

李克強主持召開國務院常務會議

鼓勵國家研發機構和高等院校 向企業或其他組織轉移科技成果

據新華社北京2月17日電 國務院總理李克強2月17日主持召開國務院常務會議，聽取2015年全國兩會建議提案辦理工作匯報，匯聚眾智提高公共決策水平；確定支持科技成果轉移轉化的政策，促進科技與經濟深度融合。

去年全國兩會以來，國務院部門牽頭辦理了8001件建議和4809件提案，分別占總數的97.1%和96.5%。會議強調，今年各部門要繼續把全國兩會建議提案辦理作為年度重點抓緊抓實，提高政府工作實效。一要嚴格責任，限時辦結，做到件件有著落、事事有回應。二要完善調研、走訪等溝通協商機制，承辦建議提案較多的部門每年至少召開一次由代表委員參加的座談會聽取意見。三要加強考核問責，對多年反復提交、未及時辦結的建議提案，要納入督辦清單，拿出針對性的改進措施。四要創新工作流程，推進網上辦理，提高辦理效率。五要依法穩步推進辦理結果公開，接受社會監督。

會議確定，鼓勵國家設立的研究開發機構、高等院校通過轉讓、許可或作價投資等方式，向企業或其他組織轉移科技成果，並享受以下政策，以調動創新主體積極性。一是自主決定轉移其持有的科技成果，原則上不需審批或備案。鼓勵優先向中小微企業轉移成果。二是成果轉移收入全部留歸單位，主要用於獎勵科技人員和開展科研、成果转化等工作。科技成果轉移和交易價格按程序公示。三是通過轉讓或許可取得的淨收入及作價投資獲得的股份或出資比例，應提取不低於50%用於獎勵，對研發和成果转化作出主要貢獻人員的獎勵份額不低於獎勵總額的50%。科技人員在成果轉化中開展技術開發與服務等活動，可依法依規獲得獎勵。在履行職責義務前提下，免除事業單位領導在科技成果定價中因成果轉化後價值變化產生的決策責任。四是科技人員可以按規定在職期間或離職後，在3年內保留人事關係離職創業，開展成果轉化。離職創業期間，科技人員承擔的國家科技計劃和基金項目原則上不得中斷。鼓勵企業採取股權獎勵、股票期權、項目收益分紅等方式，激勵科技人員實施成果轉化。五是將科技成果轉化情況納入研發機構和高校績效考評，加快向全國推廣國家自主創新示範區試點稅收優惠政策，探索完善支持單位和個人科技成果轉化的財稅措施。更好發揮科技創新對稳增长、調結構、惠民生的支撐和促進作用。

中央事業單位和央企 明確公車改革時間表

據新華社北京2月17日電(記者 趙超 安蓓)中央公務用車制度改革領導小組17日發布中央事業單位和中央企業公務用車制度改革實施意見，明確中央、國務院直屬事業單位機關本級公務用車制度改革今年上半年完成，力爭今年6月底前基本完成中央企業集團總部的公務用車制度改革。

對於中央事業單位公車改革，意見明確了改革範圍、工作目標和基本原則：

——黨中央、國務院直屬事業單位機關本級，取消一般公務用車，保留必要的機要通信、應急、特種專業技術用車和離退休幹部服務用車等車輛，在確保節支的前提下，對參政人員適度發放公務交通補貼，通過社會化方式保障其公務活動出行。中央和國務院直屬新聞媒體單位本級管理的新聞記者可根據情況由單位確定選擇領取補貼或實報實銷公務交通費用。

——各部門機關本級的機要服務部門可保留1至2輛後勤服務用車。各部門所屬其他事業單位可根據專業保障和專業技術活動工作實際，保留必要的醫療救護、新聞傳播、科學考察、技術勘察、檢疫檢測、環境清潔等特定功能的特種專業技術用車和必要的業務用車。

——各部門所屬事業單位的中央管理領導幹部，由各部門自行選擇確定參加公務用車制度改革或維持原有公務交通保障方式。

對於中央企業公車改革，意見明確了適用範圍和基本原則：——改革中央企業負責人公務用車實物供給方式，實行配備公務用車或者發放公務交通補貼。中央企業主要負責人原則上通過配備公務用車保障履職需要；中央企業副職負責人可由企業根據實際情況確定公務交通保障方式。

——全面推動其他符合條件的人員實行公務用車貨幣化改革。其他符合條件的人員(如總經理助理等崗位)公務出行全部實行社會化保障，取消配備公務用車方式。中央企業根據崗位特點和生產經營實際，在有關部門核定的公務交通補貼標準上限內，分檔確定計算交通補貼標準，每月按標準發放公務交通補貼或者按年度計算的補貼標準內據實報銷公務交通費用。

——取消為退休、離任或者調離本企業的人員配備的公務用車，不得為中央企業集團總部部門負責人及部門其他員工、非本企業人員等配備公務用車。

——分級推進中央企業各級子企業(含分支機構)公務用車制度改革。根據子企業生產經營實際、所處自然環境等客觀因素以及規模、效益等情況合理確定公務交通保障方式，具備公務出行社會化保障條件的子企業負責人及其他符合公務用車配備條件的崗位和人員原則上要以社會化、市場化為方向進行改革，確需配備公務用車的予以保障。

聚焦特困人員救助

國務院印發《意見》

符合條件城鄉特困人員 全部納入救助供養範圍

做到“應救盡救、應養盡養”

新華社北京2月17日電(記者 吳晶 王思北)經李克強總理審批，國務院日前印發《關於進一步健全特困人員救助供養制度的意見》，部署進一步做好特困人員救助供養工作。根據《意見》，國家將符合條件的城鄉特困人員全部納入救助供養範圍，做到應救盡救、應養盡養。

2014年2月，國務院頒布的《社會救助暫行條例》規定：國家對無勞動能力、無生活來源且無法定贍養、撫養、扶養義務人，或者其法定贍養、撫養、扶養義務人無贍養、撫養、扶養能力的老年人、殘疾人以及未滿16周歲的未成年人，給予特困人員供養。

這次公布的《意見》進一步規範了特困人員救助供養的制度內容，如在救助供養內容方面，從提供基本生活條件、給予照料服務、提供疾病治療、辦理喪葬事宜等方面進行了細化；在標準方面提出基本生活標準和照料護理標準；對救助供養制度與城鄉居民基本養老保險、基本醫療保障、最低生活保障、孤兒基本生活保障、社會福利等制度的有效銜接也提出了具體保障措。

據統計，截至2014年10月，全國農村五保人數為531.8萬人，享受城市居民最低生活保障的“三無”群眾51.8萬人。據悉，目前我國已對特困老人、困境兒童和重度殘疾人等特困人員形成了一個以民政系統為核心，殘聯、扶貧、住房、衛生計生、教育、人力資源和社會保障等系統相互補充的社會救助網。但在特困供養對象認定標準、供養標準、供養水平和服务等方面，還存在很大挑戰。



“保護傘” 新華社發

如何救助500多萬特困人員？

新華社記者 王思北 吳晶 高皓亮

政府職責不容辭

長期以來，我國先後建立起農村五保供養、城市“三無”人員救濟和福利院供養制度，城鄉特困人員基本生活得到了保障。然而，由於目前特困人員供養經費基本來源於地方政府一般性財政轉移支付，而中央財政轉移支付在東、中、西部地區比例不同，導致地方政府支付水平參差不齊，特困供養對象的認定標準、服務水平也差異很大。

《國務院關於進一步健全特困人員救助供養制度的意見》明確，城鄉老年人、殘疾人以及未滿16周歲的未成年人，同時具備無勞動能力、無生活來源、無法定贍養撫養義務人或者其法定義務人無履行義務能力的，應當依法納入特困人員救助供養範圍。

“應救盡救，應養盡養是政府義不容辭的責任。”在中國農業大學人文與發展學院教授、中國社會保障學會社會救助分會副會長李仲平看來，應適度放寬特困人員的適用範圍，適當增加特困供養對象的數量指標，從實際困難的程度出發，把符合條件的特困人員全部納入社會救助供養範圍，保障他們的基本生活，為其構建最後一道社會安全網。

特困人員現狀堪憂

據民政部統計，全國平均每13名集中供養的“五保”對象僅擁有1名工作人員。人員設施不足、維護經費不足等因素導致很多農村老人無依無靠、不救不活。

目前，我國特困人員救助供養形式分為在家分散供養和在當地的供養服務機構集中供養。儘管全國3萬多個鄉鎮已基本實現每個鄉鎮自建(或幾個鄉鎮共建)一個特困老人供養機構、每地(市)建有一個特困兒童供養機構和重症殘疾人供養機構。截至2014年底，全國有面向供養老人和殘疾人的床位數3934390張、面向收留兒童的床位數102174張，擁有服務人員260餘萬。可現實卻是，我國特困人員集中供養率不到三分之一。

針對此，《國務院關於進一步健全特困人員救助供養制度的意見》明確供養服務機構應當依法辦理法人登記，並按照一定比例配備工作人員，強化托底保障能力，為特困人員提供基本救助供養服務。

創新管理 加大投入

專家認為，從貧困深度來看，特困群體的貧困困難程度最深，只能依靠政府的“兜底”來保障其基本生活。醫行不住房需求，而且挑戰更大的，對這部分群體不是簡單的轉移支付就能解決他們的需求，他們中的相當部分還需要具體的生活照料服務，這也是精準扶貧的應有之義。

2015年下半年，青海省決定在黃南、果洛、玉樹和海南藏族自治州開展農牧區困難老人代養服務試點工作。代養服務的體裁是縣級人民政府民政部門和鄉鎮人民政府，通過向社會力量購買養老服務的方式，委託第三方為農牧區困難老人提供的基本居家養老服務。

這種創新管理方式打破了分散供養的特困人員長期處於養、半養、半散養的狀態的困局。

但是，專家強調，社會管理創新的前提是投入保障。國家對於特困人員救助供養標準早已作出規定，一般為當地人均生活消費支出的80%左右。但實際上我國大部分地區尚未達標，不少地方供養標準甚至只有當地人均生活消費支出的30%多。

《國務院關於進一步健全特困人員救助供養制度的意見》不僅對資金保障的級政府職責明文列出，也對社會參與提出方向引導。

以公開為常態、不公開為例外

我國全面推進行政 機關政務公開工作

據新華社北京2月17日電 近日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發《關於全面推進行政機關政務公開工作的意見》，部署全面推進行政機關政務公開工作。

《意見》指出，公開透明是法治政府的基本特徵。全面推進行政機關政務公開，要堅持以公開為常態、不公開為例外，推進行政決策公開、執行公開、管理公開、服務公開和結果公開，打造法治政府、創新政府、廉潔政府和服务型政府。

《意見》提出，到2020年，政務公開工作總體邁上新台階，依法積極穩妥實行政務公開負面清單制度，公開內容覆蓋權力運行全流程、政務服務全過程，公開制度化、標準化、信息化水平顯著提升，公眾參與度高，用政府更加公開透明贏得人民群眾更多理解、信任和支持。

《意見》要求推進行政機關政務公開，要堅持以公開為常態、不公開為例外，推進行政決策公開、執行公開、管理公開、服務公開和結果公開，打造法治政府、創新政府、廉潔政府和服务型政府。《意見》提出，到2020年，政務公開工作總體邁上新台階，依法積極穩妥實行政務公開負面清單制度，公開內容覆蓋權力運行全流程、政務服務全過程，公開制度化、標準化、信息化水平顯著提升，公眾參與度高，用政府更加公開透明贏得人民群眾更多理解、信任和支持。

公積金存款利率上調為 一年期存款基準利率

中國人民銀行等三部門2月17日發布的通知決定



西藏阿里將成為我國 引力波探測研究基地

新華社拉薩2月17日電(記者 黃興)素有“世界屋脊的屋脊”之稱的西藏阿里地區，正成為我國科學家探測極早期宇宙“暴脹”過程、尋找宇宙“原初”引力波的重要基地。

記者獲悉，我國引力波研究的“阿里實驗計劃”將由中科院高能物理研究所牽頭，依托國家天文台在阿里建設的觀測站進行。

國家天文台阿里觀測基地負責人姚永強說，阿里在紫外波段和亞毫米波段探測具有明顯優勢。阿里地處理想的中等緯度區域，水汽含量低，大氣透明度高，是北半球觀測條件絕佳的台址，未來可建成世界一流天文台。

阿里天文觀測基地位於獅泉河镇以南約30公里處，海拔5100米，是北半球首個海拔超過5000米的天文台。由於北半球長期缺乏優秀天文台址，阿里天文觀測基地的建成投用將填補這一空白，配合南半球天文台進行觀測研究。

“天價魚”涉事飯店 被責令停止經營活動

據新華社哈爾濱2月17日電(記者 王建威 強勇)17日晚，哈爾濱市松北區“天價魚”事件專項調查組公布階段性調查情況，稱經深入調查，針對目前已核實的涉事飯店存在不以真實名稱提供服務、餐食許可證過期等問題，松北區市場監督管理局責令其停止經營活動，並依法依規按程序進行行政處罰。

松北區“天價魚”事件專項調查組階段性調查稱：“通過該事件，也暴露出來我們對餐飲等行業監管還存在缺失，管理上還不到位。我們要加大檢查監督力度，對侵害消費者合法權益的不法行為絕不姑息，發現一起查處一起，進一步完善管理和服務，營造良好的市場消費環境。”

季節性、節日性波動範圍。”他說。

他認為，近期食品特別是蔬菜價格明顯上漲預計將對1、2月CPI產生重要支撐作用，但這種短期波動對全年CPI影響不大。

我國有能力保持人民幣匯率在 合理均衡水平上基本穩定

人民幣匯率會持續貶值嗎？對此，趙展昕回應說，當前我國國際收支支持良好，跨境資本流動也處於正常區間，人民幣匯率對一籃子貨幣保持了基本穩定，甚至還有所升值，我國有能力繼續保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

“中國是面向全世界開放的大國，每天有外資的流入流出是非常正常的。”趙展昕說，當前影響人民幣匯率的四個重要因素沒有變：我國外匯儲備第一大國的地位沒有變；我國每年較大規模的大貿易順差沒有變；人民幣國際化穩步推進的態勢沒有變；人民幣匯率雙向波動的新常態沒有變。

我國不會出現新一輪“失業潮”

——國家發改委新聞發言人回應經濟熱點

據新華社北京2月17日電(記者 安蓓 趙超)我國會不會出現新一輪“失業潮”？今年物價走勢如何？人民幣匯率會持續貶值嗎？國家發展改革委新聞發言人趙展昕17日就這些熱點問題作出回應。

就業增長具有穩定經濟基礎

趙展昕說，雖然面臨較大經濟下行壓力，但從目前我國經濟運行的狀態看，不會出現新一輪“失業潮”。主要源於以下四方面重要支撐：

——是經濟穩定發展的基本面沒有變。經濟仍將保持中高速增长，就業拉動力將繼續提升。

二是統籌推進大眾創業、萬眾創新。“双创”將繼續深入推進，創業帶動就業的能力還將進一步增強。

三是勞動力市場整體較為活躍，過剩勞動力可順利實現流動就業。

四是黨中央、國務院高度重視，多措并举做好化解過剩產能職工安置工作。國務院出台了關於鋼鐵和煤炭行業化解過剩產能實現脫困發展的意見，統籌對地方化解過剩產能的人員分流安置給予獎補。同時，通過挖掘企業內部潛力、內部退養等方式，着力做好職工安置工作。

“我們有能力、有信心保持就業形勢基本穩定。”趙展昕表示。

近期食品價格上漲 對全年CPI影響不大

根據發展改革委對36個大中城市的監測，2月5日與1月15日相比，61種食品價格中45升10降6平，加權平均價格上漲了5.6%，其中監測的15種蔬菜價格全部上漲。

趙展昕說，蔬菜價格上漲可能對1月、2月的CPI有一定支撐作用。一方面是受春節因素影響，春節前及春節期間市場消費需求增加，而物流、零售行業業務人員回鄉探親，減少了市場供應。另一方面是遭遇大範圍寒潮雨雪天氣，加劇了食品特別是蔬菜價格上漲壓力。“总体上蔬菜價格上漲未超出



2月16日，山西吉縣黃河壺口瀑布景區工作人員用挖掘機鏟除堆冰。近日，受氣溫回暖影響，黃河壺口瀑布再現奔騰咆哮的壯美景觀。為了確保遊客安全，山西吉縣壺口景區出動挖掘機鏟除瀑布岸邊的堆冰。新華社發