



责编 高宏宇 校对 王建英

电话 56568170

# 同心协力献良策 铿锵建言谋发展

### 在深化精准扶贫上下功夫

全国人大代表、平顶山市委书记 陈建生

以更大的工作力度,在深 化精准扶贫上下功夫,切实提 高扶贫成效。要全面准确把 握贫困状况,对贫困人口的致 贫原因、贫困程度、脱贫难度 等心中有数,做到扶贫对象更 加精准。要根据不同资源环 境、不同贫困类型,用科学的 理念、动态的方法,不断调整 完善扶贫思路,提高工作针对 性,做到扶贫思路更加精准。

精准扶贫首先必须把贫 困的现状真的搞清楚,到底是 哪贫、谁贫、贫到什么程度。 过去有一种不好的执政理念, 争取到贫困县的帽子也算是

一个政绩。所以,必须要先把 家底澄清了,才知道钱到底该 往哪儿花。

其次,要分析原因,到底 是什么原因导致的贫困,弄 清楚每一类贫困适合用什么 方式来进行扶贫。比如有的 散居在深山区,地域偏远导 致的贫穷,那么就进行搬迁 扶贫,像河南的"三山一 滩"。而有劳动力的,则可以 帮助选定合适项目,通过培 训,提高技能,来帮助其独立 创业致富。也有的是有项 目、有技能,但没有启动资 金,那我们就设立专项资金

进行扶贫。还有一类,怎么 帮扶都不行的,比如,大部分 丧失劳动力,饮食起居自己 都不能解决的,那就只能"低 保"扶贫,靠政府财政的社保 政策来帮助他们。在具体实 施上,建议要从这一类最困 难的群体开始,让他们优先 享受到政府"精准扶贫"政策

农村贫困人口脱贫是 全面建成小康社会最艰巨 的任务。进一步健全工作 机制,创新工作方式,科学 合理安排,努力实现"十三 五"扶贫攻坚良好开局。



"现在,产品品牌少,尤其是大品牌少是我们发展的短板。" 国外扫货甚至是抢货,从以前的奢侈品到现在的日用品,这也说 要拉动消费,刺激消费,发掘消费潜能,就需要提高我们的产品 品牌,提升质量、性能,带给消费者良好的产品体验。

他表示,国家要加大对产品品牌质量的扶持和奖励力度,制 定品牌质量发展的专项规划,在"十三五"期间培育一批在世界

的。"曹存正表示,一些基层政府想为老百姓办点事情,例如建设 公立学校、公立医院等投资较大的城市配套设施,但因为财力有 限往往办不成。特别是营改增环境下的地方税收缩减,可地方 财政在支出方面,却因为工资和养老金的支出,还有一些民生实

"收入减少,支出增多,这就给地方政府带来了很大的压 力。"他建议,国家在财税体制改革上,向地方倾斜,特别是在税

### O."拍胸脯"保证漯河食品安全

食品名城的漯河,始终把食品安全放在第一位。"包括双汇在 内的全市上千家食品企业,都把食品安全当作'生命线',如果 食品安全和质量出了问题,不仅百姓会受到损失,漯河的经济 也将不堪承受。"

如何保证食品安全,曹存正认为从政府层面来讲,要承担好

# 建议出台"失独"家庭补助政策 全国人大代表、信阳市市长乔新江 的补助政策。计划生育后,

我认为,中央投资为主 体的,原则上建议不让地方 配套。特别是贫困地区、革 命老区这些财政困难的地 方,最好不要安排配套。事 实上,要求配套往往配不上 去,反而助长下面说假话,造 成一些项目实施不了。特别 是一些贫困县,不争取项目, 就不好发展,好不容易争取 到项目,还要配套,结果反倒 增加了财政负担。建议不光 县里不需要配套,最好所在 的省辖市也不要配。这样相 当于给基层财政带来压力。

关于降费减税,对企业 松绑,搞活企业很有意义, 建议扩大免税商品范围。

关于财政教育支出方 面,对普通高中"建档立卡", 经济困难学生免除学杂费的 条款非常好。但是缺少关于 农村寄宿制学校建设方面的 内容。

方面,建议增加"失独"家庭

家庭一个孩子因病因灾因 事故去世以后的保障,需要 引起注意。中央政府没有 政策,地方政府也不敢出 台,遇到这类问题,地方政 府只有参考其他省市的处 理办法摸索着给予补助。 没有标准,很被动。尤其是 放开"二孩"之后,这样的家 庭更觉得心里失衡。希望 能出台相关政策确立补助

## 加大粮食主产区财政支持力度

全国人大代表、河南省人大农工委主任 盛国民

建议加大粮食主产区财政 支持力度。2015年我们出现了 粮食(小麦、玉米)增产不增收 的问题,这当然有农民本身的 一些问题,但更多的是,各级领 导和科技人员在引导、指导农 民科学种植上,存在很大的问 题。这就要求加强农林科技创 新。一是科技人员的创新,二 是各级政府人员和相关管理部 门的创新,三是生产经营者的 创新。另外,要加强基层农技

推广服务体系建设,提高相关 人员待遇,促进高素质人才向 基层倾斜。

建议整合科研力量,建立 育、繁、推一体的科技推广体 系。种子,不仅是农业最基本 的生产资料,也是农业科技创 新的核心载体。种业科技基础 强,产业创新却不强,关键就在 产学研脱节。要构建由政府引 导,由科研院所、大专院校、种 子企业构成的种业科技创新组

织体系,建立由种质创新、良种 繁育、种子繁育、技术推广构成 的种业全产业链科技支撑体 系,以及健全由种子生产、种子 加工、种子服务组成的种业保 障服务体系,改变我国种业科 技强,产业却不强的现状。

应建立耕地质量监测体 系,加快土地污染防治立法;倡 导精准用肥,改善土壤结构,提 高种植水平。可适度考虑中原 地区的休耕制度。



# 完善地方政府税收体系

全国人大代表、鹤壁市财政局建设科科长袁江华



2015年,全国财政收入是15.2亿,同比 增长5.8%,但是用于民生、保障改善的 支出同比增长都要比5.8%大得多,据 了解,增长最低的是教育支出,但也达 到了8%以上,老百姓比较关注的节能 环保方面的支出达到了20%以上,人均 基本卫生服务提高到每人40元,2016 年的目标是达到人均45元。这说明, 国家在财力有限的情况下,在改善民 生方面的财政预算加大了力度。 在人均公共支出方面,建议

共支出之间的差

异。据统计,北 京的人均公共支 出为2万多元,河 北的人均公共支 出只有6000多 元,差异还是比较大 的,希望政府缩小地区 间的人均公共支出水平。

另外,2016年,我国要全面实行营 改增,营改增后地方的主体税种更少 了,但现在地方保民生、稳增长都需要 地方政府的支出,希望中央能出台政 策明确如何完善地方政府税收体系。



四副中





、漯河

市市

"关注基层政府想办而难以办成的 事情,全力解决好人民群众迫切需要解 决的问题,这是代表肩上义不容辞的责 任。"昨日,全国人大代表、漯河市市长曹存正 做客郑州全媒体新闻会客厅。直面农村环境改 善,他呼吁中央给予农村居住环境建设更大的扶 持力度;谈及供给侧改革,他建言品牌和标准化建 设;对话食品安全,他说:"保证漯河食品安全"

### 建垃圾处理厂改善农村环境

曹存正说,这几年农村人居环境发生了很大的变化,"美 丽乡村"建设力度在加大。但是农村的"垃圾靠风刮,污水靠 蒸发"的现象还普遍存在。农民收入增加了,生活水平提高 了,但是生活环境还需要进一步改善。

在"美丽乡村"建设中,曹存正认为,改善农村居住环境,基 层地方政府有限,需要各级政府的共同努力,他希望国家和省里 加大对农村污水、垃圾集中治理的资金支持力度。

"希望像前些年国家要求每个县都要建一座污水处理厂一 样,支持农村建立连片垃圾处理厂。"他说,垃圾治理需要建立一 个长效机制,集中清扫可以保持一段时间的清洁,但是集中清扫 后如何处理是个问题。单纯的掩埋不仅会对土壤造成污染,而 且随着量的不断增加,会出现无处掩埋的情况。

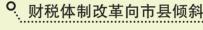
需要几个乡建立连片垃圾处理厂,曹存正告诉记者:"一个垃 圾处理厂的投资需要100多万元,每年的运行费用需要数十万到 100万元,单靠乡里的财政难以解决,需要上级财政进行一定的奖 补。这是农民们非常欢迎的一件事情,我真诚地希望国家可以支 持这项工作。"

### 培育一批世界知名品牌

在品牌和标准化建设方面,曹存正认为,质量品牌和标准化 建设实际上也是供给侧结构性改革的一个重要举措,国家应该 进一步加大工作力度。

曹存正表示,现在逢年过节,或者是旅游季时,都有大量国人去 明国外一些产品的品牌和性能适应消费者的要求。所以,我们

上"叫得响"的知名品牌。



对于财税体制改革,曹存正希望国家关注税收分成比例问 题,能够将分成比例向市县两级倾斜。

"现在一些经济欠发达的市县两级财政实力还是相当薄弱 事的办理也会使支出增加。

收分成比例方面向地方倾斜。

食品安全是"生命线",食品安全问题大如天,既是老百姓关 心的问题,更是各级政府义不容辞的职责。

抓好食品安全是各级政府的本职工作,曹存正表示,作为

监管责任。"我敢说我们漯河的食品是安全的,你们可以直接把 这句话写到报纸上。"曹存正表示,就漯河而言,为保证食品安 全,必须做到食品原料来源的基地化,产品生产标准化,市场流 通监管常态化,这"三化"保证着漯河的食品安全。

郑州报业全媒体新闻中心全国两会记者 孙娟 覃岩峰 李娜 汪辉 王译博 宋晔 北京报道