

# 增强履职能力 助推郑州发展

## ——2015年郑州市人大常委会工作回顾之二

本报记者 李娜

人民代表大会制度,是人民当家做主的重要途径和最高实现形式。

做好人大工作,需要发挥密切联系群众的制度优势,善于反映民意、集中民智、贴近民生;需要把改善民生放在首位,切实维护好人民群众的根本利益;需要千方百计畅通民主渠道,从各层次各领域扩大有序政治参与,发挥好人大代表的主体作用,密切同人民群众的联系。

2015年,郑州市人大常委会在发挥代表作用、加强自身建设、不断改革创新方面,步履铿锵。

### 发挥代表主体地位 促进依法履职

人大代表来自于人民,为人民服务,受人民监督。

2015年,郑州市人大常委会坚持突出代表主体地位,着力提高服务保障水平,不断健全代表工作机制,充分发挥代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。

提高代表议案建议办理实效。加强和改进代表议案建议督办工作,推动办理工作由答复型向落实型转变,提高实际办结率和落实率,代表提出的6件议案、617件建议全部办理完毕并答复代表。

坚持重点督办。选择规范社会化养老服务体系建设、加强中小學生体育和健康工作等20件同人民群众利益密切相关的建议,进行重点督办,确保办理效果。坚持现场督办,开展9次接待代表日活动,接待代表35人次,对代表提出的“加快陇海路高架桥地面层施工进度,尽快还路于民”“提升高层住宅电梯设计安装应急功能”等17件建议进行面对面现场督办。坚持全程督办,对6件议案和20件重点建议的办理情况进行全程监督,先后两次进行专题视察,在年中和年底两次听取市“一府两院”办理情况的专项报告。坚持跨年督办,对2014年确定为正在解决或计划解决的162件代表建议,进行跨年度督办,市政府对照台账,持续抓好办理工作。

健全代表履职激励约束机制。开展优秀市人大代表、先进代表活动组和代表专业组评选表彰活动,激发代表的履职积极性。制定闭会期间接受省市人大代表辞去代表职务、罢免省市人大代表职务、补选省市人大代表等8项代表管理监督制度。开通“郑州人大”代表微信服务管理平台,为代表知情知政、依法履职提供更为便捷的平台。

提升代表履职服务保障水平。扩大代表对常委会工作的参与,邀请72名省、市人大代表列席常委会会议,组织人大代表围绕航空港实验区建设、产业结构转型升级、“畅通郑州”工程等问题,开展视察、执法检查、立法调研活动92次,参加代表800多人次。扎实推进全市各级人大代表活动平台建设,194个“代表之家”,334个社区代表工作站建成使用。

### 增强履职能力 打铁还须自身硬

一年来,市人大常委会坚持“团结、干事、服务、创新”,全面推进思想建设、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设,不断增强规矩意识、看齐意识和履职能力。

扎实开展“三严三实”专题教育,认真整改落实,完成49项整改任务。积极开展“三查三保”活动,做好分包联系的华南城项目建设、二七区大气污染防治督导工作。加强组织建设和队伍建设,选派36名机关干部开展驻村帮扶、对口扶贫、基层挂职等活动,促进发展,服务群众,锤炼党性。

坚持反腐倡廉不放松、不停步,制定常委会机关党风廉政建设若干规定,提出“七个严禁”廉政建设要求,具体举措,持之以恒反“四风”,做到为民生务实清廉。

加强理论研究和宣传工作,不断提高郑州人大工作杂志、人大年鉴编印水平,实现常委会会议、专题询问直播常态化,发挥郑州人大网和市属新闻媒体人大专题、专栏宣传阵地作用,展示全市人大工作亮点,宣传人大代表

表履职事迹。

### 加强改革创新 推动人大制度与时俱进

人大工作的法律性、程序性很强,并不意味着墨守成规、一成不变;只有在实践中不断解放思想、开拓创新,人大工作才能充满生机和活力。一年来,市人大常委会积极探索完善工作机制,创新方式方法,提高履职实效,推动人大工作创新发展。

创新立法体制机制。探索开展委托立法起草工作,委托社会力量起草郑州市城乡规划管理条例修订草案参考稿,参考稿45%的意见建议被采纳。积极开展法规草案表决前评估,组织专家学者、人大代表、基层群众,对建设工程施工安全管理条例草案进行表决前评估,确保法规切实管用。扎实推进开门立法,在制定郑州市轨道交通条例过程中,收集人大代表和社会各界意见建议128条,经逐条研究采纳65条。

探索开展专项工作评议。制定专项工作评议办法,对市“一府两院”开展专项工作评议,2015年先后对市政府城乡最低生活保障、工业转型升级、教育信息化建设、生态廊道和公园建设、生态水系全面提升等五项专项工作开展评议,并进行满意度测评,听取评议意见整改落实落实情况报告,进一步深化专项工作监督,提高监督刚性和实效。

深化提升专题询问。就三公经费、养老扶持资金和专项资金使用管理、垃圾处置设备资金投入等群众关注的问题,对市政府及其20个工作部门进行专题询问,走进了全国前列。围绕民生热点问题,就大气污染防治工作对市政府开展专题询问,切实推进大气污染防治工作。

完善跟踪监督机制。建立三个月内市“一府两院”向主任会议报告决议决定和审议意见落实情况制度,全年共听取18项决议决定和审议意见整改落实落实情况报告,实现跟踪监督精准发力,保证决议成果落到实处。

# 发出好声音 凝聚正能量

## ——2015年市政协提案工作回顾

本报记者 李颖

提案是政协委员发挥“智库”作用、传达社情民意、推动经济社会发展最直接的履职方式。市政协十三届二次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,围绕以航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设和市委“三大主体”工作,积极通过提案履行职能,共提出提案958件,审查立案868件,截至2015年11月30日,提案已全部办复,在稳增长、调结构、促改革、惠民生方面发挥了重要作用。

### 服务引导催“精品”

为使委员所提的提案更具精品意识,市政协多措并举,强化服务,组织委员参加政协理论和提案知识辅导培训,采取组织举办学习报告会、情况通报会、视察、调研等,为委员知情明政、写好提案搭建平台。

为推动提案更“接地气”,市政协专题召开征集提案线索发布会,通过电台、电视台、网络、信函等多种形式向社会广泛征集提案线索;同时,围绕市委、市政府中心工作,精心编写《提案撰写参考目录》和《致委员的一封信》等材料,为委员撰写提案提供参考。

在审查立案方面,市政协严把提案质量关,对政协全会期间收到的提案,会同职能部门专业骨干集中初审,并召开提案审查委员会全体会议进行会审,层层把关,提高立案和交办准确率。

市政协还在网上“晒”优秀提案,方便委员互相学习借鉴和查询,开辟专栏刊发提案知识,不断提高委员撰写提案的能力。

### 探索创新强实效

好的意见建议,只有落到实处才能真正惠民促发展。市政协坚持把增强提案办理实效作为提案工作的主要目标,在创新督办方式方法上进行了创新尝试,与常委会专题议政、双月协商、专题协商结合起来,不断丰富和完善提案督办形式。

对重点提案进行领衔督办。市政协从立案的868件提案中遴选出11件重点提案,分别由主席、副主席领衔督办,采取实地视察、专题调研、召开督办协商会等形式,与承办单位进行面对面沟通协商,推动提案建议的落实,为整体提案的办理起到示范带动作用。

对难点提案专门办理协商。委员们先后共提交了26件涉及养老问题的提案,市政协联合市政府督查室就养老问题专题开展提案办理协商,邀请市民政局、市城乡规划局和市卫计委等提案主办和会办单位以及部分提案委员参加,面对面协商,集思广益,凝聚共识。

对热点提案专题协商。市政协对事关党政中心工作和群众关注度较高的热点问题,如加强职业教育、交通整治、雾霾治理、垃圾管理、农产品质量安全等,整合相关提案,并上升为政协常委会专题议政内容或双月协商内容,由市政府和市政协领导亲自带队进行实地考察、调研座谈,强力推动提案的办理和落实。

### “样板”示范促引领

一年来,市政协采取以重点带全面的方法和措施,高度重视提案的典型示范引领作用。

注重发挥党派团体提案的带动作用。市政协在十三届三次会议召开前,逐一走访各民主党派、工商联,主动征求意见,了解提案准备情况,还经常组织党派团体负责人参加市政协的视察、调研和有关会议,为他们提出高质量的提案创造条件。从收到的54件集体提案看,无论是数量还是质量都比往年有较大提高。

注重发挥优秀提案的示范作用。市政协从十三届一次会议以来立案的590件提案中,认真遴选了35件优秀提案进行通报表彰,为委员撰写提案提供了参考“样板”。

注重发挥媒体监督激励作用。通过《政协视窗》《我为郑州发展献良策》等栏目,加大了对全市工作大局、

政协中心工作以及人民群众关心的热点、难点问题的提案办理情况追踪报道力度。

### 提案里都关注啥

来看看委员们的提案里都关注点儿啥。

着眼经济发展。委员提出,抢抓互联网经济新常态,推进郑州市产业结构转型升级,提升我市自主创新能力,优化人才保障体系;加快农业科技成果转化,解决农业企业融资难;加快科技成果转化,推进我市产业和企业技术创新;加大对小微企业扶持力度,助推我市实体经济发展……这些建议已得到市委、市政府高度重视,不少已落地生“金”。

情系民本民生。促进我市学前教育发展和加强普惠性公办幼儿园建设、整顿校外教育培训市场;实现医疗资源共享,防止过度医疗;加强社区养老建设,加快建立有利于养老服务机构可持续发展机制……这些围绕教育、卫生、就业、社会保障的问题,件件汇民声。

关注城市建设。推进海绵城市建设,以网格为载体加快推进城市治理工作,改善解决公共交通最后一公里问题,规范郑州市电动车管理,实行公共自行车租赁缓解交通压力,加强郑州市住宅电梯安全管理,严格城市垃圾管理等建议,已得到相关部门的积极回应和落实。

建言文化事业。围绕黄帝故里拜祖大典上升为国家层面举办,郑州城市建设如何体现地域文化特色、加快推进郑州市商都历史文化区建设、加强对隋唐大运河郑州荥泽枢纽世界文化遗产的保护与传承等,广大政协委员建言献策。

聚焦环境保护。委员建议,治理雾霾,加大环境保护;给郑州市区“造肺”,推进创建国家生态园林城市建设;高效利用黄河水生态资源,保障我市生态水系建设;推广应用新能源汽车……方方面面助推我市生态文明建设。

# 郑州又添“海淘”好去处

## 新郑综保区跨境商品交易中心试营业 价格接近原产地

本报讯(记者 成燕 通讯员 巴子强)记者昨日从郑州新郑综合保税区获悉,即日起,该区跨境商品展示交易中心开始试营业。

据介绍,该中心由世界500强企业——韩国韩进集团与河南世航之窗供应链

有限公司共同投资建设,位于郑州航空港跨境电子商务示范园一至三层。目前,该中心已汇聚全球500多个知名品牌、10万余种跨境商品,涵盖母婴用品、国际名表、轻奢箱包、韩国精品美妆、潮流服饰、进口食品、饮品等多种品类。该中心依托

郑州航空港跨境电商示范园自主研发的供应链信息管理系统,借助韩国韩进集团遍布全球的海陆空联运物流体系,直接从原产地采购的商品以最快速度运送至自有海外保税仓或郑州保税仓,并在海关全程监管下配送至免税店销售,其商品价格

接近于原产地价格。

其中,一楼精品超市主营来自日本、韩国及欧美国家的进口商品,以及韩国美妆、GUCCI、PRADA等著名品牌手表、箱包、饰品等。二楼主营韩国服饰、户外用品、包饰及韩国餐饮等。三楼为跨境电商商品综合展示交易厅,设置空港跨境入驻企业区、河南特色出口商品区、韩国中小企业贸易商品集合区等展示交易区域,推出线下与线上无缝对接的O2O展示交易模式。目前,“好视购”“番乐购”“韩尚出品”“韩国东大门”等知名商家已相继入驻。

## 1月省市CPI涨幅 低于全国平均水平

本报讯(记者 侯爱敏)国家统计局河南调查总队昨日发布信息,2016年1月份,河南居民消费价格总水平同比上涨1.5%,低于国家0.3个百分点。

其中,全省城市上涨1.4%,农村上涨1.6%;食品价格上涨3.7%,非食品价格上涨0.6%;消费品价格上涨1.1%,服务价格上涨2.2%。

1月份,我省CPI环比上涨0.8%。其中,城市上涨0.8%,农村上涨0.8%;食品价格上涨2.4%,非食品价格上涨0.2%;消费品价格上涨1.1%,服务价格上涨0.3%。

另据国家统计局郑州调查队昨日发布的信息,2016年1月份,郑州市居民消费价格总水平同比上涨1.7%,低于国家0.1个百分点,高于全省0.2个百分点。

其中,食品价格上涨4.7%,非食品价格上涨1.0%,消费品价格上涨1.0%,工业品价格下降0.6%,服务价格上涨2.9%。

与上月相比,我市居民消费价格总水平上涨0.9%。其中,食品价格上涨2.3%,非食品价格上涨0.5%,消费品价格上涨1.2%,工业品价格上涨0.9%,服务价格上涨0.3%。

## 消防官兵巡逻排查 守护佳节场所安全

本报讯(记者 王译博 通讯员 王特)昨日,记者从郑州市消防支队了解到,为进一步做好元宵节期间消防安全工作,郑州市消防支队昨日已进入二级战备状态,同时开展元宵节执勤巡逻和集中夜查行动。

昨日,郑州市消防支队按照省公安厅、省消防总队下发的元宵节保卫方案要求,深入丹尼斯大卫城等商场进行消防安全检查,并在各商场、公共娱乐场所、社区等区域张贴通告,要求宾馆、饭店、商场、市场、医院、福利院、学校、公共娱乐等人员密集场所落实好消防安全措施。在此次元宵佳节中夜查行动中,郑州市消防支队将重点检查娱乐场所、单位的消防安全制度落实情况,消防通道畅通情况,消防器材完好好用情况等方面内容。根据统计,从2月17日起,截至2月21日9时,消防部门共检查单位273家,发现隐患441处,整改消除隐患369处。

# 今年政府拟投资671.7亿

(上接一版)南三环东延线机场高速以西主线贯通;地铁2号线一期、1号线二期,南四环至机场城郊铁路进展顺利。

交通项目:下达产计划76.8亿元。S314郑州绕城改建(江山路至石河路段)、中原路西延(上街魏城至坡至巩义S237段)、G107辅道南延(南四环至西南绕城高速)、四环路整治提升工程等11个项目已完工或基本完工,新增通车里程200公里。

### 今年政府计划投资671.7亿

今年拟安排项目243个,年度计划671.7亿元,较上年实际安排增长9.6%。其中:市政筹措303.8亿元(含还本付息189.4亿元);政府融资平台筹措(含PPP模式)300亿元;BT融资1.6亿元(延续既定投资模式);自来水公司和污水净化公司筹措3.4亿元;其他资金来源62.9亿元,主要是县区投资、国省资金、项目单位贷款、企业投资等。

#### 农林水计划

共19项,年度计划18.5亿元。包括:农业项目2项,年度计划0.3亿元(不含市财政直接安排的城镇化和美丽乡村建设资金等)。分别是:郑州市现代农业示范园、水产技术推广站良种繁育实验基地。

林业项目4项,年度计划3.6亿元。主要有:林业生态市、森林生态城后续工程、都市区森林公园体系等项目。

水利项目3项,年度计划2.6亿元。主要有:农田水利现代化示范乡镇、水务管理信息系统、建成区河道生态提升工程等项目。

畜牧项目3项,年度计划1300万元。分别为:染疫动物及其产品无害化处理、畜产品质量安全追溯平台、东南外埠畜产品查验点建设项目。

生态水系项目4项,年度计划9.3亿元。主要有:石佛沉砂池至郑州西区生态供水、环城生态水系循环工程、圃田泽及牛口峪引黄工程等项目。

其他3项,年度计划2.6亿元。分别是森林生态城还本付息、中央投资项目市级配套资金预留和扶贫开发及革命老区建设项目。

#### 社会事业计划

共69项,年度计划33亿元。包括:教育项目24项,年度计划9.4亿元。主要有:郑州幼儿师范高等专科学校新校区、郑州卫校迁建、第四十七中学高中部东校区、郑州工程技术学院新校区、郑州职业技术学院新校区等。

文化(旅游)体育项目22项,年度计划15.2亿元。主要有:郑州商都遗址博物院和郑州市文物考古研究院、奥林匹克体育中心等项目。

卫生项目13项,年度计划5.7亿元。主要有:市妇幼保健院直属健康城医院(一期)、市第三人民医院迁建等项目。

就业和社会保障项目8项,年度计划1.7亿元。主要有:市殡仪馆迁建(二期工程)、市老年公寓(市养老服务中心)等项目。

#### 公共设施计划

共28项,年度计划4.3亿元。包括:公安项目13项,年度1.8亿元。主要有:市公安局合成行动指挥平台等。

检察、法院及司法项目7项,年度计划5600万元。主要有:市检察院指定监视网居住区等项目。

其他公共设施项目8项,年度计划1.9亿元。主要有:河南省(郑州)口岸食品检验检测用房、政务信息资源目录体系建设等。

#### 城建计划

共80项,年度计划526.1亿元。包括:畅通郑州工程25项,年度计划266.3亿元。主要有:轨道交通2号线一期、5号线、3号线一期、1号线二期、南四环至郑州南站城郊铁路工程等8个轨道交通项目;井字+环线、新建支线路网、中心

城区与新区组团骨干路网、外围组团互联互通等17个市区道路立交项目。

城市功能提升工程22项,年度计划18.3亿元。主要有:侯寨水厂、罗姆水厂配水调蓄池工程等城市供水项目;双桥污水处理厂、陈三桥污水处理厂二期等污水处理设施建设项目;中心城区雨污水管网新建及改造、城市道路大修改造、城市照明等综合整治项目。

生态绿化和环境治理工程22项,年度计划42.3亿元。主要有:植物园二期、第11届园博会展园、公园与道路绿化提升改造、郑州名师园及黄河风景名胜区基础设施改造、大气污染防治等项目。其他城建项目4项,年度计划2.4亿元。主要有智慧城市建设、消防支队训练基地升级改造等。

城建项目还本付息、城市管理奖补资金、规划咨询费等7项,年度计划196.8亿元。

#### 交通计划

共47项,年度计划89.9亿元。包括:道路工程28项,年度计划69亿元。主要有:省道102线新郑郭店镇至蒿家段、国道310线中牟段、G107线郑州绕城东移改建(二期)、南四环快速化(嵩山路一十八里河桥)、四港联动大道南延(二期)、G310线郑州西南段等项目。

桥梁节点工程14项,年度计划19.1亿元。主要有:国道107与经北四路立交桥新建工程、北三环东延与京港澳高速互通立交、四港联动大道与S102线互通立交、郑东新区七里河南路与京港澳高速立交工程等项目。

公共交通及信息化工程5项,年度计划1.8亿元。主要有:陇海路快速公交工程、航空港区综合枢纽长途客运站等项目。

此外,拟安排预备项目29项,41.3亿元,其中城建项目5项,3.7亿元;交通项目7项,11.1亿元;农林水项目9项,25.1亿元;公共设施项目8项,1.4亿元。

## 提升打击违法犯罪能力 上线一批网上办事项目

本报讯(记者 王译博 通讯员 王洪岩)近日,郑州市公安局召开了全市公安工作会议,结合当前形势对2016年工作进行部署。省公安厅副厅长、副市长、市公安局局长沈庆怀参加会议。

会议提出,2016年,警方将牢固树立“以打开路,以防为先,打防并举,打防结合”和“破大案也要破小案,破小案也是为民办实事”的理念,全面提升打击各类违法犯罪的能力和水平;以反虚假信息诈骗中心为龙头,深入开展打击治理电信诈骗犯罪专项行动;发放“服务企业联系卡”、公布服务热线、召开警企座谈会、开设服务企业电子邮箱等形式,帮助解决经营运行中遇到的经济风险和困难;新上线一批网上办事项目,开展“全国一车管所”创建;深化行政审批制度改革;全力打造15条交通设施示范路、25个交通示范路口。深入开展依法严厉整治交通违法违法行为专项行动,加大对机动三轮车、渣土车、水泥罐车、老年代步车、低速货车、摩托车、黑出租等“七类车”交通违法行为的治理力度。

## “健康郑州”工程启动 让群众从医改中受益

本报讯(记者 汪辉 通讯员 谭波)近日,我市召开全市卫生计生工作会议。会议提出,今后,我市卫生计生工作要围绕国际商都建设大局,着眼实现人人享有基本医疗卫生服务和促进人口长期均衡发展,着力解决群众最关心、最直接的健康问题,让群众有更多医改“获得感”。副市长刘东参加会议。

会议提出,今年我市将着力办好进一步扩增优质医疗资源等民生健康实事,大力发展社会办医,逐步形成民办公助、公办民营、公私合营的多元化办医格局;启动“智慧健康工程”,打造智慧医疗、掌上医疗。启动“健康郑州”发展规划编制工作,把健康政策纳入市政建设等公共政策范围,筹划“市民健康中心”,开展健康大讲堂等方式,引领促进“以疾病治疗为中心”向“以健康促进为中心”转变。同时,大力推广基层首诊、分级诊疗,统筹运用医疗、医保、价格等政策,引导患者基层就医,落实全面两孩生育政策,提高计生家庭服务保障与发展能力。

## 民生健康十大实事出台 大肠癌免费筛查首入选

本报讯(记者 汪辉)记者近日从全市卫生计生工作会议获悉,我市卫生计生2016年民生十大实事出台,大肠癌免费筛查首次被纳入。

这十件民生健康实事分别是:一、计划投入资金2.48亿元,进一步加强医疗基础设施建设。市第六人民医院开南医学中心项目、市中医院综合病房楼项目年内建成投用,新增床位800张以上;市一院港区医院、市三院迁建项目、郑州市人民医院官厅健康城医院院一期、市妇幼保健院健康城医院、市骨科医院官厅健康城医院主体工程完工。二、免费为具有郑州户籍且符合手术条件的白内障患者实施复明手术。三、继续为具有郑州户籍的适龄(35~64岁)妇女进行人类乳头状瘤病毒(HPV)DNA检测及宫颈筛查、乳腺癌筛查。四、继续为郑州市户籍的新生儿进行听力障碍初筛及苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能低下症、35种遗传代谢病、耳聋基因筛查。五、为具有郑州户籍的居民免费实施大肠癌筛查与行为干预。六、持续开展“郑州健康大讲堂”活动。七、加大省级重点学科建设力度。在现有1个省级重点学科的基础上,再创2~3个省级医学重点学科。八、免费为失独家庭、道德模范等进行健康体检。九、加强对游泳池水、集中消毒餐具等民生事项的抽样检测,定期或不定期向社会发布卫生监督监测信息。十、为计划怀孕妇女(含流动人口)提供健康教育、咨询指导、体格检查、临床实验室检查、影像学检查、风险评估等规范的孕前优生健康检查服务。