



“十三五”：让人民生活更殷实更丰富

春天的故事

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日作政府工作报告时说，《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务，提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目，突出了以下六个方面。

——保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。实现全面建成小康社会目标，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上。加快推进产

业结构优化升级，实施一批技术水平高、带动能力强的重大工程。到2020年，先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业比重大幅提升，全员劳动生产率从人均8.7万元提高到12万元以上。届时，我国经济总量超过90万亿元，发展的质量和效益明显提高。在我们这样一个人口众多的发展中国家，这将是了不起的成就。

——强化创新引领作用，为发展注入强大动力。创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。持续推动大众创业、万众创新。促进大数据、云计算、物联网广泛应用。加快建设质量强国、制造强国。到2020年，力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破，全社会研发投入强度达到2.5%，科技进步对经济增长的贡献率达到60%，迈进创新型国家和人才强国行列。

——推进新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展。缩小城乡区域差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展

潜力的关键。要深入推进以人为核心的新型城镇化，实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，完成约1亿人在中西部地区就近城镇化。到2020年，常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%。实施一批水利、农机、现代种业等工程，推动农业适度规模经营和区域化布局、标准化生产、社会化服务。到2020年，粮食等主要农产品供给和质量安全得到更好保障，农业现代化水平明显提高。以区域发展总体战略为基础，以“三大战略”为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育一批辐射带动能力强的城市群和增长极。加强重大基础设施建设，高铁营业里程达到3万公里、覆盖80%以上的大城市，新建改建高速公路通车里程约3万公里，实现城乡宽带网络全覆盖。

——推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境。坚持在发展中保护、在保护中发展，持续推进生态文明建设。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强生态保护和修复。今后五年，单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降23%、15%、18%，森林覆盖率达到23.04%，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境质量总体改善。特别是治理大气雾霾取得明显进展，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。

我们要持之以恒，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

——深化改革开放，构建发展新体制。发展根本上要靠改革开放。必须全面深化改革，坚持和完善基本经济制度，建立现代产权制度，基本建成法治政府，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。“一带一路”建设取得重大进展，国际产能合作实现新的突破。对外贸易向优进优出转变，服务贸易比重显著提升，从贸易大国迈向贸易强国。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，逐步构建高标准自由贸易区网络，基本形成开放型经济新体制新格局。

——持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进。坚决打赢脱贫攻坚战，我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。建立国家基本公共服务项目清单。建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。实施义务教育学校标准化、普及高中阶段教育、建设世

界一流大学和一流学科等工程，劳动年龄人口平均受教育年限从10.23年提高到10.8年。实现城镇新增就业5000万人以上。完善收入分配制度，缩小收入差距，提高中等收入人口比重。完善住房保障体系，城镇棚户区住房改造2000万套。推进健康中国建设，人均预期寿命提高1岁。构建现代公共文化服务体系，实施公民道德建设、中华优秀传统文化传承等工程。我们既要让人民的物质生活更殷实，又要让人民的精神生活更丰富。

看点1 环保

——地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%

纲要草案：制定城市空气质量达标计划，地级及以上城市重污染天数减少25%；加大黑臭水体整治力度；实施土壤污染分类防治。

解读：“生态污染很容易，但修复起来可能要几代人时间。”全国人大代表、陕西省发改委主任方玮峰说，空气、水、土壤污染治理未来五年都有了具体目标。对严重污染源“舍得割肉”，持之以恒铁腕治污，才能建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

看点2 养老

——待遇提高方式多元

纲要草案：建立基本养老金合理调整机制；实现职工基础养老金全国统筹，完善职工养老保险个人账户制度；建立以居家为基础的多层次养老服务体系。

解读：武汉大学社保研究中心教授向运华说，养老金合理调整，意味着养老待遇将继续随经济发展不断提高。实现养老金全国统筹和完善个人账户，将为适当降低社保费率打好基础。全国人大代表王玉芝认为，大力发展居家养老、医养结合，力争实现“老人在家一按电铃，医护人员就会很快上门”。

看点3 住房

——更好保障“住有所居”

纲要草案：构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，优化住房供需结构。

解读：完善租购并举的住房制度、促进房地产市场健康发展、提高住房保障水平，一系列举措将保障“住有所居”。全国政协委员朱世增建议，城市公租房等保障性住房应尽快扩大到非户籍人口，积极稳妥地逐步实现去库存目标。

看点4 就业

——更多人实现高质量就业

纲要草案：实施更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾；加强对灵活就业、新就业形态的支持。

解读：全国人大代表郭乃硕认为，缓解就业压力、释放人力资源红利，有赖于国家对大学毕业生、农村剩余劳动力、外出务工人员及退役军人等不同群体因类施策，通过更主动、更实际的就业创业服务激发就业意愿和活力。同时也要强化劳动就业保障体系，实现安心就业。

看点5 教育

——更多孩子享受优质教育

纲要草案：建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制；鼓励普惠性幼儿园发展；学前三年毛入园率提高到85%。

解读：全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏说，当前“城镇学校挤、农村学校空”现象仍然较为突出，除义务教育经费保障机制外，消除城镇学校“大班额”、加强农村普惠性学前教育，以推进教育均衡发展，补上优质教育不足、分布不均的“短板”。

看点6 收入

——低收入劳动者收入明显增加

纲要草案：健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制；健全再分配调节机制，扩大中等收入者比重；规范收入分配秩序。

解读：北京师范大学收入分配研究院执行院长李实认为，明显增加低收入劳动者收入，意味着低收入劳动者收入增长速度要高于社会平均水平；规范隐性收入，取缔非法收入，则要与反腐紧密结合。全国人大代表张铁汉说，“完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策”将鼓励更多人参与慈善，拓宽“第三次分配”。

看点10 交通

——“铁公机”完善让出行更快捷

纲要草案：高铁覆盖80%以上的大城市，新增民用机场50个以上，新增城市轨道交通运营里程约3000公里。

解读：高速公路、高铁、机场、轨道交通建设将进一步丰富中国交通动脉和毛细血管网。全国人大代表邵志清说，交通便捷将缩短时空距离，“早上广州喝早茶、午餐武汉吃鲜鱼、晚餐北京吃烤鸭”将成为现实。物理交通加上互联网，也将给治理拥堵、提高安全等领域带来全新的解决方式。新华社北京3月5日电

看点9 户籍

——大中城市不得设置落户门槛

纲要草案：大中城市不得采取购买房屋、投资纳税、积分制等方式设置落户门槛；推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

解读：户籍改革的主体是农业转移人口的市民化。全国人大代表蔡继明说，户籍改革受益者除了上亿农民工，还将惠及3000万流动人口、5000万左右的留守儿童、5000万留守妇女和老人，对解决社会矛盾、刺激消费、促进投资都意义巨大。

看点8 医疗

——人人享有基本医疗卫生服务

纲要草案：改革医保支付方式，合理控制医疗费用；打造30分钟基层医疗服务圈；全面实施“互联网+”健康医疗惠民服务。

解读：全国政协委员、天津市第一中心医院副院长孙丰源说，没有全民健康，就没有全面小康。深化医药卫生体制改革，健全全民医疗保障体系，目标是实现人人享有基本医疗卫生服务，让老百姓真正从健康中国建设中受益。

看点7 扶贫

——农村贫困人口吃饭穿衣看病住房有保障

纲要草案：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

解读：全国政协委员钱念孙说，扶贫“发令枪”打响，“军令状”签下，按时保质保量落实是关键。扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准，才能让贫困地区的人均收入、基础设施建设、公共服务水平获得充足发展。

未来五年百姓生活 将有哪些新变化？ ——“十三五”规划纲要草案中的民生看点

十二届全国人大四次会议3月5日开幕。会上公布的“十三五”规划纲要草案，将引领开创中国发展新境界。“十三五”规划将如何改变你我生活？“新华视点”记者为此梳理解读出十个民生看点。



春气
阳和