

# 吹响脱贫攻坚冲锋号

## ——聚焦《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》六大看点

新华社7日受权发布《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》。作为指导当前和今后一个时期脱贫攻坚的纲领性文件，决定对打赢脱贫攻坚战提出了许多实举措、硬政策，其中六大看点尤为引人关注。

### 看点一：贫困县“摘帽不摘政策”

**决定：**抓紧制定严格、规范、透明的国家扶贫开发工作重点县退出标准、程序、核查办法。重点县退出，由县提出申请，市(地)初审，省级审定，报国务院扶贫开发领导小组备案。重点县退出后，在攻坚期内国家原有扶贫政策保持不变，抓紧制定攻坚期后国家帮扶政策。

**解读：**长期以来，由于“贫困县”的帽子可以带来政策上的诸多“好处”，导致很多贫困县不愿“摘帽”，甚至存在“戴帽炫富”“争戴贫困帽”现象。重点县退出后，在攻坚期内国家原有扶贫政策保持不变，可以说是“扶上马，送一程”，充分考虑到了贫困县的实际情况，有助于贫困地区稳步脱贫、避免返贫。

### 看点四：加大“互联网+”扶贫

**决定：**实施电商扶贫工程。加快贫困地区物流快递体系体系建设，支持邮政、供销合作等系统在贫困乡村建立服务网点。支持电商企业拓展农村业务，加强贫困地区农产品网上销售平台建设。加强贫困地区农村电商人才培训。对贫困家庭开设网店给予网络资费补助、小额信贷等支持。

**解读：**在互联网+时代，尽管一些贫困地区可能暂时通不了高速公路，但是可以通过“信息高速公路”，把当地特有的农产品推向更广阔的市场，从而实现就地脱贫致富。

### 看点五：加大财政扶贫投入力度

**决定：**中央财政继续加大对贫困地区的转移支付力度，中央财政专项扶贫资金规模实现较大幅度增长，一般性转移支付资金、各类涉及民生的专项转移支付资金和中央预算内投资进一步向贫困地区和贫困人口倾斜。加大中央集中彩票公益金对扶贫的支持力度。农业综合开发、农村综合改革转移支付等涉农资金要明确一定比例用于贫困村。各部门安排的各

项惠民政策、项目和工程，要最大限度地向贫困地区、贫困村、贫困人口倾斜。**解读：**政府投入在扶贫开发中发挥着主体和主导作用。从2011年到2015年，中央财政专项扶贫资金从272亿元增长到467.45亿元，几乎翻了一番。尽管当前经济下行压力犹存，但对扶贫开发投入力度不但不会减少，反而会明显增加。

### 看点六：国开行、农发行设立扶贫金融事业部

**决定：**国家开发银行、中国农业发展银行分别设立扶贫金融事业部，依法享受税收优惠。中国农业银行、邮政储蓄银行、农村信用社等金融机构要延伸服务网络，创新金融产品，增加贫困地区信贷投放。对有稳定还款来源的扶贫项目，允许采用过桥贷款方式，撬动信贷资

金投入。**解读：**扶贫开发仅靠政府投入难免不足，必须靠金融手段撬动更多资金。两大政策性银行专门设立扶贫金融事业部等一系列政策安排，有望为扶贫开发事业带去更多“源头活水”。

新华社北京12月7日电

## 我省“双公示”定下时间表 明年3月底前实现全覆盖

本报讯(记者 覃岩峰)记者昨日从省发改委了解到，按照国家发改委相关部署，我省将深入推进行政许可和行政处罚等信用信息公示(以下简称“双公示”)，明年1月底前，郑州、洛阳、濮阳、许昌、南阳、济源和兰考、永城应全面实行“双公示”，3月底前实现省市县三级政府及其部门

“双公示”工作全覆盖。按照相关部署，省直各部门12月10日前至少公示1条信息，年底前将今年的行政许可、行政处罚信息全部公示，2016年3月底前将去年及以前的“双公示”信息全部在本部门门户网站公示；新的“双公示”信息自决定作出之日起7个工作日内在本部门门户网站公示。

## 郑州—越南岘港直航 旅游包机下周开通

本报讯(记者 成燕)昨日，记者从郑州海外国际旅行社联合主办的“醉美海岛游岘港包机推介会”获悉，郑州—越南岘港直航包机海岛游线路将于下周正式开通。届时，市民可乘坐该包机直飞越南岘港享受美丽沙滩。

白沙滩，被称为全球最美丽的六大海滩之一。该市毗邻顺化古都、会安古城、美山圣地三大世界文化遗产，是文明世界的旅游度假胜地，每年12月至次年3月为该地区最美的旅游季节。此次开通的包机由越南国家航空公司执行运营，执飞机型为空客321，包机航班定于每周四、周日发团，市民可选择四日游或五日游两种出游线路。

## 存量房网上市交易 新规10日起施行

本报讯(记者 覃岩峰)昨日，记者从郑州市住房保障和房地产管理局了解到，新修订的《郑州市存量房网上市交易和交易结算资金管理暂行办法》已经下发，将于本月10日起施行。

记者了解到，旧的《郑州市存量房网上市交易和交易结算资金管理暂行办法》从2010年开始，已经施行5年，因为法律法规、网络技术等原因少数条款不再适用。修订后的《管理办法》明确了郑州市存量房网上市交易签约地点是郑州市存量房交易结算资金的交易保证机构，负责接受交易当事人的委托，提供交易资金代收代付服务，承办存量房交易结算资金监管业务。另外，修订后的《管理办法》还对“网上交易”的定义进行了重新核对，原办法中表述为“合同备案或合同文本”的，更改为“交易意向信息或交易公示信息”，明确存量房网上市交易，是指通过存量房网上市信息系统进行挂牌委托，发布房屋交易意向信息，并对达成交易意向的房屋，只提供查询、公示、格式合同文本等服务，与签订书面合同的过程进一步明确划分。此外，因为目前网上签约地点不具备查询的条件，“双方当事人签订交易合同前，可通过网上备案系统再次查询房屋的权属状况。”等条款被废除。

## 我省启动旅游厕所建设管理大检查

本报讯(记者 成燕)记者昨日从省旅游局获悉，为进一步推进全省旅游厕所的升级改造，即日起，该局将对全省旅游厕所建设管理工作开展大检查。

此次检查内容包括各地推进旅游厕所升级改造的具体措施、做法，旅游厕所建设管理进展，存在问题及建议。本次检查工作采取本地区自查、各省辖市、省直管县交叉检查，省旅游局重点抽查的方式，以听取汇报、实地查看、座谈交流等方式进行。按照计划，本月上旬前，由各

## 我国外汇储备 上月再度“缩水”

新华社北京12月7日电(记者 姜琳)中国人民银行7日公布的数据显示，11月份我国外汇储备再次出现大幅缩水，从10月份的35255.07亿美元下降至34382.84亿美元，减少了872.23亿美元。

专家表示，当前全球资本流动均处于周期性低点，我国出现一定程度资本外流并不奇怪。从数据看，尽管10月份资本外流压力有所缓解，但资本流出趋势没有根本性改变。外汇储备指为了应付国际支付需要，中央银行及其他政府机构集中掌握的外汇资产。自2014年9月份以来，我国过去多年一路走高的外汇储备突然掉头直下，呈现不断下降。特别是自今年5月份以来，我国外汇储备逐月“缩水”，直至10月份结束“五连降”。“这说明10月份只是短暂改善，虽然购汇率短时间被遏制，但结汇率还没有完全上来。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩告诉记者，如果除去汇率变化引起的损益，11月份真正的外汇储备减少值为500亿美元左右，不过“这个数字也不算小”。

## 郑徐客专电气化施工进入冲刺阶段



12月7日，中铁电气化局集团三公司的工人在工程车上架设接触网导线。近日，由中铁电气化局集团三公司承建的郑(州)徐(州)客运专线电气化施工进入最后冲刺阶段。据介绍，参建员工在确保施工质量和人员安全的前提下，克服交叉施工、站前滞后、天气恶劣等不利因素，保证了工程有序推进。

# 200亿件快递！ 百万吨的包装“垃圾”去了哪儿？

200亿件！这是2015年全国快递业务的预计总量。庞大的数字背后，人们享受了多少便捷……逾百万吨！这是每年因快递包裹产生的包装“垃圾”总和。可以摆满近20万个足球场，仅封箱胶带就可绕赤道数百圈……这是一个严峻的现实问题，更是一个无法回避的社会课题：海量的快递包装“垃圾”去了哪里？该去哪里？谁应为减少令人痛心的浪费和污染担起责任？这么多的包装，这么大的浪费！收到包裹，取出商品，将包装箱随手扔进垃圾堆……对广东东莞的网络达人任能来说，这般的动作轻车熟路，至于包装垃圾去向何处，她从未有所考虑。接到订单，将产品放进定制的包装盒，用气泡膜填充空间，再在纸箱上一圈圈缠上透明胶带……一个月下来，在北京经营一家母婴产品网店的石春仪胶带纸就要用去近2万米，这么做获得了买家一个“包装严密”的好评。而包装到了消费者手中如何被处理，她也没有考虑过。但对全社会而言，这已是一个不能不考虑的严峻话题。来自国家邮政局的数据显示，2014年全国快递业务量为140亿件，今年预计将达200亿件。海量的快递带来了巨量的包装废弃物。有专家估算，按照每个包装箱0.2公斤计算，140亿个包裹会产生包装垃圾280万吨，可摆满近20万个足球场，仅每年使用的包装胶带就能绕地球300圈以上。如此海量的废弃物，该去向何方？又是否百无一用，只能被当做垃圾扔掉？由此带来的环境污染和资源浪费问题不容小觑。以塑料胶带和塑料袋为例，其主要成分为聚氯乙烯，填埋在土壤中需百年方能降解。



一弃了之 新华社发 徐骏作

### 回收利用：说得那么美，做得这么难

每天清晨，西安南郊一小区的保洁员张阿姨都能从社区的垃圾箱里“淘”出好几大袋的快递包装箱，她以每公斤3角钱的价格卖到废品站，弥补自己微薄的收入。虽然小区的快递垃圾越来越多，她却感到这份营生越来越难做。“纸箱卖废价格不比往年，而且现在的包装越来越严实，胶带纸之类的很难处理。费半天劲儿撕下来，又卖不上价，我都不想再收废品了。”张阿姨语带无奈。来自西安市物资回收利用网络协会的

数据显示，从2009年至今，当地的废品收购网点已由1050家锐减至600多家，从业人员也从1.2万人萎缩至4000多人。行业在低水平无序竞争，小、散、乱的特征明显，让大量本可回收再利用的资源白白成了垃圾。“保洁员的分拣技术有限，有的资源没有被分离出来。而个体商贩能做到正规经营的又很少，掺水、掺杂情况屡禁不止，很好的纸箱就变成了废品，影响了再生时的利用率。”陕西省再生资源流通行业协会副秘书长刘勇说。回收率低、分拣困难、场地匮乏、人员短缺，不少从业者正在远离这个本该有广阔前景的行业。西安市物资回收利用总公司总经

理肖刚说，用于分拣废弃物的成本，有的已经超过了废弃物本身的价值，形成“倒挂”，久而久之，就“养不起”这个行业了。

### “揪心”的包装废弃：政府别缺位，企业要担责

多位受访业内人士和专家都认为，快递物流引发的包装垃圾循环利用问题，已不容忽视。迫在眉睫的问题在于，这些废弃物究竟该去哪里？该由谁来处理？政府、企业、社会和个人，又当分别扮演怎样的角色？陕西省商务厅流通业发展处处长靳力说，完全依靠市场力量，很难做到废弃物“应收尽收”，政府不宜缺位。从发达国家的经验来看，再生资源回收是被纳入公益事业领域的，建议国家出台落实一些扶持政策，对从事回收、生产、使用再生资源的行业予以倾斜。一位业内人士说，比如给予一定的税收优惠，为公益企业提供固定场地用于回收分拣。但现状是，出于“邻避效应”，各地一谈起再生资源回收都认为是好事，但要建在我的辖区内，对不起，不行。近年来，一些快递企业也曾尝试建立包装的回收体系，但大多收效甚微。百世汇通西北大区总经理张宇静说，公司有时也会回收客户的包装废弃物，但总体占比极小。受人力成本和行业对时效性要求高等限制，快递业从事资源回收操作起来很有难度。但快递企业并非不能有所作为。环保人士直言，当前快递包装方式太过粗糙，将各种材料混用使用，加大了分拣难度。唐艳菊说，使用更为简约、绿色环保的包装，如采用可溶性材料取代塑料胶带等，可以减少一些难以回收材料的使用量，减少对环境的危害。同时，也应建立全环节的责任制，让包括快递企业在内的整个产业链条都负起责任。更为广泛的共识在于，建立源头的垃圾分类机制，是破解这一难题的根本之策。根据测算，如果能做到严格分类，真正用于填埋和焚烧的垃圾只会占到现有垃圾总量的10%。回收就是资源，不回收便是垃圾，呼唤着每一个人和社会对现有生活方式的转变。

据新华社西安12月7日电

### 中国首次设立船舶排放控制区 控制船舶大气污染

中国将在珠三角、长三角、环渤海(京津冀)水域设立船舶排放控制区

控制船舶硫氧化物、氮氧化物和颗粒物排放

经初步测算 船舶排放控制区计划实施后

到2020年 珠三角、长三角、环渤海(京津冀)水域

船舶硫氧化物	颗粒物
比2015年约下降65%	比2015年约下降30%

排放控制区覆盖

- 珠三角地区广州、深圳、珠海等9个城市周边水域及内河通航水域
- 长三角地区16个城市周边水域及内河通航水域
- 覆盖环渤海(京津冀)地区大连丹东大陆架线交界点与烟台威海大陆架线交界点的连线以内海域和大连、秦皇岛、天津、烟台等13个城市内河通航水域

资料来源：交通运输部 新华社发(大黑制图)