

# 向着第一个百年目标迈进

(上接一版)风云际会的节点,举足轻重的大国,谋篇布局的规划,人们有理由期待,这个十月会释放更多信号,给中国和世界的未来注入强大的信心。

(二)在北京、在浙江杭州、在湖北武汉……人们发现,习近平总书记调研考察时,对各地的规划展览馆很感兴趣。“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳”,在发展之路上,规划的确至关重要。

一幅宏大的发展蓝图,在这样的思考中逐渐成形。2013年底的中央经济工作会议上,习近平总书记强调,要着手启动“十三五”规划前期准备工作,开展有关重大问题研究。而关于未来中国前瞻性、战略性、全局性的思考,早已开始。

广东深圳,在邓小平铜像下思考改革的方位;北京中关村,在数字世界里推动创新的浪潮;陕西延安,在黄土高原的窑洞中探讨扶贫的路径;吉林长春,在老工业基地谋划转型升级的前景……党的十八大以来,习近平总书记调研的足迹,遍及20多个省份,覆盖了大半个中国。仅仅在2015年,围绕“十三五”规划,习近平总书记仅在短短两个月时间内,就曾与18个省份“一把手”座谈。

以微观调研把握宏观中国,用战略思路观照现实国情,中央领导集体在上与下的对接中,谋划中国的未来。密集的调研、频繁的互动,不仅让“十三五”规划有了坚实的基础,更凸显这一规划的重要意义。到2020年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年目标。在“两个百年”的视野中,在实现“中国梦”的征程上,“十三五”规划的五年,恰是中华民族复兴史上特殊而关键的五年。

如果说“四个全面”是战略布局,“十三五”规划就是战役部署。连接过去、现在和未来,定位坐标、主轴和方向,这一规划必将写在中国大地、写入时代进程。

(三)这是一个耐人寻味的细节。今年3月的全国两会上,习近平总书记参加团组讨论时谈到,“我正在集中思考‘十三五’规划。”两会一结束,在会见欧洲议会议长舒尔茨时,总书记主动提及“十三五”规划,并表示“深信在新的规划中我们会找到中欧合作的契合点和新机遇”。

的确,“十三五”将影响的,绝不仅仅是中国。“过去两年,全球经济增长约30%来自中国”。《金融时报》首席经济评论员马丁·沃尔夫认为,过去是美国打喷嚏全球经济就感冒,现在应该加上中国一打喷嚏,全球经济也感冒。“十三五”蓝图关乎世界经济的走向,“将左右世界经济能否复苏向前”,这就是为什么观察家们要将十八届五中全会称为“关键性会议”。

历史的长河潜流深沉,要经过时间的沉淀,才能发现水道令人惊叹的转换。在30多年改革开放历程中,中国经济从“被开除球籍”的危险边缘,到被称为“世界经济的新引擎”,其间蕴藏了多少思想的转变、观念的更新和发展的突破。站在两个五年规划交汇的时间节点回望,在走向世界的进程中,中国的分量日益显现。

上世纪70年代末,中国打开封闭的国门,从建立经济特区到开放沿海、沿江、沿边、内陆地区,分步骤、多层次地走向逐步开放新格局。新世纪初,中国加入世界贸易组织,由有限范围、地域、领域内的开放,转变为全方位、多层次、宽领域的开放,中国经济航船扬帆驶入更广阔的水域。

今天,稳居世界第二大经济体的中国,正在逐渐适应自己新的角色——世界经济版图的变革者、全球经济治理的参与者、国际经济秩序的建设者。着力打造更有活力的开放的经济体系,中国积极推动和参与世界经济治理机制变革,构建合作共赢的“命运共同体”。几天前,习近平主席在中英工商峰会上强调,“一带一路”不是“私家小路”。正是这条“大家携手前进的阳光大道”,涵盖了60多个国家和地区的44亿人口,经济总量约占全球的30%,成为中国构建“公平、开放、全面、创新”发展之路最好的注脚。

“大家一起发展才是真发展,可持续发展才是好发展。”作为中国经济转型升级的重要

载体,“十三五”规划不仅要擘画未来中国经济地理版图,也将对完善世界经济地理版图产生重要影响。

(四)面向世界、面向未来的中国,即将走进又一个发展周期。

回首“十二五”,我们抓住了关键时期,打赢了攻坚之役,赢得了战略机遇。在全球经济的“亚健康”状态中,妥善应对“三期叠加”的挑战,高位跃升带来年均近8%的增长;在建立起覆盖13亿人的全世界最大社保网之后,不断提高兜底水平;“十二五”前4年,单位国内生产总值能耗累计下降13.4%,经济发展驶入“绿色化”快车道……改革开放和复兴之路的现实方位,被标示得格外清晰:我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。

然而,行百里者半九十。经济的升级转型总是比想象更困难,尤其是中国这样一个庞大的经济体,面临的挑战会更加复杂。如果说1978年改革开放大幕初启时,中国以9.6亿人的超大规模拉动了经济起飞的巨轮,抓住机遇创造了中国奇迹;那么今天,面对13亿多人口的巨大基数,面对全球化信息化程度日益加深的全球格局,在更高层次上推进现代化进程,我们所要考虑的,绝不仅仅是机遇。

今天的中国,仍面临着长长的“问题清单”。“世界工厂”转型升级的同时保持经济平稳增长,建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的“美丽中国”,在“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”上持续取得新进展……这些来自经济系统、自然系统和社会系统的挑战,无一不是艰巨的课题、难啃的硬骨头。连《纽约时报》也感叹:“治理未来十年的中国,可能是全球最为艰难的工作之一”。

舟循川则游速,人顺路则不迷。建立在对“十二五”发展经验的全面总结上,建立在对对中国具体国情的准确把握上,习近平总书记以发展的深入思考做出了深刻的回答——

“发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展。”

(五)遵循经济规律的科学发展,是“实实在在、没有水分”的发展,是注重“系统性、整体性和协同性”的发展,是“质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放”的发展。这意味着,在经济发展中要始终保持定力与战略眼光,做到蹄疾步稳、行稳致远。

不久前,中国2015年第三季度经济数据公布,6.9%的增速好于预期。虽然仍有入偏好各种版本的中国经济“崩溃论”和“硬着陆”预言,但越来越多人开始以更理性和长远的眼光,审视中国经济的“大势”。“中国领导人明白他们需要做什么”“不久前出版新书《与中国打交道》的美国前财政部长保尔森说:“这也正是我对中国的改革前景持谨慎乐观态度的原因所在。”

“十二五”期间,科学发展让经济在转型升级之路上,保持着增长“稳定感”。从打破壁垒,让市场在资源配置中起决定性作用,到自我革命、下好简政放权“先手棋”;从主动淘汰落后产能、清理经济增长“负资产”,到实施创新驱动发展战略、点燃经济动力“新引擎”,我们以有力的宏观调控、合理的风险应对、积极的结构调整,在“十二五”前四年保持了年均8%的增长,农业实现“十一连增”,工业发展向中高端迈进,服务业成为第一大产业,科技进步贡献率稳步提升。新常态下,换挡不失势、量增质更优,新的动力在聚集,新的活力在迸发,为“十三五”的发展打下良好基础,积累宝贵经验。

自我调整、主动调控背后,是对经济规律的深刻洞察:“一个国家经济增长,有快有慢是正常的,不能说只能加速、不能减速,这不符合经济规律”;对科学发展的高度重视;“转方式、调结构是我们发展历程必须迈过的坎”;对中国未来的强大自信:“分析中国经济,要看这艘大船方向是否正确,动力是否强劲,潜力是否充沛”。

(六)遵循自然规律的可持续发展,是“绿水青山就是金山银山”的发展,是“经济要上台阶,生态文明也要上台阶”的发展,是生产发展、生活富裕、生态良好”的发展。这意味着,发展不仅要讲速度讲效益,更需要在增长与保

护、局部与整体、当前和长远之间,找到最佳平衡点。

2015年初,被称“史上最严”的新环保法实施。环保理念的变革,由立法目的的表达可见一斑:过去是“促进社会主义现代化建设的发展”,现在则是“推进生态文明建设,促进经济社会可持续发展”。对于“美丽中国”“绿色化”的一系列探索,联合国副秘书长阿奇姆·施泰纳如此评价:“中国在生态文明这个领域中,不仅是给自己,而且也给世界一个机会,让我们更好地了解朝着绿色经济的转型。”

首次将生态文明纳入“五位一体”总布局,去除GDP考核“紧箍咒”,全面打响“呼吸保卫战”……“十二五”期间,中国以前所未有、全球罕见的力度,治理污染、保护生态。生态文明建设有了顶层设计、总体部署和严格措施,为发展构筑起“绿色谱系”,为转型积蓄下“绿色动力”。

在云南大理洱海边,“立此存照”督促当地抓好环保;在北京APEC会议上,坦言每天早上都要看着北京雾霾了没有;在内蒙古大兴安岭林区,勉励工人“种树看林子也是为国家做贡献”……“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”,习近平总书记对环境保护高度重视,正是因为把握了“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”的发展规律,认清了生态环境保护“功在当代、利在千秋”的历史责任。

(七)遵循社会规律的包容性发展,是“坚定不移走共同富裕的道路”的发展,是以“人民对美好生活的向往”为奋斗目标的发展,是“让人民群众有更多获得感”的发展。这意味着,不仅把发展视为经济问题,更将之视为政治问题、社会问题,让更多人共享发展的成果。

“未来五年,我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫”“确保贫困人口到2020年如期脱贫”。“十三五”规划尚未谋定之时,关于扶贫的“五年目标”已经出台。这不仅是在全面小康的要求,更是我们发展宗旨、发展伦理的集中体现。

“做好经济社会发展工作,民生是‘指南针’”。“十二五”期间,民生指标全线飘红。城乡居民人均可支配收入收入年均增长9.5%,跑过GDP增速;新增就业不降反增,2015年前三季度城镇新增就业1066万人,提前完成全年任务;2013年和2014年,连续两年完成减贫1000万人以上的任务……人民生活水平有新提高,生活质量有新改善,更多人的“幸福感”正由期盼慢慢成为现实。

“中国梦归根到底是人民的梦”,让更多人共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会;全面小康是不分地域、不分群体、不分层级、不分民族的小康,“一个民族都不能少”“不能忘了农村这一头”“决不能让一个苏区老区掉队”……民生的改善,个人的发展,与国家的大方向、大目标相向而行,成为包容性发展最生动的体现。

(八)遵循经济规律的科学发展,遵循自然规律的可持续发展,遵循社会规律的包容性发展,“三种规律”“三大发展”,正是引领“经济新常态”的目标方向。

有外国媒体认为,中国这个远东国度,曾以无法想象的经济增长速度,帮助上亿人摆脱贫困,却也造成环境污染等问题。而如今,随着新常态的到来,庞大的“经济和社会试验”正在促成“一次新的醒悟”。

经过了一段时间的困惑、纠结和适应之后,在今天的中国,“经济新常态”的判断已经成为共识。看起来波动的数据,背后却隐藏着令人欣慰的亮色、逐渐增加的利好、正在积蓄的能量。经济增速领先世界主要经济体,对世界经济增长的贡献超过四分之一,蝉联世界第一制造大国位置,消费对经济增长的贡献率达到60%,服务业对增长的贡献率首次超过第二产业……这样的数据表明,新常态下,经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变,中国经济发展前景仍然广阔。

“认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。”2014年中央经济工作会议精神,诠释了

历史新起点上中国发展的新理念。形态更高级、分工更复杂、结构更合理,“新常态”的战略判断和战略思维,深刻揭示了中国经济发展的新特征、新趋势,指向中高速增长、质量效益提高、生态效益改善、可持续性增强、制度更加成熟定型,是消除疑虑、保持定力、坚定自信的强大基石。

在全球经济面临巨大变化的今天,中国在过去几十年里积累起来的经验,正在被赋予新的内涵。“十三五”时期,不管发展环境、条件、任务有何变化,可以确定的是,认识新常态、适应新常态、引领新常态,将是保持未来中国经济社会持续健康发展的根本遵循。

(九)思想是行动的先导,理念是实践的指南。以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式转变推动发展质量和效益提升,面向经济新常态,循着发展新思路,“十三五”规划的根本指向,已然清晰——

“实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的,必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”明确的发展目的,回答了“发展为了什么”的问题。

“必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,创新和完善宏观调控方式,保持经济中高速增长,迈向中高端水平,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。”合理的发展路径,回答了“实现什么样的发展”的问题。

“必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标,加快完善各方面体制机制,进一步转变政府职能,为发展提供持续动力。”科学的发展思路,回答了“如何以改革促发展”的问题。

“必须完善社会主义市场经济法治体系,加快法治经济和法治社会建设,把经济社会发展纳入法治化轨道。”有序的发展环境,回答了“如何规范发展”的问题。

“必须深化全方位对外开放,妥善应对外部环境变化,推动互利共赢、共同发展。”广阔的发展视野,回答了“发展如何对接世界”的问题。

“必须贯彻全面从严治党要求,不断提高党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。”根本的发展保障,回答了“发展需要怎样的政治领导”的问题。

“十三五”画卷,将以中央政治局会议提出的“六个必须”为引领,铺展开来。“中国制造2025”推动工业转型升级升级,打造“制造强国”;“互联网+”推动信息化与工业化深度融合,新技术新概念新业态方兴未艾;城镇化的目标激发更丰富的劳动力资源、激活更广阔的市场空间;提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,走出一条中国特色新型农业现代化道路。“十三五”期间,“新常态”的同步铺展、互动提升,为全面建成、小康社会提供多元动力、多级支撑,中国将迎来有温度的发展、有质量的发展、有保障的发展。

中国现代化的历程是一段波澜壮阔的历史,极大地丰富了人类的经历。把社会主义制度与市场经济体制的优势结合起来,把发展的速度和效率与公众的共享和普惠结合起来,这是“中国道路”对人类发展道路的独特贡献。“十三五”是中国迈向全面小康的历史征程,新发展模式会更加成熟,新思维范式会更加成型。这是现代化道路上的“中国选择”,是中国给世界的“新的更大的贡献”。

(十)一张老照片,记录下1992年8月四川广安火车站的一幕:由于人多车少,准备外出务工的农民们只好从车窗挤上去。

而上周,在习近平主席访问英国期间,关于高铁项目的合作,成为各方关注的一大焦点。从“绿皮火车”到“高铁外交”,铁路可谓中国发展的“三重象征”——满足了民生需求,促进了经济增长,更隐喻着“中国号”快车的不断自我超越。

“凡是过去,皆为序章”。中国的发展前后相续,正是这一段又一段的轨轨,连接成我们前行的历史。站在两个五年规划的交汇点上,向着第一个百年目标迈进,向着中华民族伟大复兴进军,我们有决心、有能力、有信心。

世界期待着下一个中国故事,历史期待着我们这一代人的回答。

新华社北京10月25日电

什么是小康?

答案在一个个数字里,一项项指标中。归根结底,在人民生活里,在百姓感受中。

“十二五”即将收官,“十三五”正待启航。全面建成小康社会,进入决定性阶段。

这是一幅日益清晰的民生图景,与伟大复兴的中国梦呼应激荡,激励着13亿人民共同奔向更加美好的明天。

“不让一个人掉队”

“十二五”期间,党和政府把扶贫攻坚摆在突出位置,年均减贫1000余万人,中国“扶贫答卷”举世瞩目。但作为发展不平衡的大国,摆脱贫困,又谈何容易!

按现行扶贫标准,截至2014年底我国农村贫困人口还有7017万人,其中6个省份贫困人口更是超500万人。

这是中国共产党人的宣示和担当——“十三五”时期,扶贫是一块难啃却必须啃下的硬骨头,是一场必须打赢的攻坚战,扶贫的成败也将最终决定着全面建成小康社会目标能否实现。

“十三五”时期,扶贫将会越来越重视扶到点上,扶到根上。十八大以来,我国扶贫开发已从原来的“大水漫灌”转为“精准滴灌”,即通过扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效形成“六个精准”。

“民生全面保障”

什么是小康?每个人有着不同的理解。大学生说,小康是毕业不用发愁找工作,每月能有稳定的收入;农民工说,小康是等到干不动的那一天,能回老家养老……

学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居……织密织牢民生保障网,就是百姓心中实实在在的小康。

“十三五”时期,将是我国老龄化、城镇化速度加快的时期,民生保障更需要全面、细化,范围越来越广,水平越来越高——贫困地区义务教育将进一步加强,更多的农家子弟上得起学,优质教育资源合理配置,“唯分数论”逐步淡化;基本养老保险和基本医疗保险2020年将实现全国统筹,无论生活在农村、城市,都将有基本保障;城乡低保、棚户区改造配套、学前教育、全民健身等民生领域将进一步加强……

可以预期,“十三五”时期,越来越多的民生领域将创新体制机制,越来越多的公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜,城乡之间、地区之间、群体之间的差距将不断缩小。

“社会公平正义”

社会公平正义犹如一把标尺,标注着最广大人民群众的根本利益,衡量着小康进程,也衡量着时代进步。

法治的点滴进步,对全社会个体产生着深远影响。目前司法体制改革正在积极稳妥推进,一些改革方案已经出台,一些重要改革举措已经全面启动,一些重大改革任务已开展试点,一些改革事项正在研究论证,司法体制改革成效将越来越凸显。

不仅司法改革,异地高考改革、户籍改革、收入分配改革……一项项直指公平正义的改革正在稳步推进。

可以预期,在迈向全面小康的征程上,随着全面依法治国不断推进,基层民主制度不断完善,社会公平正义的氛围将越来越浓,每个人平等参与、平等发展的权利将得到更好保障,人民群众积极性、主动性、创造性充分调动,形成经济社会良性互动发展的生动局面。

“天更蓝地更绿水更净”

时代脉搏不断跳动。对于小康,人们也不断有着新的理解和期许。

在城市,人们不再忧虑吃与住,但如果雾霾的日子增多,推开窗后无法看到白云繁星,幸福感就会因此打折。在乡村,路已经修得四通八达,钱袋子也越来越鼓,养老、看病都有了保障,但从小玩耍的森林却在退化,河流遭受到污染,心情也会随之失落。

当中国经济前进的脚步不断加快,新的发展阶段、发展瓶颈下,小康的内涵不断丰富,外延不断拓展。

天更蓝、水更清、食物更安全……这些内容,无疑将在“十三五”发展蓝图中有更多体现。全面建成小康,就是不断增强人民群众的获得感、满足感、幸福感。

小康,一道历史考题,更是一道时代命题。中国人为之思索了数千年、奋斗了上百年,却从未像今天这般如此之近。

展望“十三五”,站在新起点上的中国,将协调推进“四个全面”战略布局,砥砺前行,创造更加美好的明天。

据新华社北京10月26日电

## 全面建成小康

百姓心中的「十三五」民生图景

## 郑州市黄标车淘汰工作进度表

	单位	任务总数	已完成回收(辆)	完成百分比
第一序列	经开区	1179	131	11.11%
	航空港区	1283	188	14.65%
	郑东新区	6365	161	2.53%
第二序列	高新区	1999	125	6.25%
	中牟县	3720	822	22.10%
	荥阳市	6188	1618	26.15%
	新郑市	6895	1057	15.33%
	新密市	11739	1634	13.92%
	上街区	1679	273	16.26%
第三序列	登封市	5062	629	12.43%
	金水区	17227	1782	10.34%
	惠济区	3583	270	7.54%
	中原区	9623	673	6.99%
	管城区	9602	642	6.69%
二七区	11837	851	7.19%	

郑州市黄标车淘汰工作领导小组办公室

2015年10月20日

## 郑州市城区9个国控站点主要污染物浓度排名 单位:微克/立方米

站点名称	PM <sub>10</sub>				PM <sub>2.5</sub>			
	10月25日	1月1日至10月25日	去年同期	同比	10月25日	1月1日至10月25日	去年同期	同比
银行学校(金水区)	71	149	159	-6.3%	42	88	79	11.4%
四十七中(郑东新区)	55	148	151	-2.0%	36	92	89	3.4%
岗李水库(惠济区)	51	142	141	0.7%	33	92	84	9.5%
市监测站(中原区)	68	167	152	9.9%	40	87	80	8.8%
河医大(二七区)	74	162	147	10.2%	44	90	81	11.1%
烟厂(管城区)	75	154	137	12.4%	44	87	77	13.0%
供水公司(高新区)	56	164	140	17.1%	34	98	87	12.6%
郑纺机(金水区)	72	174	144	20.8%	38	86	84	2.4%
经开区管委(经开区)	69	179	143	25.2%	44	102	87	17.2%
全市均值	68	163	149	9.4%	40	92	83	10.8%

说明:1.排名顺序按PM<sub>10</sub>浓度同比增幅由小到大

郑州市大气污染防治工作领导小组办公室

2015年10月26日