

实现“两个率先” 建设国际商都

市委十届十三次全会精神解读

郑州“十三五”十大战略任务

展望『十三五』乘势而上 共谱璀璨华章

——解读《郑州市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要(讨论稿)》

4 关键词 大都市

优化完善区域规划。完善“一主、一城、三区、四组团、多点”都市区空间结构,持续加强主体功能发展,加快郑州都市区与周边城市之间的互动协作,探索大郑州协同规划。重点优化主城区功能,持续推动周边组团建设和发展;明确优化提升、重点开发、生态保护三类功能区分布,加强产业、土地等各类规划的综合引导,努力实现空间开发的有序调整;交通一体、产业联动、生态共建、服务

共享,发挥中原核心增长极的带动作用,探索大郑州城际协同发展。
统筹城乡一体化发展。加快推进国家新型城镇化试点,探索形成推进新型城镇化的新体制机制。抓好城市棚户区改造,加强新市镇和新型农村社区建设,积极推进美丽乡村建设,切实改善人民生活条件和生活环境。重点推进新郑市国家级综合试点和巩义市省级试点工作,完成城市棚户区改造,新市

镇、新型农村社区、美丽乡村建设工作。
有序推进农业转移人口市民化。坚持以人的城镇化为核心,以改革户籍制度、建立居住证制度为基础,以强化“一基本两牵动三保障”为支撑,有序推进转移人口市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。重点推行户籍制度改革,公共服务一体化;有序推进“三个一批人”城镇化。
提升城市基础功能。实施都市区便捷

交通工程,营造高效有序的交通环境。提高公用设施保障能力,完善城市安全保障,着力提升城市在能源保障、供水、垃圾处理、综合管廊建设、地下空间开发、减灾防灾等领域的综合承载能力。重点在城市快速路网和内外环高速、公共交通等城市交通内循环系统建设;水、电、气、暖、能源、垃圾处理等城市配套设施建设,提升城市防灾减灾能力。



东风渠生态长廊(资料图片)

详细解读:构建统筹城乡协调发展的大都市城镇体系

详细解读:构建与国际接轨、国内领先的大开放体系

5 关键词 大开放

深度融入“一带一路”战略。发挥“一带一路”主要节点城市优势,密切与丝绸之路经济带和海上丝绸之路战略支点联系,坚持东联西进、贯通全球、构建枢纽的战略导向,增强在“一带一路”建设中的内陆腹地战略支撑作用。重在加强重点领域互通合作,密切人文交流交往,开展高水平国际交流,营造国际营商环境。
完善提升对外开放平台。统筹推进航空港区、经开区、郑东新区等区域开放平台建设,放大郑欧班列、跨境贸易电子商务等开放品牌效应,积极申请自由贸易试验区,促进各类开放平台功能提升,形成多层次、多覆盖、立体化的开放平台支持体系。重

点在于强力推进航空港实验区建设,建设中国(郑州)跨境电子商务综合试验区,申报新一批综合保税区,积极申请自由贸易试验区。
拓展开放型经济新空间。坚持引进来与走出去相结合,积极参与全球产业分工格局再调整,提高产业、企业国际化经营水平,加快培育开放合作和竞争优势,加快中原深度融入世界经济进程。重点扩大经济合作范围,提升招商引资水平,促进外贸稳定增长,扩大服务贸易规模,优化贸易结构。积极推进优势产业、资本“走出去”,参与国际资源的整合。加强区域互动合作。

详细解读:构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的大生态体系

7 关键词 大生态

加快建设美丽郑州。坚持防治并举,强化源头控制,统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理,有效改善环境质量。加快建设蓝天、地绿、水清、景秀、宜居的美丽郑州,加速向人民满意的生态文明城市转变,重塑绿城的现代田园都市风貌。重点实施蓝天工程、碧水工程,推进生态林业建设,优化城市建筑风貌。
加快发展方式向绿色转型。强化资源全生命周期管理,大力发展循环经济和清洁生产,加快建立资源循环利用体系,持续降低能源、水和土地和矿产资源消耗强度,建设资源节约型社会。重点推进资源节约集约利用,发展循环经济促进循环利用,探索低碳零排放试点。
强化生态建设和环境保护。落实主体功能区规划和国家级生态文明先行示范区



农业产业化升级,丰富群众的菜篮子(资料图片)

建设实施方案,实施重大生态修复和建设工程,完善城市生态格局,构建多层次、网络化、功能复合的生态系统,全面提升城市自然生态系统稳定性和生态服务功能。重点实施生态保护和修复,完善环境保护体制机制,严格落实新环保法。

详细解读:构建具有国内外影响力、亲和力、感染力的大文化体系

9 关键词 大文化

弘扬社会主义核心价值观。重点弘扬中华传统美德,市民文明素质提升,把握正确舆论导向,加强理论创新,强化主流媒体的传播力和影响力。
完善现代公共文化服务体系。重点实现公共文化设施网络全面覆盖,提升公共文化服务质量,公共文化服务主体和方式的多样性。
实施一批精品文化重点工程。整合历

史文化资源,繁荣民间文艺,重塑特色城市文化品牌形象,进一步推进我市文艺繁荣,重点推进“艺美中原”“古韵河南”“书香郑州”等精品文化工程。
推动文化产业成为国民经济支柱产业。培育引进文化主体,健全各类文化市场,加快发展新型文化业态。重点培育一批核心竞争力强的国有或控股大型文化企业或企业集团,加快发展文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业,积极创建国家、省级文化产业示范园区(基地)。

提升商都文化的国际影响力。深度挖掘中原文化的时代内涵和底蕴,营造个性鲜明的国际商都城市文化,提升郑州作为华夏文明传承示范区的国际影响力。重点建设登封华夏文明传承创新示范区、新郑黄帝故里历史文化名城、中牟时尚创意文化旅游区等三大重点文化功能区建设,推动中原文化与世界文化融合。



拜祖大典现场(资料图片)

6 关键词 大创新

详细解读:构建科技创新链、人才支撑链、全民创业链“三链融合”的大创新体系

强化科技创新引领作用。大力加强协同创新,推进科技交流合作,形成原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新相互促进、相互衔接的创新链。重点发挥企业创新主体地位和主导作用,深入推进创新主体协同合作,进一步加大政府支持,鼓励研发投入。
加快实施人才强市战略。以引进培育科技创新领军人才为重点,以高等教育创新人才培养为支撑,着力建立适应行业发展高水平的专业人才队伍,实现人才、创新、产业的融合对接。重点引进培育创新创业大师人才及团队,培育专业人才,对外培育一批“大国工匠”,实施企业家培育计划,强化高等教育支撑,推进高校协同创新。
推动大众创业万众创新。积极发展众创空间,创新企业投融资模式,加大知识产权保护,加快信用体系建设,推动政府职能从研发管理向创新创业服务转变。重点推动创新创业载体和平台建设,加快创新创业综



产业升级带动经济快速发展(资料图片)

合体建设,建立以政府资金为引导、民间资本为主体的众筹机制和市场化风险投资运作机制,实施大众创业万众创新重点工程。
创建国家自主创新示范区。以郑州高新区为核心区,以航空港实验区、郑东新区、金水科技园、郑州经开区为辐射区,创建国家自主创新示范区。重点建设开放创新双驱动发展引领示范区,点线面新兴产业与现代服务业发展核心区,科技金融推动创新创业发展实验区、国家区域性技术转移中心。

详细解读:构建以人为本、共建共享的大民生保障体系

8 关键词 大民生

大力开展扶贫救助工程。完善以扶贫救助为核心,以城乡居民最低生活保障、农村五保、孤儿供养等为配套,以临时救助、城乡医疗救助等为补充的困难救助体系,稳步提高社会保障水平。重点实施精准扶贫工程,健全社会救助体系。
努力提高群众收入水平。实施就业优先战略,提高劳动者就业能力,建立和谐劳动关系,完善就业服务保障体系。深化收入分配制度改革,持续扩大中等收入群体,缩小城乡、区域、行业之间收入差距,逐步

形成“橄榄型”分配结构。重点扩大社会就业,强化就业保障。提高收入水平,加快形成合理的收入分配格局。

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,以增强公平性、适应流动性和保证可持续性为重点,不断加大投入力度,扩大社会保障覆盖面,不断提高统筹层次和保障水平。重点实现社会保险参保全覆盖,提升各项社会保障水平,积极发展社会福利事业。

全面提高群众生活水平。完善覆盖城乡、可持续的医疗卫生、教育、住房等公共服务体系,推进基本公共服务的均等化,不断提高群众的幸福指数。重点提供更高水平的医疗服务、优质均衡的教育服务和完善的住房保障服务,实施全民健康水平提升工程、教育领域重点工程。

加强人口综合服务和管理。提高人口服务和管理水平,促进人口与城市的协调发展,促进不同人群的社会融合。促进科学健身,使体育运动成为市民生活的重要组成部分。重点落实全面放开二孩政策,逐步调整完善生育政策。加强体育工作,全力办好第九届民族运动会。



完善的医疗体系便利了群众(资料图片)

详细解读:构建高质高效、公平正义、责任有序的大服务体系

10 关键词 大服务

加快服务型政府建设。持续提升网格化管理的基础保障作用,深化行政管理体制改革,形成服务型政府发展新理念,加强城市精细化管理,突出平安郑州建设。重点在:逐步形成清单管理模式,转变政府职能;构建现代市场体系,建立现代财税制度,深化以网格化管理为载体的“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制。
加强依法治市。重点加强科学立法,建设法治政府,推进公正司法,建设法治社会。

加强和完善党的领导。坚持党总揽全局、协调各方,发挥各级党组织核心领导作用,强化基层党组织政治功能和服务功能,坚持民主集中制,认真践行“三严三实”,坚决反腐倡廉,不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

鼓励社会各方参与。重点提升基层自治能力,打造“邻里中心”,完善社区服务体系,完善社会组织登记管理体制,拓展社会工作服务的领域和内容。