

# 打破官位“铁交椅” 涵养政治新生态

## ——透视干部能上能下三大关键

### 从从严治党新规，撼动谁的乌纱？

总人口11万的陕西省宜川县，过去一年间调整处理不胜任现职的科级干部23人，其中14人被免职。这在当地干部中引起震动。

一名上任不久的局长，在农忙季节竟忘了安排技术人员下乡培训果农，而这是过去全县每年必有的“规定动作”。由于“人岗不适”，他被调离岗位。

“单位难见人影子，好不容易还还给脸子，给了脸子也不一定盖章子。”一名科级干部被办事群众多次反映投诉“懒政”、“耍态度”。虽然够不上纪律处分，但他还是被免职。

够不上违纪，没出过大错，但在现任岗位上还不“够格”。这是不少被“下”干部的一大共同点。他们“下”的依据，是去年7月县里在群众路线教育实践活动中制定的《调整不胜任现职科级领导干部暂行办法》。文件列举18种“不胜任现职”情形，大多与八项规定、反对“四风”有关。

从严治党，必先从严治吏。党的十八大以来，浙江、安徽、陕西、贵州、甘肃等地加速探索干部能上能下。专家分析，近年来一些地方“老实人吃亏，老好人吃香”，人浮于事，一大根源是不该“上”的上去了，该“下”的不下来。应该从制度上打通干部能上能下的血脉循环。

“汽车不合格，厂家要召回。干部不在状态，也应由组织‘召回’。”“召回”，是贵州省黔西南州干部对“能下”的形象说法，全名是“不胜任现职干部召回管理制度”。从2014年9月起，当地不胜任现职干部，首次被提醒、培训，考核仍不称职就要被调岗、降职、免职乃至解聘。

从7月19日起，中办印发的《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》为干部能上能下提供更具权威、全面的依据。除到龄免职（退休）、任期届满离任、健康原因调整、违纪违法免职等已有渠道外，《规定》还列举“不宜担任现职干部”的十大情形，新增五种干部问责情况。

政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为不担当或能力不够、作风上不实在……这十大不宜担任现职的情形和五种新增问责情况，都是全面从严治党的重要发力方向。

“全面依法治国，全面从严治党，关键是依规治党。”中央党校教授张希贤认为，《规定》以党内法规形式充分吸纳十八大以来全面从严治党的经验，这是推进政治文明建设的重要探索。

突破领导干部能上能下的动力来源于从严治党，日臻完善的干部能上能下机制倒逼懒政、惰政、服务于从严治党。

黔西南州列举的庸懒散软情形多达30种，概括起来是“四条线”：“党纪党规线”“工作能力线”“生活作风线”和“伦理道德线”。

一年来全州“召回”1973名干部，占干部总数的2.7%，其中县处级56人，被“下”的217人。后者主要是五类人：不想干的、不会干的、人岗不适的、闹不团结的和违规违纪的。今年全州还加大了对县处级干部的“召回”力度。其中，兴仁县的一名乡镇干部刘某，去年因自由散漫、工作拖沓懒作为被“召回”培训、调岗，之后依然“班不上，又被待岗两个月依然如故。今年4月他被开除公职。

黔西南州常委、组织部部长穆峰峰说，过去对不贪不腐也不为的惰政、躲政，难以认定，不好监督。而干部能“下”的择优汰劣制度，弥补了这块短板。

今年7月，中共中央办公厅印发的《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》明确，落实从严治党责任不力等5种新增问责情形和政治上不守规矩等10种不宜担任现职干部的情形，要被问责或组织调整。这个《规定》给那些庸官懒官再亮红灯：“为了不出事，宁愿不干事。就是没本事，也没多大事”……这种为官不为的“官场歪经”不是为官之道，你的屁股底下没有“铁交椅”，不干事、干不成事的，就得让位。

让优者上劣者下的“高方宝剑”，如何给力从严治党，激发干部活力，打造一支高素质的执政团队？带着这些问题，新华社记者近日深入部分先行探索的基层进行了走访。

### 如何精准识高下，让干部“下而能服”？

干部能上能下原则明确：真正让能者上、庸者下、劣者汰。

但实际操作又不简单：尺子谁来拿？准绳如何定？怎样端平一碗水？

2011年4月，“80后”小陈从甘肃省通渭县一个事业单位的专业技术人员干部，到一个乡马上任副乡长。又过了两年，她被免职调回原单位，重干老本行。想通之后，她认为这并不“丢人”，从人岗不适到人岗相适，自我定位更加清晰了。

小陈提拔时，正赶上乡镇换届。当时全县乡镇领导干部学历偏低、年龄偏大，按照要求，必须给每个乡镇班子选拔一名本科以上学历的“80后”女干部。小陈是筛选后符合条件者之一。但上副乡长后，繁重的行政管理让她“压力山大”，连续两年，她在实绩考核、民意测评中名列全县领导干部最后一名。

按照县里考核办法，县委组织部征求乡党委意见，与本人谈话，提出调整意见，最终报县委常委会决定组织调整。

“程序正义要保证，评判标准要科学，才能让干部下而能服。”通渭县委常委、组织部部长火炬说。

实际上，新出台的《规定》明确，调整不宜担任现职干部，须经考察核实、提出调整建议、组织决定、谈话、履行任免程序等五大“关口”，干部有权申请复核或申诉，“复出”也有严格条件限制。各地还“须结合自身实际，制定具体实施细则”。

而从多地探索看，凡是能上能下顺畅的，无一不是细化规则、力求公平。干部能上能下也产生“鲶鱼效应”，反过来推动干部监督方式改革，干部评价也更注重在政绩中体现政绩的含量。

黔西南州“召回”干部无一人申诉、复核。他们对干部履职情况日建台账、月度考评、季度约谈、年度考核。同时，“州官”对“县官”、“县官”对“乡官”无记名综合打分。“有意不作为”的兴仁县乡镇干部刘某，就是当地

先后根据日常考核，历经“召回”、转岗、待岗三个阶段，最终被决定开除公职的。

有的地方，细量尺子，分“赛场”选马。从2014年起，甘肃省通渭县分别按乡镇、党群部门、政府部门等7个类别分类考核领导干部，年中一般不做人事变动，等年底拿着“成绩单”定上去去留。县委组织部副部长魏守礼说：“评判不同类别的政绩、政绩，考核办法各有侧重。”

让干部上得公平、下得服气，还须整合监管资源，在党委领导下，端平一碗水。宜川县在确定干部该下还是该下前，都要对所有科级干部的德、能、勤、绩、廉综合研判，研判的依据既有干部考察，还有经济审计、民主评议、举报核实。

贵州省省委党校教授邱中慧等专家认为，真正让能者上、庸者下、劣者汰，不仅要把原则性规定具体化，实施中还要防止变软走偏，避免好人主义、避重就轻和借机打击报复。

除了这些集中查处的大案要案，在广大网民、普通群众的主动监督、举报下，一场场网络敲诈和有偿删帖的打击风暴席卷互联网。根据专项整治工作协调组办公室的统计，半年之内，近300家违法违规网站被分批依法关闭；115万余条违法违规社交网络账号被依法处置；900余万条涉嫌网络敲诈和有偿删帖的违法和不良信息被清理删除；百度、360等搜索引擎按照专项整治协调组办公室要求清理屏蔽敲诈关键词、联想词9737个，清理涉网络敲诈和招揽有偿删帖的信息、相关网页链接300余万条。

除此之外，各级网信部门还对包括“中国经济网”“中国青年网”“110法律咨询热线”“快乐生活网”“健康网”“大象网”等在内的136家存在“网络敲诈和有偿删帖”突出问题的网站进行了约谈。

### 因“下”而知耻，知耻而后勇

“下”的干部同样触动很大。

专家表示，让那些为官不正、为官不为的领导干部“下”，也会为一批政德好、能干事的干部腾出施展的空间，最终激发“关键少数”和广大干部自觉践行“三严三实”要求。

曾几何时，恋栈贫困帽是扶贫工作中一种不正常现象。而在甘肃，扶贫攻坚能者上、庸者下，领导干部比减贫实效、群众增收的氛围日益浓厚。

走进定西市通渭县马营镇回岔村，记者遇到一位面色黧黑、眼睛充血汉子，站在牛圈旁，反复劝说主张进国修建标准化牛舍朝向一定要向阳，因为“良种牛也需要晒太阳”。

这是镇党委书记苟建军，他手里拿着两张表，分别是张进国家2014年的收支表和今年增收预测表。据张进国介绍，苟书记上任半年来，每周至少要来他家一次抓扶贫。

“工作不细，没有底气。”苟建军说，“省里要求贫困地区党委、政府把主要精力放在扶贫开发上。乡镇干部现在几乎全扑在精准扶贫上。”

部分专家、干部表示，让“下”的压力化为“干”的闯劲，不仅要让干部能上也下，也须加强培训、激励，为干部充电、为创业干事环境造“氧”。

甘肃省定西市委研究室主任张全有说：“能上能下应是常态，不是吃粥。干部应因‘下’知耻、知耻而后勇。”

据新华社北京9月7日电



**“热人心”陷阱** 谨防在学校迎新工作人员

在入学报到时，切不可相信所谓的“热人心”  
更不要让别人代替自己去缴纳相关费用  
一定要按照学校的相关规定，到指定的缴费地点办理入学手续

**推销陷阱**

一些商贩往往利用中午和傍晚时分溜进学校宿舍楼  
向新生兜售化妆品、学习用品等  
利用新生不好意思拒绝的心理，兜售存在各种质量问题的产品

**假冒陷阱**

刚入学时，新生相互不认识，骗子正是利用这一点  
虚构成新生或老乡和学生混熟，骗取信任  
并乘机盗走学生的财物

**中介陷阱**

大学新生在寻找打工信息时，应该依靠学校的力量  
不要盲目寻找，更不要轻信那些以骗钱为目的的黑中介

新华社发（大黑制作）

## 300家网站涉网络敲诈和有偿删帖被关闭

据新华社北京9月7日电（记者 罗宇凡）金秋时节，历时半年的“网络敲诈和有偿删帖”专项整治工作落下帷幕。这次由国家网信办牵头，联合工业和信息化部、公安部、国家新闻出版广电总局开展的专项整治工作，像一次“清理门户”的大扫除，在短短的半年多时间里让困扰中国互联网世界多年的网络敲诈和有偿删帖问题得到了有效的遏制，治理成果十分显著。

据统计，在短短半年多时间里，一系列涉嫌网络敲诈和有偿删帖的大案要案被查处，其中包括：中国经济网、中国青年网涉敲诈勒索案，涉案金额600余万元；凤凰网编辑邱某有偿删帖案，在一年内因替人删帖受贿11.8万元；中国纪检监察网冒充中央纪委敲诈勒索案，涉案诈骗钱财219万元；深圳宝安警方破获有偿删帖案，通过注册网站有偿删帖，短期内实施犯罪活动20多次，进行非法牟利等等。

除了这些集中查处的大案要案，在广大网民、普通群众的主动监督、举报下，一场场网络敲诈和有偿删帖的打击风暴席卷互联网。

根据专项整治工作协调组办公室的统计，半年之内，近300家违法违规网站被分批依法关闭；115万余条违法违规社交网络账号被依法处置；900余万条涉嫌网络敲诈和有偿删帖的违法和不良信息被清理删除；百度、360等搜索引擎按照专项整治协调组办公室要求清理屏蔽敲诈关键词、联想词9737个，清理涉网络敲诈和招揽有偿删帖的信息、相关网页链接300余万条。

除此之外，各级网信部门还对包括“中国经济网”“中国青年网”“110法律咨询热线”“快乐生活网”“健康网”“大象网”等在内的136家存在“网络敲诈和有偿删帖”突出问题的网站进行了约谈。

## 公安部通报 全国有3416辆校车逾期未检

据新华社北京9月7日电（记者 邹伟 王茜）当前，全国公安交警部门正在开展交通违法集中整治第四次整治校车统一行动。7日，公安部交管局通报了截至目前的全国排查情况，其中有3416辆校车逾期未检验，涉及26个省市区，广东986辆，福建412辆，湖南408辆，湖北348辆。

通报同时指出，全国还发现有25辆校车逾期未报废，涉及山西、湖北、广东、河南等8个省市区；113辆校车有3起以上未处理交通违法行为，涉及湖南、广东、上海、湖北等13个省市区；155个单位和个人所属的校车有3起以上未处理交通违法行为，涉及湖南、上海、广东、湖北等13个省市区。

公安部交管局负责人介绍，针对这些问题，已部署各地公安交警部门迅速组织全面排查、挂牌督办，彻底消除隐患，确保学生安全。其中，湖北公安交警部门曝光校车逾期未报废、未年检等信息，会同相关部门约谈隐患校车单位负责人，逐一落实责任，同时开展校车及接送学生车辆严重违法交通违法行为有奖举报活动。浙江公安交警部门会同教育、交通运输、住房城乡建设等部门开展校车联合大整治，增设护学岗。福建、重庆、西藏等地公安交警部门深入农村、学校等，开展针对性宣传教育和安全提示服务。

公安部交管局提醒，广大交通参与者如发现校车及接送学生车辆存在严重违法违法行为，应立即向公安交警部门举报。根据刑法修正案（九），从事校车业务，严重超过额定乘员载客，或者严重超过规定时速行驶的处拘役，并处罚金；机动车所有人、管理人负有直接责任的，按前述规定处罚。

## 最高人民法院核准两名性侵女学生罪犯死刑

据新华社北京9月7日电（记者 罗沙）记者7日从最高人民法院获悉，根据最高法下达的执行死刑命令，安徽省芜湖市中级人民法院7日对强奸女学生的罪犯王勇执行了死刑。

此外，最高法近日还依法核准强奸罪、抢劫罪、猥亵儿童罪、强制猥亵妇女罪的罪犯胡存彪死刑，山东省枣庄市中级人民法院近日对胡存彪执行了死刑。

最高法复核认定，被告人王勇于2010年至2012年间，在芜湖市多个中学的网络贴吧上发帖，通过网络聊天等方式，诱骗、逼迫女学生到指定地点与其见面，采用暴力、胁迫手段强奸女学生16人，其中不满14周岁的幼女8人，其余均是已满14周岁的未成年人，并对部分被害人多次或连续、长时间地实施强奸。王勇还犯有敲诈勒索罪、寻衅滋事罪。犯罪性质和情节极其恶劣，社会危害极大，罪行极其严重，第一、二审人民法院以强奸罪判处被告人王勇死刑量刑适当，依法予以核准。

被告人胡存彪于2004年至2012年间，多次在山东省枣庄市、济宁市、滕州市村路上拦截妇女和无家长接送上下学的女学生，采用暴力或持刀威胁等手段实施强奸、抢劫及猥亵儿童，共计强奸11人，其中不满14周岁的幼女7人、已满14周岁的未成年人3人、妇女1人，并致1名幼女重伤；猥亵不满14周岁的儿童7人；强制猥亵年满14周岁未成年人1人；抢劫作案8起，抢劫现金及物品价值共计800余万元。最高法复核认为，胡存彪犯罪性质和情节极其恶劣，罪行极其严重，第一、二审人民法院以强奸罪判处被告人胡存彪死刑量刑适当，依法予以核准。

最高法刑一庭负责人指出，当前，性侵害未成年人犯罪仍处于多发态势。对性侵害未成年学生的两名罪犯核准死刑，体现了对此类犯罪依法从重惩处，同时也提醒广大学生和家長进一步提高安全防范意识。

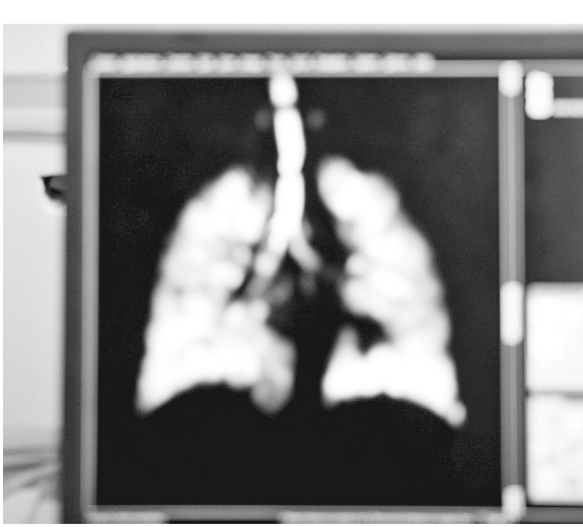
## 国家旅游局调查游客滞留泰国机场事件

新华社北京9月7日电（记者 钱春弦）部分中国游客滞留泰国曼谷国际机场事件发生后，国家旅游局立即启动应急机制，通过旅游团队系统核实相关信息，要求重庆市旅游局调查并向社会公开事实。

记者7日晚从国家旅游局获悉，经核实这一团队为重庆游客。国家旅游局已责成重庆市旅游局进一步调查情况，并将事实向社会公开。国家旅游局强调，游客可以通过正当途径合理合法维权，但在任何情况下都不宜采取过激行为。组团社及领队应及时与当地有关部门和地接社沟通情况，向游客作出解释，避免因发生过激行为导致严重后果。

据悉，5日几段“中国游客大闹曼谷机场”的视频在网上迅速传播。视频上，一些游客在泰国曼谷机场因航班延误进行抗议。这些游客采取高唱中国国歌，并进行“旅游维权”的方式，引发线上线下的争议。

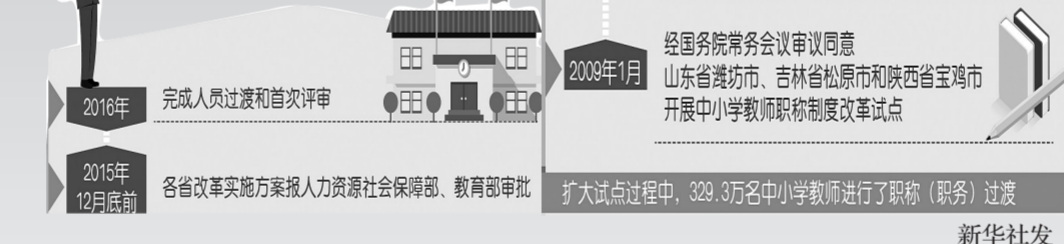
## 中国科学家“点亮肺部” 获首张立体清晰影像



中国科学院武汉物理与数学研究所周欣研究员领导的超灵敏磁共振研究团队是国内唯一开展超极化气体肺部MRI成像的研究组，其研究目的在于“点亮肺部”——不仅获得肺部的结构信息，还对肺部气体交换功能进行可视化研究，从而开展人体肺部重大疾病的诊断前研究。

目前，该团队通过与武汉大学中南医院合作开展临床前研究，已经获得我国首例人体肺部的气体磁共振影像。该技术有望在未来3-5年内实现临床应用。 新华社发

## 中小学教师职称改革时间表公布



## 职称评聘从此不再闹心？——聚焦中小学教师职称制度改革

老年教师伤了心、中年教师寒了心、年轻教师不安心……长期以来，中小学教师一到评职称就“闹心”。

2015年新学期开学，国务院常务会议决定全面推开中小学教师职称制度改革，中小教师的职称晋级、评价标准、评审过程等都有了新规定。这些新规定能否落实？是否回应基层诉求？还有没有障碍？能否真正管用？记者就此进行了深入采访。

### 指标和业绩：哪个说了算？

很长一段时间以来，我国中小学教师职称是按照岗位设置，以名额指标来评职称。“假如我们学校小学高级职称的比例是70%，但规定要求比例是50%，超过了就不分指标了。有一段时间我们学校连续5年都没有指标。”湖南怀化通道县小学校长蒙兰凤说。

湖南怀化通道县一中校长杨仲说，如果学校引进优秀教师，他们在其他学校评了职称过来，本校一些优秀教师，就没有希望晋级了。

对于我国1270万中小学教师，职称指标的“僧多粥少”已成为他们职业发展的巨大瓶颈。蒙兰凤说：“希望渺茫，会让老师觉得辛勤播种却无法收获，很自然产生职业倦怠。”

有专家建议要适当增加各个学校相应等级的职数，确保有效做到评聘结合。

### 领导和同行：谁来参与评？

“表面上去是材料评选，是集体现研究决定，事实上还是行政干预因素，有领导打招呼，还有增补指标。这些最后评上

的人，从推上去，到评审出来，都有人暗中保驾护航。”一位不愿透露姓名的中学校长表示，在评委会上，哪些人优先保证，甚至哪些人过，都有行政因素，这容易导致职称评定成为一种拉关系、走后门的温床。

广东佛山南海九江海寿小学校长张永辉建议，可以首先采取同科组老师互评，然后是科领导、行政领导协调把关，最后不可或缺的是提交校代会审议通过，形成最终的结论，程序一定要完善，才能确保公平公正。

### 论文和师德：哪个更管用？

此次改革提出要修订评价标准，注重师德、实绩和实践经历，改变过分强调论文、学历倾向。上海市虹口区第三中心小学校长盛裴说，优秀的中小学教师能成为教学实践的专家，肯定会有自己的一套理论，但并不一定要以论文的形式表达出来。

多年来，由于教师评职称有论文要求，导致论文“注水”现象频现。在一些地方，评一篇论文的“手续费”是5元，这种论文不但没有任何含金量，由此衍生的腐败之风也越来越严重。“改革导向很重要。”盛裴说，过去的评价导向就是让老师去写论文、搞科研。以前的水平再高，学生再优秀，你也评不上。现在的导向就是着重在教学一线。评价教师究竟该以什么为标准？张永辉认为，教师最重要的是职业道德标准。“如果一个老师30多年坚守在边远贫困的地方教书育人，即使他没有学历论文，国家也应评他当高级教师！”

据新华社9月7日电