

# 国务院常务会议部署 新设一批跨境电商综合试验区

新华社北京1月6日电 国务院总理李克强1月6日主持召开国务院常务会议，决定根据督查情况完善激励和问责机制，以奖惩分明促勤政有为，部署新设一批跨境电商电子商务综合试验区，用新模式为外贸发展提供新支撑。

会议决定，对去年推进棚改和重大项目建设、盘活存量资金和闲置土地等经济社会发展工作做得较好的4个省(市)，对落实重点政策成效明显的20个地市、20个县区，对督查发现问题整改有力的6个省区政府部门予以通报表扬，在2016年对上述地区实行“免督查”，并采取以下激励措施：一是国家在资金上对这些地区重点项目给予额外支持。二是督查收回的中央预算内投资和专项转移支

付沉淀资金，全部用于奖励这些地区发展。三是对这些地区的企业申请发行企业债减少审批环节。四是统筹实际需求，对这些地区相应给予新增建设用地计划指标支持。要根据新情况形成新的调动地方积极性的激励机制，鼓励竞相推动科学发展。同时，在去年已分两批开展督查问责的基础上，近期聚焦公租房闲置、民生项目资金大量结余、安全生产隐患整改不力等方面的不落实、不作为问题，各地依法依纪对包括地厅级在内的900多名干部分别采取开除、撤职、降职、记过等方式予以问责。国务院相关部门也将对问题较突出的部分省级政府职能部门和地市政府主要负责同志开展约谈。会议要求，要坚持改革创新，紧密结合政府职能转变，建立健全正向激励和

整改问责的长效机制，为愿干事、能干事的干部提供更大舞台，督促形成竞相发力、主动破难前行的工作劲头和态势。

会议认为，积极稳妥扩大跨境电商电子商务综合试点，是深化简政放权、放管结合、优化服务等改革的重要举措，既可吸引大中小企业集聚，促进新业态成长，又能便利有效监管，对推动“双创”，增加就业，使外贸更好适应新形势、赢得新优势，具有重要意义。会议决定，将先行试点的中国(杭州)跨境电子商务综合试验区初步探索出的相关政策体系和管理制度，向更大范围推广。按照合理布局、注重特色和可操作性的原则，在东中西部选择一批基础条件较好、进出口和电子商务规模较大的城市，

新设跨境电子商务综合试验区，复制推广以下经验做法：一是构建六大体系，包括企业、金融机构、监管部门等信息互联互通的信息共享体系，一站式的在线金融服务体系，全程可验可测可控的智能物流体系，分类监管、部门共享和有序公开的电子商务信用体系，以及为企业经营、政府监管提供服务保障的统计监测体系和风险防控体系。二是建设线上“单一窗口”和线下“综合园区”两个平台，实现政府部门间信息互换、监管互认、执法互助，汇聚物流、金融等配套设施和服务，为跨境电商打造完整产业链和生态圈。以更加便捷高效的新模式释放市场活力，促进企业降成本、增效益，支撑外贸提质增效、升级发展。

## 国务院7部门试点 权力和责任清单编制

新华社北京1月6日电 国务院办公厅日前印发《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》，确定在国家发展改革委、民政部、司法部、文化部、海关总署、税务总局、证监会开展试点。

方案指出，推行政府部门权力和责任清单制度是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要举措，对于深化行政体制改革，建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府具有重要意义。按照简政放权、放管结合、优化服务和转变政府职能要求，以清单形式列明试点部门和行政职责及其依据、行使主体、运行流程等，推进行政权责依法公开，强化行政权力监督和制约，防止出现权力真空和监管缺失，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。

试点任务包括全面梳理部门现有权责事项、清理规范权责事项、审核权责清单、优化权力运行流程。根据方案，各试点部门在全面梳理基础上，对权责事项逐项提出取消、下放和保留的意见。试点部门在依法审核清理规范基础上，形成部门基础权责清单，列明权责事项名称、类型、设定依据、调整意见以及追责情形等内容。中央编办、国务院法制办会同有关方面对部门基础权责清单进行研究审核。对保留的行政权责事项，试点部门要按照透明、高效、便捷的原则，制定行政权力运行流程图，切实减少工作环节，规范行政裁量权，明确每个环节的承办主体、办理标准、办理流程、办理时限、监督方式等，提高行政权力运行的科学化、规范化水平。

方案要求，试点工作要在2016年12月底前完成。中央编办、国务院法制办会同有关方面组织对试点情况进行跟踪和评估，总结经验，在此基础上研究提出全面开展国务院部门权力和责任清单编制工作的意见。

## 我国南沙永暑礁新建机场试飞成功

新华社海口1月6日电(记者 刘奕 赵颖全)2016年1月6日，中国政府征用的两架民航客机先后从海口美兰机场起飞，经过近2小时的飞行于10时21分、10时46分平稳降落在南沙永暑礁新建机场并于当日下午返回海口，试飞成功。

这次试飞成功证明该机场具备了保障民航大型客机安全运行的能力，将为岛礁物资运输、人员往来、医疗救护提供便捷的交通方式，同时将为南海地区的跨洋飞行提供新的备降机场选择和更为

经济灵活的航线选择。此前，对永暑礁新建机场进行了校验飞行。

据了解，南海上空是国际航班飞行最为繁忙的空域之一，永暑礁新建机场可提升南海地区空中交通服务能力，提供更加全面的航空气象、航行情报、通信导航监视等空中交通信息，为航班追踪、搜寻救援提供空地支持，使飞行更为安全可靠。

永暑礁新建机场位于我国南沙永暑礁上，是我国目前最南端的一座机场。



1月6日，两架民航客机降落在南沙永暑礁新建机场。这是相关人员合影留念。  
新华社记者 邢广利 摄

## 深圳滑坡事故仍有77人失联

已发现58名遇难者

新华社深圳1月6日电(记者 叶前)深圳滑坡事故现场指挥部6日通报：自事故发生以来，接报核实的失联人员总数77人，事故现场已发现58名遇难者。

深圳市光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故发生已18天。截至1月6日12时，事故现场发现58名遇难者。其中，52人已核实为失联人员，其余6人身份仍在核实中。目前，对失联人员的搜寻工作仍在进行中。伤员方面，医院共救治17人，已出院10人，留院7人正在恢复治疗中。

现场搜救仍在继续。

截至1月6日，19名遇难人员的家属已完成抚恤协议签订。

## 奥巴马宣布系列控枪举措

泪洒新闻发布会



1月5日，在美国华盛顿白宫举行的新闻发布会上，美国总统奥巴马痛陈美国枪支暴力犯罪顽疾时落泪。  
新华社发

新华社华盛顿1月5日电(记者 周而捷)美国总统奥巴马5日宣布一系列控枪举措，以期通过行政手段遏制美国频发的枪支暴力犯罪。他同时敦促美国国会在控枪问题上有所作为。

在支持控枪人士和枪支犯罪受害者家属的陪同下，奥巴马当天在白宫举行新闻发布会，痛陈美国枪支暴力犯罪顽疾，并宣布一系列控枪举措，包括加强对购枪者背景审查和控枪执法等。

奥巴马宣布，所有枪支卖家都将被要求获得经营许可，并对购枪者进行背景审查，否则将受到刑事处罚。美国政府将雇用更多检查人员参与购枪者背景审查工作，增加200名探员以加强枪支安全相关法规的执法力度，并投入5亿美元用于精神疾病的治疗。

奥巴马表示，美国是世界上唯一的枪支暴力案件频发的发达国家，每年有超过3万人死于枪下，因此控枪问题刻不容缓。

在当天的新闻发布会上，奥巴马再次批评美国国会在控枪问题上不作为，并敦促国会通过枪支安全相关法案，以大幅减少美国枪支暴力犯罪。

近年来，美国恶性枪击事件频发，公众要求加强枪支管制的呼声与日俱增，但在美国社会，限枪控枪的阻力十分强大。

又一个沙特盟友表态

## 科威特宣布召回驻伊朗大使

沙特阿拉伯与伊朗断绝外交关系后，沙特在中东和北非地区的“小老弟”巴林、苏丹和阿拉伯联合酋长国相继宣布与伊朗断交或降低外交关系级别。沙特的另一个地区盟友科威特1月5日也作出表态，宣布召回该国驻伊朗大使。

科威特通讯社报道，科威特外交部于当地时间5日上午召回了驻伊朗大使。科威特外交部表示，科威特采取这一行动是为抗议伊朗示威人群冲击沙特驻伊朗使领馆，科威特认为这一行为严重违反国际法准则。

与此同时，科威特外交部召见了伊朗驻科威特大使，递交了书面抗议照会。

自此，海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)的6个成员国，除了卡塔尔和阿曼以外，都已出面“站队”，用外交行动支持沙特。

沙伊交恶也让欧洲国家担忧危机外溢，加剧地区不稳定。德国副总理兼经济部长西格玛·加布利尔4日说，德国已经警告沙特，德方将重新考虑对其军售项目。德国也是沙特的主要武器供应商之一，2014年的军售总值2.3亿美元。

中东大国土耳其5日也站出来表态称，土耳其愿意当调解人。土耳其总统埃尔多安说：“我们愿意提供任何有建设性的帮助，以寻求解决方法。”  
新华社特稿

## 朝鲜历次核试验

据朝鲜媒体报道，朝鲜方面当地时间1月6日成功进行了氢弹试验。这是朝鲜自2006年以来进行的第四次核试验，也是第一次氢弹试验。

- 2006年**
  - 10月9日 朝中社报道称，朝鲜成功进行了一次地下核试验。
  - 10月14日 联合国安理会通过第1718号决议，对朝鲜核试验表示谴责。
- 2009年**
  - 5月25日 朝中社发表新闻公报称，朝鲜再次“成功地进行了地下核试验”。
  - 6月12日 联合国安理会通过第1874号决议，对朝鲜的核试验表示“最强烈的谴责”，并要求朝鲜今后不再进行核试验或使用弹道导弹技术进行任何发射。
- 2013年**
  - 2月12日 朝中社报道说，朝鲜在北部地下核试验场成功进行了第三次核试验。
  - 联合国安理会发表声明，强烈谴责朝鲜进行第三次核试验，称朝方此举严重违反了安理会相关决议。
  - 3月7日 安理会一致通过第2094号决议，要求朝鲜不再进行核试验，放弃核武器计划，并重返《不扩散核武器条约》。

## 朝鲜宣布进行首次氢弹试验

国际社会纷纷予以谴责

朝鲜政府1月6日发表声明，宣布当天成功进行首次氢弹试验。对此，韩国表达谴责和不满。

对于朝鲜核试验，国际社会予以谴责。

**朝鲜自称 氢弹试验完美**

朝中社援引政府声明报道，试验于当地时间6日上午10时进行，“这是令全世界大吃一惊的事情，载入朝鲜5000年的历史”。

声明说，这次试验是基于朝鲜自主的智慧、技术和力量进行。试验充分证明了朝鲜“新开发的氢弹试验技术的精确性，科学性地证明了小型化氢弹的威力”。氢弹试验“安全、完美”，“没有对生态环境造成负面影响”。

朝鲜政府说，只要敌对势力不侵害朝鲜自主权，朝鲜“不会首先使用核武器，也不会任何情况下转移相关技术手段”，但同时警告，“只要美国不根绝敌视朝鲜政策，朝鲜绝不会停止核开发，也不会弃核”。

声明没有提及试验地点，没有提供更多细节。不过，美国地质勘探局地震信息网6日早些时候报告，朝鲜东北部发生5.1级地震，震中位于北纬41.3085度、东经129.0337度。

另外，朝中社当天还报道，朝鲜最高领导人金正恩代表朝鲜劳动党于2015年12月15日下达了进行首次氢弹试验的命令，2016年1月3日签署最终命令。

**朴槿惠称要让朝付出代价**

就朝鲜进行氢弹试验，韩国政府6日予以强烈谴责并警告将采取一切必要措施惩罚朝鲜。

韩国总统办公室国家安全事务副主管赵太庸在一份声明中说，韩国“强烈谴责朝鲜进行第四次核试验，那显然违反联合国安理会决议”。他说，韩国将与美国和其他地区伙伴密切合作，对朝鲜采取包括追加联合国制裁在内的一切必要惩罚措施。

声明说，韩国强烈要求朝鲜遵循联合国安理会决议规定，“以可检验的、不可逆的方法销毁全部核武”。

韩国国防部在一份简短声明中说：“目前，我们的军队正加强对朝鲜的警惕和监视姿态。”

当天晚些时候，韩国总统朴槿惠在总统府青瓦台举行的国家安全委员会会议上说：“现在，(韩国)政府应与国际社会密切合作，确保朝鲜会为其核试验付出相应代价。”她呼吁韩国军队与驻韩美军合作，保持戒备。

**美不接受朝成为“核国家”**

对于朝鲜核试验，国际社会予以谴责。联合国安理会决定召开紧急会议商讨对策。有分析指出，联合国安理会可能决定对朝鲜进行新制裁。

美国白宫6日说，无法确认朝鲜所说成功进行氢弹试验，但谴责任何违反联合国决议的行为。

白宫国家安全委员会发言人内德·普赖斯说，美国不会接受朝鲜成为“核国家”，“我们将继续保护和防卫我们在这一地区的盟友……对朝鲜的任何和所有挑衅行为将作出相应回应”。

日本首相安倍晋三当天说，朝鲜进行核试验“是对核不扩散条约的重大挑战”。日本外相岸田文雄也指出，朝鲜核试验是对地区和国际社会和平安全的挑战。

俄罗斯、欧盟、英国、法国和澳大利亚等国家和国际组织也对朝鲜核试验予以谴责。

新华社特稿

**朝鲜民众平静面对**

截至当地时间下午3时，朝鲜首都平壤街头一切正常，民众生活秩序如常，没有举行大规模庆祝活动。

朝鲜政府的声明说，试验是在当地时间6日上午10时进行的，但未提及试验地点。当时新华社记者正在平壤市区采访，未感到震撼。中午12时，朝鲜中央电视台播放了朝鲜进行首次氢弹试验并取得成功的消息，此后电视台不断播放《人民的欢喜》《走向白头山》等歌曲。

**朝鲜核试验 中方事先一无所知**

“目前事态恰恰证明了尽快重启六方会谈，将半岛核问题纳入六方会谈框架下解决的重要性、紧迫性和必要性。”  
华春莹说。

她表示，事实证明，六方会谈是唯一现实和有效的解决途径。中方将继续坚定推进实现半岛无核化目标，坚持通过六方会谈框架解决半岛核问题，也愿为此继续与各方一道作出建设性努力。

对于朝鲜试验的是氢弹还是原子弹的问题，华春莹说，中方注意到了朝方宣布进行核试验的声明，中方有关专家正在加紧研判。中方坚决反对朝鲜再次进行核试验，敦促朝方恪守无核化承诺，停止任何恶化局势的行为。

此外，华春莹表示，中国政府高度重视保护中国公民的人身安全。中方主管部门正在全面核查了解此次试验对中国的影响，并采取一切必要措施保障中国境内公民的人身安全。

**国际社**

**新华社北京1月6日电**(记者 崔文毅 靳若城)外交部发言人华春莹6日表示，中方将坚定推进半岛无核化目标，坚持通过六方会谈框架解决朝鲜半岛核问题。

在当日的例行记者会上，华春莹在回答有关朝鲜核试验的问题时说，这次朝鲜进行核试验，中方事先一无所知。在朝核问题上，中方有关立场是明确、坚定的。实现朝鲜半岛无核化，防止核扩散，维护东北亚和平稳定，是中方的坚定立场。维护半岛及东北亚和平稳定符合各方共同利益。中方不管在言语上、政策上，还是在行动上，都一直在为推动实现半岛无核化目标做出积极贡献。

**背景资料**

### 原子弹与氢弹的区别

原子弹与氢弹都属于核武器的一种。按其材料和主要杀伤因素，核武器可分为原子弹、氢弹和中子弹等。

**【原子弹】**

原子弹又称为裂变武器或裂变弹，其核燃料选择易裂变的铀-235或钚-239等，利用铀、钚等原子核分裂所产生的巨大能量进行杀伤和破坏。原子弹的威力通常在几百到几万吨梯恩梯(TNT)当量之间。1945年，美国曾在日本广岛和长崎投放原子弹，加速了日本的投降。这是人类历史上第一次将核武器用于实战。

**【氢弹】**

氢弹是指利用特制的原子弹作为引爆装置，点燃氘、氚等轻原子核的自持聚变反应，瞬时释放巨大能量起杀伤破坏作用的核武器，又称聚变弹或热核弹。氢弹的威力小则几十万吨梯恩梯当量，大至几千万吨。它可通过设计增强或减弱某些杀伤破坏因素，其战术技术性能比原子弹更好，用途也更广泛。

核武器是迄今人类制造的杀伤破坏威力最大的武器，它的出现使人类自身处于随时可能被毁灭的境地。因此从核武器问世起，世界范围的核军控和裁军问题就被提上议事日程。

据新华社北京1月6日电

**1月6日，在朝鲜首都平壤火车站，广场大屏幕前聚集着平壤市民观看关于朝鲜氢弹试验成功的报道。**  
新华社记者 陆睿 摄



1月6日，在朝鲜首都平壤火车站，广场大屏幕前聚集着平壤市民观看关于朝鲜氢弹试验成功的报道。  
新华社记者 陆睿 摄

## 我外交部：将坚定推进半岛无核化

“目前事态恰恰证明了尽快重启六方会谈，将半岛核问题纳入六方会谈框架下解决的重要性、紧迫性和必要性。”  
华春莹说。

她表示，事实证明，六方会谈是唯一现实和有效的解决途径。中方将继续坚定推进实现半岛无核化目标，坚持通过六方会谈框架解决半岛核问题，也愿为此继续与各方一道作出建设性努力。

对于朝鲜试验的是氢弹还是原子弹的问题，华春莹说，中方注意到了朝方宣布进行核试验的声明，中方有关专家正在加紧研判。中方坚决反对朝鲜再次进行核试验，敦促朝方恪守无核化承诺，停止任何恶化局势的行为。

此外，华春莹表示，中国政府高度重视保护中国公民的人身安全。中方主管部门正在全面核查了解此次试验对中国的影响，并采取一切必要措施保障中国境内公民的人身安全。