十二届全国人大常委会第十八次会议闭幕

一批新法明年陆续开始施行

十二届全国人大常委会第十八次会议27日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了反恐怖主义法、反家庭暴力法、国家勋章和国家荣誉称号法，表决通过了全国人大常委会关于修改教育法的决定、关于修改高等教育法的决定、关于修改人口与计划生育法的决定。

会议分别表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法有关规定的决定等。

将反恐纳入国家安全战略

《中华人民共和国反恐怖主义法》自2016年1月1日起施行。

反恐怖主义法共十章97条，对恐怖活动组织和人员的认定、安全防范、情报信息、调查、应对处置、国际合作、保障措施、法律责任等方面进行了规定。

该法明确，国家反对一切形式的恐怖主义，依法取缔恐怖活动组织，对任何组织、策划、准备实施、实施恐怖活动，宣扬恐怖主义，煽动实施恐怖活动，组织、领导、参加恐怖活动组织，为恐怖活动提供帮助的，依法追究法律责任。国家不向任何恐怖活动组织和人员作出妥协，不向任何恐怖活动人员提供庇护或者给予难民地位。

该法对恐怖主义作出明确定义，即“通过暴力、破坏、恐吓等手段，制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产，或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为。”

该法规定，国家将反恐怖主义纳入国家安全战略，开展反恐怖主义工作。该法还规定，反恐怖主义工作应当依法进行，尊重和保障人权，维护公民和组织的合法权益。在反恐怖主义工作中，应当尊重公民的宗教信仰自由和民族风俗习惯，禁止任何基于地域、民族、宗教等理由的歧视性做法。

根据该法，国家设立反恐怖主义工作领导机构，统一领导和指挥全国反恐怖主义工作。任何单位和个人都有协助、配合有关部门开展反恐怖主义工作的义务，发现恐怖活动嫌疑或者恐怖活动嫌疑人员的，应当及时向公安机关或者有关部门报告。

首部反家暴法明年3月1日起施行

《中华人民共和国反家庭暴力法》作为我国首部反家暴法，将于2016年3月1日起施行。

反家庭暴力法明确指出，家庭暴力是指家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为。加害人实施家庭暴力，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为，参照本法规定执行。

为及时制止家暴行为，反家庭暴力法规定，学校、幼儿园、医疗机构、居民委员会、村民委员会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家庭暴力的应当及时向公安机关报案，未及时报案造成严重后果的要承担法律责任。

此外，反家庭暴力法首次建立了人身安全保护令制度。当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险，向人民法院申请人身安全保护令的，人民法院应当受理。人民法院应当在72小时内作出裁定，情况紧急的应当在24小时内作出。人身安全保护令的保护范围可以包括申请人及其相关近亲属。人身安全保护令由人民法院执行，公安机关以及居民委员会、村民委员会等应当协助执行。

设立“共和国勋章”“友谊勋章”

《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》，旨在褒奖在中国特色社会主义建设中作出突出贡献的杰出人士。本法自2016年1月1日起施行。

国家勋章和国家荣誉称号法规定，国家勋章和国家荣誉称号为国家最高荣誉。国家设立“共和国勋章”，授予在我国社会主义现代化建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士。国家设立“友谊勋章”，授予在中国特色社会主义建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人。国家设立国家荣誉称号，授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。

如何授予？国家勋章和国家荣誉称号法明确，全国人民代表大会常务委员会决定授予国家勋章和国家荣誉称号。中华人民共和国主席根据全国人民代表大会常务委员会的决定，向国家勋章和国家荣誉称号获得者授予国家勋章、国家荣誉称号奖章，签发证书。

考虑到对外交往的需要，国家勋章和国家荣誉称号法规定，中华人民共和国主席进行国事活动，可以直接授予外国政要、国际友人等人士“友谊勋章”。

该法规定，国家勋章和国家荣誉称号获得者去世的，其获得的勋章、奖章及证书由其继承人或者指定的人保存；没有继承人或者被指定人的，可以由国家收存。

该法强调，国家勋章、国家荣誉称号奖章及证书不得出售、出租或用于从事其他营利性活动。

一孩二孩均可延长生育假

关于修改人口与计划生育法的决定将于2016年1月1日起施行，修改决定明确:国家提倡一对夫妻生育两个子女。

在明确国家提倡一对夫妻生育两个子女的同时，修改决定规定，符合法律、法规规定条件的，可以要求安排再生育子女，具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。夫妻双方户籍所在地的省、自治区、直辖市之间关于再生育子女的规定不一致的，按照有利于当事人的原则适用。

决定还明确，符合法律、法规生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。这意味着，无论是生育第一个孩子，还是第二个孩子，均可以获得延长生育假。

决定还提出，在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给独生子女父母光荣证。获得独生子女父母光荣证的夫妻，按照国家和省、自治区、直辖市有关规定享受独生子女父母奖励。获得独生子女父母光荣证的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助。

促进教育公平 推动教育均衡发展

新修订的教育法、高等教育法两部法律将于2016年6月1日起施行。

修订后的教育法明确，国家采取措施促进教育公平，推动教育均衡发展。国家制定学前教育标准，加快普及学前教育，构建覆盖城乡，特别是农村的学前教育公共服务体系。

修订后的教育法还明确，考生在国家教育考试中有非法获取考试试题或者答案的；携带或者使用考试作弊器材、资料的；抄袭他人答案的；让他人代替自己参加考试的；其他以不正当手段获得考试成绩的作弊行为。有上述行为之一的，由组织考试的教育考试机构工作人员在考试现场采取必要措施予以制止并终止其继续参加考试；组织考试的教育考试机构可以取消其相关考试资格或者考试成绩；情节严重的，由教育行政部门责令停止参加相关国家教育考试一年以上三年以下；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

此外，修订后的教育法规定，学校或者其他教育机构违反国家有关规定招收学生的，由教育行政部门或者其他有关行政部门责令退回招收的学生，退还所收费用；对学校、其他教育机构给予警告，可以处违法所得五倍以下罚款；情节严重的，责令停止相关招生资格一年以上三年以下，直至撤销招生资格、吊销办学许可证；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

修订后的高等教育法规定，高等学校设立学术委员会，履行审议学科建设、专业设置，教学、科学研究计划方案；评定教学、科学研究成果；调查、处理学术纠纷；调查、认定学术不端行为；按照章程审议、决定有关学术发展、学术评价、学术规范的其他事项。

修订后的高等教育法还明确，高等学校应当建立本学校办学水平、教育质量的评价制度，及时公开相关信息，接受社会监督。教育行政部门负责组织专家或者委托第三方专业机构对高等学校的办学水平、效益和教育质量进行评估。评估结果应当向社会公开。

股票发行注册制授权决定获通过

《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定》自明年3月1日施行。

决定指出，授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行，调整适用《中华人民共和国证券法》关于股票公开发行核准制度的有关规定，实行注册制度，具体实施方案由国务院作出规定，报全国人大常委会备案。

决定指出，国务院要加强对股票发行注册制改革工作的组织领导，并就决定实施情况向全国人大常委会作出中期报告。国务院证券监督管理机构要会同有关部门加强事中事后监管，防范和化解风险，切实保护投资者合法权益。

此决定的实施期限为两年，决定自2016年3月1日起施行。

据新华社北京12月27日电

联合国计划明年1月召集叙利亚各派和谈

据新华社联合国12月26日电（记者 倪红梅 顾震球）联合国秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉26日说，他计划明年1月25日在日内瓦召集叙利亚各派和谈。

德米斯图拉当天在日内瓦发表声明说，安理会本月18日通过政治解决叙利亚问题的决议后，他加紧了与叙利亚政府及反对派各方的斡旋努力，计划明年1月初完成与叙各派的磋商，1月25日在日内瓦召集叙利亚各派和谈。

德米斯图拉敦促叙各派充分合作，为结束叙利亚人民的苦难摒弃分歧。他呼吁叙利亚各地避免发生破坏政治进程的事件，并呼吁国际社会继续给予支持。

这张由俄罗斯国防部12月25日提供的视频中截取的图像显示，俄罗斯战机在叙利亚境内执行空袭任务。叙利亚政府军总司令部26日发表声明说，在俄罗斯和叙利亚战机空袭掩护下，叙政府军过去几周在多条战线取得进展。 新华社发

尼日利亚武装分子袭击平民致16人死

据新华社阿布贾12月27日电（记者 杨旸 程光明）据尼日利亚媒体27日报道，武装分子日前袭击了尼日利亚东北部博尔诺州一个村庄，杀害16名村民。

报道说，25日晚7时，一伙不明身份的武装分子洗劫了博尔诺州比乌镇金巴村，烧毁部分房屋，杀害包括儿童在内的16名村民，并绑架6名村民。

目前尚无任何组织宣称实施此次袭击。当地媒体认为，袭击可能是极端组织“博科圣地”所为。“博科圣地”在博尔诺州设有主要据点，频繁实施恐怖袭击。

“博科圣地”成立十余年来，在尼日利亚与喀麦隆北部接壤地区不断实施恐怖袭击，“博科圣地”于今年3月宣布效忠极端组织“伊斯兰国”。

安倍被批“带坏”日本

26日是日本首相安倍晋三第二次上台满三周年。他自我评价，三年间取得一定成果。不过，在野党是严词批评，指责他把日本“带坏”。

日本多个主要在野党25日“炮轰”安倍。民主党代理党首长妻昭语在记者会上说，安倍执政三年期间，日本的和平宪法“遭到蔑视，日本向坏的方向发展”。他说：“3年来，（日本）出现回到战前的苗头。如果安倍政府继续执政，情况将无法挽回。”

安倍上台后，先后修改武器出口三原则、解禁集体自卫权、强推安保法案等，使日本在右倾的道路上越走越远。

同一天，日本共产党政策委员会长小池晃告诉媒体记者：“（安倍政府）是否定立宪主义的罕见强权政府。这个政府一方面走上了战争道路，另一方面因实际工资下降等，让国民生活在水深火热之中。”

维新党政调会长小野次郎则在记者会上说：“（安倍）官邸的强大与其他自民党内阁相比也属异常，这是个很难对付的政府。希望大家能提出不同方案，无论如何要打破‘一强多弱’的格局。”

安倍2012年12月26日成为首相，这是他第二次出任这一职位。2006年9月，他曾担任首相，但任职仅一年便下台。

新华社特稿

“伊斯兰国”首领现声

“伊斯兰国”26日公开了一段据称为该组织首领阿布·贝克尔·巴格达迪的录音。在这段长达24分钟的录音中，巴格达迪自称“伊斯兰国”一切尚好，空袭只会增强其追随者的决心。

如果确认为巴格达迪录音，这将是他今年5月以来首次现声。眼下，“伊斯兰国”正遭受多国打击，战事失利，势头大不如前。

巴格达迪在录音中说，“伊斯兰国”遭遇整个世界的打击，但美国牵头的联军“不会吓倒我们”，“也不可能摧毁我们的信念，因为我们会是这一切的胜利者”。相反，美国人因为害怕，不敢发动地面战争和“伊斯兰国”面对面交锋。

沙特本月15日宣布，已组建一个由34国组成的伊斯兰军事联盟，以打击包括“伊斯兰国”在内的恐怖主义组织。

巴格达迪警告这些意图打击“伊斯兰国”的国家，他们将付出代价。

巴格达迪还威胁袭击以色列：“我们从未忘记你……每一天我们都更逼近你。”

这段录音的真实性仍在验证中，但它发布于“伊斯兰国”关联网站，该网站先前多次发布“伊斯兰国”的消息。 新华社特稿

台媒选出年度两岸十大新闻

“习马会”位居榜首

新华社台北12月27日电（记者 李寒芳 吴济海）2015年即将过去，台湾唯一专事大陆新闻报道的媒体《旺报》选出“2015十大两岸新闻”。在“十大新闻”中，两岸领导人会面位居榜首。《旺报》表示，“习马会”为两岸66年开启新页，也为巩固“九二共识”作为两岸政治对话交流基础，发挥关键作用。

其他获选的“十大新闻”还有：亚投行成立，“一带一路”大步迈进；大陆实施全面两孩政策；大陆深化国防和军队改革；人民币纳入国际货币基金组织特别提款权（SDR）；陆客加持，来台观光客破千万；屠呦呦获诺贝尔医学奖等。

山东平邑石膏矿坍塌事故

钻孔到达预定区域

据新华社济南12月27日电（记者 陈灏 娄辰）记者从山东省临沂市平邑县玉荣商贸有限公司石膏矿坍塌事故救援指挥部获悉，救援人员已经打通一个通往预定区域的救生钻孔，正尝试往井下输送物资、联系被困人员。涉事企业玉荣商贸有限公司董事长于27日凌晨溺水身亡。

事故救援工作进入第三天，目前仍有17人失联。事故调查的前期准备工作也已全面展开。

25日7时56分，位于平邑县保太镇的玉荣商贸有限公司石膏矿发生局部坍塌事故，当时共有29人正在作业，到目前已有11人获救，1人遇难，仍有17人被困井下。

今年全国消费总额预计30万亿元

消费成为经济增长首要动力

据新华社北京12月27日电 商务部部长高虎城27日表示，2015年我国社会消费品零售总额预计达到30万亿元，稳居世界第二。

高虎城在当天召开的全国商务工作会议上说，消费已成为经济增长首要动力。“十二五”期间，全国电子商务交易额年均增长超过35%，预计2015年达到20.8万亿元。网络零售额年均增长超过50%，预计2015年达到4万亿元，位居世界第一。

在经济新常态下，消费对经济增长的基础性作用越发明显。根据统计部门的数据，前三季度消费对经济增长的贡献率近60%。“十三五”规划建议提出，要着力扩大居民消费，引导消费向智能、绿色、健康、安全方向转变。

专家认为，中央经济工作会议提出的供给侧改革对促进内贸和消费也有重要作用。内贸流通体制改革综合试点的推进以及新消费的带动作用，都会通过供给侧，从制度完善和产品升级等方面促进消费增长。

针对2016年的内贸工作，高虎城表示，要深入推进流通改革，提高流通信息化标准化集约化水平；大力改善市场环境，通过鼓励社会资本和外资提供多样化服务、建立养老信息服务平台、用信息技术提升改造传统商贸生活服务业等方式，充分挖掘消费增长潜力。

台湾地区领导人候选人激辩

朱宋强调要坚持“九二共识”

新华社台北12月27日电（记者 吴济海 李寒芳）2016年台湾地区领导人选举三位候选人朱立伦、蔡英文、宋楚瑜27日在台北展开电视辩论。朱立伦、宋楚瑜在发言中均强调要坚持“九二共识”，保持两岸和平稳定。

在辩论过程中，朱立伦表示，国民党的立场是坚持“九二共识”。他说，台湾渔民、果农、游览车业者、凤梨酥业者，还有很多中小企业，这些年都享受到两岸关系和平发展的成果。民进党18个月不愿审议“两岸协议监督条例”，影响两岸货贸协议、服贸协议谈判和通过，期盼尽快通过该条例。朱立伦还质疑蔡英文对于是否接受“九二共识”的说法是模糊空话，让人听不懂。

宋楚瑜明确表示，支持“九二共识”。希望两岸能相互合作，坚持两岸一家亲，共保永世和平，让大家互补互利。

蔡英文在回答“接不接受‘九二共识’”等提问时表示，不否认1992年两岸在香港会谈的历史事实，只是历史事实该如何去诠释，“大家有不同的意见”，她的立场是“继续求同存异”。她还称：“只要诚意沟通，相信两岸关系可维持稳定。”

三名候选人还就住房、经贸、改革等问题发表了看法并展开激辩。

辩论会由台湾公共电视等媒体联合主办，明年1月2日还将再办一场。

连日来持续降雨导致部分南美国家主要河流暴涨，巴拉圭、阿根廷、巴西和乌拉圭4国多地发生洪涝灾害，目前已迫使超过16万人从受灾地区撤离。图为12月20日在巴拉圭首都亚松森拍摄的洪水灾情。 新华社发