

中央发布新版地方党委工作条例 新华社记者梳理其中新亮点

全会、常委会、书记专题会有啥不一样？

这部条例有多重要？

我们党要发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，离不开坚强有力的组织制度保障。而在党的各级各类组织中，地方党委所处的地位十分重要。

回顾历史，1921年党的一大确立的地方执行委员会正是地方党委的前身。1927年修订的党章，将执行委员会改为委员会，正式确立了地方党委制度。

新中国成立后，随着党在全国范围内执政，地方党委制度普遍建立起来。虽然其在文革中一度遭到破坏，以“革命委员会”代替地方党委的领导，但很快得到恢复。改革开放后，这项制度不断得到完善。

2014年中国共产党党内统计公报显示：全国共有党的各级地方委员会3218个。其中，省（区、市）党委31个，市（地、州）党委397个，县（市、区）党委2790个。

3200多个地方党委强不强、领导作用发挥好不好，事关党的执政能力和领导水平的提高，事关党和国家事业的发展。因此，完善地方党委制度，也就成了推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

明确常委会委员配备的原则

常委会是党的地方委员会的核心决策层，是地方党委发挥领导核心作用的“关键少数”。结合以往要求和目前地方党委常委会委员配备实际，条例明确了常委会委员配备的原则。

实践中，地方党委全会的决策监督与常委会职责界限不够明确，常委会容易代替全会作出决策。针对这个问题，条例对全会和常委会的决策事项范围进行了细化，明确了9类重大事项必须通过召开全会进行讨论和决定。

细读这9类重大事项，其中，第七款对“决定递补党委委员”等事项的规定，则又涉及新条例中另外几项创新。

首先，针对实践中，由于候补委员名额较少，一些地方干部交流比较频繁，导致候补委员递补完后仍有委员空缺，同时其他地区交流到本地区的领导干部由于缺少补选机制进不了党委委员队伍的问题，条例根据党章规定，完善了委员递补、补选制度。

此外，实践中有的党委委员、候补委员因调离本地区、辞去公职、退休等原因不宜继续担任委员、候补委员，却缺乏退出机制；有的党委委员、候补委员死亡、丧失国籍、被追究刑事责任、被停止党籍、受到留党察看以上的党纪处分后，委员资格缺乏自动终止程序。为此，条例创设了党委委员、候补委员辞职和自动终止制度，这也成为条例创新的一大亮点。



元旦假期后的第一个工作日，近20年来首度修订的《中国共产党地方委员会工作条例》正式公开发布。

2014年中国共产党党内统计公报显示：全国共有党的各级地方委员会3218个。其中，省（区、市）党委31个，市（地、州）党委397个，县（市、区）党委2790个。

对照老版条例，新华社记者将新条例的新变化、新亮点等一一进行了梳理。



哪些新要求写进了条例？

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视从严治党、依法治国、依规治党，在这些方面提出许多新要求。而这些新精神都在新条例中得到体现。

比如，党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记要求，各级各部门党委（党组）“把抓好党建作为最大的政绩”。

而新条例就突出规定，地方党委必须认真履行全面从严治党主体责任，书记必须履行抓党建第一责任人职责，并明确专职副书记的职责主要是协助书记抓党的建设工作。这有望使一些地方党委存在的重经济社会发展，轻管党治党的问题得到有效解决。

同时，条例又明确地方党委主要实行政治、思想和组织领导，重在把方向、管大局、作决策、保落实，这就确保地方党委既发挥领导核心作用，又不会在工作中大包大揽，甚至越俎代庖。

“全会”“常委会”“书记专题会”有何区别？

根据条例，党的地方委员会由同级党代表大会选举产生，由委员、候补委员组成，每届任期5年。

党的地方委员会的常务委员会（简称常委会）则由党的地方委员会全体会议（简称全会）选举产生，由党的地方委员会书记、副书记和常委会其他委员组成。

书记专题会议则是条例确立的一项新的酝酿机制。要了解这项新机制，有必要简单回顾一下历史。

在老版条例中，设有专门的“书记办公会”一节，规定其议事范围是：酝酿需要提交常委会会议讨论决定的问题；对常委会决定事项的组织实施进行协调；交流日常工作情况。

书记办公会由书记、副书记参加。

再比如，老版条例规定地方党委要“坚持在宪法和法律的范围内活动”，新条例则在此基础上增加“依据党章和其他党内法规履职尽责”的表述，既体现出党内法规与国家法律的不同，也对地方党委开展工作提出了更高更严的要求。

此外，新条例明确指出地方党委要加强对本地区宣传思想文化、群团、统一战线等工作的领导，这些都是对中央一系列新要求新精神的具体体现。

修订后的新条例由原来的7章40条调整为7章33条。其中，新增“组织和成员”一章。

老版条例的第五章“思想作风和工作作风”被压缩成了1条，并入“职责”一章。值得注意的是，尽管字数少许多，但这一条的信息含量巨大。从“严守政治纪律和政治规矩”到“反‘四风’再到践行‘三严三实’，其对地方党委提出的有关思想作风和工作作风的要求更高了。

而党的十六届四中全会以来，地方各级党委按照中央关于领导班子配备改革要求，实行常委分工负责制，大幅减少了副书记的职数。书记办公会也在这个背景下退出了历史舞台。

针对书记办公会取消后，各地对拟提请常委会会议审议的重大事项酝酿环节做法不一的问题，新条例规定，“需要提交常委会会议审议的重要事项，可以先召开书记专题会议进行酝酿”，会议“由书记主持，副书记和其他有关常委会委员等参加”。

不过，需要注意的是，不论以前的书记办公会，还是如今的书记专题会，都不是决策机构。新条例明确指出，“书记专题会议不得代替常委会会议作出决策”。

据新华社北京1月4日电

后天清晨上演“三星伴月”

专家：赏奇观 须早起

据新华社天津1月4日电（记者 周润健）天文专家4日介绍说，7日黎明时分，一轮残月将与金星、土星、心宿二星齐聚东南方天空。届时，只要天气晴朗，公众就能欣赏到“三星伴月”的天象奇观。

天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩介绍说，7日清晨6时左右，农历十一月廿八的一线残月如一只小船飘荡在天边，但“小船”并不孤单，因为有三颗亮星相陪。其中，距离月亮最近的是璀璨的金星，其亮度达-4等；在金星的下方是淡黄色的土星，亮度0.5等。月亮、金星、土星三者组成了“三角板”形状。在“三角板”的右下方还有一颗亮度为1.05等、呈赤红色的星，它就是天蝎座里大名鼎鼎的心宿二星。在这三颗亮星的“托举”下，“月亮船”稳稳地向上航行，越升越高。

“随着时间的流逝，心宿二星和土星会相继淡出天幕，只有金星‘维纳斯’还痴情地‘坚守’在‘月姑娘’身旁，直到天色完全放亮。”赵之珩说。

天文专家提醒，公众要想目睹“三星伴月”的天象，一定要早起。另外，在观测时，建议用双筒望远镜做巡天搜索，这样才能更好地确定三星的位置。观赏“三星伴月”的最佳时间在日出前30分钟至60分钟。观测时要选择空旷、视野开阔的场地，还要避开城市灯光，用普通的双筒望远镜或肉眼均可。

无资质机构泛滥 微整形变“危”整形

据新华社长春1月4日电（记者 张颖）一个个没有经过专业培训、没有上岗资格的美容师、美甲师，随便就可以为顾客打肉毒素、做双眼皮……记者在吉林省采访时发现，原本“低风险、高回报”的美丽事业，如今“危机四伏”，没有资质，微整形成了“危整形”。

今年25岁的王丽（化名）在同村姐妹开的美容会所内打了瘦脸针后，导致表情失衡，只好到正规医院进行修复。“一起长大的，她在外面打工多年回乡开了美容会所，信任她，也是图省钱，结果毁容了。”在吉林大学第一医院整形美容科，王丽后悔地说。

记者在采访中了解到，相比起整形美容外科手术，人们对于不动刀、不动骨、创伤小、短时间内就能变美变年轻的微整形接受度明显更高。

“打瘦脸针、美白针、玻尿酸隆鼻，垫下巴，丰额头，除法令纹等可以靠注射药品完成，大家认为没多大风险，而且收益高，各美容机构纷纷开展。”从事美容多年的刘女士介绍，在美容机构做“微整形”手术的人员，很多都是培训十几天、无医生资质的年轻人。

记者在微信或者微博里搜索“微整形”的字样，跳出来的微整工作室有上百个。除此之外，很多小区、商场甚至美甲店里都打出微整形的广告。更可怕的是，在乡镇一些开超市的店东都打出了微整形的广告，而且很多还上门服务。

“眉毛绣得像虫子一样，鼻子凸起变形……神经损伤、栓组织坏死、感染、表情失衡、结节、疤痕等各种并发症不断出现，求美不成，反而容颜受损。”吉林大学第一医院整形美容科主任张舵说，这些微整形并发症产生的原因，大多为术前准备不充分、注射技术不娴熟、解剖层次不清晰、产品质量不合格、注射医师存在美学和医学认识缺陷等。

“微整形属于医疗美容行为，也存在一定风险。”张舵等业内专家呼吁整形美容行业要出台相应的政策和法律法规，加大监管力度。

新疆阿勒泰：游客遭遇雪崩被困 边防官兵紧急救援



1月3日，边防官兵用铁锹清理积雪，将被埋车辆救出。当日11时25分，新疆公安边防总队阿勒泰边防支队冲乎尔边防派出所接到电话报警，S232喀拉塔斯盘山道有车辆遭遇雪崩被埋，道路被堵塞，20余辆车被困。随后，边防官兵携带救援工具火速赶赴现场。经过4个多小时的共同努力，最终成功将被困车辆解救。目前，被困车辆和人员已脱险。

新疆阿勒泰地区近期遭遇十年不遇的罕见暴雪袭击，连续15天的降雪导致布尔津县部分山区积雪高达2米。新华社发

大连公交推出“便民零钱箱”引各方点赞 坐公交忘带零钱咋办 到零钱箱暂“借”一元

据新华社大连1月4日电（记者 蔡拥军）坐公交忘带零钱？到爱心零钱箱拿一元，方便时再还回去。发生在大连公交车上的“一元”佳话，最近引起各方关注和点赞。

2015年12月15日起，大连公交集团在市内6个公交枢纽站调度和室及5条线路共计204台运营车辆内放置“便民爱心零钱箱”，为急需乘客解决燃眉之急。集团服务管理部部长陈卫说，截至1月2日的三周时间内，共有乘客拿走了137元零钱，还回了108元。有司机反映，有的乘客还的时候投入了票箱，还有的多划一次公交卡，收支基本平衡。

长吴士波说，2015年9月份，车队年轻人清理车上垃圾桶里的饮料瓶，同旧报纸一起卖了十几元钱，想起有的乘客因为忘带公交卡和零钱乘车很尴尬，就做了个零钱箱放在调度室门口，写上提示：“待用车费，传递爱心，若您乘车时忘记携带零钱，可以从此拿一元钱，方便时再放回一元钱！”

有人用掉零钱不还怎么办？有位乘客每天早上固定时间乘车从一站到另一站，晚上再返回，车上有了零钱箱之后每天都拿钱不还，6天之后驾驶员严肃地跟他谈了零钱箱的用处，之后这人又开始自带零钱乘车了。

除了这个孤例之外，驾驶员们

津津乐道的是各种还钱的：有的人还钱时特意表示感谢，有的外地人托朋友还钱，有人没用过也放一元进去……以受理投诉为主要功能的大连民意网，近来多了不少实名表扬零钱箱的内容，一位网友留言说：“一个城市的精神文明进步就表现在这些细节上，公交零钱箱任市民取自自还，体现了公交和乘客之间的信任，是城市文明的进步。”

爱心零钱箱的零钱基本来自于大连公交集团干部职工的捐款，现在已经有企事业单位找到大连公交集团，表示愿意奉献爱心支援零钱，而公交集团也准备在一段时间的试行后，适时在全市公交车上普及爱心零钱箱，更大范围传递文明。

已有64名中管央企领导上了中纪委网站“黑名单”

据新华社北京1月4日电 中央纪委监察部网站4日发布消息称，经过2年多时间，中央巡视组已完成对55家中管央企的巡视全覆盖。截至去年11月24日，中央纪委监察部网站已发布64名中管央企各级领导接受调查或被查处的消息。

该网站发布的数据显示，近年来，中央巡视央企频率加快、力度加大，2013年巡视2户央企，2014年巡视10户，2015年巡视43户。

从巡视反馈情况看，央企的突出问题主要集中在六个方面：一是党的领导弱化。二是权力寻租腐败严重。三是重点人重点事腐败风险大。四是选人用人方面的问题比较突出。五是“四风”问题屡禁不绝。六是体制机制不够健全。

中央纪委监察部网站发布的64名已查处中管央企各级领导，大多来自能源、通信、交通运输、机械制造等领域，其中来自能源领域最多，占总数的39%；从职务看，“一把手”占56%，副职和其他班子成员占33%，总会计师、办公室主任等关键岗位负责人占11%。

6日6时8分
小“三九”到来
寒年味渐浓

根据《中国天文年历》显示
1月6日6时8分将迎来“小寒”节气
标志着我国气候开始进入一年中最寒冷的时段

此时节，天气寒冷，一定要做好日常养生保健和防寒保暖工作
可适当进补和锻炼，增加身体抵抗力，提高自身身体素质

“小寒”节气中有一项重要的民俗就是吃“腊八粥”
腊八为新年的序幕，过了腊八
春节的序幕也就拉开了，人们也开始“忙大年”了

新华社发（大寒制图）

穿电商“马甲” 靠聚餐“洗脑”

——“升级版”传销缘何屡打不绝？

将“游客”带到公园里，一边“导游”一边进行传销“洗脑”，借微商平台诱惑网友购物，“上线”拿提成……一段时间以来，传销手段频频出现“新变种”，不断有人卷入其中的消息屡见不鲜。

记者调查发现，随着虚拟经济、金融创新日益活跃，借助互联网、金融平台开展的传销活动越来越多，一方面是监管打击力度不断加大，一方面是传销花样翻新速度加快。“升级换代”的传销活动难道陷入屡打不绝的怪圈？

奇怪的“游客”和“导游”

广西曾经是大规模传销活动的活跃地区，虽经过多年的打击，但传销活动仍屡打不绝，且形式更多、隐蔽性和诱惑力更强，一些“新概念”“新噱头”频出。

在南宁市青秀山公园，时常有一波波奇怪的“游客”和“导游”出现。记者前不久在公园大草坪看到，一拨操着外地口音的“游客”由一名类似“导游”模样的人带领，对着大草坪上的十二生肖石雕像、刻碑等评头论足，所谈内容令南宁本地人大跌眼镜。

“都过来看看，这个雕塑有着大象的鼻子，正对着一棵树，树是木头的，这意思就是此地有‘项目’；再看这雕塑的爪子，伸起来像在抓东西，那就是要‘抓项目’……”面对着一座类似“龙”的雕塑，一名操东北口音的中年妇女向她所带的20多人队伍滔滔不绝地讲解。

在这片区域，类似的讲解员不下二三十个，他们对着雕塑指指点，所讲内容大同小异，听众也大多操着外地口音。记者跟随几拨人一路倾听了一个多小时，加入的人越来越多。

记者调查发现，传销团伙还以大规模聚餐、举办商业演讲等方式拉人入伙。提及南宁市江南区五一路的一家酒楼，长期在酒楼附近工作的一位市民说：“那里是传销人员的聚餐大本营，高峰时几乎每天晚上都有活动，每餐都会谈及传销的内容。”

除此之外，梳理2015年以来的传销大案，不难发现打着理财旗号、“傍互联网”“傍金融圈”的特点。

网络传销更具隐蔽性

记者调查发现，参加传销组织活动的人员来自全国各地，许多人相互之间并不认识，而是通过网络、微信等方式接触到一些“投资项目”后建立联系，在所谓的高额利润吸引下慢慢陷入其中。

在南宁工作的汪先生说，最近不断地收到一名小学同学发来的“微商平台创业”邀请，称首次购物满128元即可成为会员，之后就可以发链接给网友购物。这种模式的逻辑是，只要“下线”网友通过该链接购物，“上线”就可以拿到提成，如果这名“下线”再给“下下线”推荐成功，那么“下线”也同样可以分享提成。

有同样遭遇的还有南宁市民傅女士，今年以来她所居住的南宁市五一路某小区业主QQ群里经常有人发一些有关“网上投资”“网络营销”“新型电商”的内容链接，链接里充斥着各种如何能够赚取高额回报的内容。这些所谓的项目都有一个共同特点，即先要购买一定金额的商品取得代理资格，然后推荐别人购买成为自己的“下线”后就能获得回报，或是以一些所谓的投资项目为名吸引民众投入资金，并设置高额奖励发动加入的人继续发展“下线”。

中国反传销协会会长李旭认为，以上这些模式完全符合传销特征，即交入门费，发展“下线”，通过发展“下线”返利。“与传统的传销相比，网络传销不需要召集人员进行一轮又一轮的‘洗脑’，轻点一下手机或者电脑就可以，而且传播更有针对性、隐蔽性。”

这些打着高回报的旗号，往往可能导致血本无归。此前，央行、银监会、工信部、工商总局曾对以“金融互助”为名，承诺高额收益，引诱公众投入资金的行为，发布了“风险预警提示”。专家提醒，这种带有传销和庞氏骗局特征的平台不对任何产业、不产生任何现金流，仅靠亲戚朋友入伙、将“下线”的钱回报给“上线”，一旦资金链断裂，投资者将面临严重损失。

亟待源头打防兼施

尽管市场监管部门不断加大传销打击力度，但传销活动猖獗的态势仍没有根本转变，仍有很多人深陷其中。

传销屡打不绝的主要原因，一是部分参与者被所谓的高额回报迷惑而铤而走险；二是传销往往伴随着非法集资和诈骗，利用互联网金融、招募原始股、P2P等概念来伪装，既可以欺骗民众又可以躲避相关部门的打击；三是借助微信、QQ等社交软件进行点对点的“拉人头”，传播速度快，相关部门难以取证和打击。

工商总局有关负责人表示，将积极探索建立网络传销技术监测与分析机制，对传销组织的运作模式、资金流向、网站设立、人员加入流程、参与人员情况等多项证据实现科学监控，遏制网络传销蔓延势头。

据新华社南宁1月4日电