新支持力度。三是建立抵押物处置机制。允许金融机构在保证农户承包权和基本住房权利前提下,依法采取多种方式处置抵押物,完善抵押物处置措施。四是完善配套措施。试点地区要加快推进农村土地经营权、宅基地使用权和农民住房所有权确权登记颁证,建立完善农村土地产权交易平台,建立健全农村信用体系。五是加大扶持和协调配合力度。在货币政策、财政政策、监管政策、保险保障等方面,加大扶持和协调配合力度。

国务院《关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》是稳步推进农村土地制度改革的又一里程碑。在3000多字的文件中,出现最多的字眼就是法律与风险,这决定了试点必须实事求是,讲究条件,不可一哄而上。

依宪依法 不允许权力自授

《意见》明确,试点工作基本原则的第一条就是依法有序。“两权”抵押贷款试点要坚持于法有据,遵守土地管理法、城市房地产管理法等有关法律法规。涉及突破相关法律条款的,应提请全国人大常委会授权。这意味着相关试点必须依法行政,不允许任何地方把权力自授行为当“改革”。

农村土地问题涉及法律条文繁多。如《意见》提出,对农民住房财产权抵押贷款的抵押物处置,受让人原则上应限制在相关法律法规和国务院规定的范围内。这就要求

试点工作将依法有序稳妥推进 土地公有制性质不变 “下乡买地”此路不通

考虑到农村宅基地使用权原则上只能本村流转的法规。在承包地方面,涉及耕地红线、农地用途管制等重大问题,“逆城市化”“下乡买地”仍然此路不通。

《意见》强调,试点涉及突破物权法、担保法相关条款的,要由国务院按程序提请全国人大常委会,授权试点地区在试点期间暂停执行相关法律条款。应予强调的是,农村土地制度关系到基本经济制度,依法改革根本是依宪改革。《意见》强调的坚守土地公有制性质不改变,而土地公有制是宪法原则,只能旗帜鲜明地坚守,不存在授权突破问题。

慎选试点 不能掘苗助长

“两权”抵押贷款试点,城乡社会都关注,各地改革愿望高。但农村土地制度改革复杂的法律问题和潜在风险压力,决定了试点选择的严格条件。“没有条件也要创造条件”是行不通的。

按《意见》,试点地区至少应满足三方面条件:农村土地承包经营权、宅基地使用权

和农民住房所有权确权登记颁证率高,农村产权流转交易市场健全,交易行为公开规范,具备较好基础和支撑条件;农户土地流转意愿较强,农业适度规模经营势头良好,具备规模经济效益;农村信用环境较好,配套政策较为健全。

具备这三项基本条件的地区,很多工作可以水到渠成。农村承包地流转率高,农民生活和社会保障对承包地依赖较轻;农村宅基地空置、闲置率也较高,很多农村居民较好参与了城镇化,万一发生违约,金融机构处置抵押物,不易引发社会风险。这些地区农村信用环境较好,人们的信用水平,对防范金融风险至关重要。

根据《意见》,“两权”抵押贷款试点以县市区行政区域为单位,尽可能在农村改革试验区、现代农业示范区、宅基地制度改革试点地区开展。这样区域不过大,不会遍地开花,更有利于封闭运行、防控风险。

据新华社北京8月24日电

河南贫困地区农民去年增收一成多

本报讯(记者 侯敏敏)据国家统计局河南调查总队调查,2014年我省贫困地区农村居民人均可支配收入7982.9元,低于全省农民人均可支配收入1433.2元,与上年同期相比增加913.2元,增长12.9%,扣除价格因素实际增长11.1%,比全省农村平均水平高1.7个百分点。

去年,我省贫困地区人均工资性收入1994.8元,同比增加376.6元,增长23.3%。工资性收入占贫困地区农民人均可支配收入的比重为25%,比上年提高2.1个百分点,对收入增长的贡献率为41.2%,拉动贫困地区农民人均可支配收入增长5.3个百分点。

去年贫困地区农民人均家庭经营净收入3711.9元,同比增加339.9元,增长10.1%,对收入增长的贡献率为37.2%。分析显示,去年我省贫困地区农民家庭经营仍以一产为主,第一产业人均经营净收入2943.3元,增长13.5%。粮食连年丰产,使贫困地区农民可供出售的农产品数量较为充裕,加之国家提高粮食最低收购保护价,保证了农民的生产收益。去年全省贫困地区农民人均出售谷物721.4公斤,同比增长15%。

随着我省贫困地区政策扶持力度的不断加大,以及农村各项政策性补贴、最低生活保障制度、新型农村养老保险等惠农政策的不断实施,贫困地区农民从中得到更多实惠。去年贫困地区农民人均财产性净收入60.2元,同比增长8.5%,转移性净收入2216元,同比增长9.5%。

随着收入水平的稳步增长和社会保障体系的不断完善,贫困地区农民生活消费能力逐步增强,生活质量稳步提升,生活消费支出增长明显。去年,我省贫困地区农民全年人均总支出为9209.1元,同比增加563.3元,增长6.5%。主要耐用消费品在贫困地区的普及率不断提高。调查显示,2014年贫困地区每百户农户拥有家用汽车5.4辆,同比增加0.7辆;拥有洗衣机85.2台,同比增加1.3台;拥有电冰箱62.8台,同比增加3.1台;拥有移动电话190.2部,同比增加14部;拥有计算机(连入互联网)13.3台,同比增加1.8台。

我省3.4亿彩票收入用于多类公益项目

本报讯(记者 李娜)昨日,记者从省民政厅获悉,我省本级2014年度安排彩票公益金预算资金控制额度为34677万元(占留存我省公益金的40%),主要用于为老年人、残疾人、孤儿等特殊困难群体服务的社会福利设施建设和救助对象直接受益的项目。省民政厅就此项公益金的“去处”进行了说明。

在对老年人的福利项目方面,彩票公益金用途包括:为全省敬老院建设补助3000万元;社会养老服务建设补助3000万元;全省10个县光荣院设施建设和维修补助400万元;全省37个城市社区服务设施建设补助1500万元;县级福利中心新建、设施配套及养老床位建设补助4140万元等。

残疾人福利项目方面,资助为在乡复退军人、革命伤残军人等民政对象服务的厅属事业单位医疗设施购置、维修改造和省康复辅具技术中心免费为贫困残疾人装假肢等项目补助4773万元;民政康复按摩福利医院肾透析救助中心项目补助648万元;精神康复类福利机构改扩建项目补助600万元;省推拿职业学院基础设施建设1630万元。

儿童福利项目方面,我省彩票公益金用于残疾孤儿手术康复配套(明天计划)及特殊教育补助1100万元;儿童福利机构蓝天计划试点项目、民政部明天计划脑瘫康复示范基地项目建设和儿童福利指导中心试点建设补助850万元;全省流浪未成年入救助保护中心建设补助200万元;省慈善总会开展儿童大病救助、儿童大病保险、公益创投、慈善SOS紧急救助等项目补助资金1000万元;全省儿童福利管理和护理人员及收养工作人员培训经费170万元。

此外,其他社会公益类项目资金使用包括:万家社区图书援建活动支出200万元,农村公益性公墓、惠民殡葬以奖代补等项目补助1250万元,零烈士纪念馆设施抢救保护工程补助1477万元,省流浪乞讨人员救助管理中心新建及跨省救助经费2140万元,全省军休所阅览室设备配置、扶持省拥军优属基金会、政府购买社工服务经费及全省慈善超市示范化建设等补助1049万元等。

中国邮政首家保税超市 O2O体验馆在杭州开业



8月24日,顾客在中国邮政杭州跨境电商保税超市里选购商品。当日,中国邮政首家跨境电商保税超市O2O体验馆在杭州一邮政所内开业。这家名为“海淘乐购”的保税超市由中国邮政与浙江省粮油进出口公司合作创办,将在杭州具备条件的邮政所内开办连锁店。

全市失业保险稳岗补贴范围扩大 即日起开始申请

本报讯(记者 王红)记者昨日从市人力资源和社会保障局获悉,为进一步减轻企业负担,促进企业稳定就业岗位,全市扩大失业保险稳岗补贴覆盖范围,即日起,符合条件企业可申请。

根据市人社局、市财政局联合发布的公告,即日起,全市失业保险支持企业稳定岗位政策的实施范围,由兼并重组企业、化解产能严重过剩企业、淘汰落后产能企业扩大到所有依法参保缴费、未裁员或少裁员(裁员率控制在4.5%以内)企业。

按照属地管理原则,在郑州市本级(含市内各区)参保企业到汝河路与文化宫路交叉口东北角郑州市社保局失业监测处申请;各县(市)、上街区参保企业到参保地社保局申请。各社保经办机构正常工作日均可受理企业申报,每季度集中核定一次,符合条件企业在同一年度内只可申请一次稳岗补贴。每季度末月的

10日为当季度申请截止时间,全年申请截止时间为11月10日。

据介绍,对符合政策范围和申请条件的企业,每年可按不超过该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%,由失业保险基金给予稳岗补贴。稳岗补贴实行先支后补、据实列支、总额控制的办法。补贴项目包括:待岗职工生活费、缴纳社会保险费、转岗培训和技能提升培训补贴。

国内在建轨道交通工程 最大跨度暗挖隧道贯通

新华社重庆8月24日电(齐中熙 段宏杰)国内在建轨道交通工程最大跨度暗挖区间隧道——重庆轨道交通五号线人幸区间隧道,24日安全顺利贯通。

重庆轨道交通五号线一期全长39.75公里,穿越重庆市6个主城区,是由北向南的骨干线路。其中3标段人和站至幸福广场站区间最大开挖跨度27.62米,开挖高度17.24米,开挖断面面积440平方米,为目前国内在建轨道交通工程最大跨度暗挖区间隧道。

据承建单位中铁隧道集团项目负责人介绍,由于周边环境复杂,涌水量大,断面变化频繁,施工风险高,项目都通过引进新工艺、新技术,保证了隧道的安全质量。为了保证地面交通安全,中铁隧道集团引进水压爆破新工艺,开挖时打设减振孔,振速基本控制在每秒1.5厘米以内,洞内收敛、拱顶及地表沉降均在正常范围之内,为隧道顺利贯通奠定了坚实基础。

沪指创8年来最大单日跌幅 两市超过2000只个股跌停

24日沪深股指双双失守年线,上证综指以8.49%创下8年来最大单日跌幅,创业板指数则因个股几乎全线跌停而录得8.08%的巨大跌幅。两市超过2000只个股跌停。

行业板块集体重挫

当日上证综指开盘直接击穿前期低点,此后一路震荡走低,午后更一度跌破3200点,盘中跌幅高达近9%。尾盘沪指收报3209.91点,较前一交易日大跌297.84点,以8.49%创下2007年2月末以来的最大单日跌幅。

深证成指大跌931.76点,收盘报10970.29点,跌幅也高达7.83%。

因个股几乎全线跌停,创业板指数录得8.08%的巨大跌幅,收盘报2152.61点。

沪深两市延续普跌格局,仅15只交易品种收涨。不计算ST个股和未股改股,两市仅6只个股涨停,跌停个股超过2000只。

行业板块集体重挫。银行板块领涨,且整体幅度高达逾9%。煤炭、供水供气、建筑工程、汽车板块跌幅也都超过或达到7%。日用品、电子、旅游餐饮板块表现相对抗跌。

多重因素带来急跌

8月18日以来,A股几乎呈现单边下挫走势,其间仅在19日出现过一波超跌反弹。按照收盘点位计算,短短5个交易日沪指累计重挫19.6%,深证成指和创业板指数跌幅

也分别高达19.2%和19.3%。截至24日收盘,沪深股指年线已双双失守。

在众多投资机构看来,A股的本轮急跌源自多个利空因素的共振。一方面,包括创下6年半新低的8月财新制造业PMI初值在内,一系列重要指标显示宏观经济仍存在较大下行压力,上市公司盈利能力增长面临考验。

另一方面,受上周美国股市大幅下挫拖累,全球股市集体走弱,A股也难以独善其身。

近期,包括二级市场交易量、大宗交易成交量、证券保证金余额、融资余额等在内的多项指标均显示,由于市场前景不乐观,A股投资者的风险偏好正在快速下降。

养老金短期难进A股

8月23日国务院印发《基本养老保险基金投资管理办法》。《办法》明确规定,投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例,合计不得高于养老基金资产净值的30%。

机构普遍认为,按照估算,未来A股有望迎来约6000亿元至万亿元的增量资金。养老金入市能有效改善投资者结构,其稳健的投资风格也有助于A股价值投资理念的形成。不过,以企业年金和社保基金入市经验来看,养老金实际开展投资尚需要经过一系列流程。这意味着短期内养老金尚无法以机构投资者身份进入A股。

据新华社上海8月24日专电

豫企将组团参展厦洽会

本报讯(记者 成燕)记者从省、市商务部门获悉,2015年中国国际投资贸易洽谈会将于9月8日~11日在厦门国际会议展览中心举行,届时我省将组团参会。

据了解,本届洽会将积极贯彻落实“一带一路”、自贸区建设等国家发展战略,突出投资促进主题,更加突出实效,提高国际化、专业化、市场化水平。

为推动我省企业“走出去”,了解各国和地区投资环境,寻找合作伙伴,洽谈合作项目,各地商务主管部门将积极组织本地企业报名参加本届洽会。届时,我省将组团参加本届洽会举办的“走出去”系列活动,包括全球并购发展与中国企业机遇和挑战、中国企业“走出去”投资项目对接会等多场主题论坛及项目对接会。

全省商务监管部门 严管节日消费市场

本报讯(记者 成燕)记者昨日从省商务厅获悉,7月份,全省市场时值三夏季节,消费处于淡季,我省12312商务举报投诉服务热线接收举报投诉量同比减少8%,办结举报投诉量同比减少8%,提供咨询服务量同比减少4%。

据介绍,目前,该热线服务范围已拓展至20多个领域。7月份,我省市场监管执法检查出动数量为12783人次,检查企业(商户)9052户次,发现违法违规行线索387件。

节日临近,9月份,各地商务监管部门将高度关注成品油市场、零售商促销、废旧物资回收、报废汽车拆解、沐浴、餐饮、酒类流通等领域,严格网络化监管,加大市场巡查频次,强化监管力度,规范经营行为,不断完善监管档案,维护好我省消费市场经营秩序和城乡群众消费安全。

