

聚焦国企改革

国企领导不能“既当高官又拿高薪”

——透视国企用人改革新动向

双轨：增加市场化选聘比例，实行差异化薪酬分配办法

指导意见明确提出：根据不同企业类别和层级，实行聘任制、委任制、聘任制等不同选人用人方式。董事会按市场化方式选聘和管理职业经理人，合理增加市场化选聘比例。市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制。

“这个改革方案直指国企用人制度的弊端。”上海天强管理咨询有限公司总经理祝波善说，现在绝大多数国企的董事会、监事会和经理层人员，都是上级政府部门直接任命的，而非市场化的选人用人方式。此次改革直面问题，首先厘清了企业的市场主体地位，并且赋予董事会关键的用人权，这是建立现代企业制度的基础。

北京师范大学公司治理与企业研究中心主任高明华说，用人制度改革可以有效激发国企经营者的积极性；组织任命的出资人代表——包括董事会、监事会成员，有相应的行政级别应该拿政府规定的报酬；由董事会向市场选聘的职业经理人，包括总经理在内可以拿市场化的薪水。

目前，国企中市场化选聘的高管占比还非常小。上海华谊集团一位高管认为，市场化选聘国企高管可以先从一些专业性较强的岗位做起，如首席财务官、首席信息官等。“这些岗位在不同企业是通用的，市场上有成熟的薪酬体系供参考。”

13日，《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》正式对外公布。这一国企改革顶层设计文件，明确地表达了未来国企用人机制市场化、去行政化的总体思路。公众关注，新出台的意见将如何有效改善国企的用人制度？



新华社制图

转换：体制内也可以跳到体制外，加强后端考核

指导意见提出，推行职业经理人制度，实行内部培养和外部引进相结合，畅通现有经营管理者与职业经理人的身份转换通道。这意味着，用人制度改革对不少体制内的国企高管而言，将带来一个再次选择的机会。

李锦表示，要力争通过3到5年的时间，使绝大部分国企都按照职业经理人制度选聘负责人，用市场化的考核来制定相应的薪酬。“到那时，职业经理人的薪酬比行政任命的董事、监事高出数倍，也是很自然的事。”

一位央企二级子公司高管表示，畅通身份转换通道的新提法，将影响一些有着“官本位”思想的国企领导。“为了防止一些没有能力的国企领导‘变身’职业经理人，需要在后端加强对其身份转换后的业绩考核。”这位高管说。

周放生告诉记者，在身份转换方面，比较典型的案例是中集集团总裁姜伯良。这位56岁的中国集装箱工业的第一代工程师，在放弃招商局集团的体制内身份，成为职业经理人后2013年的年薪高达869.7万元，位居央企控股上市公司负责人榜首。

“真正具备管理能力、有自信的国企高管，只要转换通道畅通，他们敢于放弃行政级别，跳进去参加市场化竞聘。”周放生说，“不过，参加市场化竞聘后，将来如果董事会对你不满意，把你换掉了，个人要自谋出路，为此必须承担相应的市场风险。”

据新华社北京9月13日电

薪酬：合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入

指导意见提出，国企将实行“与社会市场经济相适应的企业薪酬分配制度”，对党中央、国务院和地方党委、政府及其部门任命的国有企业领导人员，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。

这样的表述，与去年底公布的《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》形成有力呼应。“改革的目的，就是要防止国企高管既享受体制内的行政级别，又拿体制外的高薪。”中国企业改革与发展研究会副会长周放生说。

今年1月1日起，央企薪酬改革已经在石油、中国石化和中国移动等72家央企中实施。改革大半年以来落地情况如何？记者查阅最新公布的上市公司年报，发现改革使央企负责人薪酬呈整体下降效果，部分企业负责人的降幅还不小。

比如，中国石油主要管理人员的薪酬总额，从去年上半年的611万元下降至今年上半年的460万元，降幅达到25%。中国建筑关键管理人员薪酬从579万元降至382万元，降幅为34%。中国中铁从250万元降至213万元，降幅为15%。

在央企的带动下，地方国资纷纷跟进。记者统计发现，目前至少有广东、浙江、山东、湖北、贵州等5个省市，均公布了国企负责人薪酬改革方案。这些方案普遍借鉴央企的思路，将负责人的基本年薪+绩效年薪“两段式”结构改成基本年薪、绩效年薪和任期激励收入“三分式”。其中，基本年薪按照上年度省属国企在岗职工平均工资的2倍内确定。中国企业研究院首席研究员李锦认为，改革后将部分薪酬改为任期激励收入的形式发放，可以促使国企负责人更注重企业中长期发展。

深化国有企业改革指导意见出台

(上接一版)造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家，培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业，国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

为提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性，《指导意见》提出，根据不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，将国有企业分为商业类和公益类，并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，推动国有企业同市场经济深度融合，促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作，以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。按照谁出资谁分类的原则，履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案，划分并动态调整本地国有企业功能类别。

针对国有企业存在的制约不足的问题，《指导意见》提出积极引导各类投资者实现股权多元化，大力推动国有企业改制上市，创造条件实现集团公司整体上市。针对一些国有企业董事会形同虚设、“一

把手”说了算等问题，提出完善治理结构的重点是推进董事会建设，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。一方面，切实落实和维护董事会职权，法无授权任何政府部门和机构不得干预；另一方面，加强董事会内部的制衡约束。针对一些国有企业激励约束不足、活力不够的问题，提出实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度，建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法，同时继续深化企业内部用人制度改革，合理增加市场化选聘职业经理人比例，真正形成企业各类管理人员和员工的合理流动机制。

针对国有资产监管工作存在越位、缺位、错位等问题，按照以管企业为主向以管资本为主转变的要求，《指导意见》提出：一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变，准确把握依法履行出资人职责的定位，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，建立监管权力清单和责任清单。二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制，改组组建国有资本投资、运营公司。

三是以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置，清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管，建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。

《指导意见》指出发展混合所有制经济的目的是促进国有企业转换经营机制，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。坚持因地施策、因业施策、因企施策，不搞拉郎配、不搞全覆盖，不设时间表，成熟一个推进一个。鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式，参与国有企业改革，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。对混合所有制企业员工持股，提出试点先行，健全审核程序，规范操作流程，严禁暗箱操作，防止利益输送。

为强化监督防止国有资产流失，《指导意见》提出，一是强化企业内部监督，突出对关键岗位、重点人员特别是“一把手”的监督，加强对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督，防止权力滥用；二是建立健全高效协同的外部监督机制，整合出资人监管、外派监事会监督和审计、纪检监察、巡视等监督力

量，建立监督工作会商机制，加强统筹，减少重复检查，提高监督效能；三是实施信息公开加强社会监督；四是建立健全重大决策失误和失职、渎职责任追究和倒查机制，严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。

加强和改进党对国有企业的领导。《指导意见》强调，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，将党建工作总体要求纳入国有企业章程，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，切实承担好、落实好从严治党主体责任，进一步加强对国有企业领导班子建设和人才队伍建设。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导人员的日常监督管理和综合考核评价，及时调整不胜任、不称职的领导人员。切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”，完善反腐倡廉制度体系，努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

为国有企业改革创造良好环境条件，《指导意见》提出，一是要完善相关法律法规和配套政策，确保重大改革于法有据；二是要加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，为国有企业公平参与市场竞争创造条件；三是形成鼓励改革创新的良好氛围，加大宣传中央关于全面深化改革的方针政策，宣传改革的典型案例和经验，营造有利于国有企业改革的良好舆论环境；四是加强对国有企业改革的组织领导，加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化督促落实，确保深化国有企业改革顺利推进，取得实效。

马克思粉丝当选 英国工党新领袖

“社会主义”常常脱口而出 十分欣赏已故委总统查韦斯

英国最大反对党工党12日选出新党首，老资格“社会主义者”杰雷米·科尔宾在不受本党议员待见的情况下，凭借“草根”阶层支持，以绝对优势获胜。

科尔宾现年66岁，是卡尔·马克思的“粉丝”。他反对保守党政府的财政紧缩政策，主张国有化和“税收公平”，反对伊拉克战争和空袭叙利亚，认为英国应考虑退出北大西洋公约组织，曾投票反对英国加入欧洲联盟。

绝对优势草根逆袭

科尔宾的得票率高达59.5%，轻松击败三名竞争对手，优势超乎想象，甚至高于前首相布莱尔1994年当选工党领袖时的57%。

英国议会下院232名工党籍议员中，只有35人支持科尔宾竞选，不过，有投票权的除了议员，还有普通党员和工会成员，普通支持者捐款3英镑(约合4.6美元)，也可以获得投票资格。结果，科尔宾获得50%的党员票、84%的支持者票和58%的工会成员票。他的获胜堪称“草根逆袭”。

发须灰白的科尔宾在短时间里参加了99场竞选活动。他不太接受新闻媒体采访，总是穿着凉鞋，手里拿着一杯茶。他说话很少用“我”，而是用“我们”。

在竞选演说中，科尔宾批评首相卡梅伦领导的中右翼保守派政府令英国的社会“不平等达到了奇怪的程度”，推行“不公平的福利体系”。

“事情能够改变，也会改变。”科尔宾说。

长期从事左翼运动

按照法新社的说法，科尔宾是近几十年来英国主要政党最左翼的领导人。

科尔宾1949年出生在一个中产阶级家庭，十几岁时就加入了争取核裁军运动等，还同哥哥加入了社会主义青年运动。1983年，他在伦敦当选议会下院议员，连任至今。

1984年，他因在南非驻英国大使馆外抗议种族隔离政策而被逮捕。他是英国“阻止战争”运动共同创立者之一，2003年组织了英国有史以来规模最大的游行，反对布莱尔政府加入伊拉克战争。他还支持“声援巴勒斯坦运动”，不满布莱尔政府在中东问题上追随美国偏袒以色列。

在竞选活动中，科尔宾被反复问及他是否支持马克思的观点。今年7月，他在一次电视采访中说，马克思“从本质上说是一个有魅力的人物，他观察到了大量(规律)，从他身上我们可以学到很多东西”。

路透社说，过去三四十年来，表达对马克思的赞美可谓工党政治人物的禁忌。而科尔宾毫不顾忌，“社会主义”一词更是经常脱口而出。他还十分欣赏已故委内瑞拉前总统查韦斯。

经济和安全政策激进

科尔宾在经济和安全政策上属于典型的左派。他主张增加教育、医疗等公共服务开支，取消大学学费，对铁路重新国有化，提供公租房和其他基础设施服务。他主张“税收公平”，对富人增税。他认为英国应当考虑退出北约，希望英国减少军费开支。

科尔宾曾说，他希望英国在伊拉克战争中的角色而道歉。他表示，反对英国加入在叙利亚空袭极端组织“伊斯兰国”的军事行动。

新华社特稿

关注难民潮

叙利亚“半国”人口流离失所

数据显示，叙利亚危机爆发以来，超过一半的叙利亚人离开家乡前往国内其他地区或前往其他国家寻求避难。联合国多名官员说，如果叙利亚冲突继续，将有至少100万人流离失所，可能会增加欧洲难民潮人数。

路透社和英国《每日邮报》12日公布的数据显示，2011年叙利亚危机爆发以来，已有大约25万人死亡，近800万人在国内无家可归，另有大约400万人在叙利亚多个邻国注册为难民。与叙利亚战前大约2000万人人口相比，超过一半的叙利亚居民背井离乡。

希洛说：“可以推断出，更多人将前往欧洲，缘是黎巴嫩、约旦、伊拉克、土耳其和埃及这些慷慨接收难民的国家(的难民人数)……逐渐达到极限。”

联合国儿童基金会中东和北非地区负责人萨拉马10日说，如果叙利亚危机继续，涌向欧洲的难民数将进一步上升，人数将数以百万计。

出于安全考虑，奥地利10日关闭部分连接首都维也纳和匈牙利的公路。同时，奥地利将继续关闭与匈牙利相连的火车线路，以防难民大批涌入。法新社报道，超过17.5万名主要来自中东战乱地区的难民今年从塞尔维亚越境匈牙利，几乎所有难民借道继续前往西欧国家。为应对难民潮，匈牙利当局打算沿匈塞边界修建高约4米的围栏。

发难民财？法外交人员被停职

法国媒体近日爆料称，一名法国驻土耳其的名誉领事在土耳其口岸城市向意欲偷渡到希腊的难民兜售救生艇和救生衣。报道激起舆论哗然，法国政府宣布暂停其职务。

法国电视2台11日播出一段暗访节目，探究难民在土耳其口岸城市博德鲁姆如何购得海上装备偷渡前往希腊。调查中，记者被介绍到一家商店，门口悬挂着法国国旗，入口处表明“法国名誉领事”。商店经营者弗朗索瓦丝·奥尔贾伊正是法国驻土耳其名誉领事，2014年10月上任至今，在暗访视频中坦率承认把救生艇和救生衣卖给了难民。

“如果我们不卖(救生艇)，那么隔壁的商店也会卖，后街的商店也会卖，这改变不了什么。”奥尔贾伊说，“我们都有过错。”

英国广播公司(BBC)报道，尽管不属于法国外交部正式编制，但名誉领事“发难民财”的事件势必让法国外交部蒙羞。奥尔贾伊在暗访中透露的一些想法一定程度上反映出博德鲁姆当地偷渡相关产业的火爆现状。

一名不愿公开姓名的当地店主说，以往来到博德鲁姆的都是度假游客，因此当地传统产业主要围绕旅游，但现在的主要业务转向了偷渡，比如售卖救生艇和救生衣。

“我一星期卖出去了100到150件救生衣。”一名店主说，“卖这些已经有一6年了，但过去都是卖给水上公园和游泳池的度假人已经。”

一艘难民船在希腊海域沉没

希腊海岸警卫队13日说，一艘可能载有上百难民的船只当天在首都雅典东南约350公里处的法尔马科尼西岛附近海域沉没。目前，已确认至少有28人在沉船事故中死亡，其中包括14名儿童，68人获救。

均据新华社电

重庆直升机航拍坠毁

机上4人全部遇难

新华社重庆9月13日电(记者 韩振)记者从相关部门获悉，13日13时许，重庆一通用直升机坠毁，机上4人全部遇难。

据了解，这架B-7702号贝尔407GX直升机在执行重庆万州至梁平航拍任务过程中，突然与地面失去联系。当时直升机上载有4人，包括正驾驶、副驾驶和2名随机作业人员。

18时30分许，搜寻人员在梁平县蟠龙镇扈槽村发现该直升机已经坠毁，机上人员全部遇难。目前，相关部门已抵达事发现场，开展事故调查和其他善后工作。

苏格兰欲再提“分家”

英国苏格兰地方政府首席大臣妮古拉·斯特金13日说，执政的苏格兰民族党将提出就脱离英国再一次举行公民投票。斯特金说，公投可能在5至10年内举行。2016年苏格兰地方选举前，她领导的苏格兰民族党会在竞选纲领中设立公投时间表。她说：“某些情况下可能有必要举行新一轮公投，但最终由选民决定去留。”竞选纲领有望在下月苏格兰民族党年度大会上公布。

苏格兰去年9月在民族党推动下就是否脱离英国独立举行公投，最终以55%反对、45%支持的结果否决独立选项。而根据苏格兰电视台委托益普索—莫里市场调查公司进行的民意调查，如果再次进行独立公投，55%的选民会支持独立。

新华社特稿



壶口秋汛

9月13日，游客在山西省吉县黄河壶口瀑布景区拍摄瀑布。近日，受上游降雨和水库调节放水影响，黄河干流迎来秋汛，位于山西吉县和陕西宜川县交界的壶口瀑布水量大增，形成壮观瀑布，吸引了众多游人前来观赏。

新华社发