

郑州两会

“十二五”：干成一系列打基础利长远的大事要事

——政府工作报告解读(一)

春水初生 春林初盛 春风初起 吹绿日日深

5 郑州日报

2016年2月25日 星期四

责编 谭文国 编辑 王一博 郑州报业集团全媒体记者 孙娟 赵文静 校对 孙明梅

核心提示

“十二五”时期，是我市发展史上极不平凡的五年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下贯彻落实“四个全面”战略布局，按照“全国找坐标、中部求超越、河南挑大梁”的总要求，抢抓航空港实验区和中原经济区建设重大机遇，围绕“三大一中”战略定位，突出“三大主体”工作，大力实施创新驱动双轮驱动战略，积极作为经济发展新常态，干成了一系列打基础利长远的大事要事，经济社会持续健康快速发展，顺利完成了“十二五”的各项目标任务，全面建成小康社会站在了新的历史起点。

综合实力

持续攀高增强

“十二五”时期，我市保持了年均11.2%的经济增速，高于全国、全省3.4个和1.6个百分点，各项主要经济指标在全国、全省保持了升级晋位态势。2015年，全市一般公共预算收入942.9亿元，是2010年的2.4倍，占全省比重由28%提高到31.5%，对全省增量的贡献率达到40.3%，在全国27个省会城市中由第7位前移至第6位。

2015年生产总值 7315.2亿元 总量比2010年增长70%

占全省比重由17.5%提高到19.8%

对全省增量的贡献率达到26%

在全国27个省会城市中由第7位前移至第6位

改革创新

步伐明显加快

以行政审批制度改革、“五单一网”制度改革、产业集聚区管理机构套合改革等为标志，着力构建“小政府、大服务”的政务服务新格局；以投融资体制改革、城乡规划土地建设管理“六统一”制度改革等为标志，政府性资源市场化配置能力进一步提升。

以创新创业综合体建设、“两金一扶”政策体系和“智汇郑州·1125聚才计划”为支撑，营造了有利于人才集聚、创新创业的发展环境。

经济结构

不断优化升级

高新技术产业增加值在生产总值中的比重由16.5%提高到24%，工业中战略性新兴产业比重由36.5%提高到49.4%，实现服务业在经济中的比重超过工业、工业中战略性新兴产业比重超过传统高耗能产业两大历史性转型。

三次产业结构

年份	第一产业	第二产业	第三产业
2010年	3.1%	54.5%	42.4%
2015年	2.1%	49.5%	48.4%

城乡面貌

不断优化升级

“米”字形快速铁路网建设全面展开；14个环城高速出入口、266条支线路网建成投用；“两环三十一放射”、10条城市快速通道等一大批道路工程建成通车，“井字+环线”快速路网初步成型。市区85%的区域用上南水北调优质水源；新增天然气用户60万户，新增供热面积5588万平方米，生活垃圾无害化处理率由90%提高到95%，污水日处理能力由90万吨提高到170万吨，城市承载能力持续增强。全市1994个行政村已有1107个被纳入“四类社区”建设，回迁群众100万人。市县两级城市建成区面积5年增加220平方公里，城镇化率由63.6%提高到69.9%。

地铁1号线开通运营，1号线二期、2号线一期、5号线、3号线一期加快建设。

开放平台

支撑更加坚实

综保区等海关特殊监管区功能不断拓展，汽车、肉类等进出口口岸投用，我市成为内陆功能性口岸最多的城市。郑欧班列境内外集疏分拨范围、货运总量和满载率均居中欧班列前列。跨境贸易电子商务走货量居全国试点城市前列。富士康、国家专利审查河南中心等一大批国内外知名企业和国家级功能平台落户郑州。郑州成为国家级互联网骨干直联点，跻身全国十大通信网络交换枢纽。全市累计利用境外投资167.3亿美元，是“十一五”的2.6倍；进出口总额由51.6亿美元增长到570.3亿美元，占全省76.7%，年均增长61.6%，在全国27个省会城市中由第17位跃升至第3位。特别是圆满完成了上合组织成员国政府首脑理事会第14次会议服务保障任务，充分展示了我市的整体形象和实力。

航空港实验区上升为国家战略，“三年打基础”目标基本实现。机场二期建成投用，货邮吞吐量增速连续4年居全国大型机场前列。

群众生活

水平持续改善

全市公共财政民生支出2889亿元，年均增长26%。城镇就业人数净增72万人。“五险合一”市级统筹基本实现全覆盖，城镇基本养老保险参保率95%以上，新农合参保率99.5%。346万农村人口饮水安全问题得到解决，在全省率先实现了农村饮水安全村村通自来水目标。城镇居民人均可支配收入由1.9万元提高到3.1万元，农村居民人均可支配收入由9225元提高到1.7万元，年均分别增长10.5%、13.2%。

新建改扩建中小学165所、幼儿园416所。

4G+ 多网好省 和4G合心意

宽带/电视免费用 6GB流量1元送

高清电视免费： 高清电视免费体验，预存送等额话费，再送宽带免费提速；

手机宽带降费： 手机宽带月费直降，20M宽带一天不到9毛钱。

用88元及以上4G套餐，光纤宽带/高清电视免费用

中国移动 China Mobile and 和

诚心服务一座城

市城管局积极作为打造“全省领先国内一流”城市管理服务

本报记者 裴其娟 文/图

“三室一厅”四位一体的司法保障体制，破解了不少占道经营难题；一条条输气、输水管道紧张铺设，把汨汨清水和清洁燃气送进千家万户；夜间施工不断行的养护维修模式，大大减少了施工的不利影响……刚刚过去的2015年，郑州市城市管理系统广大干部职工秉持“诚心服务一座城”的管理理念，勇于担当，积极作为，实现了城市管理效果持续好转，用心血和汗水向全市人民交上了一份满意的答卷。

创新手段 诚心为民

城市管理与千家万户息息相关，办好群众的小事，让群众获得尊重和服务，就是得民心的大事。2015年，全市城市管理系统秉持“诚心服务一座城”的管理理念，以舍我其谁的担当精神、抓铁有痕的拼搏劲头、不达目的誓不罢休的韧劲毅力，推动了一些久治不愈城市管理“顽疾”和群众反映热点难点问题的解决。通过搭建城管微博、三级“立刻办”服务热线、城市管理应急协调处置中心、各公用企业的便民服务热线等民生“桥梁”，做到“民有所呼，我有所应，民有所求，我有所为”。目前，城管微博粉丝量突破60万，荣膺“全国最亲民基层政务微博”称号。“城市管理应急协调处置中心”自成立至今，共解决群众反映的各类问题9772件。市城管局诚心服务市民的举措，赢得了市民群众和社会各界的理解和认可，2015年，城管系统负面新闻报道、群众举报问题均较2014年大幅下降。

道路破损，市民有怨言；修路断行，又影响交通。为解决城市管理中的这一对矛盾，市城管局创新性地调整了施工时段，推行夜间施工不断行的养护维修模式，即晚上10点封闭、早晨6点放行，既实施了道路养护，又把对群众生活的影响降到了最低。此外，在城市精细化管理“百日行动”中，也探索建立了“1+N”联合执法机制，建立了“两个机制、六个结合”“三室一厅”四位一体的司法保障体制，提出了人车分离、人非(非机动车)分离硬隔离措施，实现了对占道经营“从整治到治理、从单打独斗到联合作战、从刚性执法到执法与教育相结合、从单纯的管理措施为主到管理措施与工程措施相结合、从以堵为主到堵疏结合”的转变，较好地解决了很多长期以来协调难度大、解决困难的难题。

精细管理 成效显著

营造整洁、畅通、有序的城市区，是落实习近平总书记关于实现群众“七个更”期盼指示精神的重要内容，也是我市落实省委、省政府部署、营造现代化城市环境、推进国际商都建设的紧迫任务。在郑州，随着近年来畅通郑州等工程大头落地，中心城区的工作重心已转到了以管理提升为主、展示现代城市形象的新阶段。为此，在2014年启动城市精细化管理先行区建设的基础上，2015年11月起，市委、市政府开展了以整治“四乱”问题为抓手的城市精细化管理“百日行动”，市城管局作为“百日行动”的牵头单位，积极探索、完善建立了以办事处为主体的考核推进机制，市、区、街道和社区“四级联动”机制，网格化管理机制，工程措施与管理措施相结合机制，市直属局委与区及乡镇(街道办)无缝对接机制，考核奖惩机制，督查促进机制等，为城市精细化管理工作推进提供了有力保障。经过努力，“四乱”问题大幅下降，其中非机动车辆乱停乱放、占道经营、市容环境、小广告等“四乱”问题环比分别下降51.15%、85.74%、92.33%、69.33%。特别是在上合组织总理会议在郑州筹备和召开期间，全市城市管理系统广大干部职工讲政治、顾大局、舍小家、为大家，充分发挥主力军作用，“五加二、白加黑、早七晚十”，短短十几天时间城市面貌焕然一新，向世人展现了郑州高端、大气、整洁的靓丽形象，赢得了一片点赞与喝彩，市城管局机关也被市委、市政府表彰为上合会议服务保障先进单位。

公共服务 能力增强

2015年，市城管局按照郑州国际商都建设的统一部署，积极推进关系民生的各类公用事业建设，公共服务能力进一步增强。目前，已完成柿园水厂、白庙水厂的南水北调水源置换，建成罗垌水厂并通水试运行，全年新建改建供水管网122公里，完成“一户一表”改造5.5万户，主城区实现丹江水全覆盖；新建、改建燃气管网100公里，新增燃气用户8.5万户；完成荥阳国电“引热入郑”工程并开始供暖，完成北郊热源厂扩建，具备供暖条件，新增供热能力1900万平方米；建成郑州新区污水处理厂并通水，开工建设双桥污水处理厂，新增污水处理能力25万吨。

全年完成国基路、大学路、商都路等道路大中修工程49条(段)，完成红旗路、劳卫路、纬一路、东三街等雨污水管网改造工程9项，并组织完成了江山路拓宽改造工程、36座桥梁检测工程、大石桥大修加固工程以及快速路沿线37处限高门架的制作安装工程。进一步提升城市照明管理水平，综合亮灯率达98.2%以上。认真开展“河流清洁行动”和“水清河美行动”，对137处入河排污口采取了长效截污措施，基本实现入河污水零排放。利用“管道内窥镜机器人”等专业设备，对129公里老旧污水管道进行了检测，并对4级以上病害点进行紧急处置。

环境卫生管理渐趋规范。推进生活垃圾管理专业化、一体化，垃圾中转站和垃圾处理厂实行垃圾无偿接收，逐步实现生活垃圾全收集、全覆盖；改进道路清扫作业模式，推行一吸三冲一洗扫作业模式，变扫马路为冲洗马路，变大打扫为机械化，各区共购置以吸尘车为主的清扫车辆200台，市政府配套奖励各类吸尘、保洁车辆千余台；清扫保洁考评施行以克论净、深度清洁，提高道路清洁程度；加快环卫设施建设，东、西两个餐厨垃圾处理厂开工建设，东部生活垃圾焚烧处理厂前期工作基本完成；新建公厕121座，升级改造公厕50座，新增24小时开放公厕50座，新建压缩式垃圾中转站4座；有偿清运积存垃圾71550立方米，核减责任单位经费7234.8万元，有效解决了垃圾清运不及时影响城市环境的问题。

现代城管 呼之欲出

回顾过去成绩斐然，展望未来任重道远。城市管理是经济社会发展的重要基础和载体，中央城市工作会议的召开为城市管理指明了方向，国际商都建设为城市管理提供了广阔的发展平台，市委、市政府到2017年在全省率先实现全面建成小康社会、率先开启现代化新征程的“两个率先”目标，也对城市管理提出了新的要求。

使命在肩，不容懈怠。2016年，市城管局将抢抓机遇，进一步深化“诚心服务一座城”理念，在国际商都建设中打头阵、当先锋，按照“大开放、大创新、大建设、大管理”要求，以营

造畅通、整洁、有序的市容环境为重点，深化城市精细化管理，理顺城市管理体制，加快市政公用基础设施建设。全年计划实施国合区域内38条城市主、次干路的大中修，重点区域、路段城市精细化管理，中心城区停车场建设，中心城区架空线缆入地，192栋楼体亮化工程，20条高速出入口及接驳道路城市照明(景观)提升等城市精细化管理工程，以及新建改造供水管网80公里，新建改造天然气管线50公里，新增供热管网30公里，新增污泥处理能力800吨/日，新建改造公厕120座、小型中转站10座，新增24小时开放公厕50座等基础设施建设工程。通过工程和管理两手抓，不断巩固城市精细化管理成果，推进公用事业发展，提高城市综合承载能力，努力实现城市市容环境大提升、市政设施管养水平大提升、城市综合服务功能大提升、依法管理能力大提升，使城市管理率先从传统状态向现代化状态转变，到2020年，基本实现城市管理“全省领先，国内一流”的目标。

畅通、整洁、有序的市容环境人心所向，实现这一目标向需戮力同心。目前，市城管局正在市委、市政府的坚强领导下，积极作为，只争朝夕，奋力开创城市管理工作新局面，为我市实现“两个率先”目标和建设国际商都做出新的更大贡献。

“迷你”机扫车整装待发