

# 让城市更宜居群众生活更美好

## ——全市“三级三类”便民服务中心建设观摩推进会侧记

本报记者 刘俊礼 王继兵

刚刚召开的中央城市工作会议提出,要不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,提高新型城镇化水平,走出一条中国特色的城市发展道路。

这是时隔37年后,中央城市工作会议再次召开,充分体现了中央对城市工作的高度重视。对于市民来说,城市建设最重要的是基础设施、公共设施、社会事业项目配套完善,环境更宜居,生活更便利。

我市自去年开始建设的“三级三类”便民服务中心体系进展如何,功能和质量是否得到充分发挥,成为市民关注的话题。

23日,省委常委、市委书记吴天君,市委副书记、市长马懿率队由各开发区、各县(市)区、市直有关部门主要负责同志组成的全市“三级三类”便民服务中心建设观摩交流团,先后对中原区、二七区、惠济区、金水区、郑东新区、管城区的“三级三类”便民服务中心建设进行实地观摩,大家以“三级三类”便民服务中心建设为触点,感受到了郑州大发展、大建设带来便民利民的最新脉动。

一路上,观摩代表们沿途察看或走进正在建设的“三级三类”便民服务中心,通过观摩、对比,找差距、找问题、找目标、找路径,让便民利民利民之路越走越宽。

### 高瞻远瞩 让城市更宜居

郑州努力推进发展是为了什么? 归根

到底,是为了让人民群众有更加美好的生活。

2014年以来,市委、市政府围绕城市让生活更宜居,让群众生活更美好这一主题,立足建成现代化的公共服务配套设施,引导与塑造我市独具特色的新城市空间,提升城市环境和品位,提高群众的生活水平,开始规划建设“三级三类”便民服务中心。

所谓“三级”就是构建市级、区级和社区三个层次的便民服务中心体系。“三类”就是三类服务,包括行政审批服务、政府性社会事业服务和基本的生活配套服务。区级便民服务中心将围绕公园和地铁枢纽来建设,主要承担区级行政审批服务、政府性社会事业服务等功能。原则上各区均要设置1个区级便民服务中心,要向市民提供行政服务、文化娱乐、健康休闲、医疗卫生等服务,以半径500~1000米的3万~5万居民为服务主体。

而社区市民服务中心则要和学校、医院等设施统筹规划,主要是建设以基本的生活配套服务为重点,集生活服务、休闲娱乐、体育运动等服务功能为一体的社区商业中心。居住区级便民服务中心具体包括社区文化活动中心(邻里图书馆、邻里文体站)、综合体育中心、社区卫生服务中心、社区商业中心(含菜市场、便民超市)等,以综合体的形式集中布置。

吴天君在督导调研城市建设管理工作时多次强调:围绕习近平总书记提出的落实群众“七个更”,让群众生活更美好的要求,以

解决行路难、办事难、上学难、就业难、就医难“五难”为重点,以“三级三类”便民服务中心体系为载体,依托网格化长效机制,全面实施城市精细化管理服务,让群众切实感受到、享受到城市建设成果。

### 加快推进 让群众生活更美好

走进各类便民服务中心,宽敞明亮的大厅、琳琅满目的图书、配备齐全的现代化便民设施……让记者眼前一亮。“三级三类”便民服务中心建设的蓝图正逐渐转变为现实。一批便民利民服务中心开始投入使用,服务群众。

观摩中,记者了解到,各城区认真贯彻落实市委、市政府的决策部署,把“三级三类”便民服务中心建设作为新型城镇化大棚户区改造和畅通郑州工程基础上的深化提升工作,高度重视、同步谋划、统筹推进,创新工作方法,加快规划建设进度,探索形成了新建设区、旧片区、老厂区、城郊区等不同类型的服务中心建设模式,初步构建起了服务中心的网络体系,群众的获得感逐步增加。

值得一提的是,郑东新区探索的建设模式成为全市学习的典范。该区把推进“三级三类”便民服务中心建设作为完善城市公共服务体系、建设智慧城市的重要抓手。工作推进中,坚持以构建区—办事处—社区三级便民服务中心为载体,推动行政审批类、政

府性社会事业类和基本生活配套类三类公共服务设施集中布局,着力打造5—10—15分钟三个层次便民服务区。目前,全区共规划区级便民服务中心33个,其中,一期在建城区规划的18个项目开工4个;构建社区级便民服务区32个,建成后基本实现“小事不出社区、大事不出街道、难事不出区”的目标,解决了“服务群众最后1公里问题”,15分钟生活圈初步形成。

### 扎实推进 满足群众新期待

“三级三类”便民服务中心建设涉及面广、综合性强、受惠主体多,建设任务艰巨。这就要求全市上下以此次观摩会为契机,认真贯彻落实中央城市工作会议和省委常委(扩大)会议精神,完善政策,强化措施,扎实推进,力争2—3年时间,建立以综合服务设施为依托、专项服务设施为补充、服务网点为配套的便民服务体系,进一步提升郑州城市品位和市民生活品质,让群众在家门口就可享受到优质、便捷、高效的服务。

我们有理由期待,在全市上下共同努力下,“三级三类”便民服务中心的建设必将加快,打造“15分钟生活圈”,解决“为民服务最后1公里”问题将得到有效解决,生活在这座城市的居民将更有富足感、安全感、稳定感、幸福感,自然之美、社会公正、城乡和谐的现代田园城市的梦想将成为现实。

# 市十四届人大二次会议6件立案议案件件落实

本报讯(记者 李娜)在市十四届人大二次会议上,人大代表共提出议案185件,经大会主席团审议通过立案6件(14件原案合并为6件),通过满意度调查,对6件议案的办理工作,代表全部表示满意或基本满意。昨日下午,市十四届人大常委会第十三次会议表决通过了这些议案的办理情况报告。

**议案1:**何青等12位代表向市政府提出了《关于制定〈郑州航空港经济综合实验区条例〉的议案(A106号)。

**议案2:**周建勋等11位代表向市政府提出了《关于尽快出台〈郑州市电动自行车管理办法〉的议案(A145号)。

**议案3:**孙书杰、毛鸿雁、阎铁成等33位代表向市政府提出了《关于制定〈郑州市公共文化设施规划建设管理条例〉的议案(A077、A086、A168号,三案并一案)。

**议案4:**为文化设施建设提供法律政策保障,符合我市文化建设的现实要求和实际需要,我市已将《郑州市公共文化设施规划建设管理条例》列入2015年度地方立法计划调研项目。目前,立法调研工作已告一段落,立法项目已进入市人大常委会层面。

**议案5:**樊福太等12位代表向市政府提出了《关于大力推动郑州市生态农业》的议案(A185号)。

**议案6:**顾颀榭、张子亮、毛鸿雁、蒋继明等42位代表向市政府提出了《关于保护郑

州历史文脉,打造商都“金名片”,经济组团推动传统文化特色街区建设》的议案(A045、A046、A073、A148号,四案并一案)。

**议案7:**郑州商代都城国家考古遗址公园建设规划包括一城(7公里商城内城墙)、一带(环城绿化带)、七个展示片区(遗址博物院片区、文庙城隍庙片区、书院街片区、夕阳楼片区、熊儿河片区等)和八个展示节点。经过几年的紧张建设,一个以内城墙遗址本体及两侧绿化带为主体,人民广场地下城墙、东大街商城复原、紫荆山路城墙历史年轮、西南城角城墙遗址等节点为映衬的环状城市公园已基本形成,基本完成一城、一带和展示节点的建设任务。下一步,将结合郑州市内环线区域有机更新工作,集中力量推进书院街、遗址博物院等展示片区的建设任务,以期尽快建成郑州商代都城国家考古遗址公园。

**议案8:**樊福太等12位代表向市政府提出了《关于大力推动郑州市生态农业》的议案(A185号)。

**议案9:**郑州市人民政府关于加快推进都市

生态农业示范园区建设的实施意见》(郑政〔2015〕13号),提出了都市生态农业示范园区建设目标:2015—2017年,重点打造10大核心区,完成100个各具特色的示范园建设,培育提升100家休闲农庄(园),创建一批国家级休闲农业与乡村旅游示范企业。

**议案10:**王振宾、潘开名、王冬成、刘树森等41位代表向市政府提出了《关于加快我市新能源汽车研发生产及推广应用》的议案(A024、A102、A127、A177号,四案并一案)。

**议案11:**目前,全市共有新能源汽车生产及相关企业近20家,截至2014年12月底,全市整车企业已有38款新能源汽车车型获得《国家工信部 车辆产品公告》,进入《节能与新能源汽车示范推广应用工程推荐车型目录》,其中,纯电动车型31个。

市政府于2014年8月组织开展了《郑州市新能源汽车充电桩基础设施建设规划(2014—2018年)》编制工作,其中确定到2015年,规划建设4座大型公交充电站和800个专用充电桩,确保满足3000辆新能源汽车充电需求。

## 规范性文件今后都须经市人大常委会备案审查

本报讯(记者 李娜)昨日下午,市十四届人大常委会第十三次会议上,审议通过了郑州市人大常委会规范性文件备案审查办法,今后,凡是规范性文件,都要经过人大常委会的备案审查。

根据《办法》,需要市人大常委会备案审查的文件包括:市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院和县(市、区)人民代表大会及其常务委员会制定的规范性文件。

规范性文件备案审查要坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则。

《办法》规定,规范性文件制定机关于每年1月31日前将其上一年度制定、修改、废止的规范性文件目录及规范性文件合订本报送备案审查工作机构审查。对不报送或者未按规定报送规范性文件备案的,备案审查工作机构应当通知制定机构限期报送,逾期仍不报送的,由市人大常委会给予通报,并责令限期改正。

对于报送备案的规范性文件,将主要审查是否存在这些问题:超越法定权限,限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利,或者增加公民、法人和其他组织的义务;同法律、法规相抵触的;同上级或本级人民代表大会及其常务委员会的有关决议、决定相抵触的;违背法定程序等。

## 郑州市黄标车淘汰工作进度表

序列	排名	单位	总任务数	灭失登记数	回收完成数	总完成数	总完成数百分比
第一序列	1	航空港区	1263	688	439	1127	89.23%
	2	郑东新区	4425	2913	491	3404	76.93%
	3	高新区	1948	829	564	1393	71.51%
	4	经开区	1400	552	332	884	63.14%
第二序列	1	登封市	4989	3190	1744	4934	98.90%
	2	新密市	11484	7082	3584	10666	92.88%
	3	荥阳市	6144	3117	2577	5694	92.68%
	4	新郑市	6976	3263	2144	5407	77.51%
	5	上街区	1703	682	593	1275	74.87%
第三序列	6	中牟县	3743	574	1514	2088	55.78%
	1	二七区	11791	6525	1947	8472	71.85%
	2	管城区	8659	3188	1877	5065	58.49%
	3	金水区	18452	7132	3589	10721	58.10%
	4	惠济区	3858	1419	722	2141	55.50%
5	中原区	8910	2221	1670	3891	43.67%	
其他			14895	1835	94	1929	
合计			110640	45210	23881	69091	62.45%

郑州市黄标车淘汰工作领导小组办公室  
2015年12月23日

## 商都郑州美丽“蝶变”

走进位于中州大道与北四环交叉口附近的中部两岸海鲜果蔬物流港,只见这里道路通畅,布局科学,分布着海鲜、冻品、副食、干调等若干经营区。作为省、市重点项目,这个集海鲜果蔬集散、餐饮、商务等多功能为一体的大型海鲜物流基地,是继南部华南城、西部元通纺织城等专业外迁承接地启用后,市政府指定的水产品外迁承接地,在我市北部正式投用。至此,分布在四环外东西南北各区域的多个承接地为商都郑州镶上一条全新的商贸物流“金腰带”。随着数百家商户彻底搬离纬三路水产市场,进驻这一市政府指定的水产品外迁承接地,郑州海鲜、冻品专业市场也完成了“美丽蝶变”,掀开转型发展的全新篇章。

该物流港负责人告诉记者,该项目总占地182亩,总投资18亿元,拟分两期开发建设。其中一期水产市场建筑面积8万平方米,分海鲜、冻品、副食、干调4个经营区。作为国际海鲜综合批发基地,该海鲜港将借助我市打造“航空、铁路、公路”多式联运中心交通优势,推动中部

地区水产海鲜产业升级。昨日,坐在新市场宽敞的营业大厅内,曾在纬三路水产市场经营十几年的福建泉州商人黄卿望正忙着接待顾客。他操着一口泉州普通话深有感触地说:“市场外迁乃大势所趋,我是第一批搬到中部两岸海鲜物流港的商户,新市场交通四通八达,设施完善,发展空间巨大,更利于货物大出大进,利于企业做大做强。”

走进厨味缘冻品商贸行,来自长垣的老板部海勇正和员工们一起商讨明年发展计划。与黄卿望一样,他也是从纬三路水产市场迁移到“中部两岸”的。“随着郑州航空港实验区建设全面提速,郑州离打造‘国际商都’梦将越来越远,专业市场要想发展壮大,必须物物其流,郑州市场外迁全部完成后,将形成商业发展新

格局。”部海勇满怀信心地说。

### “国际商都”渐行渐近

如果说,纬三路水产市场顺利完成外迁仅仅是郑州市场外迁大潮中的一朵美丽浪花,那么,郑州百家批发市场完成外迁则组成了一幅波澜壮阔的“赶海图”。

来自市外迁办的统计数字显示,截至目前,全市市场外迁任务已经大头落地,完成率近90%,腾出市内可利用土地资源12000余亩。通过市场外迁,将腾出的城市发展空间交还民生,重新规划建设了公交场站、休闲公园等公共服务设施和新的商业综合体,部分路段交通拥堵的顽疾将得到有效缓解。市政府规划建设的12



个市场承接地开建面积达1177万平方米;11个承接地项目局部建成达到承接标准,建成面积760万平方米;9个承接地项目部分区域开业,开

## 市十四届人大常委会第十三次会议闭幕

(上接一版)会议表决通过了市政府、市中级人民法院、市人民检察院关于市十四届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。会议表决通过了郑州市2015年财政收入预计完成情况表及市本级超收安排意见的报告;表决通过了关于郑州市2015年第二批新增地方政府债券资金及第二、三批地方政府置换债券资金分配使用情况的报告;表决通过了市人大常委会关于批准郑州市2015年第二批新增地方政府债券资金及第二、三批地方政府置换债券资金分配使用计划的决议;表决通过了郑州市国家税务局2015年税收工作情况报告、郑州市地方税务局2015年税收工作情况报告;表决通过了市人大常委会常务委员会规范性文件备案审查办法。

会议还表决通过了有关人事任免案。会议为新任命人员颁发任命书。新任命人员进行就职宣誓。

市人大常委会副主任周长松、舒安娜、赵明恩、赵武安、王广灿、王贵欣、赵新中、王铁良、范强、秘书长王福松出席会议。副市长杨福平,市中级人民法院院长于东辉,市人民检察院检察长刘建国,市政府有关委局主要负责人,市人大常委会副秘书长、各委厅室负责人,各县(市)区人大常委会的负责同志和12名市人大代表列席会议。12名公民旁听会议。

## 郑州市第十四届人大常委会任免名单

(2015年12月24日市十四届人大常委会第13次会议通过)

**任命:**  
孟沛为郑州航空港经济综合实验区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员;  
王东、蔡富超为郑州航空港经济综合实验区人民法院审判委员会委员、审判员;  
崔纪国为郑州航空港经济综合实验区人民法院审判委员会委员、执行局局长、审判员;  
薛灵为郑州高新技术产业开发区人民法院刑事审判庭庭长;彭磊为郑州高新技术产业开发区人民法院审判委员会委员、审判监督庭庭长;  
刘荷为郑州高新技术产业开发区人民法院立案庭副庭长;刘红丽、许文超、王青、汪涛、张振红、胡向楠为郑州高新技术产业开发区人民法院审判员;  
邵菊、王歌、苏星、孙雪丽、郭晓春、刘敏、王成龙、郭会锋、鲁颂国、潘国显、武宏儒、夏松会、徐会军、许军威、颜秋叶、赵京辉、董金海、贾共林、吕亚平、杨洋、戴琳、曹峰、艾田、张鑫慧、马丽霞、张琳、牛俊杰、张运珍、陈娟、崔凯旋、李济宾、刘中奎为郑州高新技术产业开发区人民法院人民陪审员。

**免去:**  
孟沛的郑州市中级人民法院审判委员会委员、刑事审判第一庭庭长、审判员职务;  
王东的郑州市中级人民法院民事审判第四庭副庭长、审判员职务;  
蔡富超的郑州市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长、审判员职务;  
崔纪国、张磊、潘冲的郑州市中级人民法院审判员职务;  
陈安利的郑州高新技术产业开发区人民法院审判委员会委员、审判员职务;  
郭文政的郑州高新技术产业开发区人民法院刑事审判庭庭长职务;  
薛灵的郑州高新技术产业开发区人民法院审判监督庭庭长职务;  
刘荷的郑州高新技术产业开发区人民法院经济技术开发区中心法庭副庭长职务;  
周景春的郑州高新技术产业开发区人民法院审判员职务。

**任命:**  
乔亦丹、汤涛、杨晓娜、任兵、吕树伟为郑州航空港经济综合实验区人民法院检察委员会委员、检察员;  
马巧丽、郑永浩、雷晓东、霍炎豪、朱登宽为郑州航空港经济综合实验区人民法院检察员。

**免去:**  
乔亦丹、汤涛、杨晓娜、任兵、吕树伟、马巧丽、郑永浩、雷晓东、霍炎豪、朱登宽的郑州市人民检察院检察员职务。

## 公告

菅红德、张坤:因你们未经本单位允许且未履行请假手续,请你们在此公告发布之日起15日内到单位说明情况,如不按时说明情况,本单位将按照相关人事规定进行处理。

郑州市金水区城市管理行政执法局  
2015年12月25日

## 郑州市区级综合性公园建设工程指挥部关于调整惠济中央公园建设任务的公告

惠济中央公园位于惠济区文化路以西、开元路以北、惠济特色商业区的核心区域内,规划面积约230亩,计划今年建成。因受同步建设的商业区推进等影响,公园不能按计划完工。经市政府同意,惠济中央公园建设任务调整为西运河公园。西运河公园位于郑东新区渠北路以北、众意路以西的西运河两侧,面积310亩。

郑州市区级综合性公园建设工程指挥部  
2015年12月24日

(上接一版)

## 商都郑州美丽“蝶变”

走进位于中州大道与北四环交叉口附近的中部两岸海鲜果蔬物流港,只见这里道路通畅,布局科学,分布着海鲜、冻品、副食、干调等若干经营区。作为省、市重点项目,这个集海鲜果蔬集散、餐饮、商务等多功能为一体的大型海鲜物流基地,是继南部华南城、西部元通纺织城等专业外迁承接地启用后,市政府指定的水产品外迁承接地,在我市北部正式投用。至此,分布在四环外东西南北各区域的多个承接地为商都郑州镶上一条全新的商贸物流“金腰带”。随着数百家商户彻底搬离纬三路水产市场,进驻这一市政府指定的水产品外迁承接地,郑州海鲜、冻品专业市场也完成了“美丽蝶变”,掀开转型发展的全新篇章。

该物流港负责人告诉记者,该项目总占地182亩,总投资18亿元,拟分两期开发建设。其中一期水产市场建筑面积8万平方米,分海鲜、冻品、副食、干调4个经营区。作为国际海鲜综合批发基地,该海鲜港将借助我市打造“航空、铁路、公路”多式联运中心交通优势,推动中部

## 纬三路水产批发市场“出城记”

本报记者 成燕 通讯员 李文文 文图

地区水产海鲜产业升级。昨日,坐在新市场宽敞的营业大厅内,曾在纬三路水产市场经营十几年的福建泉州商人黄卿望正忙着接待顾客。他操着一口泉州普通话深有感触地说:“市场外迁乃大势所趋,我是第一批搬到中部两岸海鲜物流港的商户,新市场交通四通八达,设施完善,发展空间巨大,更利于货物大出大进,利于企业做大做强。”

走进厨味缘冻品商贸行,来自长垣的老板部海勇正和员工们一起商讨明年发展计划。与黄卿望一样,他也是从纬三路水产市场迁移到“中部两岸”的。“随着郑州航空港实验区建设全面提速,郑州离打造‘国际商都’梦将越来越远,专业市场要想发展壮大,必须物物其流,郑州市场外迁全部完成后,将形成商业发展新

格局。”部海勇满怀信心地说。

### “国际商都”渐行渐近

如果说,纬三路水产市场顺利完成外迁仅仅是郑州市场外迁大潮中的一朵美丽浪花,那么,郑州百家批发市场完成外迁则组成了一幅波澜壮阔的“赶海图”。

来自市外迁办的统计数字显示,截至目前,全市市场外迁任务已经大头落地,完成率近90%,腾出市内可利用土地资源12000余亩。通过市场外迁,将腾出的城市发展空间交还民生,重新规划建设了公交场站、休闲公园等公共服务设施和新的商业综合体,部分路段交通拥堵的顽疾将得到有效缓解。市政府规划建设的12



个市场承接地开建面积达1177万平方米;11个承接地项目局部建成达到承接标准,建成面积760万平方米;9个承接地项目部分区域开业,开

业面积314万平方米,入驻商户3万余家,安排就业人员近10万人。截至目前,全市承接地项目投资额已超过400亿元。

用三年时间对中心城区百家批发市场实施外迁,在郑州发展史上堪称一次“壮士断腕”的“破冰之行”。从中心城区星罗棋布的批发市场,到外迁后全新的十多个新型承接市场,绝不是简单的“空间挪移”,而是一场重塑郑州商贸物流新格局的“亮剑行动”。

由散乱无章、业态落后的传统批发市场,演进到集散能力强、辐射范围广阔、业态先进的新型市场集聚区;由市区内一个个拥挤“引爆点”,到变为大物流、大市场、大产业的“新引擎”;由制约产业升级的“短板”,到打通“国际商都”内外循环体系;由最初众多商户“痛苦纠结”到踏上转型之路……这场由郑州批发市场外迁引发的商业大变革,正在深刻影响着向国家中心城市迈进的商都郑州。

新起点,新变革,新征程,新未来。在经济全球化日益加深的今天,承东启西、连南贯北、活力迸发的新郑州,必将谱写有建设“国际商都”新篇章,打造出令人瞩目的新丝绸之路商贸物流大通道。