



3月7日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长楼继伟、部长助理许宏才就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问。这是楼继伟在回答记者提问(拼版照片)。新华社记者 金立旺 摄

财政部部长回应财税改革热点

不能简单提高个税起征点

扩增的赤字如何使用？财税改革缘何进度缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

春天的故事

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今年明年各安排500亿元，主要根据各地去产能任务完成情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

全面实施营改增是今年硬任务

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年。楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表。军令状已经下了，这是今年的硬任务。

楼继伟说，营改增改革情况复杂，去年财政收入情况不太好，而剩下的建筑业、房地产业、金融服务业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点，因为改革任务量大，涉及企业多，其中生活服务业占大头，四个行业占了大致960万户，对应营业税1.9万亿，占原营业税总收入约80%。

楼继伟说，最后几个行业一起推，为了打通抵扣链条，实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条，非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资，特别是鼓励高质量的投资，企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说，不动产抵扣还要有个消化过程，最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少，但地方减的多，会以过渡性办法解决。

个税法案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高扣除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工资项下的扣除，需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单部分，再随着信息系统、征管条件和大家习惯的建立逐渐完善改革。

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧结构性改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上，一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“吃饭”靠借钱不行，“吃饭”要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级政府要加大力度规范管理。

今年地方债务5万亿将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准的债券，剩下都是非规范的债务。

楼继伟说，去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些，基本上就把到期的债务置换了。”他说，以后年度还有到期的，只要在债务余额之下，地方可以借新还旧不是大问题。

他指出，当前大的问题，一是要控制好那些或有债务，在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大，包括地方融资平台上承担的政府或有债务；二是要防止利用各种方式变相发债，规范PPP项目，防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住，不会给经济造成大的伤害。”

据新华社北京3月7日电

外交部：G20峰会正处于全面筹备过程

新华社北京3月7日电(记者 岳德亮 商意盈)外交部部长王毅7日表示，作为今年备受关注的杭州G20峰会，目前正处于全面筹备的过程。

当日，十二届全国人大四次会议浙江代表团举行全体会议，审查“十三五”规划纲要草案。前来听取意见的外交部部长王毅说，外交部要与浙江、杭州合作，一定要把二十国集团领导人峰会办好。这是今年中国最重要的主场外交，也是备受全球瞩目的一场经济盛会。

王毅表示，希望通过办好G20峰会进一步提高中国在国际经济、金融治理体系中的作用和地位，同时也通过办会来推动浙江、杭州的对外开放和发展。

“峰会现在正进入全面筹备的过程。一定要把这个会开好、开成功，也是为浙江、杭州城市发展搭建了一个很大、很好的舞台。”王毅说。

我国4500米载人潜水器将在“十三五”期间研制完成

据新华社北京3月7日电(记者 李延霞)全国人大代表、深海载人装备国家重点实验室主任颜开7日表示，我国4500米载人潜水器将在“十三五”期间完成研制，并完成海上试验。我国将在今年启动万米载人潜水器研制工作。

颜开在接受新华社记者专访时表示，通过2009年至今六年的不懈努力，4500米载人潜水器课题组突破了钛合金载人舱球壳研制、超高压海水泵研制、低噪声一体化磁耦合电动推进器研制及充油锂电池研制这四项关键技术，并完成了潜水器的方案设计与初步设计工作。

“目前正在开展潜水器主要系统的自主研制工作，预计两年内能完成。4500米载人潜水器将全面应用国产化技术和装备，充分并综合考虑了潜水器的安全性、实用性、经济性和维修性。”他表示。

关于中国是否会研制万米载人潜水器，颜开表示，根据科技部最近发布的重点研发计划指南，国内将在今年启动研制工作。相关单位已经启动该项目的论证工作和部分技术的攻关工作。

“承受11000米水压环境的材料、结构、通信、能源等一系列技术问题需要解决。如果这个万米载人潜水器研制成功，中国的科学家可以到达世界上任何深度的海底进行科学考察和作业，探索未知的海底世界。”颜开说。

他表示，“蛟龙”号的研制成功具有里程碑意义，使举国上下对我国自主开展深海探测建立了坚强的信心，“更重要的是，通过‘蛟龙’号的研发，我们培养锻炼了一支具备实战经验的队伍，为今后高端深海装备的研制打下了良好基础。”

“十三五”规划纲要(草案)中提出的科技创新2030-重大项目，深海空间站位列其中。颜开表示，“蛟龙”号下潜、作业、上浮整个流程最长持续12个小时。而设想中的深海空间站能较长时间地在一定海域进行作业，可能长达半个月甚至更长，而且空间大得多，可以容纳多人，还可以携带一系列作业潜水器或作业工具，进行诸如海底管道的检查维修以及其他的海底作业，并且不受海面恶劣天气的影响。

“深海空间站是深海装备技术的重要发展方向，但技术难度也很大，需要解决大尺度耐压结构设计加工、释放回收作业工具等一系列技术难题。”

农业部部长就农业领域热点问题答记者问

巩固提升粮食产能 大力支持农民增收

“十三五”期间不追求粮食连续增产

谈到粮食产量问题，韩长赋明确表示，“十三五”期间我国不追求粮食连续增产，但是一定要巩固和提升粮食产能。

韩长赋说，对于我国这样一个人口大国，粮食始终是重大问题，要始终绷紧粮食安全这根弦，始终保持粮食稳定生产。目前我国粮食进口增加主要原因是品种调剂需要和价格差异，

五方面政策支持“十三五”农民增收

“农产品价格走低，经济下行压力大。农民工人数增长困难，工资水平增长更难。”韩长赋坦言，“十三五”农民增收不容乐观，我现在也很操心这个问题。”

韩长赋表示，“十三五”规划纲要草案提出，“十三五”期间农民收入要保持在年均增长6.5%以上。农业部正在和有关部门研究制定农民收入增长的支持政策体系。

“加长补壮”农业现代化“短腿”

在回答记者关于发展现代农业的问题时，韩长赋表示，2015年，我国农业科技贡献率达到了56%，说明农业主要增长动力来自科技。“十三五”推进现代农业，我国具备较好基础。

韩长赋同时说，与城镇化、信息化和工业化相比，农业现代化还是“短腿”，“十三五”期间要把这条“短腿”加长补壮。

他介绍说，发展现代农业，农业的经营体系、生产体系和服务体系都要转型升级。沿海发达地区、大城市郊区、国家垦区、国家确定的现代农业示范区在“十三五”末要基本上实现农业现代化。

“最终的三个任务，就是保供给、保收入、保生态。”韩长赋说，“经过未来五年的努力，让老百姓‘米袋子’更满，‘菜篮子’更优，农民‘钱袋子’更鼓。”

对此必须提高粮食的竞争力，发展规模经营，降低粮食生产成本，推广新的农业技术。

“总的来说，我们国家的粮食从中长期看并不是真正过剩了，粮食多一点少一点是技术性问题，保障粮食安全是战略性问题，技术性问题还得服从于战略性问题。”韩长赋说。

“具体讲是五个方面，或者说争取五路进财，支持农民收入增长。”他介绍说，一个是节本增效，提高家庭经营的效益。二是推进产业化，让农民分享农业增值效益。三是城乡一体化，推进城乡基本公共服务均等化，让符合条件的农民工市民化。四是政策支持，加大财政支持力度。五是农村产权制度改革，让农民得到更多的财产性收入，农业部正在牵头制定农村集体产权制度改革的意见。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

粮食产量是否会继续增长？农民增收有哪些“门路”？现代农业怎么发展……7日在梅地亚中心举行的十二届全国人大四次会议记者会上，农业部副部长韩长赋、新闻发言人叶贞琴就诸多农业领域热点问题作出回应。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

韩长赋说，从长远看，粮食安全是战略问题，技术性问题还得服从于战略性问题。

农产品质量安全任务艰巨

在回答记者关于农产品质量的问题时，韩长赋认为，近年来农产品质量安全水平总的来说稳中向好，但是问题不能忽视。保障农产品质量安全任务艰巨，责任重大。

“具体的措施有这样几条：一是落实属地责任，任何一级政府，都要对它辖区内的食品安全负责。二是开展专项整治，对非法添加、农药兽药残留超标、私屠滥宰等违法违规行为保持高压严打态势。三是管控生产源头，从今年起推行高毒农药定点经营和实名购买制度。四是推进标准化生产，重点抓家庭农场、合作社和龙头企业。五是建立追溯体系，对地理标志产品、绿色食品、有机食品要率先实现可追溯。”韩长赋介绍说。

农业改革主抓“玉米、大豆、牛奶”三件事

提及农业供给侧需要进行的结构性改革和改革，韩长赋说，要通过农业供给侧改革，让农产品适应消费升级的需要，推动农业转型升级，使农民得到更多的收入。要在巩固生产能力的同时，让资源环境得到改善。

韩长赋把农业供给侧结构性改革总结为“重点抓三件事”：“调减玉米”“增加大豆”和“提升牛奶”。他表示，要推进粮改饲，粮豆轮作，有些地方要推广轮作休耕试点，把非优势产区的玉米面积适当调减下来。大豆方面，要搞好目标价格试点，开展大豆品种攻关，提高大豆生产效益。

“我们的奶业曾出过问题，市场对牛奶缺乏信心。大批人到国外抢购奶粉，这是中国奶业人的耻辱。”他说，“要奋起直追，提高质量，恢复国人对民族乳业的信心。”

转基因非法种植被遏制

“转基因个别品种确实在个别地方有非法种植的情况，我们进行了大量的调研和检查，我们的评估是，非法违规的种植是个别的、是可控的。”韩长赋说，农业部及有关部门已经有效遏制了转基因作物的违法种植。

韩长赋表示，从查处的转基因作物，比如个别地方的转基因玉米来看，被检测出来的转化体是获得了国内外的安全证书的，并且在国内外广泛种植，安全性是有保证的。“不是因为他种植这个品种不安全，而是因为他违反了‘两法一条例’，所以我们要严肃处理。”他说。

此外，有记者问到中国从美国进口大豆的情况，叶贞琴回应说，目前美国大豆产量中有25%销往中国。中国进口的玉米、小麦同样主要来自美国。

韩长赋补充说，我国去年进口8100万吨大豆，绝大多数都是转基因大豆。这些转基因大豆均在海外进行过安全评价，同时也通过了中国农业转基因生物安全委员会的安全评价。

新华社北京3月7日电

两会解读与访谈

扩大民间资本进入 搅动金融“一池春水”

新华社北京3月7日电(记者 吴雨 胡旭)引入竞争、打破垄断，一直是我国银行业改革的重要内容。“十三五”规划纲要草案提出，扩大民间资本进入银行业。未来5年，将会有更多民间资本参与银行业发展，搅动金融领域的“一池春水”。

随着金融改革深入推进，民间资本进入银行业的步伐明显加快。从中小型银行到村镇银行，从农村商业银行到境内外上市银行，民间资本已通过多种方式参与银行业发展。

银监会数据显示，目前我国已有100余家中小商业银行的民间资本占比超过50%，其中部分为100%民间资本；全国农村合作金融机构民间资本占比超过90%，村镇银行民间资本占比超过72%。

“支撑国家加速转型发展的除了大中型银行，也应该多一些更接地气的银行，为特定行业、区域、人群服务。”作为1996年成立的第一家民营银行——中国民生银行副董事长刘永好代表认为，民营银行加速发展，说明国家正通过更加市场化的手段打造多层次资本市场，完善金融市场的建设，推动中国金融业的改革发展。

2014年3月，银监会正式启动民营银行试点工作，深圳前海微众银行、上海华瑞银行、温州民商银行、天津金城银行和浙江网商银行首批5家民营银行陆续开业。

今年年初，银监会主席尚福林曾表示，将继续推动民间资本进入银行业，推进新设消费金融公司和金融租赁公司，扩大村镇银行民资股比范围，鼓励民间资本参与高风险行业机构重组改造。

全国人大代表、四川好医生攀西药业集团董事长耿福能认为，民间资本进入银行业将发挥其来自民间、贴近民众的天然特点，支持民营企业更好地发展。

“在‘十三五’期间，民间资本进入金融业一定能得到蓬勃发展。”中央财经大学教授郭田勇表示，民间资本进入银行业能有效填补银行体系的薄弱环节，促进了银行业的市场竞争，增强了银行业服务实体经济的能力。

春风 施畅

