

多地养老并轨方案公布 记者调查四大焦点问题

2015年1月国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》，并从2014年10月1日起实施。目前，已有黑龙江、四川、山东、江苏、福建、吉林、辽宁、山西等19个省份陆续公布实施办法。

人社部社会保障研究所所长金维刚说，按照国务院工作部署，在今年年底之前，各省级地区都应当出台实施方案，随后组织实施。不过，并轨涉及一系列相关政策以及操作问题，各地情况存在差异，所以各地启动实施会出现一定的“时间差”。

养老“并轨”事关近4000万机关事业单位人员切身利益，“新华视点”记者就并轨后四大焦点进行了调查。



① 费用怎么缴？ 个人缴费为工资基数的8%

记者梳理各地养老“并轨”实施意见，发现各省份都按照国务院决定，统一确定养老保险个人缴费为本人缴费工资的8%，但对于个人缴费工资基数的表述有所差异。

例如，山西、云南、辽宁、黑龙江等地明确，机关单位个人缴费基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴、规范后的津贴补贴（地区附加津贴）、年终一次性奖金。而上海则在实施办法中规定，个人缴费基数按本人上年度月平均收入确定。

中国社科院社会政策研究中心秘书长唐钧分析说，上海在上世纪90年代进行养老保险制度改革时，就已将机关事业单位与企业的职工养老保险合并到一个制度框架中，因此会尽量沿用以往文件中的一些说法。其他省份刚刚并轨，尚处于磨合阶段，将与个人缴费工资基数相关的各种收入详细地列出，也是为保证制度顺利并入新的轨道。

专家表示，表述不同，但实质上并无多少差异。个人缴费的多少将根据本人的基本工资、津贴、年终一次性奖金、绩效工资情况来决定。

② 资金够不够？ 三项来源保障养老金发放

财政部近期公布的《关于2014年全国社会保险基金决算的说明》显示，2014年我国养老保险基金收支相抵为负的319亿元。并轨之后，这样的缺口会对机关事业单位养老保险基金造成什么样的影响？财政是否承担得起改革的成本？

国务院发文时指出，建立健全确保养老金发放的筹资机制。机关事业单位及其工作人员应按规定及时足额缴纳养老保险

费；各级政府应积极调整和优化财政支出结构。在这一方面，各地的方案表述基本一致。

金维刚表示，目前有些媒体报道的“养老金缺口”指的是企业职工养老保险基金当期征收收入与支出之间的失衡问题，与机关事业单位养老保险制度改革没有关系。改革后的机关事业单位基本养老保险基金单独建账。

“养老保险基金的资金来源主要包括三个方面，即单位和个人缴费、财政补助、基金投资运营收益，其中财政补助是我国养老保险的法定来源之一。即使当期征收收入与支出之间出现不足，可以通过财政补助来保障基金收支在总体上保持平衡，为所有退休人员领取养老金提供可靠的保障。”金维刚说。

具体到单位而言，改革后养老金的发放压力存在差异性，对于那些退休人员数量较多的单位，不用再给“老人”支付养老金，把省下来的钱用于给在职者缴费，某种意义上实现了平衡。

唐钧强调，并轨后财政投入的压力会一定程度存在，尤其对于一些相对贫困地区。为缓解财政压力，保障基金平衡，需要长期的制度安排。机关事业单位养老保险基金也必须妥善运行，尽量产生更高的收益。

③ 待遇降不降？ 确保“中人”待遇基本不降低

改革后，养老金到底是多了还是少了？记者查阅各地实施方案发现，总体与中央改革要求保持一致，即以2014年10月1日为界，改革前退休的“老人”，继续按照国家规定的原待遇标准发放基本养老金，待遇没有变化；改革后参加工作的“新人”，根据“多缴多得、长缴多得”的原则，按照退休时的工资水平和缴费情况核定养老金。

关键在于，改革前参加工作、改革后退

休的“中人”，数量庞大，在机关事业单位人员中占绝大多数，这部分人的退休待遇将有何变化？记者调查发现，国家规定为“中人”发放过渡性养老金，并为“中人”设立10年过渡期，其间实行新老待遇计发办法对比，“保低限高”：如新办法计发的基本养老金低于老办法，按老办法补齐；新办法高于老办法，高出部分分年度按比例予以封顶限制。

记者采访宁夏、江苏等多省区社保部门发现，各地在“保低限高”原则下设计的方案都能够保证广大“中人”的退休待遇基本不降低。

④ 转移难不难？ 统筹范围内外无障碍流动

养老“并轨”改革陆续启动实施后，不少机关事业单位人员提出，如果调动工作，养老金如何转移接续？记者采访发现，各地方案都就此做出专门规定，参保人员在同一统筹范围内的机关事业单位之间流动，只转移养老保险关系，不转移基金。

一些公务员或事业单位人员想要辞职“下海”，也不用担心养老保险的转移问题。改革后，参保人员跨统筹范围流动或在机关事业单位与企业之间流动，在转移基本养老保险关系的同时，基本养老保险个人账户储存额随同转移，并以本人2014年10月1日后各年度实际缴费工资为基数，按12%的总和转移基金。

业内人士指出，在转移接续方面还需要一段时间进一步细化和完善。比如辽宁省规定，2015年年底前出台职业年金的具体实施办法，并建设省级信息平台，集中部署机关事业单位工作人员养老保险信息管理系统；2015年至2017年，出台机关、事业单位、企业之间流动人员基本养老保险关系转移接续办法，并做好待遇核定和支付等工作。 据新华社北京11月22日电

创生态工业示范园区 经开区通过省级验收

本报讯(记者 张倩)日前，我省国家生态工业示范园区建设协调领导小组办公室专家组，到经开区现场验收国家生态工业示范园区创建工作。专家组深入富泰华精密电子等企业现场核查，并举行验收汇报会和反馈会，一致同意经开区通过国家生态工业示范园区省级验收。

据了解，经开区遵循生态工业理念，开展国家生态工业示范园区创建工作，以产业结构调整和转型升级为主线，发展战略新兴产业引导工业和总部经济，推动园区走绿色、循环、低碳发展之路，打造特色鲜明的宜居宜业新城。在多年创建过程中，充分发挥联系企业的主动性，积极推进清洁生产，园区产业链不断完善，节能减排取得明显成效，通过环境基础设施建设，完善监管体系，在引导产业生态化方面有好的示范效应。验收组认为，经开区创建工作基本条件和指标达到综合类国家生态工业示范园区标准和建设规划目标的要求，并希望经开区进一步优化产业结构和空间布局，不断提高园区生态文明建设水平。

两项省工程建设标准 通过评审明年起施行

本报讯(记者 覃岩峰)昨日，记者从省住建厅了解到，《砌块墙体自保温体系技术规程》等两项省工程建设标准已经发布，自2016年1月1日起在全省施行。

据了解，河南省工程建设标准《自保温加气混凝土砌块墙体技术规程》由原主编单位河南省建筑科学研究院有限公司和河南兴安新型建筑材料有限公司进行了修订，已通过评审，名称变更为《砌块墙体自保温体系技术规程》，予以批准发布。与此同时，由河南省建筑科学研究院有限公司主编的《聚氨酯透水路面技术规程》已通过评审，批准为我省工程建设地方标准。

浙大“牵手”德国企业 攻坚机器人核心技术

据新华社天津11月22日专电(记者 周润健)德国IMBO公司与浙江大学滨海产业技术研究院联合成立的中德机器人联合研究中心22日在天津滨海新区挂牌成立，中心将推出核心技术领先的工业及服务机器人产品，力争实现机器人核心部件国产化。

近年来，中国机器人产业发展迅猛，连续两年成为全球第一大工业机器人市场，但几大核心技术仍然受制于人，核心零部件(减速器、伺服电机、伺服驱动器、控制器)长期依赖进口，这制约了中国机器人产业的发展及国际竞争力的形成。

IMBO公司是德国一家为智能制造提供高新技术支持和服务的公司。借助德方的技术和经验，中德机器人联合研究中心定位打造人机交互、运动规划与机械臂领域国内领先研究中心，通过联合中德机器人领域领军团队以及产学研的合作，力争在机器人核心部件国产化方面有所突破。

西部公路特大桥合龙 高150米堪比50层楼

据新华社武汉11月22日电(樊璠 孙洪刚)我国西部公路主干道——利(川)万(州)高速公路控制性工程磁洞沟大桥22日合龙，标志着我国西部山区特殊结构桥梁的科研与施工取得重大突破。

湖北利川至重庆万州高速公路是连接国家高速公路网——沪渝和沪蓉高速公路的西部公路主干道，线路桥隧的比例超过90%。全线的头号控制性工程磁洞沟大桥，桥高150.5米，相当于50层楼的高度。深达55米的桥墩基础穿越武陵山脉峡谷地带的大面积强风化岩溶坡体，工程技术难度为国内同类桥梁建设罕见。

工程承建方中国铁建十四局利万高速项目经理梁金宝介绍，磁洞沟大桥地处峡谷山区，该桥前接磨盘山隧道，后接桂花坪隧道，桥长568米。超高桥墩最高达139米，桥址区域相对高差200米左右，桥两侧均为高山，中间为峡谷，地形条件复杂。

面对强势美元 如何呵护我们的财富

美元指数，作为衡量美元在国际外汇市场上汇率强弱的指标，20日收盘在99.63点，距离百点大关仅一步之遥。早在今年3月，美元指数就曾一度破百，而这距离上次破百已过了12年。分析人士认为，随着美元加息步伐渐行渐近，美元指数破百指日可待，强势美元“开弓没有回头箭”。

从历史经验来看，在美元强势上涨周期下，国际金融市场，尤其是新兴市场国家都曾出现过经济动荡情景。历史虽不会简单重演，但伴随着全球上涨步伐不停歇，国际金融市场确有不少风险因素在积聚发酵，而面对着12年来最强美元，我们又该如何呵护我们的财富呢？

“早在今年3月时美元指数曾短暂破百，后因美国经济一季度疲软，美联储考虑暂不加息，美元指数回调横盘了7个月。随着12月加息预期越来越强，美元从10月中旬开始走强，随着加息的日子越来越远，近期走势越发凌厉。”上海中期研究所副所长李宁说。

李宁认为，美元走强主要受美国经济强势复苏，美元即将加息有关；另一方面也跟其他发达国家不断降息宽松，货币持续“开闸放水”，压低本国汇率有关。国泰君安首席经济学家林采宜表示，美元12月加息已“箭在弦上”，美元持续走强趋势已经形成。

回顾历史，当美国货币政策从松到紧，美元从弱到强，进入不断上涨周期后，全球金融市场总会有动荡产生。

海通证券首席宏观债券分析师姜超认为，作为真正意义上的全球货币，美元在降息宽松时，美元流向全球寻求高息资产，为全球提供流动性，导致其他国家资产泡沫和外债膨胀。当美元加息收紧时，美元会回流美国，导致全球流动性紧缩，挤压资产泡沫。而其他国家则面临着本币贬值、美元升值、全球利率上升的局面，外债风险提升。

此外，大宗商品以美元计价，美元跟大宗商品价格之间存在着显著负相关。复旦大学金融研究中心主任孙立坚认为，美元只要一加息就是一个持续渐进过程，对大宗商品价格的压力会持续存在，此外那些外债较多、依赖大宗商品出口、经济转型不见成效的国家将面临资本外流、货币贬值的压力。

专家建议，美元周期已不可避免，对财富管理而言，既要规避美元周期带来的风险，又要把握美元周期下带来的投资机会。

中金公司海外策略分析师刘刚认为，从资产配置的国际角度而言，买入美元资产或长期进行时，同时要避开那些高负债、外汇储备不足、依赖大宗商品出口的国家。具体到财富管理微观层面，诺亚财富高级理财师任洁建议，北美地区房地产可以考虑购置。她说，北美房地产市场持续复苏与乐观预期，为投资者们打了强心剂。

购买美元理财产品也是不错的方式。研究机构普遍预期，随着美元持续走强，美元理财产品的收益率将持续上涨。

对于普通人来说，投资美元市场目前比较方便的渠道是购买国内基金公司发行的投资于美元的QDII基金。在美元升值和美股向好的因素影响下，当前不失为配置QDII的时机。

新华社上海11月22日专电



在浙江省嘉兴市南湖区凤桥镇嘉兴市图书馆凤桥分馆，读者在体验网络移动图书馆。嘉兴市探索构建各系统图书馆及社会资源共建共享平台，实现服务体系内图书借通还，不受城乡限制，并开通了数字图书馆、手机图书馆、24小时自助图书馆等。

新华社发

“罚款5万”能否根治快递被“虐”乱象？

新华社记者 赵文君 任玮

包装破损变形、内容物散落受损、未正常投递导致快递变质腐烂……我国快递业务量连续4年同比增速超过50%，位居世界第一。然而，市场不规范也较为突出。

近日，“野蛮投递”最高可罚5万元引发社会讨论，《快递条例(征求意见稿)》的有关设计能解决“末端配送”的问题吗？记者就相关热点问题进行了调查。

写字楼前摆摊分拣“末端配送”问题多

近日，国务院法制办公布《快递条例(征求意见稿)》，提出经营快递业务的企业及其作业人员以抛扔、踩踏或者其他危害快件安全的方法处理快件的，视情节处以最高5万元罚款。在获“点赞”的同时，其可操作性也引发了一些争议。

“双11”快递高峰的余温犹存，北京街头快递小哥们每天工作14个小时是常事。有时在写字楼前摆个地摊，就是个临时分拣点。这种情形下，谁来监管快件的处理？

中通快递法务总监许峰告诉记者，国内大型快递企业基本实现了转运中心实时监控，邮政管理部门可以通过视频监控到快件处理状况。但具体到各末端网点的操作情况，不可能实现全程监控。

记者调查发现，监控“盲点”恰恰是伴随近年来快递新业态而生的“末端配送”。

据国邮智库专家、北京物资学院院长



新华社发



新华社发

怀疑快递被“虐”取证谈何容易

国家邮政局发布的数据显示，2014年全国邮政业消费者申诉中心共受理消费者申诉71.9万件。相比2013年，邮件丢失短少、损毁等申诉同比增加。

记者走访发现，消费者维权往往因取证难而受阻。“一次朋友寄了几件化妆品，到货后发现快递箱完全变形，洗面奶瓶子也碎

了。投诉到快递公司，对方竟让自己提供箱子被抛扔的证据。”对于北京王女士的遭遇，不少消费者都表示有同感。

事实上，自2012年《快递服务国家标准》颁布以来，包括“快件分拣脱手时，快件与接触面距离”这样细节的规定都很明确。然而面对层出不穷的“野蛮投递”问题，有网友表示“难道要我去分拣车间、跟车拍照监控吗？”

实际操作中，第三方机构也很难介入，甚至遭遇重重障碍。近日，媒体记者在走访成都一个快递网点时发现，快递员卸货时随意抛扔快件，于是拿出手机拍照留证。但这一举动立即被一位快递负责人阻止，而站在货车上的工作人员依旧取包裹、扔包裹。

一些业内人士表示，可以探索分类包装等方式为快递分拣提供“视觉”参考。“我们在日常抽查时发现，快递员对于纸箱尤其是标有易碎品的快件会相对‘温柔’；而一些塑料袋包装的物品，一看就知道是不怕摔的，分拣时就会随意很多。”宁夏邮政管理局市场监管处一位负责人认为，可以探索根据物品种类、

质地等因素设立行业统一标准的分类包装。

多项“亮点”规定 实施细则待明确

我国正迎来“无人不网购”时代。此次征求意见稿释放出国家重视快递业发展的政策信号。

北京邮电大学邮政发展研究中心主任赵国君认为，征求意见稿有很多亮点，如快递末端网点实行许可备案制度、开发快件损失责任保险、保障车辆运输通行、快递进社区等，但还有待明确相关细则。例如，明确界定不同损毁程度的处罚标准，解决“同案不同罚”问题；通过司法解释等方法明确邮件损毁的赔偿标准等。

专家认为，快递业当前面临的各种问题，根源是产业结构不合理，同时也受制于上游电商的零散网购模式。电商利用货源优势打压快递价格，从中赚取快递费；快递公司为了抢占市场，宁要市场份额不要利润。这样的局面让快递企业“很受伤”，也无法实现产业链上下游的共赢式发展。

“长此以往，未来一则不少企业将退出这个行业，二则消费者无法体验优质服务。”快递物流咨询网首席顾问徐勇说，相关政策的制定不仅要进一步规范快递市场，还要考虑如何助推快递业健康、有盈利、可持续发展。不能简单“以罚代治”。

“按多数快递企业的发展现状来看，如果要避免野蛮操作，就必须大量增加人工，而这意味着一批快递企业将面临亏损。”徐勇说，从长远看，快递企业向信息化、机械化、自动化、智能化的转型升级是必由之路。

据新华社北京11月22日电