

“两证合一”推动百万餐饮企业减负前行 少办一个证释放几多红利?

减少办证成本 增强企业效率

办证复杂、流程烦冗,曾经是困扰餐饮企业的一大苦恼。以前,餐饮企业既需要申领卫生部门发放的卫生许可证,又需要领取食品药品监管部门发放的餐饮服务许可证即食品经营许可证。

在办证过程中,要分别向卫生和食品药品监管部门重复提交材料,如从业人员健康证明、经营场所平面图、卫生设施平面布局图等。此外还要接受两个部门各自组织的检查验收和培训。卫生部门要求餐饮服务单位配备卫生管理员,食品药品监管部门要求配备食品安全员,有些地方还要求到指定机构接受专门培训,并收取培训费用。因为办理时间长,中介服务环节多、收费高,许多新店由于两证不齐全而迟迟不能开业,空耗着房屋租金和员工工资。

“两证合一”将给企业节约大量时间、节省大量的人力投入和不少开支。百胜餐饮集团中国事业部公共事务经理张晓文说,对于百胜来讲,仅一项“取消公共场所卫生许可证”改革,每年节省因申办办证费用导致延迟开业、培训监测等费用数以千万计。

“改革不仅有利于企业,也有利于消费者。因为成本一高,企业负担就会转移到消费者身上,提供的服务就越贵。”中国烹饪协会副会长冯恩援说。

国务院日前印发《关于整合调整餐饮服务场所的公共场所卫生许可和食品经营许可证的决定》,饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座四类场所卫生许可证实行食品经营许可证将实现“两证合一”,不再需要办理卫生许可证实行的卫生许可证。

这一改革举措,既解决了食品流通、餐饮服务两个环节界限划分不清的问题,也解决了同一食品经营者在同一经营地址需要办理多张许可证等问题,将涉及全国243万家餐饮企业和1445万从业人员,给企业松绑减负。

“两证合一”后,这四类场所的公共场所卫生许可证将被取消,有关食品安全许可内容整合进食品药品监管部门核发的食品经营许可证,由食品药品监管部门一家许可,统一监管。食品药品监管部门要落实对餐饮企业的监管责任,进一步规范食品经营许可证的审批和发放,优化审批流程,缩短审批时限。

少办一个证,到底能释放哪些改革红利?为企业、为公众带来哪些实惠?

明确部门职责 规范审批行为

“两证合一”后,卫生部门与食品药品监管部门将按照分工,各负其责、各司其职。

针对两部门监管职责交叉带来的弊端,国务院决定提出,取消地方卫生部门对饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类公共场所核发的卫生许可证,有关食品安全许可内容整合进食品药品监管部门核发的食品经营许可证,由食品药品监管部门一家许可,统一监管。

根据职责分工,卫生计生部门将会同食品药品监管总局制定、公布和

完善食品安全国家标准;按照传染病防治法的规定和国务院决定的要求,卫生部门主动监测、收集、分析、调查、核实相关传染病疫情,并按照有关规定和要求指导采取预防和应对措施。

“这一改革举措,有利于厘清部门职责、减少扯皮推诿、提升监管水平,同时减轻了有关企业和个人的负担,为大众创业、万众创新清除障碍,让市场活力更大释放。”国家卫计委有关负责人表示。

完善监管方式 确保食品安全

“两证合一”仅仅是个开始,为企业松绑减负,还有更多的具体措施。

国家食品药品监管总局有关负责人介绍,食药总局已经下发了食品经营许可证管理办法,对简化办理流程、严格办理时限等作出了规定。下一步,食品药品监管部门与卫生计生委将尽快出台相关文件,做好许可整合的指导和落实工作。同时,进一步将公共卫生产许可的有关食品安全的内容细化和补充进食品经营许可证审查内容中,做到一次审查,一次发证,减少企业负担。

“政府主动削权为企业减负,给餐饮业市场可持续发展创造了更大空间。”冯恩援说,全国240多万餐饮业企业、1400多万从业人员都将从改革中受益,这也有利于餐饮业提升服务质量,最终惠及消费者。

改革一方面要解决餐饮业办证难问题,另一方面,还要切实保障餐饮服务场所的食品卫生安全。

对此,国务院要求地方食品药品监管部门加强对餐饮服务场所的事中事后监管,改进监管方式,建立信用体系,完善科学的抽查制度、责任追究制度、黑名单制度和市场退出机制等,确保“舌尖上的安全”。

据新华社北京2月29日电

李长春著作《中原大地奋进曲》出版

真实记录20世纪90年代河南改革发展历史足迹

新华社北京2月29日电 李长春同志《中原大地奋进曲》一书,已由人民出版社、河南人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。本书收录了李长春同志1990年7月至1998年2月在河南工作期间的讲话、谈话、文章、批示、书信、报告等文稿217篇,照片159幅,绝大部分为首次公开发表。

本书真实记录了20世纪90年代河南改革发展的历史足迹,生动展现了中原人民改革开放、团结奋进的辉煌篇章,对于全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,实现全面建成小康社会目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重要意义。

司法改革白皮书:

300多万名“老赖”入“黑名单” 立案登记制改革破解“立案难”

据新华社北京2月29日电(记者 王茜)针对生效裁判得不到有效执行,判决书成了“一纸空文”的问题,最高人民法院打击“老赖”出重拳,截至2015年12月31日,全国共有308万名被执行人被列入“黑名单”。这是最高人民法院29日发布的《中国法院的司法改革》白皮书介绍的情况。

白皮书表示,最高人民法院修改惩治“老赖”的司法解释,对失信被执行人全面限制非生活或经营必需的消费;拓宽被限制主体,从个人扩展到单位负责人、实际控制人;惩戒的范围从现实的社会活动扩展到网络虚拟空间;建立全社会失信惩戒联动机制。2016年1月,最高法院还联合44个国家机关和具备社会管理职能的单位,以签署备忘录的形式,共同对失信被执行人进行信用惩戒。截至2015年12月31日,累计拦截357.7万人次购买飞机票、59.88万人次购买列车软卧、高铁和动车一等座以上车票。

同时,白皮书还介绍,最高人民法院还与国家工商总局合作,通过网络专线推送失信被执行人名单数据,限制失信被执行人担任公司法定代表人、董事、监事和高管,系统运行以来,共有139.4万失信被执行人被列入名单,拦截注册登记6686次。

最高人民法院《中国法院的司法改革》白皮书指出,去年5月到12月,全国法院共登记立案994.4万件,同比增长29.54%,当场登记立案率达到95%。

从2015年5月1日开始,最高人民法院出台规定将立案审查制改革为立案登记制,对人民法院依法应当受理的案件,做到有案必立、有诉必理。实施这项改革后,群众反映比较突出的房屋拆迁、土地征用、政府信息公开等行政诉讼“立案难”问题得到切实解决,行政案件同比增长66.51%。

同时,最高人民法院还拓展诉讼服务平台,截至目前,全国98.9%的法院建立了诉讼服务大厅。

白皮书还介绍,目前我国所有省份基本建成辖区统一的审判流程信息公开平台,最高人民法院新收10883个案件的审判流程信息全部向当事人及其诉讼代理人公开。

因5年前的福岛核事故

日本东电3名前高管被起诉

新华社东京2月29日电(记者 沈红辉 刘秀玲)日本东京检方29日以涉嫌过失致死罪,向东京地方法院强制起诉2011年3月福岛核事故期间东京电力公司的3名前高管,追究其刑事责任。

这是福岛核事故后首起涉及该事故的刑事案。被强制起诉的3名前东电高管分别是:前会长胜俣恒久、负责东电核电业务的前副社长武藤荣、负责东电与政府联络的前副社长武黑一郎。

根据检方刑事起诉书,这3名前高管在预见福岛核电站可能因海啸受损的情况下,未采取恰当安全防护措施,造成核电站发生氢气爆炸,致使爆炸现场13人受伤,并导致核电站附近一家医院44名入院患者被迫疏散,后因病情恶化死亡。3人涉嫌过失致死罪。

据当地媒体报道,3名被告否认对核事故负有责任,他们将在审理中做无罪辩解。

由福岛核事故受害者组成的“福岛核电站起诉团”从2012年起就要求东京检方刑事起诉对该核事故负有责任的东电高管,但检方两次做出“不予起诉”的结论。在起诉团申请下,东京第5检察审查会2015年7月决定强制起诉胜俣恒久等3人。

2011年3月11日发生的日本东部大地震引发强烈海啸。由东电公司运营的福岛核电站因海水灌入导致断电,其4个核反应堆中有3个先后发生爆炸和堆芯熔毁,造成灾难性核泄漏,福岛至今仍有不少民众处于“避难状态”。

鲁哈尼盟友包揽伊朗首都议席

将利于在打击极端组织等问题上与西方合作

伊朗议会选举初步计票结果2月28日公布,支持总统哈桑·鲁哈尼的温和保守派与改革派候选人将赢得首都德黑兰的全部议席,对鲁哈尼今后施政构成利好。

26日举行的伊朗新一届伊斯兰议会和专家会议选举对鲁哈尼政府至关重要。根据德黑兰90%的计票结果,温和保守派与改革派组成的竞选联盟“希望名单”将“横扫”强硬保守派,赢得首都地区产生的所有30个议席。

伊朗国家电视台28日报道,强硬保守派候选人名单中排名第一的前议长阿里·哈达德·阿德尔在所有候选人中只排名第31位,将失去寻求连任的席位。

“希望名单”在德黑兰得票最多的是前第一副总统穆罕默德·礼萨·阿雷夫·亚兹迪,温和保守派议员阿里·穆塔哈里排名第二。改革派将在德黑兰强势归来,强硬保守派则遭遇失利。

属于改革派的前总统阿里·阿克巴·哈什米·拉夫桑贾尼是鲁哈尼的盟友,竞选专家会议成员,在计票中领跑。

总体而言,改革派与温和保守派在议会的席位预计将大大增加。美联社说,这将有利于伊朗经济扩大开放,在打击极端组织“伊斯兰国”等地区问题上与西方合作。 新华社特稿

“伊斯兰国”袭击巴格达

死伤人数升至170人

据新华社巴格达2月29日电(记者 刘万利)伊拉克内政部官员2月29日说,28日发生在首都巴格达的自杀式爆炸袭击已造成53人死亡、117人受伤。

一名不愿透露姓名的伊拉克内政部官员告诉新华社记者,巴格达东部什叶派聚居区萨德尔城的一处人流密集的市场28日先后发生两次爆炸袭击。极端组织“伊斯兰国”已发表声明,宣布制造了此次袭击事件。

我国首部反家暴法「亮剑」

今日起,这些民生新规影响你我的生活

反家暴法「亮剑」: 监护人实施严重家暴将撤销资格

备受关注的《中华人民共和国反家庭暴力法》3月1日起正式施行。反家暴法明确,监护人实施家庭暴力严重侵害被监护人合法权益的,人民法院可根据被监护人的近亲属、居委会、村委会、县级人民政府民政部门等有关人员或单位的申请,依法撤销其监护人资格。这意味着我国对失职监护人资格的撤销将“动真格”。

与现行的未成年人保护法、民法通则等相关条款相比,反家暴法首次明确了“暴力侵害”的特征,让司法实践的操作性大大增强。

为了防止失职监护人故意“甩包袱”,反家暴法特别指出,被撤销监护人资格的加害人,应继续负担相应的赡养、抚养、扶养费用。

反家暴法还要求,学校、幼儿园、医疗机构、居委会、村委会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员,若在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受家暴或疑似遭受家暴,须及时向公安机关报告,公安机关要对报案人的信息保密。

物权法司法解释: 预告登记后“一房两卖”无效

开发商“一房两卖”,怎么办?3月1日起施行的《最高人民法院关于审理适用〈中华人民共和国物权法〉若干问题的解释(一)》,为老百姓解决财产纠纷提供了又一重法律保障。

该司法解释的内容主要包括不动产登记与物权确认或基础关系争议、预告登记效力、特殊动产转让中的“善意第三人”、发生物权变动效力的人民法院和仲裁委员会的法律文书范围、按份共有人优先购买权的司法保护,以及善意取得制度等六方面。

物权法规定,购房者可以就尚未建成的住房进行预告登记,未经预告登记的权利人同意处分该不动产的,不发生物权效力。

但是,许多开发商存在“一房两售”甚至“一房多售”等问题。对此,司法解释明确,未经预告登记的权利人同意,转移不动产所有权,或者设定建设用地使用权、地役权、抵押权等其他物权的,应当依照物权法的上述规定,认定其不发生物权效力。这意味着,只要买房时做了预告登记,开发商私自把已售出的住房再次出售或者进行抵押的行为,将被认定为无效。

广告管理新规: 网站客户端须在显著位置展示公益广告

3月1日起,《公益广告促进和管理暂行办法》开始施行。办法规定,政府网站、新闻网站、经营性网站等应当每天在网站、客户端以及核心产品的显著位置展示公益广告。广播电台、电视台按照新闻出版广电部门规定的数量,在每套节目每日播出公益广告。中央主要报纸平均每日出版16版以上的,每月刊登公益广告总量不少于8个整版;平均每日出版少于16版多于8版的,每月刊登公益广告总量不少于6个整版;平均每日出版8版以下的,每月刊登公益广告总量不少于4个整版。办法要求,公益广告应当价值导向正确,体现国家和社会公共利益,其内容应与商业广告内容相区别;商业广告中涉及社会责任内容的,不属于公益广告。

节能监察办法: 节能不达标将纳入社会信用记录

旨在提高节能监察效能、提高能源利用效率的《节能监察办法》,将自3月1日起开始实施。办法详细对违反节能法律法规行为的处置,以及监管部门的工作规范等做出了规定。

被监察单位有违反节能法律、法规、规章和强制性节能标准行为的,监察机构将下达限期整改通知书,有关法律、法规和规章规定直接予以处罚的除外;有合理用能行为,但尚未违反节能法律、法规、规章和强制性节能标准的,监察机构将下达节能监察建议书,提出节能建议或者节能措施。

若被监察单位在整改期限届满后,整改未达到要求的,监察机构将把相关情况向社会公布,并纳入社会信用体系记录;被监察单位仍有违反节能法律、法规、规章和强制性节能标准的用能行为的,由节能监察机构将有关线索移交有处罚权的机关进行处理。

各地新规亮点频出

除全国层面的新规之外,还有一批3月施行的地方新规同样亮点频出。在上海,3月1日后,凡是符合法律法规规定生育的夫妻,女方除享受国家规定的产假外,还可以再享受生育假30天,男方享受配偶陪产假10天。生育假享受产假同等待遇,配偶陪产假期间的工资,按照本人正常出勤应得的工资发给。在苏州,全市共9018辆出租车经营权将从3月1日起全部无偿使用,此举有望让苏州每辆出租车的“份子钱”每月减少1000元。在河北,3月1日开始实施的大气污染防治条例将推行差别收费政策,利用价格杠杆推动大气污染治理;健全约谈制度,引入引咎辞职或责令辞职的组织处理机制。 据新华社北京2月29日电



两会新闻中心准备就绪

静待中外记者

这是梅地亚中心内的两会新闻中心背景板(2月29日摄)。当日,记者探访了设立于北京梅地亚中心的第十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议新闻中心。据介绍,两会新闻中心于2月27日正式启用,目前各项工作准备就绪,静待中外记者的到来。

新华社记者 李鑫摄

被扣美大学生平壤供述“罪行”

被朝鲜扣押近两个月的美国弗吉尼亚大学学生奥托·弗雷德里克·瓦姆比尔2月29日在朝鲜首都平壤举行记者会,讲述自己在朝鲜犯下的“罪行”,自称受到美国一家教会的唆使和美国政府默许,借旅游名义进入朝鲜,从事反朝敌对活动。

赴朝“逞英雄”?

瓦姆比尔现年21岁,2月29日上午出现在对驻朝外国媒体开放的平壤人民文化宫记者会上。美国有线电视新闻网援引朝方官员的话报道,这场记者会系瓦姆比尔本人“主动要求”。

瓦姆比尔在记者会上说,他去年12月29日利用旅游名义进入朝鲜,今年1月1日在平壤羊角岛国际饭店职工区搞掉了朝鲜政治标语,犯下“罪行”。

朝鲜中央通讯社援引瓦姆比尔的供述报道,这名大学生的行为有“预谋”,行前接受了美国友爱联合监督教会的唆使,并在美国政府的默许下实施这一计划。瓦姆比尔称,此行是个“幼稚念头”,即通过“在朝鲜作‘勇敢’举动而一举成名”。

报道说,瓦姆比尔供认,去年9月,他到一个朋友家吃饭时结识了其母亲。对方是美国友爱联合监督教会执



2月29日,在朝鲜首都平壤,被朝鲜扣押近两个月的美国弗吉尼亚大学学生奥托·弗雷德里克·瓦姆比尔出席记者会。

美教会否认

就瓦姆比尔的“认罪”,美国友爱联合监督教会接受美国有线电视新闻网采访时予以否认。

美国友爱联合监督教会牧师米沙克·卡尼翁说,他不认识教会有朝鲜媒体报道的所谓教会女执事。教会成员大约500人,瓦姆比尔不在其中。

美国有线电视新闻网报道,眼下尚不清楚瓦姆比尔举行记者会是否受到某种“压力”,或者被胁迫供认不存在的罪行。 新华社特稿