

# 让生态文明融入人们的生活

丁元竹

近日,中共中央政治局会议审议通过了《生态文明体制改革总体方案》。《方案》要求健全和完善自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八项制度和体系。

生态文明体制机制建设是党的十八届三中全会对中国特色社会主义现代化总体布局的重要谋划,上述八项制度和体系又是对生态文明体制机制建设的具体部署,具有重要意义。

## 转型中加快发展 发展中加快转型

当前,推进生态文明体制改革就是要从发展方式转变入手,首先要将领导干部从单纯的唯GDP思维方式中解放出来。面对经济下行和转型升级的压力,如何处理好经济发展与生态文明的关系?最近,笔者到外地考察,某市一位领导干部用一句形象的话道出了他们的思考:“我们现在的处境,就像在高速公路行驶的汽车,不能减速停车,还要更换零部件。”这也道出了他们的发展思路。通常,人们认为,经济转型升级需要降低速度,进行适度的结构调整,然后再使其驶入高速车道。然而,地方“父母官”为什么不这样想?在与当地干部的讨论过程中找到了一些答案,这就是干部考核体制。当前面临的问题之一,是一些干部担心经济发展速度降下来了,面子上不好看,也不好向上级交代,这种体制机制倒逼干部们想出了既保持速度、又要换挡的思路。努力追求生态环境上不留后遗症,坚持群众认可的发展,是新形势下地方政府的不二选择。针对上述问题,有地方政府提出了自己的发展思

路:在转型中加快发展、在发展中加快转型,也就是当地领导形象比喻的“高速道上换零件”。为了实现这一目标,他们提出,下决心、有破有立,加快结构调整,实现产业升级,走出一条更有质量、更具效益的可持续发展之路。类似的探索隐含了生态文明的一系列深层次思考。

地方政府提出的“在转型中加快发展,在发展中加快转型”和“高速道上换零件”的思路的确值得深入探索。首先,是经济周期性波动下的决策问题。当前的中国经济除了国际因素、国内转型升级,人们的情绪和感觉也在发挥作用。情绪和感觉会决定预期,预期会决定消费行为。经济不能保持平稳增长,总是在不可见的衰退和复苏之间摇摆。面对这样的现象,决策者需要勇气和胆识。

其次,涉及转型升级进程中的干部考核标准问题。尽管倡导不以GDP论英雄,但长期在人们思维中形成的“增长出政绩”的惯性思维和财税体制刚性约束,迫使领导干部不得不考虑增长问题。贯彻群众路线,发展和改革必须为了人民和依靠人民,这使得领导干部必须在传统的考核体制与群众的诉求之间寻求平衡。在2013年6月下旬召开的全国组织工作会议上,习近平总书记要求,要改进考核方法手段,把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,再也不

能简单地以国内生产总值增长率来论英雄。

给地方政府更大空间来选择,有助于使他们的创造力得到进一步发挥。把给子孙后代留下点什么作为出发点,坚持在转型中求发展和在发展中实现转型,这关注的是真正的经济稳定和可持续的、平等的长期增长。兼顾增长、环境生态,实际上是在探索一条增长和稳定之间的文明之路。这也是当前中国宏观经济运行和调控的难点。

而从发展速度来看,过去,我们一直担心经济增长速度下来会引发就业和社会稳定问题。现在,有的地方的群众说“过去吃不饱,可以吃点灰;现在有饭吃,坚决不吃灰”,这道出了一个深刻道理:我国经济社会已经进入一个新阶段,新阶段必须有新的发展思路,选择新的发展方式。

## 把生态文明的原则 贯彻到日常生活中

从人地关系看,中国的长期发展必须控制人口,必须着眼于资源节约、环境协调和充分利用可再生资源。把生态文明内化于人们的内心,体现在人们的日常生活中,首先要倡导健康的消费方式。

以私家车为例。2014年年末,全国民用汽车保有量达到15447万辆,比上年末增长12.4%,其中私人汽车保有量12584万辆,增长15.5%。汽车产业的发展自然会提高人民的生活质量,可与汽车发展密不可分的能源、道路、停车场等设

施的建设能不能也这样同步增长?最近几年,我国汽车发展与城市中心区人口过于密集、城市周边环境恶化的难题,一直难以解决。

我们必须看到,发达国家的生活方式是建立在能源和资源高消费的基础之上的——它与我们已经确立的生态文明的建设目标是相悖的。亚洲许多发展中国家,在经济快速发展的同时,生活方式上也在追求发达国家的模式,这引起了经济发展与资源之间的剧烈冲突。因此,仅仅在政府管理和企业生产中贯彻生态文明的原则是不够的,必须把生态文明的原则贯彻到日常消费领域,贯彻到居民的生活中。

推进有益于环境的生活方式的重大意义,就在于给人类创造了从日常生活中去思考环境问题的机会。这里的一个重要问题是,不能把有益于环境的生活方式只作为个人行为的问题,停留在个人行为框架内,而要形成新的共同的生活方式,扩大共同生活圈。

## 形成新的生态文明观和消费方式

对于生态文明的消费模式的理解,取决于对可持续发展概念的理解。我们通常所说的可持续发展的战略目标,实际上包含了两个要素:人类生存所要求的基本生活质量和人类赖以生存的周围的生态环境的良性循环。发展旨在提高

人们的生活质量,达到人们所追求的可能目标和满足人们必需的生活需求。

在当前全球生态环境压力持续加大的形势下,我们要做的并不仅仅是修补漏洞,更重要的是去创造一种将人类与自然融合在一起的视野,从而确立一种新的生态文明理念。解决生态环境危机,必须认识到我们观念上的误区及其根源,必须改变旧的传统观念和消费方式,形成新的生态文明观和消费方式。

在有益于生态文明的生活方式中,尤其是在与社会经济体制的变革相联系的方向上,改革我们的生活方式十分必要。实现这一目标,可以通过绿色消费行动让消费者有意识地选择对环境温和的商品,诱导企业提供有益于环境的产品;可以制定符合国家具体情况的“绿色消费指南”,把危及消费者或他人健康的产品,把在生产、使用或废弃中明显伤害环境的产品,把生产、使用或废弃期间不明显的消耗大量资源的产品,把带有过分包装、多余特征的产品,或由于产品的寿命等原因引起不必要浪费的产品,把从濒临灭绝的物种或者环境资源中获得材料而制成的产品,把包含了虐待动物、不必要的乱捕滥猎行为的产品,把对别国造成不利影响的产品等纳入国家绿色消费指南,形成制度,内化于心,外化于行。

在通往生态文明的道路上,每一个人——各自作为领导干部、公民、家庭成员和社会一员——都应当扮演一种重要角色,绝不能让单纯的GDP增长击败环境和生态,也绝不让权宜之计战胜可持续发展,让我们运用人类的理性继续前进。而这,正是我们必须追求的生态文明。

(作者为国家行政学院教授)

## 时政论坛

# 做到“四有”才能成为好干部

王爱英

习近平总书记在中央党校县委书记研修班学员座谈会时强调,做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。这是对县委书记的要求,也是对所有党员干部的要求。党员干部只有把“四有”要求作为加强党性修养的锐利武器、开展实际工作的行动指南,才能成为党和人民信赖的好干部。

**心中有党,必须对党绝对忠诚。**对党绝对忠诚,必须是彻底的、无条件的忠诚,永不背叛自己的人党誓言和神圣使命。要把讲政治方向,始终听党话、跟党走,爱党忧党、为党护党,经得起风浪考验,不能在政治方向上走岔了、走偏了。对党、对组织、对同志决不能说一套做一套,阳奉阴违,口是心非,决不能搞团团伙伙、拉帮结派。坚决贯彻执行党的路线方针政策,自觉维护党中央权威,确保政令畅通,做到是非面前分得清、名利面前放得下、关键时刻靠得住。自觉摆正个人与组织的关系,严格按党的组织原则和党内政治生活准则办事,严格执行民主集中制,决不能把个人凌驾于组织之上,决不能把对党、对事业、对人民的忠诚异化为对个人、对小团体、对小圈子的效忠。

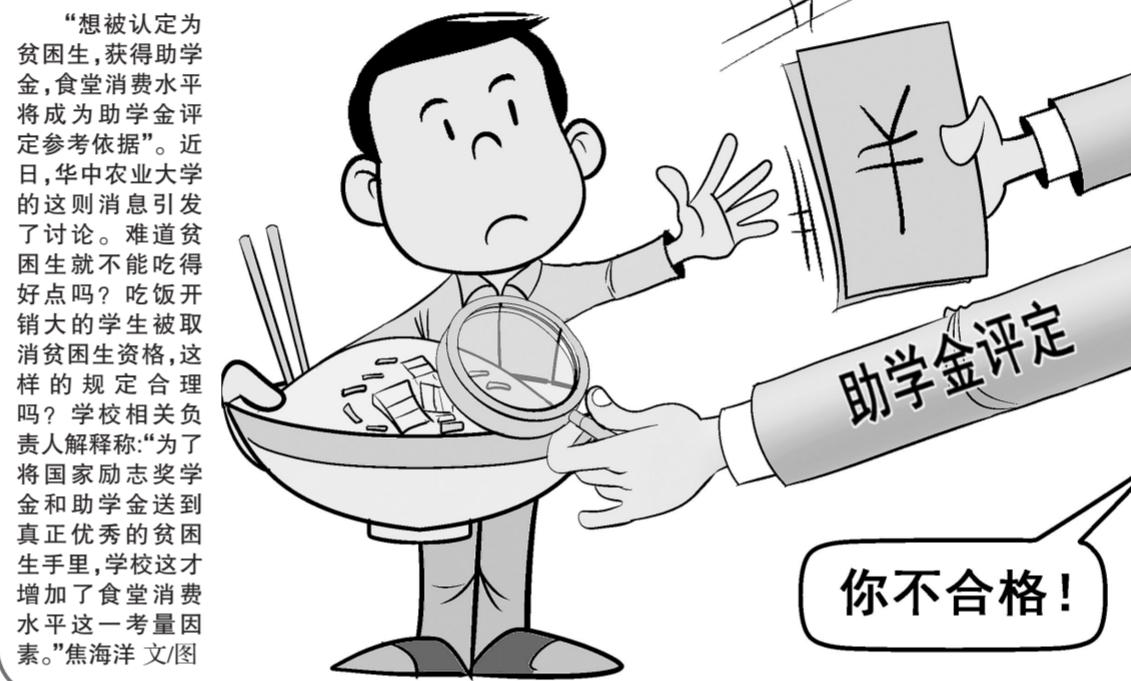
**心中有民,必须坚持人民利益至上。**人民利益至上,是我们党执政理念最核心的部分。人民是历史的创造者,是我们力量的源泉。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民是我们工作的最高裁决者和最终评判者。焦裕禄同志之所以深受人民群众爱戴,根本原因就在于他坚持人民利益至上,视人民群众为衣食父母,始终与老百姓心相连、情相依、同呼吸、共命运。党员干部应把焦裕禄同志当成一把尺子、一面镜子,经常量一量、照一照,牢固树立群众观点,时刻把群众的安危冷暖挂在心上,诚心诚意为群众办事,做好事、解难事,做到思想上亲民、行动上为民、发展上惠民。

**心中有责,必须尽责担当。**当前,改革进入攻坚期和深水区,要求党员干部勤于履责、勇于担责、敢于负责,牢固树立责任重于泰山意识,自觉消除私心杂念,面对大是大非敢于发声亮剑,面对矛盾问题敢于迎难而上,面对急难险重敢于挺身而出,面对失误挫折敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争。担当需要勇气,更需要能力。党员干部要善于用战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维、法治思维观察分析问题,以踏石留印、抓铁有痕的劲头干工作,靠实招实干实绩树形象、聚民心、促发展。提高群众工作能力,深入群众,摸实情、听真话、解难题。提高调查研究能力,使各项决策和各方面工作更加符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。把全部心思和精力都用在干事创业上,真正做到敬业、勤业、精业。

**心中有戒,必须干净干事。**干净干事是党员干部立身之本。党员干部要始终坚守清正廉洁的为官底线,守住自己的政治生命线。一是思想上必须清醒。树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观,任何时候都把党和人民的利益放在第一位。严守党纪国法,牢记规章制度,时时处处严格要求自己。二是经济上必须清白。开展各项工作,特别是在人财物管理以及项目审批、土地开发、工程建设等领域,必须在法律、纪律约束下做决策,确保个人干净。三是生活上必须清廉。倡导高尚正派、恬淡健康的生活方式,时刻防止“人情腐败”“权力寻租”和“温水煮青蛙”陷阱,切实保证手中权力不私用、不乱用、不被利用,筑起防线,抗拒诱惑。

(作者单位:河南省中国特色社会主义理论体系研究中心)

## “吃得太好无助学金”起争议



“想被认定为贫困生,获得助学金,食堂消费水平将成为助学金评定参考依据”。近日,华中农业大学的这则消息引发了讨论。难道贫困生就不能吃得好点吗?吃饭开销大的学生被取消贫困生资格,这样的规定合理吗?学校相关负责人解释称:“为了将国家励志奖学金和助学金送到真正优秀的贫困生手里,学校这才增加了食堂消费水平这一考量因素。”焦海洋 文/图

## 构筑增长新基础 蓄积发展新动能

张立群

受世界经济和国际市场变化等因素影响,进入三季度以后,我国出口增速明显下降;房地产销售形势虽然持续好转,但受存量房数量较大的影响,房地产投资增速降幅加大;经济结构调整力度加大,钢铁、水泥等行业过剩产能调整力度加大。综合看,经济下行因素增多,下行压力较大。与此同时也要看到,自2012年开始的稳增长工作,在稳定市场需求、推进结构调整、培育新的增长动力方面的成效持续累积。因此尽管面对下行压力,但中国经济总体仍表现出企稳向好态势。

中国经济增速换挡主要集中于工业制造业。2012年以来,工业增速持续下降。但比较今年二、三季度的工业增长态势,表现出趋稳的基本态势。

前三季度,我国消费保持平稳增长,是政府全力保障民生的结果。由于政府高度重视并全力落实,以及服务业发展平稳、创业型就业增加等客观因素支持,近年来就业形势大体稳定。同时,基于13.6亿人口日常生活的各项基本消费活动保持平稳,奠定了消费平稳增长的格局。在经济转型的复杂形势下,抓住保障基本民生这个龙头,对于实现中高水平的合理增长至关重要。稳增长的核心目标,现在和未来都定位于保就业、稳收入、改善民生,这也是经济增长筑底的核心支点。

今年6月份以来,房地产销售形势持续回暖。从发展趋势看,中国城镇化的持续较快推进,特别

是大城市的住房需求持续增长。在此基础上,经过去年以来房地产市场相关政策,包括限购政策、按揭贷款政策、公积金政策、营业税减免政策调整,以及连续多次调低贷款利率,必然会支持房地产市场持续回暖。

前三季度,城市公共设施投资、水利投资增速都有所提高,表明增强基础设施建设的政策效果不断显现。从未来趋势看,铁路建设项目的投资相关工作正在进行,城市地下管廊等新投资项目不断涌现。城市群之间互联互通建设步伐加快,政府公共职能加强以及城市公共设施投资力度也不断加大。同时,通过地方债置换等措施,明显缓解了基础设施投资的资金困难,基础设施投资稳中趋升的相关支持因素不断积累和显现。

市场调节下的优胜劣汰活动持续推进,企业分化情况日益明显。产业结构调整逐步向上游推进,钢铁、水泥等行业过剩产能退出进程加快。与此同时,在货币政策的配合下,资金和债务链条并未发生断裂。此外股市风险得到控制,如果判断二季度GDP增长得到股市高涨的支持,则三季度GDP增速出现小幅降低,恰恰表现经济增长更为健康和可持续。

当前中国经济在错综复杂的国内外形势下,正在稳中求进中不断构筑新的增长基础,蓄积新的增长动力,企稳向好的态势预计将日益明显。

(作者为国务院发展研究中心研究员)

## 政策解读

# 纳税人办税更便捷 征收入管理更高效

——二七区国税局“互联网+税务”的实践与思考

赵宇宇

当下,全国税务系统正把握发展新机遇,倾情打造“互联网+税务”,着力提升税收管理和纳税服务水平。市委十届八次会议也把“加强税源管理专业化、信息化建设。坚持依法治税,以信息化为依托,为实施税源分级分类管理,优化纳税服务”写入了《中共郑州市委关于全面深化改革的实施意见》,并列为郑州市第一批重点改革事项。将“互联网+”引入国税系统,可以更好地将“最大限度便利纳税人,最大限度规范税务人”的工作理念落到实处,进一步深化税源专业管理、分类管理,整合税务信息,为纳税服务、税收征管、管理决策和经济社会发展提供精准信息。

“互联网+税务”为推进税收信息化、现代化提供了无限的创新空间。“金税三期工程”就是“互联网+”在税务系统的具体应用之一。这是一个国家级的信息系统工程。它融合了税收征管变革和技术创新,统一了全国国税征管应用系统版本,搭建了统一的纳税服务平台,实现了全国税收数据大集中,对于进一步规范全国税收执法,优化纳税服务、实现“降低税务机关征纳成本和执法风险,提高纳税人遵从度和满意度”的税收征管改革目标具有重要意义。今年以来,二七区国税局按照省、市局工作部署和要求,结合区局实际,坚持做到“三个备份”“五个到位”,为金税三期工程上线和成功运行夯实基础。三个备份,即办税服务厅上线人员备份,办税环境备份,关键岗位负责人备份。同时,加强培训,确保人员操作技能到位;紧抓基础,数据清理到位;完善机制,运行保障到位;畅通渠道,问题及时处理到位。通过全局上下共同努力,金税三期系统在二七区国税局运行状态良好。截至9月25日,已累计进行纳税申报422454次,办理税务登记10087户次,发售发票37947户次,违章处罚4209户次。

作为落实税收征管信息化、电子化,构建现代化税收管理体系的重要改革举措,二七区国税局从今年6月开始,全力推进“同城通办、移动办税”等重点工程。“网上办税形象地称之为“办税不出户”。我们配置专用设备,在大厅设置“河南国税网上办税服务厅”体验区,由专人辅导纳税人体验网上办税,现场讲解,现场体验,让纳税人切身感受互联网办税的便捷。同时,组织辖区纳税人进行系统的培训,讲解、宣传“网上办税”和“移动办税”16场,2400多户。在场地有限的情况下,目前全辖区纳税人培训率已达61.28%。

“移动办税”就是通过智能手机下载软件,打造“移动办税服务厅”,从而达到“如影随形”的效果。6月中旬,“豫税通”APP应用和“郑州国税”微信公众平台,二七区国税局全体税务人员都已安装到位,并利用此次对纳税人“网上办税服务厅”培训契机,将2400多户纳税人全部现场安装,一对一、面对面辅导,确保每一个参加培训的财务人员都会使用,独立操作,并要求其回去推广普及到其他财务人员和主管领导。同时,我们还在办税服务大厅公告栏、办税服务窗口等位置摆放了二维码标识,发放宣传页,让扫码触手可及。互联网办税的高效、便捷,使纳税人深有感触。他们兴奋地说:今后,我们真的是足不出户也能办税了!

“互联网+税务”极大地方便了纳税人和税务机关。纳税人从“路上跑”到“网上行”,办税服务厅“人满为患”“喧嚣热闹”的景象不见了,纳税人苦不堪言的排队现象消失了,这个变化令人惊喜。纳税人再也不需要带着一沓子纸资料一趟趟跑税局了。即使是在飞驰的火车上,出差的路途中,通过豫税通APP软件,轻点指尖,也能为自己的企业办理涉税事项,享受相应的税收优惠政策。在二七区,许多纳税人正日渐养成网上申报、网上办税和自助办税的习惯,越来越多的人尝到了足不出户、居家办税的甜头。同样,税务机关也愈来愈多的享受到了智慧税务带来的高效。

积极拥抱互联网技术,打造“智慧税务”,二七区国税局刚刚迈出了第一步,还有许多工作要做。比如,在“移动办税”的延伸服务中,在手机软件功能使用上,我们还可以进一步应用,推送“发票有奖”信息、公告中奖号码等等。当然,在“互联网+税务”的世界中,税务机关不仅仅是通过各种方式与纳税人展开互动,还要通过各部门互联互通搭建税务大数据信息平台。这个平台除由政府部门联合形成外,更需要进一步向电子商务平台、第三方支付平台和其他中介服务第三方扩展和互联。在此基础上,税务机关的核心能力或许不再是传统方式的收取税款。因为在“互联网+税务”的世界中,遵从税法的纳税人应缴纳的税款能够通过互联网自动有序地流入国库。

深入理解,熟练掌握“互联网+税务”的特征,既是一个实践问题,也是一个需要深入探究的理论问题。我们应清醒认识互联网+税务的本质,进一步增强使命感和责任感,坚持学习、积极回应并主动跟进上级推进“互联网+税务”的建设步伐,齐心协力搭建好广泛互联的大信息平台,真正使税务工作“展信息化之翼,圆现代化之梦”!

(作者为二七区国税局局长)

# 推进地方政府治理创新的必由之路

王宗礼

推进地方政府治理创新,是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工程。法治是人类治理文明的重要标志,也是现代国家治理和社会治理的基本方式。推进地方政府治理创新,必须坚持法治思维。

所谓法治思维,是指人们将法治的基本价值、运作方式、基本要求等内化于思想意识所形成的一种认识事物、判断是非、解决问题的思维方式。法治思维主要包括公平正义思维、法律至上思维、权利义务教育思维、程序优先思维等。运用法治思维推进地方政府治理创新,就是要将法治思维贯穿于地方治理的价值目标、体制机制、方式手段等各方面、各环节,就是要求领导干部和公务人员必须运用法治思维来看待事物、判断是非、推进工作、化解矛盾。

目前,有些地方、部门和公务人员在实际工作中还不善于或不习惯于运用法治思维。改变这一现状,运用法治思维推进地方政府治理创新,应着力抓好以下几个方面。

**把维护公平正义和公民合法权益作为首要价值目标。**虽然地方政府治理的价值目标具有多重性,但维护公平正义和公民合法权益无疑是首要的。这不仅是法治思维的必然要求,也是由社会主义本质特征所决定的。把维护公平正义和公民合法权益作为首要价值目标,能有效整合地方政府治理创新的其他目标,对于破解地方政府治理遇到的难题能起到积极促进作用。

**把依法规范政府权力、建立权力监督制约机制作为核心任务。**过去,地方政府治理存在的一个突出问题是政府权力过度

膨胀,造成政府、市场和社会边界不清和功能错位,产生了许多滥用权力甚至以权谋私现象。应运用法治思维特别是公权受限思维,改革和完善地方政府体制及其运行机制。以发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用为基本原则,理顺政府、市场、社会之间的关系,使其各归其位、各司其职、协同配合。从横向和纵向上不断优化政府系统权力配置关系,形成有效的权力监督制约机制,为地方政府治理创新提供体制机制基础。

**把依法治理作为基本方向。**确立法律至上意识,严格执法意识是实现法治的前提条件。过去,一些地方出现“运动式治理”“反应式治理”“碎片化治理”等问题,一个重要原因就是长官意志在起作用,存在

无法可依、执法不严、权大于法的问题。运用法治思维推进地方政府治理创新,就要做到“法定职责必须为,法无授权不可为”,建立权力清单制度,地方政府的一切治理行为都必须于法有据。

**把公民参与作为重要途径。**我国是人民当家做主的社会主义国家,人民群众依法享有管理国家和社会事务的权利。面对社会结构分化、社会利益关系复杂、矛盾矛盾多发的现实,单靠政府自上而下的管理显然已经无法适应。因此,运用法治思维推进地方政府治理创新,就要不断拓宽公民依法有序参与公共治理的渠道,健全和完善公民参与公共治理的体制机制,保障公民参与公共生活的权利。

(作者单位:西北师范大学)