

习近平对深入推进新型城镇化建设作出重要指示强调

# 城镇化是现代化必由之路 下一步要蹄疾步稳往前走

新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对深入推进新型城镇化建设作出重要指示强调,城镇化是现代化的必由之路。党的十八大以来,党中央就深入推进新型城镇化建设作出了一系列重大决策部署。下一步,关键是要凝心聚力抓落实,蹄疾步稳往前走。今年是“十三五”开局之年,新型城镇化建设一定要站在新起点、取得新进展。要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领,以人的城镇化为核心,更加注重提高户籍人口城镇化率,更加注重城乡基本公共服务均等化,更加注重环境宜居和历史文脉传承,更加注重提升人民群众获得感和幸福感。要遵循科学规律,加强顶层设计,统筹推进相关配套改革,鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新,积极引导社会资本参与,促进中国特色新型城镇化持续健康发展。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出,城镇化是现代化的必由之路,是我国最大的内需潜力和发展动能所在。各地区、各部门要牢固树立五大发展理念,按照统筹城乡发展的要求,围绕稳增长、调结构、惠民生,紧紧抓住人的城镇化这个核心和提高质量这个关键,用改革的办法和创新的精神,全面推进新型城镇化建设,着力推动农业转移人口市民化,着力增加适应居民需求的公共产品和公共服务供给,着力构建与农业现代化相辅相成、相互促进的体制机制,惠及更多城乡群众,为促进经济中高速增长、迈向中高端水平注入强劲动力。

张高丽23日出席国务院深入推进新型城镇化建设电视电话会议并讲话。张高丽强调,习近平总书记关于推进新型城镇化建设的重要讲话和指示精神、李克强总理的重要批示要求,为进一步做好新型城镇化工作指明了方向。国务院印发了《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》。推进新型城镇化是当前和长远相结合,统筹稳增长、调结构、惠民生的重要战略举措。各地区各部门要切实统一思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,充分认识新型城镇化的重大意义,牢固树立和坚决贯彻五大发展理念,扎实做好推进新型城镇化建设各项工作。

张高丽表示,要积极推进农业转移人口市民化,加快落实户籍制度改革政策,全面实施居住证制度,推进城镇基本公共服务覆盖常住人口。要加快城镇棚户区改造和基础设施建设,推动新型城市建设,加快培育中小城市和特色小镇,全面提升城市综合承载能力。要充分发挥新型城镇化对新农村建设的辐射带动作用,推动基础设施和公共服务向农村延伸,搭建多层次、宽领域、广覆盖的融合发展平台,带动农村一二三产业融合发展。要做好“地”“钱”“房”三个方面的改革,完善土地利用机制,创新投融资机制,完善城镇住房制度,为新型城镇化提供科学合理的制度保障。要进一步深化新型城镇化综合改革,努力在建立人口市民化成本分担机制、多元可持续城镇化投融资机制、完善农村宅基地制度、创新设市设区模式等方面,尽快实现突破。

## 中央巡视杀“回马枪” 对4省进行“回头看”

新华社北京2月23日电 23日召开的中央巡视工作动员部署会议提出,在开展今年中央第一轮专项巡视的同时,对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。对已巡视过的地方开展“回头看”,这在党的十八大以来还是第一次。会议强调,要对已巡视过的地方杀个“回马枪”,开展“回头看”,重点检查该发现的问题有没有遗漏和巡视整改落实情况,做到件件有着落,释放强烈信号,体现监督的韧劲和严肃性。党的十八大以来,中央巡视组已开展8轮巡视,巡视了149个地区和单位,实现了对31个省市区和新疆生产建设兵团、国有重要骨干企业、中央金融单位的全覆盖。巡视“利剑”作用凸显,半数以上中管干部问题线索来自巡视。

## 国务院决定取消 多项资质资格认定

新华社北京2月23日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于取消13项国务院部门行政许可事项的决定》,决定取消一批国务院部门行政许可事项。本次取消的国务院部门行政许可事项,共涉及10个部门,主要有以下特点:一是全部为取消事项,没有下放事项。二是部分事项“含金量”较高,这次取消事项涉及金融领域简政放权、个人或企业资质资格认定、企业经营活动的占80%以上。如国家发展改革委取消的“价格鉴证师注册核准”事项,平均每年注册达4000人;国家外专局取消的“聘请外国专家单位资格认可”事项涉及单位有9000多家。三是对取消事项的安全风险进行严格的评估论证,特别是对于涉及公共安全的取消事项,都从风险控制角度严格论证,确保不因行政许可事项取消而产生安全问题。

## 到2020年马铃薯种植面积扩大到一亿亩

为贯彻落实中央1号文件精神和新形势下国家粮食安全战略部署  
农业部把马铃薯作为主粮产品进行产业化开发

我国推进马铃薯产业开发的总体目标

力争到2020年马铃薯种植面积扩大到1亿亩以上	适宜主粮加工的马铃薯品种比例达到30%	主粮消费占马铃薯总消费量的30%
-------------------------	---------------------	------------------

一个战略:新形势下国家粮食安全战略  
一个理念:树立“营养指导消费、消费引导生产”的理念  
三个重点:选育一批适宜主粮加工的马铃薯品种;建设一批高原特色马铃薯生产基地;打造一批主粮加工龙头企业

资料来源:农业部 新华社(大星制图)

## 全国严查销售机票 额外加收服务费行为

新华社北京2月23日电(记者 齐中熙)记者23日从中国民航局获悉,为保护消费者合法权益,民航局下发《关于国内航空旅客运输销售代理手续费有关问题的通知》,严禁销售代理企业向旅客额外加收客票价格以外的任何服务费。《通知》要求,航空运输企业委托销售代理企业销售客票,要合理确定客运费率基准定额,可适度浮动。销售代理企业不得向旅客额外加收客票价格以外的任何服务费,不得通过恶意篡改航空运输企业按规定公布的客票价格及适用条件、捆绑销售等违规手段,侵害消费者和航空运输企业权益。《通知》还要求加强对国内航空运输市场价格监管,严肃查处销售机票加收服务费或违法收费行为。

## 亚马逊中国推出 电子书包月服务

新华社北京2月23日电(罗宇凡 孙玺)23日,亚马逊中国宣布正式推出电子书包月服务(Kindle Unlimited)。使用这项服务的用户每月仅需支付12元,即可通过Kindle电子书阅读器、手机客户端以及电脑客户端等任意Kindle平台,免费借阅逾4万本中文书及超过3500本进口英文原版书。据了解,在亚马逊电子书包月服务向用户提供的大多数图书中,包括数百部畅销书和经典名著,东野圭吾、严歌苓、韩寒、余华、南派三叔、马伯庸、冯唐和易中天等名家著作均在其列。电子书包月服务让读者的阅读成本大大降低。

## 最高法回应“小区开放” 尚需立法实现法治化

程新文在回答记者提问时说,封闭住宅小区是农耕时代的产物,现在已经处于21世纪工业化、信息化和新型城镇化的新时代,推进现代化城市建设需要有新的理念和探索。“这一举措的目的是为了实现物和相关资源效益的最大化,这是一个非常具有前瞻性的、与时俱进的城市发展理念,符合当今世界的潮流和发展趋势,对于推进城市现代化具有重要指导意义。”程新文表示,作为司法机关,对

由此可能涉及的相关主体的权益的影响、协调和保护,法院将加强调研、及时研判,并进一步加强对下指导力度,积极协调有关方面妥善地处理好相关的纠纷。近日,《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》中提到了新建住宅要推广街区制,原则上不再建设封闭住宅小区;已建成的住宅小区和单位大院要逐步打开,实现内部道路公共化。

程新文在回答记者提问时说,封闭住宅小区是农耕时代的产物,现在已经处于21世纪工业化、信息化和新型城镇化的新时代,推进现代化城市建设需要有新的理念和探索。“这一举措的目的是为了实现物和相关资源效益的最大化,这是一个非常具有前瞻性的、与时俱进的城市发展理念,符合当今世界的潮流和发展趋势,对于推进城市现代化具有重要指导意义。”程新文表示,作为司法机关,对

## 街区制不等于“拆墙运动” ——权威专家谈封闭小区大院如何合理“开门”

近日有关“原则上不再建设封闭住宅小区”的消息引发社会高度关注。我国长期延续的封闭小区居住模式是否会因此改变?开放大院小区道路,业主公共权益如何保障?没有了围墙,住宅安全如何保障?未来将如何“逐步打开”?针对社会各界关注的热点问题,新华社记者采访了权威专家。

### “打开封闭式小区,我家小区要拆吗?”

这几日,围绕“原则上不再建设封闭住宅小区”“街区制”等新提法,不少网友发出疑问。“文件的宗旨是为了解决过去城市发展中的矛盾和治理‘城市病’开出药方,一方面要弄清楚文件的本意,另一方面要避免误读政策。”上海同济大学副校长、曾担任2010年上海世博会总规划师的吴志强说。中国城市规划设计研究院副院长杨保军说,街区制是相对于封闭小

区而言,文件提出了“推动发展开放便捷、尺度适宜、配套完善、邻里和谐的生活街区”目标,正是为了解决城市支路毛细血管不通畅问题,以改善城市道路微循环。吴志强说,目前这一政策正被误读,不能把推广街区制理解为简单的“拆墙运动”,更不是说全国所有城市都要拆围墙。“要打开的主要是那些历史原因造成的单位大院和超大的封闭小区,他们大都占据城市中心的

公共地带,造成城市道路梗阻、断头路和丁字路。”他认为,只有影响到整个城市的交通运行、景观和管理的超级大院和住宅小区才是未来需要打开的,比如一个工厂大院,里面有厂房、职工住宅小区、科研楼和幼儿园等,2到3公里长的围墙阻碍了交通,这样的大院就应该被切分成几个更小的组团,中间的道路用于公共通行,缓解城市交通压力。

### 开放小区有物权法吗?

一份网上调查显示,约四分之一接受调查的网友表示最担心“停车场、绿地、健身等公共资源被占用”。根据《物权法》,建筑区划内的道路、绿地等属于业主共有。不少人质疑,小区道路、绿地、花园等公摊面积,自己是花了钱的,不能说公开就公开。对此,北京大学法学院房地产法研究中心主任楼建波认为,有此担忧倒是好事,说明老百姓在关注自己的财产权利。但另一方面,担忧有些过

度,因为目前出台的文件只是对这项工作提出了方向性、指导性的要求,具体执行需要结合实际细化政策。接受采访的几位专家都非常肯定地表示,在我国推进依法治国的背景下,将来推进封闭式小区和单位大院开放过程中肯定会尊重物权法。吴志强说,文件在开头就提出进一步加强城市规划建设管理工作的基本原则,明确要坚持依法治理与文明共建相结合。“未来的城市治

理一定是走向法治阶段,法治化和社区民主是未来城市治理的两大导向,改革就是为了让百姓生活更美好。”楼建波认为,在政策推进中,将按照法律规定,在保障人民群众财产权利的基础上,通过法治程序逐步实现目标,通过更具体的配套政策推动需要开放的封闭大院和小区逐步有序开放,在这一过程中如果群众财产有减损的,应给与补偿。这些政策一旦明确,担忧就应该没有了。

### 是否助推楼宇进入安全管控时代?

“治安谁负责?”面对网上的评论,相关业内人士告诉记者,发达国家的大院、小区基本没有围墙,但楼栋安保比较到位。而中国小区是大门看得严,里面看得松,今后如需拆墙,还要优先强化建筑物的进出安全性。吴志强指出,对小区安全、噪音

等担忧多是源于误认为开放小区就是要“拆墙”。其实,开放小区主要是打开方便出行的出入口,对于小区安全,可通过加强巡逻、技防、人防等多种措施加强治安管理。杨保军说,随着我国进入城市型社会,城市管理会越来越精细化。未来更加开放的街区模式下,

我国也会进入楼宇安全管控时代,智能的管理手段将大大提高安保能力和水平。专家表示,街区制还需要硬件保障和软件支撑。比如,解决好停车、物业管理、环境保护、住宅区公共空间等问题,这是实现住宅街区化的前提。

### 如何做到逐步推进、先易后难?

文件提出,新建住宅要推广街区制,原则上不再建设封闭住宅小区。已建成的住宅小区和单位大院要逐步打开。“这其实明确了后续的实施策略。”杨保军说,未来推广街区制将遵循先易后难、循序渐进原则。新建小区比较好操作,可以先推广积累经验,用事实证明小区安全能得到保障,这一理念得到大家更多认可后,逐渐在存量小区推广。对此,吴志强也表示,后续推行应借鉴改革开放30多年的有效经

验,实行“老人老办法,新人新办法”。杨保军同时表示,对已建成住宅小区和单位大院开放也并非“一刀切”,一定要遵循因地制宜、分类施策。要不要打开,主要看对城市路网系统造成割裂损害的程度。从意见看,未来新建住宅推广街区制,将出现更多“尺度适宜”的组团式社区。杨保军认为,美国平均120米就有一条街道,很少有边长超过200米的大社区。专家表示,推进封闭社区和单位

大院开放,政府的出发点是好的,但推行中一定要尊重百姓意愿和需求,要邀请社区百姓发表意见和诉求,充分保障居民的合法权益。“从农耕社会进入城市型社会,中国未来城市的最大特点就是开放。”杨保军说,打破封闭式小区和大院无疑将改变我国传统居住模式,但只有走出过去封闭的城市孤岛,转变传统观念,才能构建“四通八达”的便捷城市交通网。

新华社北京2月23日电

# 习近平对加强老龄工作作出重要指示 加强顶层设计完善重大政策制度 及时科学综合应对人口老龄化

新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对加强老龄工作作出重要指示强调,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。要立足当前、着眼长远,加强顶层设计,完善生育、就业、养老等重大政策和制度,做到及时应对、科学应对、综合应对。此事要提上重要议事日程,“十三五”期间要抓好部署、落实。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出,要围绕科学应对人口老龄化问题,结合“十三五”规划编制实施,抓紧研究提出相关政策建议,并注重可操作性。全国老龄工作委员会第十八次全体会议23日在京举行。国务委员、全国老龄委主任王勇主持会议并讲话,他强调,要坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,各成员单位和有关部门要结合自身职能,抓住重点任务,明确完成时间表、路线图和责任状。要各司其职、协调配合,把工作做细、做实,确保各项工作按质、按量、按时落到实处。要着眼于解决老年群众最关心最直接最现实的利益问题,让老年群众得到看得见、摸得着的实惠,切实增加获得感、幸福感。

## 美俄联合声明宣布 叙停火协议27日起执行

新华社北京2月23日电 美国国务院当地时间22日表示,美国与俄罗斯就叙利亚冲突各方停火达成协议,停火协议将从2月27日开始执行。这是继本月12日叙利亚国际支持小组外长会议取得成果之后,有关方面为制止叙利亚冲突、推动冲突各方重启和谈所作出的最新努力,为叙利亚实现和平带来了希望。

美国国务院当天发布的一份美俄联合声明说,叙利亚冲突各方应于叙利亚当地时间26日零时前向俄罗斯或美国表明有意履行停火协议。

声明强调,停火协议不包括打击“伊斯兰国”等由联合国安理会认定的恐怖组织的军事行动,美俄将继续对“伊斯兰国”等恐怖组织展开空袭等军事行动。

声明说,为避免停火各方遭到俄罗斯、美国或叙利亚政府方面的攻击,美俄将建立通信热线,共享信息,并采取相关必要措施;如有必要,美俄还将在停火协议实施后成立工作小组以保持沟通。

俄罗斯总统普京22日发表电视讲话说,他与美国总统奥巴马当天在通话中都表示同意俄美关于叙利亚冲突各方停火的联合声明。普京表示,俄罗斯将对叙利亚政府方面就停火问题做必要工作,美国则应对其盟友做类似工作。

似乎为了配合美俄宣布的上述协议,叙利亚总统巴沙尔·阿萨德当天签署总统令,宣布将于今年4月13日举行叙利亚人民议会选举。

叙利亚外交部23日发表声明,宣布叙政府接受美国和俄罗斯日前就叙利亚冲突各方停止敌对行动达成的协议。叙反对派和谈领导机构22日在沙特首都利雅得就“临时停火”召开紧急会议。该组织总协调员里亚德·希贾卜称,反对派武装初步同意在国际社会协调下达成临时性停火安排。

## 日本两大在野党 欲合并迎战执政党

新华社东京2月23日电(记者 刘秀玲 沈红辉)日本两大在野党民主党与维新党代表23日向各自党内公布了两党合并方案,双方最快将于3月合并为新的政党,以增加在夏季参议院选举时与执政党抗衡的实力。

根据合并方案,维新党将在解散后并入民主党,民主党内部组织派别保留,但党名将被修改,双方将暂时设立“新党议会”来决定新党名和党标党纲等。为体现“新党集结”,民主党议员将在退党之后再次入党。双方预计在3月举行结党大会。

民主党是目前日本最大在野党,与维新党合并后两党在众议院席位数将达到93个。在参议院,两党合并后议席数将达到64个,两党希望借此增加在参议院选举中与执政的自民党抗衡的实力。自民党目前在参议院拥有116个议席。自民党干事长谷垣禎一23日就此表态,称民主、维新两党合并“只是为了选举进行的野合”。

日本共同社分析称,随着民主、维新两党合并等在野党选举协作程度的加深,夏季参议院选举的势力分布将发生变化。

## 德国研究出新方法 或能根治艾滋病

新华社柏林2月22日电(记者 班玮)德国研究人员22日报告说,他们正开发一种新方法,有望帮助患者从体内清除艾滋病病毒。目前动物实验已取得成功。

德国德累斯顿工业大学当天发表新闻公报说,该校与汉堡海因里希·帕特研究所的研究人员合作,利用蛋白改造的重要工具“分子定向进化”法开发一种名为Brec1的重组酶。试管细胞标本和实验鼠试验显示,这种重组酶可以准确定位识别90%以上临床常见的艾滋病病毒毒株,并能安全有效地在受感染细胞的染色体组中完全“剪除”整合的原病毒。原病毒被清除后,受艾滋病病毒遗传物质干扰而失活的免疫系统有望恢复正常。

研究人员说,这种方法有望给艾滋病治疗带来根本性变化,使根治成为可能。研究人员已获准下一步在艾滋病患者身上进行初步的临床试验。