

關注國防和軍隊改革

黨中央和中央軍委着眼實現中國夢強軍夢作出重大決策

陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立

據新華社北京電(記者李宜良 張選杰 李清華)中國人民解放軍陸軍領導機構、中國人民解放軍火箭軍、中國人民解放軍戰略支援部隊成立大會2015年12月31日在八一大樓隆重舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平向陸軍、火箭軍、戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞。

下午4時，成立大會開始，全場高唱國歌。儀仗兵護衛著鮮艷軍旗，正步進行到主席台前。習近平將軍旗鄭重授予陸軍司令員李作成、政治委員劉雷，火箭軍司令員魏鳳和、政治委員王家勝，戰略支援部隊司令員高津、政治委員劉福連。陸軍、火箭軍、戰略支援部隊主要領導，軍容整齊、精神抖擻，向習近平敬禮，從習近平手中接過軍旗。全場官兵向軍旗敬禮。

授旗儀式後，習近平致訓詞。他指出，成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊，是黨中央和中央軍委着眼實現中國夢強軍夢作出的重大決策，是構建中國特色現代軍事力量體系的戰略舉措，必將成為我軍現代化建設的一個重要里程碑，載入人民軍史冊。

習近平強調，陸軍是黨最早建立和領導的武裝力量，為黨和人民建立了不朽功勳。陸軍全體官兵要弘揚陸軍光榮傳統和優良作風，適應信息化時代陸軍建設模

式和運用方式的深刻變化，探索陸軍發展特點和規律，按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，加強頂層設計和領導管理，優化力量結構和部隊編成，加快實現區域防衛型向全域作戰型轉變，努力建設一支強大的現代化新型陸軍。

習近平強調，火箭軍是我國戰略威懾的核心力量，是我國大國地位的重要支撐，是維護國家安全的重要基石。火箭軍全體官兵要把握火箭軍的職能定位和使命任務，按照核常兼備、全域戰的戰略要求，增強可信可靠的核威懾和核反擊能力，加強中遠程精確打擊力量建設，增強戰略制衡能力，努力建設一支強大的現代化火箭軍。

習近平強調，戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是我軍新質作戰能力的重要增長點。戰略支援部隊全體官兵要坚持體系融合、軍民融合，努力在關鍵領域實現跨越發展，高標準高起點推進新型作戰力量加速發展、一體發展，努力建設一支強大的現代化戰略支援部隊。

劉雷、王家勝、劉福連分別代表陸軍、火箭軍、戰略支援部隊發言，一致表示，堅決貫徹習主席訓詞，任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委和習主席指揮，牢記職責使命，忠誠履職盡責，帶領部隊圓滿完成各項任務。

第二炮兵更名為火箭軍

據新華社北京電 國防部新聞事務局長、國防部新聞發言人楊宇軍，1月1日在京就深化國防和軍隊改革有關問題接受媒體專訪。

記者：為什麼要成立陸軍領導機構？

楊宇軍：成立陸軍領導機構，是黨中央、中央軍委和習主席作出的戰略決策，是深化國防和軍隊改革的一個重大舉措，有利於加快陸軍現代化建設步伐，為健全聯合作戰指揮體制創造條件，也有利於軍委機關調整職能、精簡機構人員。我們將弘揚陸軍光榮傳統和優良作風，探索陸軍發展特點和規律，努力建設一支強大的現代化新型陸軍。

記者：火箭軍是一支什麼樣的力量？

楊宇軍：考慮到第二炮兵實際上承負一個軍種的職能任務，這輪改革將第二炮兵更名為火箭軍。火箭軍是我國戰略威懾的核心力量，是我國大國地位的重要支撐，是維護國家安全的重要基石。我們將按照火箭軍的職

能定位和使命任務，努力建設一支強大的現代化火箭軍。

記者：成立火箭軍，是否意味著中國將加大核力量建設？中國的核政策和核戰略是否有所改變？

楊宇軍：中國始終奉行不首先使用核武器的政策，堅持自衛防禦的核戰略，核力量始終維持在維護國家安全需要的最低水平。中國的核政策和核戰略是一貫的，沒有任何改變。

記者：戰略支援部隊是一支什麼樣的力量？

楊宇軍：戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是我軍作戰能力的重要增長點，主要是將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量進行功能整合後組建而成的。

成立戰略支援部隊，有利於優化軍事力量結構、提高綜合保障能力。我們將堅持體系融合、軍民融合，加強新型作戰力量建設，努力建設一支強大的現代化戰略支援部隊。

權威解读

“2.5天小长假” 试行怎样了？

——各地施行弹性作息制度追踪



两不誤 新华社发 徐俊

“有条件的地方和单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。”2015年8月国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见鼓励弹性作息。

近期，河北、江西、重庆、广州、甘肃等地纷纷出台实施细则，落实职工带薪休假制度，鼓励弹性作息、错峰错峰休假，刺激旅游消费需求。其中，各地出台周五下午加周末的“2.5天小长假”措施尤其引发社会关注。

一些地区出台具有本地特色小长假

一些地方出台了具有本地特色的小长假政策。如重庆鼓励机关、企事业单位职工以拼假、凑假方式旅游；甘肃、广州等地提出将推行中小学生春假或秋假制度。在出台弹性工作制的大多数地区，主要将“2.5天小长假”模式与“夏季作息”相结合，而这些新政策大多要从2016年开始实施。

“新华视点”记者了解到，2015年已经有江西上饶市、湖南宁乡县旅游局开始实行“2.5天小长假”。宁乡县旅游局规定：每年夏季的7月1日至10月1日起实行周五下午与周末休假，周五半天假期可用平时加班时间相抵。上饶市提出从2015年8月份开始实行夏季周末两天半短假，执行时间为每年的6月1日至8月31日，休息时间从年假中扣除。

“从8月12日发文至31日止，2015年共实行了3周时间。”江西上饶市旅发委副主任汪汉新说：“上饶市作为江西旅游大市，两天半小长假刺激了旅游消费市场，尤其是农家乐等新业态发展。”

中国旅游发展研究院武汉分院院长胡静教授认为，两天半假期有四大利好：有利于提升民众生活品质；拉动内需，促进消费；促进新型城镇化发展；可缓解旅游黄金周压力，一定程度上还可减轻特大城市交通压力。

除了政府和事业单位，在上海、广州等大城市，一些企业开始“比照”试行“2.5天小长假”。据了解，上海某外企实行“不定时工作制”，只要求员工上午10时至下午4时半的核心工作时间必须在岗，其余时间可自行弹性安排工作。在广州，某金融理财公司已开启2.5天休假模式。

旅游业内人士对两天半假期普遍抱有期待。长江三峡旅游发展有限公司办公室主任徐挺说，两天半假期不仅带动周边游，还能刺激景区从单一景点向旅游目的地转变，综合效益也将提升。

实行“2.5天小长假”面临三大难题

武汉大学发展与营销研究中心主任熊元斌认为，鼓励实行两天半假期目的在于保障休息时间，提高人们工作的积极性和效率，但各地在实施过程中还面临诸多问题。

——周五半天时间如何挪？同城旅游华南区副总经理苏峰说，主要问题在于周五下午的4个小时往哪里挪？如果要休假，周一至周四就要每天工作9个小时，操作起来有些不切实际。对于上饶市每周五半天休假时间计入带薪年假的探索，许多人给予正面积极评价，但也有人认为对休假时间的计算方法提出异议，认为周五半天假的时间不应计入年假中。

国家旅游局表示，弹性作息须遵循国家法律规定每周40小时工作时间的原则，不是缩短每周法定工作时间周五下午直接放假。“也就是说，周五下午假与年假是并列关系，不是重合关系。”一位专家说。汪汉新表示，因上饶的新政策出台比较仓促，未来还会进行改进。

——带薪休假多年执行不力，“2.5天小长假”能否实现？2008年开始实行的带薪休假制度至今仍处于“企业不让休、员工不敢休”的窘境。公开数据显示，我国目前带薪休假落实率仅为50%。

冯嘉是某国有银行上饶分行的一名员工，上班已快两年，但她周末一直只能休息一天，带薪年假从未实现过。“感觉两天半假期太遥远，因为我们连正常休假都难以实现。”

“落实国家关于职工工作时间、法定节假日和带薪休假等‘普惠性’法律和政策，比鼓励实行‘有条件’的两天半休假更重要。”中国人民大学休闲经济研究中心主任王琪斌说，尽管国家出台法律法规保障带薪休假，但这项制度落实起来并不理想，主要阻力来自用人单位尤其是中小企业。“应逐步加大监管和惩罚力度，保障带薪休假政策落实。”

广东省旅游发展研究中心主任李国平说，两天半假期的倡导性方向值得肯定，但应考虑如何普惠更多人群。“政府部门肯定持欢迎态度，但企业为了追求效益就不一定欢迎。”

政策实施要循序渐进并加强灵活性

国家旅游局表示，错峰休假和弹性作息都是鼓励性和倡导性措施，不是强制性要求，强调有条件的地方和单位可根据实际情况施行。在采访中，多数人认为，随着经济社会发展，未来类似两天半假期的弹性休假理念将会逐渐被人们接受。

“2.5天小长假”是善政，但方式方法能不能更灵活？”胡静建议，两天半假期在实施中要循序渐进，不能一刀切。“可以先分行业、分工种、分季节试行，如5天工作任务能在4天半之内完成的行业和工种，实行周五下午或周一上午加周六、周日两天半假期。”

苏峰建议，新政策应该朝着更加灵活的方向进行改进。例如，“40小时”是国家法律规定每周工作时间的上限，能否改为“38小时”？“即周五下午3点提前两小时下班，这样就不用考虑挪时间的问题。”

此外，针对轻度加班的单位或企业，应该将“合理调休”作为主要休假方式。“其实，有很多企业都在根据实际生产工作情况来休假，例如，很多企业春节假一直休到元宵节后才复工，避开了春运，受到员工的普遍欢迎。”苏峰说。

据新华社北京1月3日电

军事专家解读《关于深化国防和军队改革的意见》

深化国防和军队改革 为何改、改什么、怎么改

军队规模结构和作战力量体系、院校、武警部队改革，基本完成阶段性改革任务；2017年至2020年，对相关领域改革做进一步调整、优化和完善，持续推进各领域改革。政策制度和军民融合深度发展改革，成熟一项推进一项。”

向打仗聚焦

《意见》对领导管理体制、联合作战指挥机制有着全新的表述。如，调整改革军委机关设置，由总部制调整为多部门制；建立健全军委、战区两级联合作战指挥体制，构建平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系；重新调整划设战区、等等。

“结构决定功能。这些全新的表述体现着军队体制机制的根本性变化，而这一系列变化共同指向一个方向：更加适应联合作战发展需求，向打仗聚焦。”赵小卓说，比如，建立健全军委、战区两级联合作战指挥体制，就是减少了指挥层级、提升了指挥

效果。专司主营，体现的就是将行政管理建设与指挥相对分离，使部队建设更加正规、指挥决策更加科学高效。

此外，《意见》明确“与联合作战指挥体制相适应，完善联合训练体制”“裁减军队现役员额30万”“优化军种比例，减少非战斗机构和人员”“推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展”“构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体的新型军事人才培养体系”……

“不难看出，这些规定、要求无不体现着这轮改革的发展方向——更加适应联合作战发展需求。”军事专家张军社说。

提高军队的建设效益

如何不断提高军队的建设效益，是这轮改革的一项重要内容，主要体现在以下几个方面。

——建立军委—军种—部队的领导管理体制和军委—战区—部队的作战指挥体系。“这样的调整进一步加强了军委集中统

一领导，使军委可以根据国家和军队建设发展目标，集中精力，加强战略谋划、战略指挥、战略管理。”赵小卓说。

——正式成立陆军领导机构。“陆军包括装甲、防化、陆航等多种专业技术兵种，专业化要求高。”张军社说，成立陆军领导机构，既有利于陆军进一步加强专业化发展，又有利于联合作战效能的提高。

——构建与联合作战指挥体制相适应、统分结合、通专两线的后勤保障体制。

——构建由军委装备部—军种装备部—部队装备部—战区联合运用的体制架构，装备发展建设实行军委装备部—军种装备部—部队装备部—战区联合运用的体制架构，装备管理保障实行军委装备部—军种装备部—部队保障部—战区保障部”体制。

“透过这些内容不难看出，改革通过剥离具体管理职能，调整归并同类相近职能，减少领导层级，使指挥、建设、管理、监督四条链条更加清晰，决策、规划、执行、评估职能配置更加科学、合理，军队战略管理和建设效益不断提升。”赵小卓说。

南水北调中线河南段 将再建6座调蓄工程

据新华社郑州1月2日电(记者 宋晓东)记者日前从河南省南水北调办公室获悉，为了进一步扩大南水北调中线工程供水范围，提高供水能力，“十三五”期间南水北调河南段将建设6座调蓄工程，扩大供水范围。

据了解，按照工程规划，南水北调中线工程年平均调水量为95亿立方米，其中年均向河南省供水约37.7亿立方米。但通水一年来，河南省实际受水8亿多立方米。

河南省南水北调办公室相关负责人表示，为充分发挥工程效益，“十三五”期间，河南段将在许昌、郑州、新乡、安阳等地建设沙屯湖、观音寺、薄壁、洪洲湖、石佛寺和宝莲湖等6座调蓄工程；建设调蓄池，按7天供水量确定工程规模，在总干渠及配套工程正常检修维护或发生突发事件时，保障受水城市供水安全，提升供水能力。

据了解，截至2015年年底，南水北调中线水源已覆盖河南省10个省辖市，河南全省已有14座城镇地下水水源得到涵养，地下水水位明显提升。

“日全食”“日环食”“水星凌日” 今年天宇将上演精彩大戏

据新华社天津1月3日电 2015年的天宇为全球带来了多场难忘的天象，而2016年的苍穹，天象大戏依旧精彩纷呈。天文预报显示，水星凌日、日月食、流星雨、行星冲日和金星大距等多场天象好戏将上演，其中，“日全食”“日环食”“水星凌日”“超级月亮”等天象大餐值得地球人期待。

天文预报显示，2016年天宇将发生两次日食和三次月食。两次日食的时间分别为3月9日的日全食和9月1日的日环食。天文专家表示，对于我国公众而言，3月9日的这次，虽然无缘欣赏月食发生的全过程，但我国南部及中东部大部分地区可以在当天上午看到一次不错的日偏食。而9月1日的这次，因地处位置原因，我国公众无缘目睹“金环日食”的壮观景象。三次月食发生的时间分别是3月23日、8月18日和9月17日，都属于半影月食。

作为太阳系八颗行星中最神秘的一颗，水星将在5月9日发生一次非常罕见的凌日现象。“水星凌日”是由于太阳、水星和地球排成一条直线而出现的现象，它发生的原理与日食相似。该天象平均100年只出现13次。但遗憾的是，这次水星凌日发生在我国的夜间，只有新疆极西部地区有机会欣赏到全过程。



上图 1月3日，游人在云南昆明大观公园里给红嘴鸥喂食。新年伊始，云南省昆明市阳光明媚，气候宜人。人们来到市内各大公园休闲，尽享冬日暖阳。

假期出游 不亦乐乎

左图 1月1日，杭州西湖断桥附近游客众多。当日众多游客来到浙江杭州西湖风景名胜景区观光游览。均为新华社发

