

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》3日向全社会公布。这份引领未来5年我国发展的纲领性文件里,关于百姓生活的事有哪些表述?会对我们的生活有哪些影响?

公共服务:让人人共享发展成果

【百姓诉求】“8月20日,上门理发;9月15日,打扫卫生……”这是安徽安庆市75岁老人赵琦的“公共服务账单”。老人长年瘫痪一直靠老伴照顾,非常想有人帮衬。去年,安庆实施城区70岁以上生活困难老人居家养老服务,圆了她的愿望。

【建议摘编】坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,从解决人民最关心最现实最迫切的利益问题入手,增强政府职责,提高公共服务共建能力和共享水平。

【点评】中国人民大学公共管理学院副院长许光建:让人民共享全面小康成果,就要让全体人民有更多获得感。五中全会对人民怎样共享全面小康成果,规划了明确具体的路线图。

一方面提高公共服务和社会保障水平,努力实现全覆盖;另一方面通过加快社会事业改革,创新公共服务提供方式,广泛吸引社会资本参与。

扶贫攻坚:让7000多万贫困人口脱贫

【百姓诉求】要问甘肃省通渭县常家河镇贫困户马俊祥对未来的期盼,他会毫不犹豫地说:“拔掉‘穷根’,手头宽裕。”现在,像马俊祥这样的贫困人口全国还有7000多万。

【建议摘编】我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困;坚决打赢脱贫攻坚战。

【点评】国务院扶贫办副主任洪天云:要实施精准扶贫、精准脱贫,因人因地施策,提高扶贫实效。扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。未来五年,这“五个一批”政策,是7000多万贫困人口全部脱贫的方向。

教育公平:让孩子享有平等的受教育权

【百姓诉求】家中贫困的湖南省宁远县高二学生小刘,最大的心愿是能顺利完成学业,考上大学。不久前,他拿到了2000元国家资助。

【建议摘编】普及高中阶段教育,逐步分类推进中等职业教育免除杂费,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除杂费;完善资助方式,实现家庭经济困难学生资助全覆盖;促进教育公平。

【点评】国家行政学院公共管理教研部教授竹立家:建议强调教育公平,意味着未来五年,我国将在教育均等化方面加大力度,保障不同地区、不同群体享受到更优质的教育资源,让孩子们拥有平等的受教育权利。

就业创业:让人们的工作前景更光明

【百姓诉求】不久前,抱着创业梦想的北京市民施京登录了名为“网上会客厅”的中关村创新创业服务平台,发现很多曾经困惑的创业问题在这里可以找到相应的服务。他希望这样的平台今后更多,服务更全。

【建议摘编】坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策,鼓励以创业带就业,建立面向人人的创业服务平台。

【点评】中央党校教授周天勇:只要坚持把就业作为经济社会发展的优先目标,实施就业优先战略和更加积极的就业政策,加上“大众创业、万众创新”等支持政策和措施,“十三五”期间我国就业工作前景光明。

缩小差距:让城乡百姓过上一样的日子

【百姓诉求】河南中牟县官渡镇大马寨村村民郑明水最近盘算着自己的“十三五”蓝图:“大棚面积扩大到5亩;家里小楼小院装修升级。”他希望国家为农民创造更好的市场环境,让农村人过上和城里人一样的日子。

【建议摘编】坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,持续增加城乡居民收入;实行有利于缩小收入差距的政策,明显增加低收入劳动者

聚焦10大民生亮点

收入,扩大中等收入者比重。

【点评】中国社会科学院经济研究所宏观室副主任汤锋:随着经济社会的发展,资本分配的份额或者资本的收入往来越来越大,而劳动的收益越来越小,要解决这样的问题,必须要强调“两个同步”,要在经济增长的时候,让大多数老百姓的收入能跟上经济增长,共享发展成果。

大病保险:让人们不再“因病返贫”

【百姓诉求】“一场大病消灭一个中产家庭”,困难群众得了大病重病无钱医治……这些现象让很多人直呼“不敢病”“病不起”。实施大病保险,是群众长期以来的共同愿望。

【建议摘编】全面实施城乡居民大病保险制度;通过多种方式降低大病慢性病医疗费用;全面推进公立医院综合改革,坚持公益属性,破除逐利机制。

【点评】南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来:“大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。”一边是健全社保网络实现应保尽保,一边是降低人们的就医用药费用,建议中提出的种种做法直击“看病贵”问题,让人们的健康生活更有保障。

食品安全:让人民群众吃得放心

【百姓诉求】41岁的贾女士今年喜得千金。在欣喜的同时她又感到忧虑。不时曝出的食品安全问题让她对食品安全格外关注。“最大的心愿就是让女儿能够吃得健康安全!”

【建议摘编】实施食品安全战略,形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系,让人民群众吃得放心。

【点评】中国人民大学教授刘俊海:民以食为天,食以安为先。当前,中国老百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“顺应这种诉求的转变,在老百姓最为关心的食品安全领域,国家在顶层设计上做出了调整,把食品安全提升到了国家战略的高度。”

全面两孩:让人口发展更均衡

【百姓诉求】在听到我国将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策时,深圳市民刘女士欣喜万分。她的儿子今年十岁,由于她与丈夫都不是独生子女,“再生一个”的愿望一直未能达成。

【建议摘编】全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策;积极开展应对人口老龄化行动;全面放开养老服务市场。

【点评】南开大学人口与发展研究所教授原新:全面二孩政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后,我国家庭逐步简约化,全面二孩一定程度上可以改善家庭结构,有利于家庭经济社会功能的发挥。

户籍改革:让群众公平享有合法权益

【百姓诉求】“城里人拿的是户口,我们办的是暂住证,没有固定住所,扎根不易。”23岁的农村姑娘陈双在外漂泊五年,始终没有放弃在城市追梦。

【建议摘编】深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度,努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

【点评】中国人民大学教授刘俊海:户籍制度改革事关经济社会发展全局,事关亿万群众切身利益。当前要在不断扩大城镇基本公共服务常住人口覆盖面、保障农业转移人口合法权益上下功夫。

改善生态:让人人在蓝天下呼吸

【百姓诉求】即将进入一年中的供暖季,年近60岁的北京市民刘红咕说:“雾霾天又该时常造访了。什么时候才能每天都是‘APEC蓝’‘阅兵蓝’?”

【建议摘编】坚持绿色富国、绿色惠民,为人民提供更多优质生态产品,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

【点评】中国企业研究院首席研究员李锦:良好生态环境,是最普惠的民生福祉。人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈,扭转环境恶化、提高环境质量,事关全面小康和发展全局,刻不容缓。

新华社北京11月3日电



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》11月3日向全社会公布

Infographic listing 10 key民生亮点: 1. 公共服务: 让人人共享发展成果; 2. 扶贫攻坚: 让7000多万贫困人口全部脱贫; 3. 教育公平: 让每个孩子享有平等的受教育权; 4. 就业创业: 让人们的工作前景更光明; 5. 缩小差距: 让农村和城里都过上一样的日子; 6. 大病保险: 让人们不再“因病返贫”; 7. 食品安全: 让人民群众吃得放心; 8. 全面两孩: 让人口发展更均衡; 9. 户籍改革: 让群众公平享有合法权益; 10. 改善生态: 让人人在蓝天下呼吸

特别关注·“十三五”规划建议

我国首次提出推行国家大数据战略

3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,拓展网络经济空间,推进数据资源开放共享,实施国家大数据战略,超前布局下一代互联网。此间专家认为,这是我国首次提出推行国家大数据战略。

建议提出,拓展网络经济空间,实施“互联网+”行动计划,发展物联网技术和应用,发展分享经济,促进互联网和经济社会融合发展。实施国家大数据战略,推进数据资源开放共享。完善电信普遍服务机制,超前布局下一代互联网。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新,支持基于互联网的各类创新。

促进农业转移人口举家进城落户

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,户籍人口城镇化率加快提高。深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有同等权利和义务。

同日发布的习近平向党的十八届五中全会所作的关于建议的说明指出,建议稿提出户籍人口城镇化率加快提高,是要加快落实中央确定的使1亿左右农民工和其他常住人口在城镇稳定落户的目标。这1亿人主要指农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业和居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口。

说明指出,实现1亿人在城镇落户意义重大。从供给看,在劳动年龄人口总量减少的情况下,对稳定劳动力供给和工资成本、培育现代产业工人队伍具有重要意义。从需求看,对扩大消费需求、稳定房地产市场、扩大城镇基础设施和公共服务设施投资具有重要意义。实现这个目标,既有利于稳定经济增长,也有利于促进社会公平正义与和谐稳定,是全面小康社会惠及更多人口的内在要求。

为推进以人为核心的新型城镇化,建议还提出实施居住证制度,努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。深化住房制度改革。加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。

三个“降低”催生全面二孩新政

针对适龄人口生育意愿、妇女总和生育率、劳动年龄人口均呈降低趋势的新挑战,3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

当前,我国人口结构呈现明显的高龄少子特征,适龄人口生育意愿明显降低,妇女总和生育率明显低于更替水平。一方面,据调查,实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策以来,全国符合政策条件的夫妇有1100多万对。截至今年8月底,提出生育二孩申请的只有169万对,占比为15.4%。另一方面,我国人口老龄化态势趋重,2014年以上人口占总人口的比重已经超过15%,老年人口比重高于世界平均水平,14岁以下人口比重低于世界平均水平,劳动年龄人口开始绝对减少,这种趋势还在继续。这些都对我国人均均衡发展和人口安全提出了新的挑战。

为此,“十三五”规划建议提出:促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策,完善人口发展战略。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

先进制造业“准备起飞”

“十三五”规划建议提出,未来五年我国工业化和信息化融合发展水平进一步提高,产业迈向中高端水平,先进制造业加快发展。

“十三五”规划建议全文公布之际,正值国产大飞机C919下线。业内人士认为,这预示着未来五年,我国高端装备制造业将拥有又一张闪闪发亮“新名片”,制造强国战略将进一步夯实。

“十三五”规划建议提出,今后5年我国经济保持中高速增长。而从2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番目标看,2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。国务院参事室特约研究员姚景源等专家认为,这个“6.5%”虽然比过去有所回落,却是走向中高端的“6.5%”。如此,“十三五”期间,以互联网+、通信、高铁、航空航天等高端制造业和科技产业蓬勃发展,我国经济转型升级将步入从量变到质变、从产业规划到发挥市场力量推动的崭新阶段。

中国商飞公司董事长金壮表示,根据工程发展阶段计划,C919计划“十三五”开局之年的2016年首飞。航空工业界人士估计,从首飞到试飞,老百姓可望在“十三五”收官的2020年坐上国产大客机。 本组稿件均据新华社电

我国将重点促进十大产业发展壮大

“十三五”规划建议重点列出十大产业

Infographic listing 10 key industries: 1. 新一代信息技术; 2. 节能与新能源汽车; 3. 高档数控机床和机器人; 4. 电力装备; 5. 航空航天装备; 6. 农机装备; 7. 海洋工程装备及高技术船舶; 8. 新材料; 9. 先进轨道交通装备; 10. 生物医药及高性能医疗器械

决胜全面小康

——“十三五”规划建议新提法

3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》强调要以新的发展理念推动发展,其中一系列新提法、新表述、新举措,透露出未来五年中国经济社会发展的新信号。

“三大战略”“五大工程”引领创新

“十三五”时期,创新将贯穿党和国家一切工作,建议围绕提高发展质量和效益,提出一系列新思想、新举措,其中“三大战略”和“五大工程”引人注目。

——培育发展新动力方面,为加快实现发展动力转换,对拉动经济增长的“三驾马车”作出定位,提出发挥消费对增长的基础作用、投资对增长的关键作用、出口对增长的促进作用。

——拓展发展新空间方面,区域发展在“四大板块”和“三个支撑带”基础上,提出形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。同时提出两大战略和两大工程,即实施网络强国战略和国家大数据战略,实施重大公共设施和基础设施工程、城市地下管网改造工程。

——实施创新驱动发展战略方面,也明确将实施一大工程,即积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。在科技创新上,提出重视颠覆性技术创新,在重大创新领域组建一批国家实验室等。

——农业现代化方面,为确保农业安全、提高粮食产能,提出实施藏粮于地、藏粮于技战略,还提出要培养新型职业农民。

——构建产业新体系方面,提出实施工业强基、智能制造两大工程,以加快建设

制造强国。

“四大领域”发力形成发展新结构

建议从发展整体性出发,强调处理好发展中的重大关系,特别是在“四大领域”打造平衡发展的新结构。

——在区域协调发展方面,提出加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。依托京津冀协同发展和长江经济带建设,培育若干带动区域协同发展的增长极。

——在城乡协调发展方面,强调完善农民收入增长支持政策体系,推进以人为核心的新型城镇化,把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇。

——在物质文明和精神文明协调发展方面,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一。用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量,注重通过法律和政策措施向社会传递正确价值取向。

——在经济建设和国防建设融合发展方面,形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合格局。到2020年基本完成国防和军队改革目标任务。健全军民融合发展的体系建设,提出制定统筹经济建设和国防建设专项规划。

五招“大棋”布局“绿色中国”

建议浓墨重彩描绘绿色发展,展现出一幅美丽图景。为此,布下五招“大棋”,亮出“绿色”举措。

——有度有序利用自然,划定农业空间和生态空间保护红线,设立统一规范的国家生态文明试验区,根据资源环境承载力调节城市规模,推动全社会形成绿色消费自觉。

——发布全国主体功能区规划图和农

产品主产区、重点生态功能区目录,防治“城市病”,逐年减少建设用地增量,重点生态功能区实行产业准入负面清单,整合设立一批国家公园。

——推进能源革命,有序开放开采权,积极开发天然气、煤层气、页岩气,实施新能源汽车推广计划,提高建筑节能标准,主动控制碳排放,实施循环发展引领计划。

——实施全民节能行动计划,开展能效、水效领跑者引领行动,实行最严格的水资源管理制度,坚持最严格的节约用地制度,管住公款消费,深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动。

——实施工业污染源全面达标排放计划,实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖,将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标,建立全国统一的实时在线环境监测系统……提高环境质量,未来将构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。

“三大布局”打造对外开放新格局

开放是国家繁荣发展的必由之路。从建议可以看出,更高层次、参与全球治理是“十三五”对外开放的着力点,“三大布局”将带来“开放中国”的全新格局。布局决定全局。建议特别强调完善对外开放战略格局,包括对外开放区域、对外贸易和投资“三大布局”。

布局之下,提出建设一批经济走廊和经济区;区域布局上,开辟跨境多式联运交通走廊,培育有全球影响力的先进制造业基地和经济区;投资布局上,建设一批大宗商品境外生产基地;推进“一带一路”中,共同建设国际经济合作走廊,共建境外产业聚集区。

对外开放上强调形成新机制,包括建立便利跨境电子商务等新型贸易方式的体

制,有序扩大服务业对外开放,扩大银行、保险、证券、养老等市场准入,扩大金融业双向开放,推进资本市场双向开放。

“公平+保障”中实现共享发展

人人参与、人人尽力、人人享有。作为“十三五”时期的重要理念,共享发展更加着眼于“注重机会公平、保障基本民生”,为实现全体人民共同迈入全面小康社会打下坚实基础。

扶贫,衡量着共享发展的水平。建议用相当篇幅部署“实施脱贫攻坚工程”,明确农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务,给出精准扶贫、精准脱贫的路线图:

- 对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁; ——对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策; ——探索对贫困人口实行资产收益扶持制度;

教育方面,“十三五”时期着眼于“提高质量”,除加强对家庭经济困难学生资助外,还鼓励普惠性幼儿园发展;建立学习账号和学分累计制度。更加公平、更加可持续。“十三五”时期,养老、医疗制度将在制度整合、水平提高、“深耕细作”,将出台渐进式延迟退休年龄政策,实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算等。

在“坚持就业优先战略”中,将建立面向人人的创业服务平台、提高技术工人待遇等。在缩小收入差距上,提出加快建立综合和分类相结合的个人所得税制,遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入等一列举措。

据新华社北京11月3日电