

中央經濟工作會議在北京舉行

(上接一版)會議指出,明年是全面建成小康社會決勝階段的開局之年,也是推進結構性改革的攻堅之年。做好經濟工作要全面貫徹黨的十八屆五中全會精神,以鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀為指導,加強和改進黨對經濟工作的領導,統籌國內國際兩個大局,按照“五位一體”總體布局和“四個全面”戰略布局,牢固樹立和貫徹落實創新、協調、綠色、開放、共享的發展理念,適應經濟發展新常態,堅持改革開放,堅持稳中求進工作總基調,堅持稳增长、調結構、惠民生、防風險,實行宏觀政策要穩、產業政策要准、微觀政策要活、改革政策要實、社會政策要托底的總體思路,保持經濟運行在合理區間,戰略上堅持持久戰,戰術上打好開戰,着力加強結構性改革,在適度擴大總需求的同时,去產能、去庫存、去杠桿、降成本、補短板,提高供給體系質量和效率,提高投資有效性,加快培育新發展動能,改造提升傳統比較優勢,增強持續增長動力,推動我國社會生產力水平整體改善,努力實現“十三五”時期經濟社會發展的良好開局。

會議強調,明年及今後一個時期,要在適度擴大總需求的同时,着力加強供給側結構性改革,實施相互配合的五大政策支柱。第一,宏觀政策要穩,就是要為結構性改革營造穩定的宏觀經濟環境。積極的財政政策要加大力度,實行減稅政策,階段性提高財政赤字率,在適當增加必要的財政支出和政府投資的同时,主要用於彌補降稅帶來的財政減收,保障政府應該承擔的支出責任。穩健的貨幣政策要靈活適度,為結構性改革營造適宜的貨幣金融環境,降低融資成本,保持流動性合理充裕和社會融資總量適度增長,擴大直接融資比重,優化信貸結構,完善匯率形成機制。第二,產業政策要准,就是要準確定位結構性改革方向。要推進農業現代化、加快製造強國建設、加快服務業發展、提高基礎設施網絡化水平等,推動形成新的增長點。要堅持创新驱动,注重激活存量,着力补齐短板,加快綠色發展,發展實體經濟。第三,微觀政策要活,就是要完善市場環境,激發企業活力和消費者潛力。要做好為企業服務工作,在制度上、政策上營造寬鬆的市場經營和投資環境,鼓勵和支持各種所有制企業創新發展,保護各種所有制企業產權和合法利益,提高企業投資信心,改善企業市場預期。要營造商品自由流動、平等交換的市場環境,破除市場壁壘和地方保護。要提高有效供給能力,通過創造新供給、提高供給質量,擴大消費需求。第四,改

革政策要實,就是要加大力度推動改革落地。要完善落實機制,把握好改革試點,加強統籌協調,調動地方積極性,允許地方進行差別化探索,發揮基層首創精神。要敢于啃硬骨頭、敢于涉險灘,抓好改革舉措落地工作,使改革不斷見到實效,使群眾有更多获得感。第五,社會政策要托底,就是要守住民生底線。要更好發揮社會保障的社會穩定器作用,把重點放在兜底上,保障群眾基本生活,保障基本公共服務。

會議認為,明年經濟社會發展特別是結構性改革任務十分繁重,戰略上要堅持稳中求進,把握好節奏和力度,戰術上要抓住關鍵點,主要是抓好去產能、去庫存、去杠桿、降成本、補短板五大任務。

第一,積極穩妥化解產能過剩。要按照企業主體、政府推動、市場引導、依法處置的原則,研究制定全面配套的體系,因地制宜、分類有序處置,妥善處理保持社會穩定和推進結構性改革的关系。要依法為實施市場化破產程序創造條件,加快破產清算案件審理。要提出和落實財務支持、不良資產處置、失業人員再就業和生活保障以及專項獎補等政策,資本市場要配合企業兼並重組。要尽可能多兼並重組,少破產清算,做好職工安置工作。要嚴格控制增量,防止新的產能過剩。

第二,幫助企業降低成本。要降低實體經濟企業成本行動,打出“組合拳”。要降低制度性交易成本,轉變政府職能、簡政放權,進一步清理規範中介服務。要降低企業稅費負擔,進一步正稅清費,清理各種不合理收費,營造公平的稅收環境,研究降低製造業增值稅稅率。要降低企業保險費,研究精簡歸并“五險一金”。要降低企業財務成本,金融部門要創造利率正常化的政策環境,為實體經濟讓利。要降低電力價格,推進電價市场化改革,完善煤電價格聯動機制。要降低物流成本,推進流通體制改革。

第三,化解房地產庫存。要按照加快提高戶籍人口城鎮化率和深化住房制度改革的要,通過加快農民工市民化,擴大有效需求,打通供需通道,消化庫存,穩定房地產市場。要落實戶籍制度改革方案,允許農業轉移人口等非戶籍人口在就業地落戶,使他們形成在就業地買房或長期租房的預期和需求。要明確深化住房制度改革方向,以滿足新市民住房需求為主要出發點,以建立租購并舉的住房制度為主要方向,把公租房擴大到非戶籍人口。要發展住房租賃市場,鼓勵自然人和各類機構投資者購買庫存商品房,成為租賃市場的房源提供者,鼓勵發展以住房租賃為主營業務的專業化企業。要鼓勵房地產開發企

業順應市場規律調整營銷策略,適當降低商品住房價格,促進房地產業兼並重組,提高產業集中度。要取消過時的限制性措施。

第四,擴大有效供給。要打好脫貧攻堅戰,堅持精準扶貧、精準脫貧,瞄準建檔立卡貧困人口,加大資金、政策、工作等投入力度,真抓實干,提高扶貧質量。要支持企業技術改造和設備更新,降低企業債務負擔,創新金融支持方式,提高企業技術改造投資能力。培育發展新產業,加快技術、產品、业态等創新。要补齐軟硬基礎設施短板,提高投資有效性和精準性,推動形成市场化、可持續的投入機制和運營機制。要加大投資于人的力度,使勞動者更好適應變化了的市場環境。要繼續抓好農業生產,保障農產品有效供給,保障口糧安全,保障農民收入穩定增長,加強農業現代化基礎建設,落實藏糧于地、藏糧于技戰略,把資金和政策重點用在保護和提高農業綜合生產能力以及農產品質量、效益上。

第五,防范化解金融風險。對信用違約要依法處置。要有效化解地方政府債務風險,做好地方政府存量和債務置換工作,完善全口徑政府債務管理,改進地方政府債券發行辦法。要加強全方位監管,規範各類融資行為,抓緊開展金融風險專項整治,堅決遏制非法集資蔓延勢頭,加強風險監測預警,妥善處理風險案件,堅決守住不發生系統性和區域性風險的底線。

會議強調,推進結構性改革,必須依靠全面深化改革。要加大重要領域和關鍵環節改革力度,推出一批具有重大牽引作用的改革舉措。要大力推進國有企業改革,加快改組建國有資本投資、運營公司,加快推進壟斷行業改革。要加快財稅體制改革,抓住劃分中央和地方事權和支出責任、完善地方稅體系、增強地方發展能力、減輕企業負擔等關鍵問題加快推进。要加快金融體制改革,盡快形成融資功能完善、基礎制度扎實、市場監管有效、投資者合法權益得到充分保護的股票市場,抓緊研究提出金融監管體制改革方案;加快推進銀行體系改革,深化國有商業銀行改革,加快發展綠色金融。要加快養老保險制度改革,完善個人賬戶,堅持精算平衡,提高籌籌層次。要加快醫藥衛生體制改革,在保基本、強基層的基礎上,著力建立新的體制機制,解決好群眾看病難看病貴問題。

會議指出,要繼續抓好優化對外開放區域布局,推進外貿優進優出,積極利用外資,加強國際產能和裝備製造合作,加快自貿區及投資協定談判,積極參與全球經濟治理等工作。要改善利用外資環境,高度重視保護

外資企業合法權益,高度重視保護知識產權,對內外資企業要一視同仁、公平對待。要抓好“一帶一路”建設落實,發揮好亞投行、丝路基金等機構的融資支撐作用,抓好重大標誌性工程落地。

會議強調,要堅持瞄準全面建成小康社會目標,牢牢抓住發展這個第一要務不放鬆,科學確定經濟社會發展主要預期目標,把握好稳增长和調結構的平衡,穩定和完善宏觀經濟政策,加大對實體經濟支持力度。堅持大力推進結構性改革,着力解決制約發展的深層次問題。堅持深入實施创新驱动發展戰略,推進大眾創業、万众創新,依靠改革創新加快新動能成長和傳統動能改造提升。要用新思路新舉措深挖內需潛力,持續擴大消費需求,發揮好有效投資對稳增长調結構的關鍵作用,深入推進新型城鎮化。要大力優化產業結構,加快推進現代農業建設,着力抓好工業穩增長調結構增效益。要加快形成對外開放新格局,培育國際競爭新優勢。要推動綠色發展取得新突破。要保住基本民生,兜住底線。要健全督查激勵問責機制,促進各方全面奮發有為、干事創業。

會議強調,要堅持中國特色社會主義政治經濟學的重大原則,堅持解放和發展社會生產力,堅持社會主義市場經濟改革方向,使市場在資源配置中起決定性作用,是深化經濟體制改革的主線。要堅持調動各方面積極性,充分調動人的積極性,充分調動中央和地方兩個積極性,注重調動企業家、創新人才、各級干部的積極性、主動性、創造性。要提高輿論引導能力,善于把握本質、主流和趨勢,善于把握社會心理,善于把握時、度、效,深度分析,主動發聲,澄清是非,更有針對性做好輿論引導工作。

會議號召,這次中央經濟工作會議,既是对明年經濟工作的全面部署,也是对推進結構性改革的重點部署。各級領導干部務必把思想统一到黨中央決策部署上來,把握正確方向,腳踏實地推進,推動改革發展穩定各項工作不斷取得實實在在的成效,推動實現更高质量、更有效率、更加公平、更可持續發展。中共中央政治局委員、中央書記處書記,全國人大常委會有關領導同志,國務委員,最高人民法院院長,最高人民檢察院檢察長,全國政協有關領導同志以及中央軍委委員等出席會議。

各省、自治區、直轄市和計劃單列市、新疆生產建設兵團黨政主要負責同志,中央和國家機關有關部門主要負責同志,中央管理的部分企業和金融機構負責同志,軍隊及武警部隊有關負責同志參加會議。

中央經濟工作會議六大看點

“十三五”規劃開局之年——2016年中國經濟將有哪些新動向?

12月18日至21日舉行的中央經濟工作會議對明年經濟形勢、稳增长重點、結構性改革戰術任務、重要改革領域、惠民生要點和開放戰略做出了明確部署。會議強調,穩定經濟增長要更加注重供給側結構性改革。

看形勢:基本面向好也面臨挑戰

2016年中國經濟將面臨何種形勢?會議認為,一方面我國經濟發展基本面向好的,潛力大,韌性強,回旋余地大,另一方面也面臨很多困難和挑戰,特別是結構性產能過剩比較嚴重。

國務院發展研究中心研究員張立群認為,要看到經濟稳中求進的積極成效,為未來工作增加信心,看到風險點和不確定性,把稳中求進的好的勢頭保持下去,使得經濟發展中高速增長的新常態能夠比較穩定。

看增長:注重供給側結構性改革

在引領經濟發展新常態的要求下,中國經濟增速雖然有所放緩,但是發展更加註重提高發展質量和效益。

國務院發展研究中心資源與環境政策研究所副所長李佐軍認為,2016年中國經濟仍處在一個探底的过程中。中央提出供給側結構性改革,最終目的是培育經濟發展新動力,從中長期看這與稳增长是一致的。

看任務:戰術上抓住五大關鍵點

2016年中國經濟結構性改革的任務將十分繁重。對此中央經濟工作會議對於“戰略”和“戰術”做出安排,主要抓好去產能、去庫存、去杠桿、降成本、補短板五大任務。

中國人民大學國家發展與改革研究院執行院長劉元春認為,中央提出供給側結構性改革,涉及“僵屍企業”、高負債企業和過剩產能企業的調整。這種調整更多著眼於中長期經濟的健康和可持續發展,而不是應對短期經濟波動。

針對上述五大戰術任務,李佐軍表示,這些任務有著內在的相互關聯。今年通過政府簡政放權,“大眾創業、万众創新”收到了明顯成效;而明年在繼續深入實施创新驱动戰略的同时,一個很重要的工作就是把淘汰

落后產能和促進創業創新結合起來。原來“僵屍企業”占用的各種資源,包括信貸、土地等,都可以在政府引導下流向新興產業,實現除日立新。

看改革:突出國企等四大領域

要想完成去產能、去庫存、去杠桿、降成本、補短板五大任務,必須全面深化改革。對此中央經濟工作會議提出要加大重要領域和關鍵環節改革力度,推出一批具有重大牽引作用的改革舉措。

會議提出的改革主要集中在國企改革、稅收改革、金融改革和社保改革四個領域。多位專家表示,上述四個領域改革的深化,將使具體經濟發展任務和供給側結構性改革形成閉環,促進經濟走向長期健康發展。

看民生:注重精準幫扶政策托底

在我國扶貧攻堅進入關鍵決戰時期的背景下,中央經濟工作會議對保障改善民生生出了經濟幫扶和政策托底。

針對如何打好脫貧攻堅戰,會議指出要

堅持精準扶貧、精準脫貧,瞄準建檔立卡貧困人口,加大資金、政策、工作等投入力度,真抓實干,提高扶貧質量。

財政部財政科學研究所所長賈康指出,這幾年我國就業情況相當不錯,前三季度新增就業人數超過1000萬,這些都是經濟結構調整的結果。隨着經濟結構中服務業占比提升,GDP每增長一個百分點提供的就業崗位已經翻倍。

看開放:注重高水平雙向開放

隨着“一帶一路”建設落實,亞投行、丝路基金等機構開始逐步發揮影響力,中國對外開放格局也在吸引外資。

中央經濟工作會議提出,擴大對外開放,要更加注重推進高水平雙向開放。推進雙向對外開放,意味着外國對華投資和我國對外投資兩個領域都需要有所作為。國家發改委學術委員會秘書長張燕生認為,隨着“一帶一路”建設,中國已逐步成為資本輸出國家,這對明年雙向對外開放提出更高要求。

據新華社北京12月21日電

人民日報社論

剛閉幕的中央經濟工作會議,是貫徹落實黨的十八屆五中全會精神、對明年經濟工作全面部署的重要會議,也是對推進結構性改革進行重點部署的一次重要會議,對於统一思想、深化認識,為“十三五”經濟社會發展開好局、起好步,具有十分重大的意義。

今年以來,面對複雜國內外環境,以習近平同志為總書記的黨中央總攬全局,科學決策,牢牢把握經濟社會發展主動權,主動適應經濟發展新常態,全年經濟運行總體平穩,穩中有進,穩中有好,實現了“十二五”規劃勝利收官,為“十三五”時期發展順利開局和實現全面建成小康社會奮鬥目標奠定了堅實基礎。

面對經濟發展新常態,認識要到位,適應要主動,引領要有為。我國經濟發展基本面向好的,但也面臨一些困難和挑戰。這些問題從症狀上看,表現為增速下降、價格下跌、效益下滑等,但在根子上,是深刻的供給側結構性、體制性矛盾所致。化解矛盾的根本上,在於着力加強供給側結構性改革。適應新常態,不能坐著等、站著看。只有加快轉變經濟發展方式,加快調整經濟結構,加快全面深化改革,才能克服困難、闖過關口,引領經濟邁上新台階。

做經濟工作,貴在把握規律、因勢而謀、順勢而為。當前經濟運行中的突出問題,有需求總量問題,但結構性問題更為突出。在有效供給不能適應需求總量和結構變化的情況下,必須在適度擴大總需求和調整需求結構的同時,着力加強供給側結構性改革,按照創新、協調、綠色、開放、共享的發展理念,锐意改革,大膽創新,矯正要素配置扭曲,擴大有效供給,提高供給結構適應性和靈活性,提升全要素生產率,提高供給體系質量和效率。這是適應和引領經濟發展新常態的重大創新,是適應綜合國力競爭新形勢的主動選擇。

推進結構性改革,需要五大政策密切配合、相互策應。只有宏觀政策穩,才能為結構性改革營造穩定的宏觀經濟環境。只有產業政策准,才能準確定位結構性改革方向。只有微觀政策活,才能完善市場環境、激發企業活力和消費者潛力。只有改革政策實,才能加大力度推動改革落地。只有社會政策托底,才能守住民生底線,最大程度減少陣痛,維護社會和諧穩定。

推進結構性改革,既要堅持持久戰,更要打好歼滅戰。明年結構性改革任務十分繁重,戰略上要堅持稳中求進,把握好節奏和力度,戰術上則要抓住關鍵點,抓好去產能、去庫存、去杠桿、降成本、補短板五大任務。積極穩妥處置“僵屍企業”,通過兼並重組、債務重組乃至破產清算,實現市場出清,化解過剩產能,才能形成良好市場預期。幫助企業降低成本,包括降低制度性交易成本、人工成本、企業稅費負擔、社會保險費、財務成本、電力價格、物流成本等。化解房地產庫存,通過加快農民工市民化,打通供需通道,穩定房地產市場。擴大有效供給,打好扶貧攻堅戰,支持企業技術改造和設備更新,培育發展新產業,补齐軟硬基礎設施短板。防范化解金融風險,堅決守住不發生系統性和區域性風險的底線。

推進結構性改革,關鍵在改革。要加大國企、財稅、金融等重要領域和關鍵環節改革力度,充分發揮改革舉措的重大牽引作用。結構性改革必須有國際視野,要更堅定地擴大對外開放。

推進結構性改革,還要堅持中國特色社會主義政治經濟學的重大原則。堅持解放和發展生產力,任何束縛和阻礙社會生產力發展的言行,都是違背社會主義本質要求的,都要堅決反對。堅持社會主義市場經濟改革方向,使市場在資源配置中起決定性作用,以此為主線深化經濟體制改革。堅持調動各方面積極性,充分調動人的積極性,充分調動中央和地方兩個積極性,尤其要注重調動企業家、創新人才、各級干部的積極性、主動性和創造性。

明年是全面建成小康社會決勝階段的開局之年,也是推進結構性改革的攻堅之年。讓我們把這次會議的決策部署落到實處,把握正確方向,腳踏實地推進,努力在結構性改革上取得新突破,實現“十三五”經濟社會發展的良好開局。

新華社北京12月21日電

中央紀委通報七起違反中央八項規定精神問題

據新華社北京12月21日電,中央紀委對7起違反中央八項規定精神問題發出通報。這7起問題是:

上海市政府黨組成員、副市長周波違規接受公款宴請,受到党内嚴重警告處分。

湖南省政府黨組成員、副省長張劍飛組織、參加用公款支付的旅遊、宴請等,受到党内嚴重警告處分,責令退賠相關費用,所收禮金予以收繳。

中國民用航空局黨組成員、副局長李健違規打高爾夫球,受到党内嚴重警告處分,違紀所得予以收繳。

遼寧省林業厅黨組成員、副廳長李寶德違規操辦婚喪喜慶,受到党内嚴重警告處分,違紀禮金予以收繳。

山東省濱州市委常委、宣傳部部長周靜違規接受宴請、公款旅遊,受到党内嚴重警告處分。

湖北省地稅局原黨組成員、副局長鄧國強違規接受宴請、娛樂活動等,受到党内嚴重警告處分,被免去職務,違紀所得予以收繳。

福建省武夷山市原市委常委、常務副市長林春松違規打高爾夫球,受到撤銷党内職務、行政撤職處分,違紀所得予以收繳。

深圳山体滑坡現場探測到生命跡象

據新華社深圳12月21日電,深圳市救護指揮部21日通報,此次災害滑波覆蓋面積約38萬平方米,淤泥渣土厚度達數米至十數米不等,造成附近的三個工區33棟(間)建築物被掩埋或不同程度損毀。

記者從災害救援、處置現場獲悉,国土资源部會同住房和城鄉建設部、國家安全生產監督管理總局、公安部等部門和廣東省、深圳市有關部門對滑波災害原因開展調查。

截至昨晚記者發稿時,搜救工作繼續緊張進行,搜救人員正在兩處探測到生命跡象的地点實施救援。據最新通報,目前失联變更為85人。

第十二屆全國人大常委會第十八次會議審議系列法律草案

“全面兩孩”擬於明年元旦落地

國家提倡一對夫妻生育兩個子女

備受社會關注的人口與計生法修訂草案21日提交第十二屆全國人大常委會第十八次會議審議。修正草案擬於2016年1月1日起施行,這意味著如獲通過,“全面兩孩”元旦開始即可實施。

修正案草案將人口與計生法第十八條第一款修改為:國家提倡一對夫妻生育兩個子女;符合法律、法規規定條件的,可以要求安排再生育子女。具體辦法由省、自治區、直轄市人民代表大會或者其常務委員會規定。

修正案草案同時對獎勵保障等計生生育配套制度進行了調整完善。刪除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母進行獎勵的規定,規定符合政策生育的夫妻可以獲得延長生育假的獎勵或其他福利待遇,刪除夫妻應當接受計生生育技術服務指導等條款,規定夫妻自主選擇避孕節育措施等,有利於更好地保護育齡群眾實行計生生育的權利。

有技民間中醫有望獲得醫師資格

為了繼承和弘揚中醫藥,保障和促進中醫藥事業發展,保護人體健康,中醫藥法(草案)21日首次提交十二屆全國人大常委會第十八次會議審議。草案提出,以師承方式學習中醫藥者經多年實踐醫術確有專長的人員,經省、自治區、直轄市人民政府中醫藥主管部門組織實踐技能及效果考核合格後即可取得中醫醫師資格。

同居暴力擬納入反家庭暴力法保護範圍

備受關注的《中華人民共和國反家庭暴力法》(草案)

21日提請全國人大常委會二次審議。與一審稿相比,本次草案擴大了反家暴法的適用範圍,明確指出,家庭成員間的精神侵害屬於家庭暴力,同居关系之間的暴力行為也被視同家庭暴力。

國家勳章榮譽稱號不得用於營利

21日提交全國人大常委會進行二次審議的國家勳章和國家榮譽稱號法(草案)明確,國家勳章、國家榮譽稱號及證書不得出售、出租或用於從事其他營利性活動。

草案同時規定,國家設“友誼勳章”,授予對中國作出杰出貢獻的外國人。國家主席進行國事活動,可以直接授予外國政要、國際友人等人士“友誼勳章”。

國家教育考試作弊或將禁考1至3年

21日,提請全國人大常委會二次審議的《教育法律一攬子修正案(草案)》明確,在國家教育考試中作弊考生可以終止考試,取消考試成績,停止參加考試1至3年。

草案指出,考生在國家教育考試中有非法獲取考試試題或者答案的,携帶或者使用考試作弊器材、資料的;抄襲他人答案的;讓他人代替自己參加考試的;其他以不正當手段獲得考試成績的作弊行為。有上述行為之一的,由組織考試的教育考試機構工作人員在考試現場採取必要措施予以制止并終止其繼續參加考試;組織考試的教育考試機構可以取消其相關考試資格或者考試成績;情節嚴重的,由教育行政部門責令停止參加相關國家教育考試一年以上三年以下;構成違反治安管行政行為的,

由公安機關依法給予治安管行政處罰;構成犯罪的,依法追究刑事責任。

我國擬允許營利性民办学校存在

21日,提請全國人大常委會二次審議的《教育法律一攬子修正案(草案)》明確,民办學校的舉辦者可以自主選擇設立非營利性或者營利性民办学校。

草案明確,民办学校收取費用的項目和標準根據辦學成本、市場需求等因素確定,并向社會公示。非營利性民办学校收費辦法,由省、自治區、直轄市人民政府制定;營利性民办學校的收費標準,實行市場調節,由學校自主決定。

分組審議反恐怖主義法草案

十二屆全國人大常委會第十八次會議21日下午舉行分組會議,審議反恐怖主義法草案、反家庭暴力法草案。

在審議反恐怖主義法草案時,與會人員一致認為,恐怖主義已成為影響世界和平與發展的重要因素,是全人类的公敵。當前,國際國內反恐怖主義鬥爭形勢嚴峻複雜,及時出合反恐怖主義法,對於維護國家安全、公共安全和人民生命財產安全,以及加強反恐怖主義國際合作,體現我國作為一個負責任的大國的國際責任,都是十分必要的。草案堅持問題導向,從實際出發,認真總結近年來防範和打擊恐怖活動的鬥爭經驗,研究借鑒國外一些有效做法,能夠適應反恐怖主義工作的需要。草案經過兩次審議修改,已比較成熟,建議本次會議通過。

據新華社北京12月21日電