



合力共筑郑州蓝

大气污染防治是一项长期而艰巨的任务，近日，市政协召开今年第六次双月协商座谈会，邀请市各民主党派、工商联和政协委员、专家、公民代表，围绕大气污染防治工作进行协商座谈，建言献策。

今年以来，全市上下围绕大气污染防治，多措并举，强力推进，初见成效，召开这次协商座

谈是为了发挥政协优势，发出政协好声音，集思广益，为大气污染防治工作献计出力。

在深入调研考察的基础上，民革郑州市委等市各民主党派和工商联，围绕管好用好建筑垃圾、遏制扬尘污染、倡导绿色出行、走科技创新之路等，分析了防治现状和面临的问题，并提出有针对性的建议和办法；环保专

家、政协委员和公民代表从不同角度发表了对我市大气污染防治工作的见解；针对提出的问题，市建委、市发改委、市城管局、市环保局等相关职能部门负责人与大家面对面进行了互动交流。

现特将大会发言摘要刊发，以供有关方面参考。

出席会议领导：市政协主席王璋，副市长杨福平，市政协副主席李新有、王顺生，市政协秘书长陈松林

参加会议人员：市政府副秘书长袁聚平、市城乡建设委员会主任陈新、市环境保护局局长潘冰、市城市管理局局长赵新民、市发展和改革委员会副调研员张宏勃、市城乡规划局副局长王学东、市公安局黄标办负责人陈百宜

热情建言

关于大气污染防治工作的建议

民革郑州市委员会

郑州市在大气污染防治方面做了大量的工作，但当前空气质量仍面临着严峻的形势。经调研我们提出几点建议：

一是在全市建立大气污染防治“全民参与、有奖举报”的社会监督机制。建议将督导内容、举报方式、核准措施、

处罚标准、奖励机制等向社会公布，并加强宣传力度，鼓励全民参与；二是建立大气污染防治“黄名单、黑名单”机制。建议将高污染企业列入黄名单，重点督办，限时整改，对不配合、整改不到位的企业和企业法人列入全市黑名单，在重罚的同时，责令工矿企业立即停工停

产、建筑企业清退出郑州市市场；三是完善我市空气质量监测体系。建议增设空气质量监测点，同时装备流动监测设备，以便更精确地反映全市各区域的空气质量真实情况；四是大气污染防治从“办法”走向“立法”。通过立法来确定政府、企业与社会治理空气污染的治理

责任和节能减排、工地扬尘等污染物排放的责任；五是郑州市联手周边地市通力开展大气污染防治工作。建立“大区域”大气污染防治的协调机制，由郑州市、新乡市、焦作市等建立“大气污染防治协调共同体”，携手研究调度问题，共同抗击，齐手施治。

真诚回应

环境保护我们在行动

市环境保护局局长 潘冰

环境保护工作特别是大气污染防治环境保护工作是非常重要的民生工作，也是党委、政府高度重视的工作。今年以来，对大气污染防治郑州市主要做了以下这些工作：

一是强化顶层设计。大气污染防治领导小组由市委书记、市长担任，强化了党政同责；成立7个专项小组，各职能部门承担相应的治理工作，强化了一岗双责；市委、市政府督察室，市监察局联合督察，相关职能部门成立督察组，各县区管委会还有自己的督察队伍，强化了三级督察。今年，全市责任追究97起，市一级层面责任追究12起。

二是推进科学防治。成立高规格大气污染防治的专家咨询组，分别针对大气污染防治的源解析、机动车尾气治理、重污染天气的应急预案修订以及冬防和今冬明春的方案进行了四次专

题论证会；积极开展源解析工作，为下一步工作提供决策依据；做好空气质量分析，通过分析开展不利气象条件下的管控，降低污染对人民群众的伤害。

三是紧扣工作重点。环保局开展一系列重点工作。拆改燃煤锅炉，从2013年到现在累计拆除燃煤锅炉615台，减少燃煤量一年50万吨；持续做好高污染燃料禁燃区建设；强化工业企业治理，开展普小企业的集中整治。目前为止已取缔221家；进行油气回收的治理，降低挥发性有机物的排放；加强企业监管，加大环境执法力度；每周举办新闻通气会；开展工业企业的违法有奖举报；举办环保沙龙开门纳谏，我们希望真正形成政府、企业、公民、全社会都来关心环保、支持环保、参与环保的局面，我们相信，郑州空气质量改善肯定可以实现。

道路尘土将“以克论净”

市城市管理局局长 赵新民

道路扬尘是大气污染的一大污染源，我市于7月24日召开了大气污染防治攻坚动员大会，如今，扬尘污染治理取得了一些突破。我们在遏制扬尘污染方面做了以下工作：

道路扬尘问题要先解决“尘”的问题，我们主要采取的办法是：在主干路用洗尘车吸，道路中心线两侧用水冲，最后一起清扫。这里我要说明的一个情况是：有时候刚下过雨在道路上洒水，市民不理解，主要是因为下过雨以后道路扬尘被冲到两侧，如果不及清洗，天一晴扬尘就起来了；这次降雪，我们采取把融雪剂装进洒水车搅拌变成液体再行喷洒，这一次，提前对外发布微博，破解市民的疑惑。

我们改进了作业模式，变过

去的“大扫把”为机械化清扫。7月24日以后，增加了145台洗尘车，186台垃圾清理车，786台快速保洁车，同时把监督平台建立起来，使过去的定性考核逐步向定量考核过渡，道路尘土“以克论净”的工作在逐步推进。目前道路每平方米的尘土重量已控制在10克内，平均在30-50克。

在污染物便于排放的天气条件下，我们加大渣土车运输力度，利用监控平台加强管理，使抛洒遗漏等问题得到了较好的解决；对建筑垃圾，我们借鉴一些城市的做法，正在研究建筑垃圾的资源化再生利用，同时进一步规范城市生活垃圾的处理、收费等问题，确保市容市貌的整洁靓丽，为空气质量的改善做出贡献。

努力建设绿色城市

市城乡建设委员会主任 陈新

对城市建设部门来说，如何建设一个生态、宜居、舒适、高效的城市，是确实摆在摆在我们面前的大问题。

就行业发展来说，从今年6月1日开始，我们全面执行绿色建筑标准，只要施工单位报批，最低必须达到一星级绿色建筑标准；同时，积极规划建筑产业园，目前结构形式已经出台，配套的一系列政策也全部完善。

就目前现状来说，郑州市房屋建筑的污染主要在于基坑的开挖，市政道路建设主要是路面工程和管线工程施工，针对各种施工可能带来的污染，我们通过防尘网覆盖等措施和办法，推行以减少污染物的产生

和排放的绿色施工。目前，已设立围挡3462公里，道路硬化1245万平方米，建立洗车点1375处，同时，购置安装自动装置设备1280台，水车160台，小型水车2800台。

对待污染要硬起手腕，加大监管力度，在对施工单位的监管上多措并举，目前我们安装了智能管理平台，实现在线监测，现在500多项工程已安装到位；还在施工工地推广PM2.5监测仪，哪个工地达标不达标一目了然。光有处罚不行，郑州市有2000多家施工企业，我们把污染治理作为企业信用的指标，在处罚治理的同时加大对企业的培训和宣传，提高施工单位的安全文明施工水平。

严格控制燃煤污染

市发展和改革委员会副调研员 张宏勃

在全市大气污染防治工作中，发改委承担的是燃煤治理专项工作，具体工作开展主要有以下几个方面：

按照全市大气污染防治的整体安排和要求，《郑州市2015—2017年燃煤削减和清洁能源建设工作方案》，明确主城区坚决不再新建任何燃煤项目。

在燃煤控制方面，主要的工作体现为减量和减排。针对减量，以改善空气质量为根本出发点，煤炭总量削减的工作持续进行。目前，热力公司在主城区的煤改气已经改造了3个，待管线问题解决，火车站二马路的锅炉房将改为天然气；新密曲梁电厂两台发电机组进行了供热改造；在不增加燃煤量的基础上，国电濮阳电厂热源入郑，为市区增加1400万平方米供热面积。

建材、化工、水泥、耐材传统燃煤工业逐渐加快产业结构调整步伐，对落后的设备、设施进行淘汰。耐材行业从燃煤都置换成天然气作为能源，削减存量。

针对减排，去年底省发改委和省环保厅在全省开展了活动，煤化行业2014年到2020年节能减排改造活动，主要针对现有电厂，坚决淘汰20万千瓦以下的小机组，现有的30万、60万千瓦机组都有条件都改成供热机组。我们提出，到2017年上半年，争取把郑州市辖区内电厂节能减排改造全部完成，目前执行的电厂烟尘排放低于30毫克，按改造的要求，改造完以后这项指标要达到5毫克以下，是原来的六分之一，改造完以后减排效果明显，将对空气质量起到改善作用。

本版文字由本报记者 李颖 赵文静 整理

构建城市道路超清洁使用与维护长效机制

民盟郑州市委员会

控制道路扬尘污染是大气污染防治的一项重要内容，因此我们建议，郑州市宜尽快实施城市道路的“超净保洁清扫”。经调研我们提出几点建议：

一是出台郑州市道路扬尘治理处罚办法，落实环卫作业管理、建筑工地管理。二是制定郑州市道路清扫保洁作业标准，范围包括实施机械化清扫的路段、未实施机械化清扫的路段、线性工程周边路段、未纳入市政管理的路段、未移交的路段、机械化清扫车辆及驾乘人员。三是初步构建城市道路“超净保洁清扫”的长

效机制。改进作业模式，变扫马路为“吸扫联动”，变“大扫把”为机械化；精细化管理，变定性评价为“以克论净”；精细保洁，立体作业无死角；保障有力，营造“拴心留人”环境，提高环卫职工整体素质。

关于完善城市道路“超净保洁清扫”长效机制，我们建议，尽快成立“郑州市大气污染防治研究院”，构建“蓝天政策体系”，把一些具体的工作机制、办法上升到政策法规层面，启动道路尘土存量检测研究和实施工作，实施“蓝天课程计划”，让全体市民都成为治理大气污染的践行者。

管好用好建筑垃圾

民建郑州市委员会

管好用好建筑垃圾，进行科学处置和资源化利用，防治我市大气污染。经调研，我们提出几点建议：

一是加强法律、法规建设，严格执法、落实到位。根据我市实际情况，尽快制订郑州市建筑垃圾资源化利用管理细则，并将政策的严格执法和落实作为当前和今后工作的重点抓实抓好，做深做细，不留死角，消除隐患；二是健全政府管理体制，统一协调、各司其职。明确各级政府领导班子工作负责人，明确工作目标，建立工作协调机制，加强联动，各部门形成合力，主动发现、及时处理解决问题；三是建立科学、有

效的运行机制，明确政府、企业责任。建立“政府推动、企业为主、社会参与”的科学合理的运行机制，采用“政府主导、市场运作、特许经营、循环利用”的模式，确保我市“蓝天工程”和减少大气污染、保护生态环境从各个层面得以实现；四是编制好规划，建立建筑垃圾资源化再利用信息平台。利用“互联网+”的新兴模式，构建建筑垃圾资源化再利用信息平台，对建筑垃圾从源头到市场进行全方位的网络监控和管理；利用信息技术提供的供需需求、技术交流、宣传推广、政策解读等信息，促进建筑垃圾循环经济产业链的快速发展。

大气污染防治须走科技创新之路

民进郑州市委员会

我市在大气污染防治中的科技创新工作，得到了各级政府的高度重视和强力推进，但依然存在亟待解决的问题。经调研，我们提出几点建议：

一是加大对节能环保领域关键共性技术及装备的研发和产业化。深入实施我市节能环保科技重大专项，加大节能环保关键共性技术攻关力度，加快突破能源高效利用、污染防治和安全处置、资源回收和循环利用、低品位余热利用、供热锅炉模块化等关键技术和装备研究及产业化。二是利用新技术大力推进工业企业治理。全市所有燃煤发电机组要尽快实现大气污染物排放浓度达到燃气轮机排放限值标准；

按期完成大型机组超净排放治理任务；按期完成油气回收治理工作；开展挥发性有机物治理；实施表面涂装、包装印刷等重点行业挥发性有机物治理工程；在汽车制造与维修等重点行业推广使用先进涂装工艺技术，优化喷漆工艺与设备；深化涂装有机废气治理，溶剂型涂料涂装工序必须密闭作业，配备有机废气高效收集和回收净化设施，确保达标排放。三是促进科技成果转化与应用。在全市节能环保领域，加强政策引导和资金的扶持力度，设立节能减排专项资金，建立长效激励机制，促进节能环保先进适用技术在我市转化与应用。

加强大气质量提升

九三学社郑州市委员会

九三学社郑州市委员会组织部分成员组成课题组，对我市扬尘污染情况进行调研，下面就治理工作提出几点建议：

一是加大治理投入。加大对人力、物力、财力的投入，标准化治理施工扬尘。狠抓施工标准，狠抓喷雾降尘，狠抓源头审批管控，狠抓大风天气施工，严管重罚狠治理。二是促使扬尘治理措施制度化，长期治理下去。加强监管力度，确保监管到位；明确道路扬尘治理标准；创新清洗方式；加大洒水作业和清洁道路力度；购置新设备提高环卫机械化水平。三是对症治

理区域环境扬尘。开展环境综合整治常态化，彻底清理卫生死角；实行渣土开挖保证金制度，强化对渣土场或弃土场的治理；落实“门前三包责任制”。四是抓绿化、补种到位。加强城市绿化苗木的抚育管理，组织专业人员对绿化带里枯死的植被进行及时补种，狠抓源头审批管控，狠抓大风天气施工，严管重罚狠治理。五是运用高新科技进行扬尘污染高效治理。改进落后的燃煤方式，实行区域集中供热；通过强化污染源治理和提高污染控制技术等手段创建无烟控制区；调整工业布局，降低污染物的排放量；减少汽车尾气的污染；提高城市绿化率。

倡导绿色出行

郑州市工商业联合会

今年10月，郑州市工商联针对郑州雾霾的现状和交通对大气污染的影响开展了专题调研，针对机动车会给大气造成污染的现状，我们的建议是，倡导绿色出行，降低空气污染，具体如下：

一是改善公共交通。加大投入。努力提高公共交通运力；加快淘汰超标排放的公交车；尽快建立全市范围内的公共自行车租赁系统，目前，我市郑东新区已投入公共自行车，建议尽快在全市范围内铺开，最好是将租赁系统融入“绿城通”系统，使“绿城通”真正成为“一卡通”走遍郑州的工具，为人们出行提供方

便。二是加强机动车管理。加强路边违章停车管理，保障道路畅通；加强对重型车辆和工程机械的监管，降低污染排放。三是完善对非机动车和行人违章的管理，缓解交通压力。四是严格把握施工进度。建议加大对占道施工的管控，建立责任追究机制，严格执行施工进度，促使工程按期完成，早日还路于民。五是加强舆论引导，倡导绿色出行。在保障公共交通运力大增、出行选择多样化和道路拥堵显著缓解的基础上，通过加强宣传，使更多人选择绿色出行，降低因交通带来的大气污染，为治理雾霾贡献力量。

全面遏制扬尘污染

中国致公党郑州总支部

致公党郑州总支围绕扬尘污染防治开展了专题调研，并就控制扬尘污染，加快推进我市大气污染防治工作提出建议：

一是控制施工场地扬尘污染，加强监管。各类施工单位要签订控制扬尘污染责任书，着力控制施工过程中产生扬尘的重点环节和重点时段，强力推行湿法作业；在建筑面积超1万平方米的工地和大型市政基础设施工地、轨道交通工地设置降尘设施，建立监管信息系统；全面推进施工场地环境监督管理；强化拆迁工程的扬尘污染防治工作。二是控制道路、交通扬尘污染。加大城市道路冲洗、保洁频次，提高清

扫的机械化率，减少人工清扫扬尘污染，减少不利气象条件下的起尘量；道路施工采取顶管施工、分段开挖、及时修复等措施，降低扬尘污染；控制运输车辆冒装渣土、带泥上路和沿途撒漏污染；严格城市垃圾运输和处置管理。三是推动堆场扬尘综合治理。控制散流物料堆放场扬尘污染；控制建筑垃圾消纳场和垃圾填埋场扬尘污染；控制裸露地面扬尘污染。四是严格控制小区扬尘二次污染。扎实做好楼顶积尘、小区卫生、装饰装修、排污治污等清理整治工作，对没有专业化物业管理的小区“三不管”楼院进行综合整治，协调辖区相关部门做好清理整治工作。

加快能源结构产业结构调整

郑州大学环境科学研究院教授 张瑞芹

郑州市的空气质量首要污染物表现是颗粒物污染，一个是PM2.5，另外一个PM10。大气灰霾所呈现出来的表现，内因是我们排放大气污染物过多，还有气象条件的不利；另一方面是因为风的作用，使污染从别的区域传送过来。

空气质量的改善取决于污染物的减少，我们的防治措施应该建立在减少污染物排放为核心的减排机制，以多污染物协同减排为抓手，将减排措施踏踏实实落实好，一次抓到位，对二次污染尤其气体污染物要抓实抓好。严格工业污染源的监督管理，减少以直排为主的粗放式排放。

改善郑州市的空气质量，要结合能源结构调整和产业结构调整，一方面抓住现有排放控制和治理，对地方能源结

构进行优化调整，减少散煤的使用，控制燃煤度。另一方面要加大开发利用清洁能源的力度，这是一个长期的过程，郑州市政府要早布局，确保在“十三五”“十四五”能源结构能有一个质的改善。

郑州市是中部地区的核心城市，在中原经济区起着排头兵的作用，无论是直接污染控制方面还是用于先导性科学研究方面，应加大投入力度，未来，环保产业的发展、生态环境的建设将是我国下一阶段经济增长新的方向，希望政府能将眼前短期节能减排措施和长效机制相结合，计划制定相结合，对如何推进创新型科技包括环保产业的发展进行思考探索，由这些新的产业增长点来弥补落后产能的关停，形成郑州市新的增长点。

提高城市生态承载力

公民代表、河南绿色中原环保协会负责人 匡洁

绿色中原环境保护协会是民间公益组织，就建设郑州市生态林，提高城市生态承载力，我们提几点建议：

一加快建设环生态林提高郑州的生态承载力，认真调查郑州市周边环境现状，摸清家底，列出资源清单，在扎实的调查基础上制定科学可行的生态改造方案。界定城市边界，在此基础上进行生态林规划建设。二建设以乡土植物为主的天然健康生态林，形成良好的生物循环圈。有资料显示，一亩生态林一年可以吸收粉尘22到60吨，是天然的吸尘器，城市周边划定专属区域用于生态林建设，使郑州市得以通过周边一定体量生态林吸附降尘作用。三生态林完全选用本地树种。乡土树是大自然上万年自然选育的结

果，乡土树回归是地域景观特色通过乡土植物得到良好展示，改变千城一面的景观，对原有不合格的林地进行改造，打开密植的树林，补种乡土树和植物，使之向生态林转化，并在城市规划中布局生态方块，使之相互呼应。

四生态林和城市周边的建筑过渡带，借鉴外国的经验，将城市周边的土地划块编号，营建市民花园，无偿提供城市居民养花种菜，签定协议不用于经营，不仅大大改善城市周边环境的同时，还增加市民与城市亲和力与归属感。

五与绿色丧葬结合，建设郑州市生命林。用生态葬代替火葬节约能源，去除造成污染的因素，引导人民文明丧葬，为子孙后代节约土地。通过生态林、生命林建设，让生态建设成为城市发展的绿色引擎。