



全国人大代表、河南省交通运输厅厅长、党组书记张琼——

河南要打造空铁国际国内双枢纽

春天的故事



决胜“十三五”，河南靠什么爬坡过坎、攻坚转型？

河南，位于我国中部，是名副其实的交通枢纽；郑州，是一座“火车拉来的城市”。交通对于河南来讲，具有非同一般的意义。

全国人大代表、河南省交通运输厅厅长、党组书记张琼在“两会”期间，聊起的话题也和交通息息相关。

四条建议，件件都和市民关注的教育相关……作为全国人大代表，多年来，毛杰代表一直在为河南、郑州教育的发展呼吁、建言。2016年的全国“两会”上，她的身份也有变化了，从局长到校长，她已经在中州大学工作了近一年的时间。今年全国“两会”期间，她带来了四个关于高校发展的建议。

谈交通设施 引领全国重要现代交通枢纽

政府工作报告中明确：今年，我国要启动一批“十三五”规划重大项目。完成铁路投资8000亿元以上、公路投资1.65万亿元，开工城市轨道交通等重大项目。改善农村公共服务。加大农村基础设施建设力度，新建改建农村公路20万公里。可见今年交通基础设施建设仍将是稳增长重点。

就河南而言，航空港实验区的飞速发展、机场二期的投入使用，都为河南的航空业带来了机遇。

“我建议，河南在目前已经建成的全国普通铁路、高速公路交通枢纽的基础上，再建成以航空高铁国际国内双枢纽为引领的

全国重要现代交通枢纽。”张琼代表说。

张琼代表说，在“十二五”时期，河南省交通运输事业发展取得长足发展，交通运输多项指标位居全国前列、中部领先。在“十三五”时期，我省将努力实现交通运输综合实力进入全国第一方阵，对全省GDP贡献率保持在3.3%以上。



希望一流大学布局合理竞争公平

全国人大代表、中州大学校长毛杰——

谈交通治理 要像治理酒驾一样治理超限运输

“一定要像治理酒驾一样打击超限运输，让超限运输这个公路运输‘第一杀手’无处藏身！”提起交通治理，张琼代表给出了这样铿锵有力的回答。她建议，将严重超限运输行为以危险驾驶罪入刑，这也是张琼代表今年带来的议案之一。这条议案，她已经连续提了三年。

“酒驾对交通安全造成了很大的危害，国家通过对刑法的修改，酒驾得到了根本的治理。”张琼代表说，“客车的超员、超速，也对公共交通安全、人民群众生命安全造成危害，前段时间，国家再次修改刑法，把客车的超员、超员纳入了危险驾驶的行列进行处罚。”

“交通运输三大危险因素，即酒驾、客车超员超速、货车的超载。我建议对货车超载的问题也严加治理。”张琼代表说，“根据数字统计，如果货车超载超过50%，对道路的伤害相当于通过1000次。”同时，张琼代表介绍说，超限运输对公路桥梁的安全构成严重威胁，大大缩短公路使用年限，增加养护成本。近年来，我国发生的一系列群死群伤重大交通事故，许多与车辆超限运输有关。

张琼代表介绍，就河南而言，2008年至2013年年底，干线公路大中修累计投资

76.8亿元，但是部分超限车辆较多的路段，仍需要通过改造、大修才能恢复路况；危桥改造累计投资21.5亿元，改造桥梁1893座，占桥梁总数的18%，但仍有危桥351座、2.8万延米。据估算，其中75%的危桥是由超限运输造成的，直接经济损失高达16亿元。

张琼代表说：“希望国家可以切实有效遏制超限运输，建议将严重超限运输车辆非法行驶公路行为列入危险驾驶罪追究刑事责任，遏制严重超限运输不断增长的势头。”

积极鼓励国内外名校到河南设立分院

“建议国家在中西部教育发展行动计划中应对河南给予倾斜和支持。在统筹推进世界一流大学方面，要充分考虑布局和竞争。”毛杰代表指出，如果建设世界一流大学仍然附加诸多标签，就必然限制了学校间的平等竞争，也制造了更严重的学历歧视，并加剧我国基础教育的“名校情结”和教育焦虑。

“近年来的考研、大学生就业，都会

传出学历歧视的丑闻，而我国高等教育毛入学率已经接近40%，可高考焦虑相比20年前有过之而无不及。”在毛杰代表看来，其原因之一，就在于一流大学的布局不合理，竞争不公平。

因此，她建议在布局上要积极引导、调整，使布局更趋合理，资源更趋均衡。比如国家应该积极鼓励国内外名校到河南设立分院，国家应该给予河南高校更多的支持与帮助。这样才能缓解直至改变生源大省日趋激烈的中学应试教育，才能促进就业市场的公平公正，实现人才选拔的唯品德和能力是举。

推进学分制改革，课程设置更注重多类能力融合

近两年，“协同创新”一词对于高校而言并不陌生，随着对创新重要意义的逐渐认识，这个词便成为众多高校追求的重要发展道路。毛杰代表建议，为真正构建高校协同育人机制，中央和地方各级政府要尽快完善组织管理体系，改革相应的人事管理制度和评价考核制度。

“协同育人机制如何打破学科、单位、区域的界限？毛杰代表认为，应以学术而不是行政为纽带。这就需要建立以任务为牵引的人员聘用方式，增强对校内外优秀人才的吸

引力和凝聚力，造就协同育人创新的领军人才与团队，推动学校与行业企业之间的人员流动，优化人才队伍结构。

同时，她建议要进一步推进学分制改革，制定相关国家标准。深化学分制改革，加强学生实践能力培养、注重人文教育，以社会需求为导向，在课程设置上更加注重科学知识、思想品德、人文素养和实践能力的融合，注重发挥学生的主体作用，加快推进制定实施不同类型人才培养质量的国家标准已经是势在必行。

谈交通品牌

预计年底前省辖市之间实现“一卡通”

在香港，人们可以通过一张“八达通”，实现各种交通工具“一卡通”。在我省，什么时候可以实现“一卡在手，走遍全省”？

张琼代表透露一个好消息：河南全省公共交通“一卡通”互通已经列入省交通厅今年的工作日程中，预计12月底前，省辖市之间

实现“一卡通”互通。到时候，我省居民就可以拿着一张卡在郑州坐地铁，去开封坐公交，将会方便很多。

张琼代表说：“今年实现全省省辖市公共交通‘一卡通’互通之后，河南还将向交通部申报实现河南‘一卡通’全国互通。”



谈公路建设

今年我省再建6条高速公路

在高速公路建设方面，张琼代表透露，2016年我省计划开工建设6条高速公路，共计513公里。

“高速公路的发展可以带动经济发展，各市都存在很强的刚性需求。2016年，我省计划建设尧栾西高速公路，即从平顶山尧山到洛阳栾川，从洛阳栾川到南阳西峡。”张琼代表说，“尧栾西高速公路建设采取政府支持，社会资本投资的PPP模式。争取打通省际通道，内联外通，拉动地方经济发展。”

张琼代表还介绍说，“十三五”期间，我省计划五年新增高速公路1000公里，新建改建干线公路5000公里，建设农村公路4万公里，改造危桥16万延米，建成淮河、沙颍河、涡河、沁澗河四条“通江达海”的水运通道。

“管办评”分离落到实处，扩大学校办学自主权

当前，中国教育改革已经进入深水区，如何深入推进？毛杰代表建议，应当尽量加快“管办评”分离背景下，第三方评估教育绩效的制度环境营造问题。

“管办评”分离的核心要义在于转变政府职能，重塑政府、学校和社会的活动界限，形成政府依法管理、学校依法办学、社会依法参与的治理新格局。”毛杰代表认为，作为社会参与教育的重要形式，第三方评估教育绩效在当前大形势下其重要作用日益凸显。然而，从当前实践情况来看，政府、学校、社会第三方并未形成“三足鼎立”的态势。教育绩

效评估仍以政府内部评估为主，社会主体作为第三方进行评估的空间相对有限。

毛杰代表建议我国要用法律明确第三方评估机构的权利、义务、地位，确保其有足够的权限对学校、政府进行相关评估，获得评估所需要的各类教育信息，回应社会公众的教育关切等。

同时，在管理体制方面，毛杰代表指出，在推行“管办评”分离落到实处方面，建议首先扩大学校办学自主权。

“首先应该把教师招聘权交给教育部门和学校。新建了学校却没有教师，这样的尴尬在城镇化进程中越来越突出。”她还举例说明，比如教师编制的总额人社部门说了算，招聘的权力还是人事部门说了算，学校根据教学实际需要录用的教师招不进来，人不了编。

她呼吁希望在教师招聘上，能够真正下放权力，把选人用人权真正下放给学校与教育主管部门。另外，那些走转型发展道路的高校和高职高专要实现产教融合、校企合作，必须引进一批行业专家和企业技术骨干，但受现有准入模式和应聘者的学历学位、职称等资格条件限制，在履行调入手续时往往更加困难，校企合作、应用型高校建设往往因为师资队伍欠缺而搁浅。所以加大高校的办学自主权迫在眉睫。

减少留学生家长的盲目行为和高额花费

针对日益升温的出国热，毛杰代表在昨天上午审议发言中建议，国家相关部门应该主动规划、畅通渠道，并通过促进国内外中学、大学的有效衔接、合作与交流，规范各种留学中介，减少中间环节，减少家长盲目行为与不必要的高额花费，并防范化

解风险，为学生出国学习提供尽可能多的科学便捷的机会与路径。

毛杰代表认为，国际化人才培养仅靠国家公派留学，人数是极为有限的，未来中国在世界舞台的角色以及我们全方位外交取得丰硕成果，都需要更多的国际化预备人才。

“只有多方拓展有效路径，有目标、有规划、有步骤、有措施地实施国际化人才培养战略，才能培养出更多的祖国未来需要的既有国际视野，又有本土情怀与民族情结的，能够成功参与国际事务、国际竞争、国际交流与合作的有中国话语权的全球公民。”她表示。



春耘在野