

习近平主持召开中央深改小组第十九次会议强调

改革要向全面建成小康社会目标聚焦 扭住关键精准发力 严明责任狠抓落实

新华社北京12月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平12月9日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议并发表重要讲话。他强调，今年以来，在党中央领导下，各地区各部门全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神，推动出台了一大批有力度、有分量的改革成果，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。明年是“十三五”开局之年，各项改革任务、制度建设要向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦，扭住关键，精准发力，严明责任，狠抓落实，确保各项改革取得预期成效。

《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》

会议指出，推行国务院部门权力和责任清单编制试点，要按照简政放权、放管结合、优化服务、转变政府职能的要求，以清单形式列明试点部门行政权责及其依据、行使主体、运行流程等，推进行政权责依法公开，强化行政权力监督和制约，加快形成边界清

《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》

会议强调，教育对外开放是我国改革开放事业的重要组成部分，要服务党和国家工作大局，统筹国内国际两个大局，提升教育对外开放质量和水平。要增强服务中心工作能力，自觉服务“一带一路”建设等重大战略，推动实施创新驱动发展战略、科教兴国战略、人才强国战略。要考

《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》

会议指出，整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，是推进医疗卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。要按照统一制度、整合政策、均衡水平、完善机制、提升服务的总体思路，从统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》、《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》、《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》、《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》、《中国三江源国家公园体制试点方案》、《关于在全国各地推开司法体制改革试点的请示》、《公安机关执法勤务警员职务序列改革试点方案》、《公安机关警务技术职务序列改革试点方案》、《中央全面深化改革领导小组2015年工作总结报告》、《中央全面深化改革领导小组2016年工作要点》。

晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。要把约束和规范权力、服务人民作为试点工作的出发点，把社会关注度高、群众反映强烈、能够很快显现效果的重点领域或权责事项摆在优先位置，着力解决权力运行中的突出问题。

略、科教兴国战略、人才强国战略。要考考虑不同地区教育水平和区域发展需要，有所侧重、因地制宜。要加强党对教育对外开放工作的领导，发挥各级党组织在教育对外开放战略目标、人才培养、干部管理等各项工作中的领导作用。

障待遇，统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理等方面进行整合，积极构建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度。要推动实现医疗、医保、医药“三医联动”，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合，努力构建多层次的医疗保障体系。

《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》

要完善户口登记政策，把计划生育政策与户口登记脱钩，加强户口登记管理，全面解决无户口人员登记户口问题。要摸清无户口人员数量、分布及产生原因等，分类实施无户口人员登记政策。

《中国三江源国家公园体制试点方案》

会议指出，在青海三江源地区选择典型和代表区域开展国家公园体制试点，实现三江源地区重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承，促进自然资源的持久保育和永续利用，具有十分重要的意义。要坚持保护优先、自然修复为主，突

《关于在全国各地推开司法体制改革试点的请示》

会议强调，根据中央统一部署，2014年以来，先后18个省区市启动两批改革试点。试点地方改革取得明显成效，在全国推开司法体制改革试点的条件时机已经成熟。会议同

《公安机关执法勤务警员职务序列改革试点方案》 《公安机关警务技术职务序列改革试点方案》

会议指出，开展公安机关执法勤务警员职务序列和警务技术职务序列改革试点，是推进人民警察管理制度改革的重要内容。要根据人民警察武装性、实战性、高强度、高风险等职业特点，以及公安队伍规模大、层级多、主

《中央全面深化改革领导小组2016年工作要点》

会议强调，明年改革工作的总体思路是，协调推进三中、四中、五中全会部署的改革举措，坚持“四个全面”战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，突出问题导向，突出精准发力，突出完善制度，突出督察落实，把具有标志性、引领性的重点改革任务抓在手上，主动出击，贴身紧逼。不管是落实已出台的改革，还是推出新的改革举措，都更加需要披荆斩棘的勇气，更加需要勇往直前的毅力，更加需要雷厉风行的作风。会议指出，改革工作能不能落实到位，

要坚决依法办理，维护每个公民依法登记常住户口的权益。要将解决无户口人员登记户口问题与健全完善计划生育、收养登记、流浪救助、国籍管理等相关领域政策统筹考虑、协同推进。

出保护修复生态，创新生态保护管理体制机制，建立资金保障长效机制，有序扩大社会参与。将国家公园建成青藏高原生态保护修复示范区，三江源共建共享、人与自然和谐共生的先行区，青藏高原大自然保护展示和生态文化传承区。

意于2016年在北京、天津等13个省区市和新疆生产建设兵团适时推开司法体制改革试点。试点地方要加强组织领导，科学组织实施。中央有关部门要加强统筹指导。

要集中在基层一线等实际情况，完善执法勤务警员职务序列，建立警务技术职务序列，拓展执法勤务警员和警务技术人民警察职业发展空间，完善激励保障机制，激发队伍活力。要注重向基层一线倾斜，突出对实绩的考核。

落实责任是关键。要抓好部门和地方两个责任主体，把改革责任理解到位、落实到位，以责促行、以责问效，抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、落实各个环节，做到全程跟进、全程负责、一抓到底。要形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，健全能定责、可追责考核机制，条条线都要拉直绷紧。地方各级党委对本地区改革任务承担主体责任，党委书记既要亲自抓改革部署，又要亲自抓改革督办，一级抓一级，层层传导压力，确保改革方案落地生根。

世界互联网大会 16日在乌镇举行

新华社北京12月9日电 (记者 罗宇凡 胡龙江) 国务院新闻办公室9日上午举行新闻发布会，国家互联网信息办公室主任鲁炜宣布，第二届世界互联网大会将于12月16日到18日在浙江乌镇举行。

记者在发布会上了解到，与去年相比，本届大会规模更大，将有2000多名嘉宾与会，中外嘉宾比例约各占50%，其中有8位外国领导人、近50位外国部长级官员，包括俄罗斯总理梅德韦杰夫、巴基斯坦总理谢里夫、哈萨克斯坦总理马西莫夫、吉尔吉斯斯坦总理萨里耶夫、塔吉克斯坦总理拉苏尔佐达等。大会嘉宾来自五大洲120多个国家和地区，包括20多个国际组织的负责人，以及600多位互联网企业领军人物、互联网名人、专家学者，涉及网络空间各个领域，体现多方参与。

鲁炜表示，作为世界互联网大会永久举办地，乌镇在互联网发展大潮的驱动下，不仅自然环境更加优美，人文特色更加鲜明，而且网络化、智能化的水平全面提升。乌镇互联网医院智慧养老、智慧政务、创客空间蓬勃发展。此次大会开发了专用APP，建立了会务云系统，实现4G网络、无线wifi的全覆盖，会议服务全智能，互联网体验全时空，智慧乌镇正以全新的姿态迎接各方嘉宾。

全国提前完成全年 黄标车淘汰任务

据新华社北京12月9日电 (记者 崔静 郭丽瑾) 据环保部9日通报，截至11月底，全国累计淘汰2005年底前注册营运的黄标车117.07万辆，占淘汰任务的100.53%，全国已提前完成2015年《政府工作报告》确定的黄标车淘汰目标任务。

分省份来看，宁夏、安徽、湖南、湖北、山西、广西、广东、云南、甘肃、重庆等10个省区市已提前超额完成黄标车淘汰任务，天津、西藏、青海、贵州、江西、福建、北京等7个省区市提前完成淘汰任务，四川、浙江、新疆、辽宁、吉林、陕西、山东、河南、黑龙江、内蒙古等10个省区完成黄标车淘汰任务总量90%以上。与此同时，江苏淘汰黄标车工作进展相对缓慢，仅完成黄标车淘汰任务总量的78.95%。上海、河北、海南等3省市完成任务量也不足90%。

中国城市竞争力 排行榜在港公布

上海继续保持第一 深圳超北京跃居第三

据新华社香港12月9日电 (记者 刘宁) 在香港注册成立、由内地和香港学者组成的“中国城市竞争力研究会”9日在香港会展中心公布2015年中国城市竞争力排行榜，上海继续保持第一。深圳超越北京，跃居第三位，直逼排名第二的香港。

中国城市竞争力研究会会长桂强芳在当天的新闻发布会上宣布，本次发布的榜单是中国城市竞争力研究会历第一年、对中国34个省、直辖市、自治区、特别行政区及358个地级以上城市(州、地区、盟)之综合竞争力进行分析比较后公布的最新研究成果。

桂强芳表示，深圳今年GDP将超越香港，与中国城市竞争力研究会去年的预测一致。香港如果不努力创新、进行战略性调整，其综合竞争力将会被深圳超越。

“城市综合竞争力排行榜”上，位列第四至第十名的城市分别是：北京、广州、天津、苏州、重庆、杭州和武汉。

“综合竞争力”评价指标体系包括经济、社会、环境和文化4个系统，由综合经济竞争力、产业竞争力、财政金融竞争力、商业贸易竞争力、基础设施竞争力、社会体制竞争力、环境资源区位竞争力、人力资本教育竞争力、科技竞争力和文化形象竞争力10项一级指标、50项二级指标和216项三级指标等综合计算而成。

1998年，“中国城市竞争力研究会”在香港注册成立。2002年推出第一份“中国城市竞争力排行榜”。

5A级景区资质被取消

明长城东起点门票降价

据新华社石家庄12月9日电 (记者 白林) 老龙头位于河北省秦皇岛市山海关景区内，是我国明长城的东起点。继山海关景区今年10月被国家旅游局取消5A级景区资质后，老龙头的门票价格12月起开始下调。

自2015年12月1日起，老龙头旺季门票价格由每人30元下调为50元，淡季门票价格由每人30元下调为20元。

老龙头，因长城宛如一条巨龙在此将龙头伸入海中而得名，是万里长城中少有的兼有关、山、海等诸多景观之处。

报假警欲骗火车票 男子歪招“穷游”被拘

据新华社重庆12月9日电 (记者 韩振) 一男子为免费乘火车到各地游玩，找到公安机关报假警称财物被盗，希望公安机关能送他去救助站，却被明察秋毫的民警识破。近日，这名男子被重庆铁路公安行政拘留。

据警方通报，12月7日18时许，重庆秀山火车站派出所接到一男子张某报案，称其被人以找工作为由骗来秀山，并趁他在秀山火车站候车室休息时，将其身上的800多元现金、银行卡、手机等财物盗走，现在身上已身无分文，希望公安机关能帮他找回财物并送他回家。接报后，民警立即赶到现场了解情况。

让人意外的是，民警为其制作报案笔录过程中，发现张某对于报案笔录的流程非常熟悉，当民警询问张某财物丢失细节时，张某却东拉西扯，一个劲称想回家，要求民警将他送到当地救助站领取救助火车票。

该男子的异常行为引起民警的怀疑，通过查看监控视频，民警发现张某所称财物被盗的时间段内根本没有进过候车室。然而，张某仍坚称自己被盗，坚持要求民警送他到救助站。后经民警反复询问，张某这才承认其被盗窃事实是自己虚构的。

经审查，31岁的张某喜欢到处游玩，为了节省买火车票的钱，便自作聪明想出个主意，准备每到一地就找当地公安机关谎称被盗，通过领取救助火车票以便自己到各地游玩。

李克强主持国务院常务会议 部署促进央企增效升级

建设央企专业化“双创”平台 减少管理层级强化创新增效

据新华社北京12月9日电 国务院总理李克强12月9日主持召开国务院常务会议，部署促进中央企业增效升级，听取监事会向央企监督检查情况汇报；确定改革完善知识产权制度的措施，保障和激励大众创业万众创新；通过提请全国人大常委会授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用《中华人民共和国证券法》有关规定的决定草案和《中医药法(草案)》。

以提质增效为重点促央企发展

会议指出，对中央企业取得成绩应予肯定，对面临困难不容低估，会议强调，今后两年要以提质增效为重点，一是紧盯市场需求强化创新，改善供给增益效益，建设央企专业化“双创”平台，推动优势产业集团与中央科研院所深度合作，对主要承担行业共性技术研究的科研院所探索组建科技集团。围绕新兴产业和关键技术发力攻关，发展“互联网+”等新业态。推动高铁、核电、智能电网

等全产业链走出去。二是加强分类指导，对不符合国家能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损的产能过剩行业企业实行关停并转或剥离重组，对持续亏损三年以上且不符合结构调整方向的企业采取资产重组、产权转让、关闭破产等方式予以“出清”，清理处置“僵尸企业”，到2017年末实现经营性亏损企业亏损额显著下降；加快从非主业领域退出，严控产能过剩行业投资，促进国有资本更多地向关系国家安全、国民经济命脉的重点行业和关键领域集中。三是推进管理增效，开展“成本管控、效益否决”专项行动，加大存货和应收账款清理，大力压缩非生产性支出，减少管理层级，实行工资效益联动，强化业绩考核和激励约束，落实提质增效责任。试点市场化选聘经营管理者。四是加快混合所有制改革，剥离企业办社会职能，2016年在全国全面推开供水、供电、供热和物业管理分离移交，启动剥离医疗、教育

等公共服务机构试点。五是创新政策支持，推动商业银行落实不良资产处置政策，加大产能过剩行业呆坏账核销力度。

实行更加严格的知识产权保护

会议认为，用改革的办法加快建设知识产权强国，是实施创新驱动发展战略和激励大众创业、万众创新的重要支撑。为此，一要实行更加严格的知识产权保护，完善快速维权机制，加大侵权行为查处力度，提高法定赔偿上限，将故意侵犯知识产权纳入企业和个人信用记录。二要简化审查和注册流程，实现知识产权在线登记、申请和审批，降低专利申请和维持费用。三要健全职务发明、专利许可等制度，强化电商、大数据等新领域、新业态知识产权保护。四要加大财税、金融等政策支持，建设知识产权信息和运营交易服务平台，建立财政资助项目形成的知识产权信息披露制度，推动专利、商标、版权等基础信息免费

或低成本开放，活跃创新创业。

两部草案提请全国人大常委会 审议

会议通过《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用《中华人民共和国证券法》有关规定的决定(草案)》。草案明确，在决定施行之日起两年内，授权对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票公开发行实行注册制度。待全国人大常委会授权后，有关部门将制定相关规则，在公开征求意见后实施，并加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益。会议通过《中医药法(草案)》。草案着眼继承和弘扬中医药，坚持扶持与规范并重，强化政策支持，规定了符合中医药特点和发展需要的中医师和诊所准入、中药管理、人才培养等制度。会议决定，将上述草案提请全国人大常委会审议。

“舌尖上的非遗”在上海老饭店挂牌



12月9日，上海老饭店的厨师在展示本帮菜特色的雕刻技法。当日，被列入第四批国家级非物质文化遗产代表性项目名录的“上海本帮菜肴传统烹饪技艺”在上海老饭店正式挂牌。具有140年历史的老字上海老饭店是本帮菜的源头，“扣三丝”“八宝鸭”等是上海菜式的代表作。新华社发



雾罩 金塔

12月9日，在云南省德宏傣族景颇族自治州州府所在地芒市，当地地标建筑勐焕大金塔被晨雾笼罩。勐焕大金塔高70余米，底宽50米，气势恢宏，雄伟壮观。

新华社发