

政府工作报告

(上接一版)这些成绩的取得,是落实省委、省政府决策部署的结果,是市委正确领导的结果,是市人大依法监督、市政协民主监督的结果,是全市上下开拓创新、务实重干的结果。在此,我代表市人民政府,向辛勤奋战在各条战线上的广大干部群众、驻郑人民解放军、武警官兵、政法干警和中央驻郑单位,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向所有关心、支持郑州改革开放与现代化建设的海内外朋友表示诚挚的感谢和崇高的敬意!

经过“十二五”时期的探索实践,我们积累了宝贵经验,主要体现在:坚持科学发展。把贯彻中央、省委决策部署与郑州实际相结合,把握大趋势,遵循规律,坚持走好以“一个载体、三个体系”为支撑的“三化协调、四化同步”科学发展路子。坚持开放带动。充分发挥区位优势比较优势,抢占先机,主动作为,着力打造开放载体平台,建设大枢纽,发展大物流,培育大产业,塑造大都市,积极构建内陆开放高地。坚持改革创新。突出问题导向、市场导向、需求导向,强力推进重点领域和关键环节改革,不断推动体制机制创新,以“双创”为带动,持续增强发展的内生动力和活力。坚持加快发展方式转变。紧紧围绕建设资源节约型和环境友好型社会,突出集约集聚发展,着力促进结构调整和经济转型升级,加快构建现代产业体系,不断提高城市核心竞争力。坚持统筹城乡协调发展。大力推进以人为核心的新型城镇化,努力形成合理的城镇体系、合理的人口布局、合理的产业布局 and 合理的就业结构,促进基本公共服务均等化,加快城乡一体化进程。坚持共享发展。以办好民生实事作为重要抓手,着力在保障改善民生上做文章,在服务质量和服务方式上求提升,以改善民生凝聚民心,以凝聚民心汇聚民力,以汇聚民力共促发展。这些经验是全市人民智慧的结晶,弥足珍贵,必须倍加珍惜、发扬光大。

各位代表:“十三五”时期是我市率先全面建成小康社会的决胜期,也是“抢抓机遇、奠定基础、确立地位”的攻坚期。我们必须以高度的历史责任感、时代紧迫感,准确把握形势的新变化新特点,努力开创科学发展新局面。

《郑州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》、《郑州建设国际商都发展战略规划纲要(草案)》及说明已印发大会,提请审议。

“十三五”时期经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,落实“四个全面”战略布局,坚持发展第一要务,贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,抢抓航空港实验区和中原经济区建设重大机遇,深入实施开放创新双驱动战略,以国际商都建设为统领,以新型城镇化为载体,以中高端现代产业体系为支撑,确立郑州国际综合交通枢纽和物流中心、“一带一路”核心节点城市、全球智能终端(手机)制造基地“三个地位”,在全省率先全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程。

主要预期目标是:经济保持高速增长,主要经济指标和人均指标增速高于全省平均水平1个百分点以上,力争到2017年率先全面建成小康社会。到2020年,部分区域和领域初步实现现代化,综合竞争力跨入国内城市第一方阵,转型升级和创新驱动实现新突破,产业发展水平迈向中高端,质量、效益和协调性明显高于“十二五”;生态环境质量总体改善,社会治理能力和城市软实力明显增强,人民群众的获得感、幸福感和城市归属感稳步提升,实现国际商都规划阶段性目标。

实现上述目标,我们必须以国际商都建设为统领,强化国际化、智慧化引领,着力构建“十大体系”,即国际化现代化立体综合交通大枢纽体系,“买全球、卖全球”的大物流体系,智慧化、国际化、高端化的大产业支撑体系,统筹城乡协调发展的大都市城镇体系,与国际接轨、国内领先的大开放体系,全民创业链、科技创新链、人才支撑链“三链融合”的大创新体系,自然之美、田园风貌、绿色低碳的大生态体系,以人为本、共建共享的大民生保障体系,具有国内外影响力、亲和力、感染力的大文化体系,高质高效、公平正义、责任有序的大服务体系。

各位代表:我们坚信,只要全市人民携起手来,凝神聚力,砥砺前行,坚持“五大发展理念”不动摇,矢志不渝促发展,按照“十三五”总体谋划,一件一件抓落实,咬定青山不放松,我们的目标就一定能够实现!

二、2015年工作回顾

2015年是“十二五”的收官之年。一年来,按照市委决策部署,我们坚持抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善,较好地完成了市十四届人大二次会议确定的目标任务。初步统计,全市生产总值增长10.1%,分别高出全国、全省3.2个、1.8个百分点;一般公共预算收入增长13.1%,分别高出全国、全省4.7个、3.2个百分点;固定资产投资增长19.6%,分别高出全国、全省9.6个、3.1个百分点;规模以上工业增加值增长10.2%,增速居全国35个大中城市第4位;进出口总额增长22.9%,增速居全国35个大中城市首位;社会消费品零售总额增长11.5%;城镇居民人均可支配收入增长8.7%;农村居民人均可支配收入增长8.9%。

(一)抓住关键求突破,航空港实验区建设取得重大进展。坚持以体制机制创新、产业集聚、大枢纽建设为抓手,坚定不移打好实验区建设攻坚战。全面推进体制机制创新。复制上海自贸区海关制度创新11项、检验检疫制度创新8项;在全省率先推行了“三证合一”、营业执照登记管理等改革创新。加快推进主导产业集聚发展。智能手机产量突破2亿部,约占全球供货量的七分之二;富士康液晶面板等重大项目开工建设,友嘉精密机械产业园等项目加快推进。强力推进大枢纽建设。郑徐高铁主体完工,郑万、郑合高铁开工建设;郑焦、郑机城际铁路通车运营。郑州机场已开通客货航线171条,客运量1729.7万人次,货运吞吐量40.3万吨。多式联运海关监管中心一期建成运营,“四港一体”合作发展机制初步确立。大力推进航空大都市建设。空港、古城、双鹤湖、会展物流“四大片区”联动发展。成功举办2015郑州航空,通用航空在国内外的影响力不断提升。

(二)深化改革激活活力,重点领域改革取得新成效。进一步深化重点领域改革,发展内生动力不断增强。持续深化“五单一网”制度改革。公布实施“五个清单”,明确市本级权责7478项,调整行政审批147项、压减行政事业性收费275项,政府性基金压减至11项,确认企业投资项目负面清单106项,全市四级政务服务网启动运行,便捷、高效的政务服务环境正在形成。持续增强市场主体活力。加快商事制度改革,市场主体、注册资金分别增长21.9%、15.8%。以“共保体”模式支持科技型、创新型、创业型小微企业发展,贷款余额2455亿元、增长32%;新增挂牌企业50家,挂牌上市公司累计118家,居中部六省会城市前列。持续提升政府性资源市场化配置能力。不断深化经营性土地上招拍挂和土地收益收储供新机制,加快存量闲置用地清理处置,盘活土地13万亩;以融资工具和模式创新为重点,多层次、多领域、多渠道开发利用资本市场,累计融资804亿元。

(三)统筹城乡强支撑,新型城镇化建设提质增效。以人的城镇化为核心,新型城镇化迈入全面推进的新阶段。强力推进“畅通郑州”工程。南四环至机场城郊铁路工程顺利推进。未来路下穿金水路等工程竣工通车,南三环东延二期、国道107辅道快速化等工程加快建设。完成支线路网138条,市区新增公共停车位8.3万个。加快棚户区改造和新型农村社区建设。全年累计启动村户拆迁改造359个,开工建设安置房4414万平方米,回迁群众42.6万人,基本实现围合区域内及县城、产业集聚区、组团新区规划区范围内村庄拆迁改造大头落地;市场外迁58个,三年177个市场外迁的目标基本完成;启动建设新型农村社区156个,建设安置房1177万平方米,回迁群众19.9万人。持续提升中心城区功能。一大批水电气暖等基础设施加快建设或建成投用,以“三级三类”便民服务中心为依托的公共服务体系加快建设,城市精细化管理扎实开展,城市管理水平明显提升。

(四)优化结构促转型,产业结构调整步伐加快。坚持扩大优质增量、调整优化存量并举,推动产业结构转型升级。加快推进工业结构优化。汽车及装备制造、电子信息、新材料、生物

医药四大战略性新兴产业占全市工业比重提升了2.6个百分点,传统高耗能产业比重降低了2个百分点。七大主导产业投资占工业投资的比重达到78%,千亿级主导产业达到5个。大力发展现代服务业。加快发展以E贸易、华南城等为带动的新型商贸产业集群,以航空物流、大宗商品交易市场等为带动的现代物流产业集群,以郑州国际文化创意园区等为带动的文化创意旅游产业集群;郑东新区金融集聚核心功能区入驻金融机构达到265家,金融业增加值占现代服务业的比重超过20%。加快发展都市生态农业。粮食产量达到168万吨,连续13年喜获丰收,建成农业产业化集群28个,农产品加工业年销售收入2000亿元。持续加快产业集聚区发展。产业集聚区对工业增长、投资拉动的贡献率分别达到66.7%、47.4%;经开区成为全省唯一的六星级产业集聚区,航空港区成为全省五星级产业集聚区。强力推进重点项目建设。新开工重点项目234个、竣工70个;省市重点项目完成投资4075亿元,完成年度目标的113%,投资率、审批率均居全省前列。

(五)开放创新双驱动,厚植发展新优势。大力实施开放创新双驱动战略,以开放创新促转型、促发展。着力打造开放载体平台。出口加工区B区通过国家预验收,中国(河南)自贸区、经开区保税申建工作顺利推进;郑欧班列全年开行156班,实现了每周“去三返二”的常态化运营;国际邮件转运口岸及肉类、活牛、冰鲜水产品、食用水生动物等进口指定口岸获准运营。加快培育新业态新模式。郑州跨境电子商务综合试验区获国家批准;国家电子商务示范城市建设和国家服务业综合改革试点工作加快推进;跨境贸易电子商务试点业务迅猛增长,走货量全年突破5000万单。持续开展大招商。围绕“四力”型项目引进,强化“五职招商”责任制,实际利用外资38.3亿美元。不断提升自主创新能力。20个创新创业综合体建成110万平方米,入驻企业1060家,培育科技创新团队36个,引进科技领军人才82名。

(六)多措并举抓治理,生态文明建设持续加强。坚持发展、保护两手抓,强力推进生态建设和环境治理。大力实施蓝天工程。拆改市区燃煤锅炉110蒸吨,市区燃煤锅炉拆改任务基本完成;淘汰黄标车和老旧车辆9.7万辆;中心城区机械化清扫率达到80%,建筑工地扬尘治理基本达到“六个100%”整治标准。大力实施生态绿化工程。新增绿地1201万平方米,新建公园游园28个,建成区绿地率达到35.3%;建成森林公园9个,林业生态廊道467公里,植树造林7.49万亩,森林覆盖率达到33.4%。大力实施碧水工程。环城排水水系循环工程、石佛沉砂池向西供水工程顺利开工,贾鲁河生态水系综合整治工程有序推进。扎实推进农村人居环境综合整治和美乡村建设。新增省级人居环境整治达标村(社区)100个、省级示范村(社区)50个,国家级生态乡镇3个。

(七)保障民生增福祉,社会事业全面进步。持续加大民生投入,圆满完成民生实事。创业就业成效显著。发放小额担保贷款10.6亿元,新增城镇就业15万人,农村劳动力转移就业10万人。教育资源配置不断优化。市区新建改扩建中小学37所、新建幼儿园47所,妥善安置5.6万进城务工人员随迁子女入学。公共卫生服务水平持续提升。一大批优质医疗资源项目投入使用,新增床位9300张;持续完善“片医”基层卫生服务体系,成为全国推进医疗卫生改革示范城市。文化体育事业繁荣发展。深化国家公共文化服务体系示范区创建工作,四级公共文化基础设施网络基本建立,市民公共文化服务“四个中心”等一大批重大项目开工,乙未年黄帝故里拜祖大典成功举办。社会保障体系不断完善。医保、低保、居民基本养老保险、企业退休人员养老金、优抚对象抚恤标准稳步提高;新开工公租房1万套,建成保障性住房4.85万套。慈善事业加快发展,蝉联全国“七星慈善城市”。精准扶贫加快推进。易地扶贫搬迁1.3万户5万多人、整村推进30个,脱贫群众5.46万人。

(八)转变作风提效能,政府自身建设不断加强。扎实开展“三严三实”专题教育,严格执行中央八项规定及省委、市委有关规定,全市会议费同比下降18%，“三公”经费同比下降7.2%。办理省人大代表建议21件、省政协委员

提案44件,市人大代表议案6件、建议591件,政协委员提案821件,议案、建议和提案全部办结,满意率99.3%以上。向市人大常委会报备政府规章4件、其他规范性文件67件。严格落实“一岗双责”,坚持依法行政,加大效能监察和反腐败工作力度,一批违法违纪人员受到惩处。深化规范提升网格化管理,积极推进平安郑州建设,持续加强非法集资防范处置,狠抓安全生产、食品药品、消防安全等重点领域安全监管,社会大局和谐稳定。

国防教育、国防后备力量建设和“双拥”共建工作取得新成效。外事侨务、对台工作进一步加强。民族团结进步事业取得新进展。统计、审计、档案管理、修志编鉴、社科研究工作水平实现新提升。人防、气象、防震减灾体系不断完善。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到发展中还存在诸多矛盾和问题,主要是:产业结构问题依然突出,传统产业改造升级力度不够,新兴产业拉动能力有待提升;创新基础和科技创新能力相对薄弱,高层次人才依然缺乏;城市综合承载力亟待提升,城市交通、公共服务、精细化管理等方面与群众期盼还有不小差距;生态环境约束加剧,大气、水体、土壤、农村环境等污染问题依然突出;政府职能转变还不到位,一些干部不作为、不会为、不敢为的问题依然存在。对此,我们一定高度重视,直面矛盾和问题,采取有力措施,不断加以改进和解决,努力让人民群众满意。

三、2016年重点工作

今年是实施国际商都规划和“十三五”规划的开局之年,也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。世界经济仍在深度调整,总体上延续疲弱复苏态势;我国经济长期向好的基本面没有改变,但结构性矛盾突出,经济下行压力较大。我市与全国一样,形势比较严峻,环境复杂,任务艰巨。同时,我们也要看到,我市多重机遇叠加汇集。以航空运输为主导的“第五冲击波”、互联网、自由贸易时代到来和我国国际地位显著提升,为郑州加速融入全球经济体系提供了重要机遇;郑州成为“一带一路”核心节点城市,国际商都规划上升为全省战略;特别是郑州枢纽优势、开放优势、体制优势逐步显现,大发展的态势和能量正在形成。我们既要正视问题、防范风险、迎难而上,又要抢抓机遇、保持定力、坚定信心,确保经济社会持续健康较快发展。

政府工作的总体要求是:全面贯彻中央、省委、市委各项决策部署,坚持“四个全面”战略布局,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,主动融入“一带一路”战略,以国际商都建设为统领,紧紧围绕“三大一中”战略定位,着力加强供给侧结构性改革,大力实施开放创新双驱动战略,持续提升“三大主体”工作,突出“大开放、大创新、大建设、大管理”,努力实现“十三五”良好开局,为在全省率先全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程奠定坚实基础。

主要预期目标是:地区生产总值增长9%;规模以上工业增加值增长10%以上;固定资产投资增长16%;一般公共预算收入增长9%;社会消费品零售总额增长11%以上;进出口总额增长7%;实际利用外资增长3%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步;居民消费价格涨幅控制在3%左右;节能减排降碳、环保等约束性指标完成省下达任务。

今年在统筹做好各项工作的同时,将重点抓好以下工作:

(一)坚持开放带动主战略,着力形成全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。以国际化为引领,不断拓展开放的广度深度,持续增强内外联动发展能力。加快航空港实验区建设。以建设航空、铁路、公路“三网融合”现代立体综合交通枢纽为基础,重点提升“四港一体”、多式联运物流功能,统筹推进区域联动发展,协同推进产业集聚和城市功能完善,打造全省体制机制创新示范区,增强国际影响力和带动力。大力推进改革创新和自贸区政策复制,不断完善以自贸区为标杆的“大通关”体系。加快打造国际航空货运枢纽,力争国际货运航线达到36条。加快郑州—卢森堡航空物流双枢纽建设。在改造提升的基础上,逐步形

成以上街机场为核心的通用航空运营网络。持续深化与富士康战略合作,加快推进正威智能手机产业园、中国移动河南数据中心等项目建设,力争年产手机2.5亿部。确保生产总值增长15%、规模以上工业增加值增长16%、固定资产投资增长18%。加快开放载体平台建设。争取中国(河南)自贸区近期获批,确保新郑综保区拓展和经开区综保区申建顺利完成。加快郑州—波兰铁路物流双枢纽建设,积极开拓郑欧班列增值服务,确保全年开行200班以上。大力发展复合式联运,谋划实施国际陆港二期,力争完成货运吞吐量12万标箱。加快跨境电子商务综合试验区建设,力争全年走货量突破1亿单。加强口岸体系建设,实现汽车、邮政、肉类、活牛、水果、冰鲜水产品、食用水生动物等口岸规模化运营,粮食、药品口岸建成运营;推动邮政集团加快对接万国邮联,构建辐射中西部的快件物流中心。突出抓好精准招商。坚持集群式招商、产业链式承接,围绕“四力”型项目和新技术新业态新模式招商,力争引进“四力”型项目50个、实际到位资金1900亿元。

(二)坚持创新引领,加快发展动力转换。把创新放在发展全局的核心位置,加快推进“全民创业热土、国家创新中心”建设,着力构建大都市战略支撑产业体系。

在创新方面。以加快推进国家自主创新示范区建设。重点在科技合作、科技成果转化、高端人才引进等方面先行先试。加快“双创”支撑平台建设。积极推进中科院过程研究所郑州分所等项目建设,新增国家级、省级科技创新型孵化器10家以上;确保政府主导的20个创新创业综合体建成投用120万平方米、新入驻企业1500家以上,力争年底前15个创新创业综合体实现科技公共服务平台全覆盖。加快实施“智汇郑州·1125聚力计划”。力争年内引进培育高层次人才和紧缺型高层次人才人才200名、领军型科技创新创业团队20个。全面贯彻落实网络强国战略。加快推进智慧城市、宽带中国示范城市及下一代互联网示范城市建设;深入贯彻国家大数据战略,促进互联网与交通、医疗、行政服务等领域深度融合;以互联网促进三次产业转型升级,形成拉动经济增长的新动力。

在结构调整方面。以加快新旧动力转换为核心,大力推进技术改造和新产品研发,推动郑州制造向郑州创造、郑州速度向郑州质量、郑州产品向郑州品牌转变。突出高端引领,做大做强战略性新兴产业。以智能终端产业为引领,加快液晶面板、智能穿戴等相关产业发展,着力打造全球重要的智能终端产业基地、国内领先的电子信息产业基地,智能终端产业销售收入突破3000亿元,电子信息产业规模力争达到3600亿元。以汽车及高端装备制造为引领,加快推进东风日产第二工厂、中国中车轨道交通基地等项目建设,力争新能源汽车生产能力达到6万台、整车产能达到100万辆,汽车及装备制造业销售收入突破3000亿元。以新材料和生物医药产业为引领,加快发展战略性新兴产业,力争新材料产业销售收入突破2000亿元。加快提升改造传统产业,推动现代食品、铝精深加工、品牌服装及现代家居制造三个千亿级产业基地建设。突出需求导向,促进服务业提质增效。大力发展消费金融、金融租赁等新兴业态,强力推进郑东新区金融集聚核心功能区 and 龙湖金融中心建设;加快国家信息消费试点城市建设,扎实做好国家内贸流通体制改革试点工作,积极申报国家服务外包示范城市;提升电子商务产业规模和聚集程度,力争电子商务交易额达到4500亿元、增长25%。以民生需求为导向,促进教育培训、健康养老、文化体育、家政服务等生活性服务业加快发展。以华强文化科技产业基地等一批重大项目建设为带动,整合旅游资源,大力发展全域旅游。支持登封市建设以华夏历史文明传承创新示范区工程为主导的世界历史文化旅游名城。突出转型融合,发展都市生态农业。加快转变农业发展方式,推进一、二、三产业融合发展,抢占农业制高点,建成高标准农田4万亩、可追溯标准化“菜篮子”生产基地3万亩、都市生态农业示范园6万亩。突出集约集聚,推进产业集聚区晋星晋级。持续推进产业集聚区上规模上水平上层次,加快服务业“两区”提速扩容,形成营业收入超百亿元产业集群6个。

(下转三版)

郑州日报 讲文明树新风 公益广告

社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

