

# 郑州日报

创刊于1949年7月1日 毛泽东亲笔题写报名

2015年11月

4日

星期三

乙未年九月廿三

中共郑州市委机关报  
郑州报业集团出版

国内统一刊号

CN41-0048

邮发代号:35-3

第13364号

今日12版

http://www.zynews.com

权威决定影响 品质引领未来 ZHENGZHOU DAILY

今天白天到夜里 多云到阴天 风力 东南风3级 湿度 最高17℃ 最低10℃ 降水概率30% 新闻热线:6765551

## 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明

习近平

受中共中央政治局委托,现在,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

### 一、建议稿起草过程

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标

标的决胜阶段。制定和实施好“十三五”规划建议,阐明党和国家战略意图,明确发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措,描绘好未来5年国家发展蓝图,事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进,事关我国经济社会持续健康发展,事关社会主义现代化

建设大局。为此,今年1月,中央政治局决定,党的十八届五中全会审议“十三五”规划建议,成立由我担任组长,李克强同志、张高丽同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加的文件起草组,在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。(下转五版)

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过)

到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议全面分析国际国内形势,认为如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务,必须在新中国成立特别是改革开放以来打下的坚实基础上坚定信心、锐意进取、奋发有为。全会研究了“十三五”时期我国发展的一系列重大问题,就制定“十三五”规划提出以下建议。

### 一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

(一)“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们要善于应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断

创新宏观调控方式,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位,十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,基础设施水平全面跃升,农业连续增产,常住人口城镇化率达到百分之五十五,一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立,覆盖面持续扩大,新增就业持续增长,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观念深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中

国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

(二)“十三五”时期我国发展环境的基本特征。和平与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,发展中国家群体力量继续增强,国际力量对比逐步趋向平衡。同时,国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,全球经济贸易增长乏力,保护主义抬头,地缘政治关系复杂变化,传统安全威胁和非传统安全威胁交织,外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大,经济发展方式加快转变,新的增长动力正在孕育形成,经济长期向好基本面没有改变。同时,发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出,主要是发展方式粗放,创新能力不强,部分行业产能过剩严重,企业效益下滑,重大安全事故频发;城乡区域发展不平衡;

资源约束趋紧,生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转;基本公共服务供给不足,收入差距较大,人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨;人民文明素质和社会文明程度有待提高,法治建设有待加强;领导干部思想作风和能力水平有待提高,党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识,着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,更加有效地应对各种风险和挑战,继续集中力量把自己的事情办好,不断开拓发展新境界。

(三)“十三五”时期我国发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领

经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则。——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,基本国情和社会主要矛盾没有变,这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。(下转三版)

### 导读

- “十三五”规划建议的10大民生亮点
- 决胜全面小康——“十三五”规划建议新提法

6版

## 全市领导干部会议召开

传达学习十八届五中全会精神和省委常委(扩大)会议精神 研究我市贯彻落实工作 吴天君主持会议并讲话

本报讯(记者 刘俊礼 王继兵)昨日,全市领导干部会议召开,传达学习十八届五中全会和省委常委(扩大)会议精神,研究我市贯彻落实工作。省委常委、市委书记吴天君主持会议并讲话。吴天君强调,全市广大党员领导干部要充分认识到十八届五中全会的重大意义,按照省委部署,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉抓好贯彻落实工作,以全会精神为指导科学谋划“十三五”发展,努力开创郑州都市区建设新局面。

市领导马懿、白红战、王璋、高建慧、郭伟、孙金献、王跃华、黄保卫、张建慧、张延明、马健等出席会议。

会上,市委常委、组织部长高建慧传达了十八届五中全会精神和省委常委(扩大)会议精神。

吴天君指出,要深刻理解和把握全会精神实质,切实把思想统一到中央决策部署上来。党的十八届五中全会,是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,勾画了全面建成小康社会的发展阶段、明确提出了“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求,具

有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性,是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。这次会议的召开,对于坚持和发展中国特色社会主义,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大的现实意义和深远的历史意义,为我们谋划好、推进好、实施好郑州“十三五”发展,加快国际商都建设,率先全面建成小康社会指明了方向,提供了遵循。全市上下要认真学习、深刻领会,坚定不移地用全会精神统一思想、指导实践、推动工作。一要从党和国家的发展成就中坚定信心,切实增强与党中央保持高度一致,在党的坚强领导下努力开创中国特色社会主义事业新局面的坚定性和自觉性;二要从中央对形势的科学判断中把握大势,抓住重要战略机遇期,以比別人更高的标准和更多的付出,努力推进郑州更好更快发展;三要从中央对“十三五”发展的整体部署中明确努力方向,更好地谋划郑州的“十三五”发展,确保中央决策部署在郑州落地生根、见到实效;四要从中央对加强和改善党的领导的新要求中准确把握加强党的建设与推动发展的关系,在发挥好党的领导核心作用中更好地推进中心工作,在推动党的中心工作中建

好党、管好党。

吴天君要求,要切实抓好全会精神的学习和宣传工作。全市各级党组织要把学习贯彻十八届五中全会精神作为当前的首要政治任务,作为中心组学习的主要内容,组织广大党员、干部认真学习研讨,准确把握和深刻领会全会精神实质,结合实际深入思考、融会贯通。各级党委(党组)和各级宣传部门要制定专项工作方案,充分利用各种媒体和宣传方式,营造浓厚氛围,切实把全市上下思想和行动统一到贯彻落实十八届五中全会精神上来。

吴天君强调,要认真总结“十二五”,用五中全会精神审视我们的工作,坚定持续走好郑州发展道路的信心。五年来,我们坚定不移地贯彻中央决策部署,在省委、省政府的正确领导下,抢抓中原经济区和航空港实验区战略机遇,突出新型城镇化引领、现代产业体系构建和坚持依靠群众推进工作落实长效机制建设“三大主体”工作,实施开放创新双驱动战略,走出了一条适合郑州阶段特征的“三化协同、四化同步、集聚集约内涵式”发展路子,呈现出前所未有的好趋势、好态势、好气势。这些工作成效,是我们坚定不移贯彻落实党中央、省委决策部署的结果,是全市上下共同努力奋斗的结果,

充分体现了“四个全面”战略布局和“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。我们一定要认真总结,用五中全会精神审视我们的发展路子,既要肯定成绩,看到这条路子的正确性、科学性,进一步坚定信心;又要看深化提升,促进发展理念、思路、举措更加科学、更加完善,更加富有成效。

吴天君强调,要以五中全会精神为指导,谋划好明年及“十三五”工作。要准确把握国际国内以新技术革命为标志,以移动互联网为特征的发展趋势,准确把握中央的政策导向和我国在全球经济治理中的战略走向,贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,抢抓机遇,主动作为,立足于国际商都规划的实施,着眼于在全省率先全面建成小康社会,强化智慧经济、智慧社会观念和国际化理念,坚持以国际商都建设为统领,围绕“大开放、大创新、大建设、大管理”来谋划“十三五”发展,努力在国际化城市形态风貌塑造、大枢纽建设、智慧经济和智慧社会建设、产业转型升级、开放型经济体系和创新体系构建、绿色共享发展等六个方面实现新突破,为加快推进“三大一中”战略实施奠定基础,让人民群众有更多的获得感。

## 努力提升关工委宣传工作水平

本报讯(记者 史治国)昨日上午,贯彻中央关工委、省关工委会议精神暨全市关工委宣传工作会议在荥阳召开。会议分析了在新形势下关工委宣传工作面临的新情况、新问题,共同研究和探讨如何进一步提高关工委宣传工作水平。

省关工委常务副主任、秘书长张德广,市委、市政府副秘书长高建慧,市关工委主任刘振中等出席会议。

就如何开展好当前和今后一个时期全市关工委宣传工作,会议要求,要加快转变思路,引入大宣传的理念,认真做好全国、全省下一代工作会议的宣传工作;更加明确宣传工作的指导思想,宣传内容要始终围绕中心、服务大局;宣传形式和方法要更加灵活多样,宣传阵地和宣传载体要有新特色;要切实加强通讯员队伍建设,不断增强宣传力量。同时,要充分发挥两刊一报的作用,进一步学好用好、用活宣传刊物,努力把全市关工委宣传工作提高到一个新水平。

## 运载火箭“大动脉”是咱郑州造

郑州企业生产的航天电缆网国内领先

本报讯(记者 宋建巧 通讯员 崔宁 张述晴)记者昨日从郑州航天电子技术有限公司获悉,近日文昌卫星发射基地发射了一颗新一代北斗导航卫星,担任运载任务火箭上的主电缆网由郑州航天公司生产,该公司也因此成为我省首家拿下三级火箭整套电缆网——火箭“大动脉”生产任务的企业。

据介绍,此次担任运载任务的火箭是一枚三级大型液体捆绑式运载火箭,具有运载能力大、适应性强等优点,是我国目前运载能力最大、技术最先进的、构成最复杂的运载火箭,代表着我国运载火箭技术的最高水平,在世界航天界也居于前列。运载火箭上的电缆网,被称为火箭“大动脉”,而担任

此次“大动脉”生产任务的郑州航天公司,是一家有着近50年历史的航天电连接器和电子仪器专业生产厂,2003年开始从事航天电缆网研制与生产工作,经历10多年探索技术日臻成熟。担任此次生产任务,标志着该公司技术能力有了质的飞跃,“郑州制造”成功跻身国内航天电缆网领域前列。

## 市民公共文化服务中心 中环廊隧道浇筑首节管道

本报讯(记者 黄永东 通讯员 王以敏)记者昨日获悉,我市首座环廊工程——市民公共文化服务中心中环廊隧道首节管道浇筑成功,标志着中环廊主体工程迈出第一步。

记者在现场看到,首节管廊已浇筑完成,上层摆放钢筋、铆钉等建筑材料。据现场工程负责人介绍,中环廊最下方的管廊层高约2.5米,有4个独立舱,未来将分别铺设电缆光纤、雨水、

热力、燃气等管线。中环廊隧道工程位于市民公共文化服务中心核心区,由市民大道、乐山路、兴园路和强园路围合而成(市民大道和兴园路另外建有单独交通隧道),主通道全

长约1989米。环廊分为上、中、下三层结构,上层为车行交通层,中间为夹层,下层为管廊层,3层结构平均埋深17米,部分最深处地方深约21米。整体工程设计年限100年,计划施工工期为两年。

## 吴天君在市委统战工作会议上强调 努力开创我市统一战线发展新局面 为加快郑州都市区建设凝聚强大力量

马懿主持会议

本报讯(记者 刘俊礼 王继兵)昨日,市委统战工作会议召开。省委常委、市委书记吴天君出席会议并讲话。吴天君强调,要深入贯彻中央、省委统战工作会议精神,学习近平总书记、郭庚茂书记重要讲话精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,同心同德、团结奋斗,不断开创我市统一战线发展新局面,为加快推进以航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设凝聚强大力量、提供广泛支持。

市委副书记、市长马懿主持会议。市领导白红战、王璋、郭伟、王跃华、黄保卫等出席会议。

吴天君指出,近年来,特别是党的十八大以来,全市各级党委和统战部门认真贯彻落实中央和省委、市委决策部署,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持把统一战线工作放在全市大局中来谋划、部署和推进,促进了政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和局,巩固和发展了团结、奋进、开拓、活跃的局面,为全市经济社会持续健康发展作出了突出贡献。

吴天君要求,要深入学习贯彻中央、省委统战工作会议精神,切实把思想和行动统一到中央、省委的决策部署上来,进一步增强做好新形势下统战工作的坚定性和主动性。要从讲政治的高度,深化认识做好统战工作的重要性,进一步增强政治意识、大局意识、责任意识,切实担负起统战工作的政治责任和主体责任;要从推进“四个全面”战略布局、建设郑州都市区的现实需要出发,深化认识做好统战工作的必要性,把一切可以团结的力量团结起来,把一切可以调动的积极因素调动起来,形成全社会推进发展的强大合力;要从统战工作面临的新形势,深化认识加强和改进统战工作的紧迫性,深入研究新时期统战工作面临的新问题、新挑战,坚持问题导向,以改革创新的精神推进统一战线工作体制机制、方式方法的完善提升。

吴天君强调,要把握原则,创新方法,突出重点,推进统一战线各领域工作深入开展。做好统战工作,必须认真贯彻落实习近平总书记、郭庚茂书记的讲话精神,坚持好“四个原则”,即坚持党的领导,坚持正确处理一致性和多样性的关系,坚持联谊交友,坚持围绕中心、服务大局。在具体推进中,要突出抓好六个方面的工作。一是始终坚持和善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,进一步做好民主党派和无党派人士工作。二是围绕“大众创业、万众创新”,切实发挥好党外知识分子的作用。三是围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,全力做好非公有制经济领域统战工作。四是围绕团结和谐,进一步做好民族宗教工作。五是围绕扩大对外开放,不断拓宽港澳台和海外统战工作。六是围绕建设一支高素质党外代表人士队伍,进一步做好党外干部工作。

吴天君强调,各级党委(党组)要从全局和战略的高度,充分认识做好新形势下统战工作的重要意义,不断加强和改进对统战工作的领导,着力构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,推动我市统战工作取得更大成效、实现新发展。

马懿主持会议时强调,各级各部门要贯彻落实中央统战工作会议、省委统战工作会议和市委统战工作会议精神,作为当前和今后一个时期的重要任务,把握工作重点,细化工作措施,明确责任分工,形成工作合力,推动党的统一战线事业蓬勃发展,为推进以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设提供强大动力。

市委常委、统战部长王跃华代表市委对《中共郑州市委关于加强新形势下统一战线工作的实施意见》作了说明。