



省辖市访谈



春天的故事

「文化+」加出古城新容颜

访全国人大代表、开封市委书记吉炳伟

一样的历史文化背景，一样的郑汴融城梦想。昨日，全国人大代表、开封市委书记吉炳伟做客北京的郑州全媒体新闻中心会客厅。谈古都保护，吉炳伟希望尽快启动古都保护立法；讲述古城转型，开封“文化+”成效初显，他的喜悦之情溢于言表。

尽快启动古都保护立法

“古都建设不切实际地搞大手笔、大气魄，大拆大建、过度开发，将导致古都不同程度破坏。”吉炳伟表示，上世纪50年代以后，我国古都相继启动大规模工业化建设，80年代以后城市化建设进程加快，古都的自然环境、历史环境均遭到不同程度破坏。有的古都风貌几乎荡然无存。

今年，吉炳伟等全国人大代表提交了关于制定《古都保护法》的议案。他介绍，虽然我国古都保护有“一法三条例”（《中华人民共和国文物保护法》和《历史文化名城名镇古村保护条例》《风景名胜区条例》《中华人民共和国文物保护法实施条例》），但这些法律法规对古都的保护力度还不够，原因是法律效力等级较低，规范的范围不能突破城乡规划法、文物保护法的界限，带来的直接后果是处罚力度不够。

吉炳伟建议，尽快启动古都保护立法，制定古都保护法并明确立法基本构架，确定保护对象；明确中央政府、地方政府和社会团体、公民的责任和义务；编制古都历史风貌规划；明确旧城改造的限制、管理和监督等。

大力实施“文化+”行动计划

吉炳伟还提交了关于实施“文化+”战略的建议。他表示，在去年召开的第二届世界互联网大会上，习近平总书记强调，“十三五”时期，中国将大力实施“互联网+”行动计划，促进互联网和经济社会融合发展。

基于文化与互联网的共性特点，特别是所具有的强大融合优势，他建议在“十三五”时期，将“文化+”上升到国家战略层面，大力实施“文化+”行动计划，促进文化与经济社会各领域深度融合，与“互联网+”形成“双+”互动的发展优势，集聚新的发展能量和动力，进而推进我国文化事业和文化产业大发展大繁荣，不断促进相关产业转型升级，真正成为引领经济社会发展的重要力量。

“受‘互联网+’理念的启发，开封在全国地市级率先提出了‘文化+’理念。”吉炳伟说，所谓“文化+”，就是把文化跟各领域深度融合，既促进文化繁荣发展，也促进相关产业转型升级。

“文化+”实行一年来成效如何？吉炳伟讲了一个小故事：今年春节期间，一个“全河南人都跑到开封去了”的微信，在很多人的朋友圈里刷屏。“大家来开封，到清明上河园，到七盛角、小宋城，欣赏的不光是这里的建筑、小吃，更是这里的文化味儿。”他说。

吉炳伟直言，“文化+”并不简单，而是一项复杂的系统工程。为此，开封制定了文化+旅游、城建、会展、工艺设计、餐饮、体育、农业、工业等10个专项行动计划，让文化和其他产业共生、共荣、共进。

吉炳伟说，“文化+”要顺利实施下去，就必须在理念、模式上加大创新力度。在政府做好顶层设计的同时，要注重发挥企业的主体作用，交给市场来运转。也就是说，不能政府包办，要让有实力、有担当的企业去创新发展。

建议给予航空港更多政策倾斜

近些年来，河南经济保持健康发展，郑州航空港经济综合实验区建设如火如荼，而随着郑开大道、郑开城际铁路的开通，连接郑汴的快速通道越来越多，一条条“黄金通道”，加快了郑州、开封同城步伐，推动两市产业布局优化升级和文化旅游资源共享。

对此，吉炳伟建议，河南是人口大省，更是中原经济区建设的主力区域，希望国家在编制促进中部崛起新十年规划中把河南放在更重要的位置。郑州航空港经济综合实验区作为国家战略实施以来取得了令人瞩目的成就，下一步，建议国家再给予郑州航空港经济综合实验区更多的政策倾斜和举措，真正让航空港经济引领中原经济发展。

最后，吉炳伟还建议将郑开新区上升为国家战略。1992年上海浦东新区成立以来，国务院先后批复了17个国家级新区，尤其是近两年加快了审批力度。“河南作为人口大省，郑开新区有良好的基础条件，希望国家有关部门能够给予大力支持。”



代表委员有话说

为发展谋良策 聚合力开好局

加大力度支持建设优质民办学校

全国人大代表、建业地产股份有限公司董事会主席 胡葆森



胡葆森代表说，现在全国各地民办教育发展，数量和规模不断扩大，但由于区域经济发展不平衡，国内民办学校的发展还极不均衡，特色鲜明、品质优良的民办学校还属于凤毛麟角，建议加大力度，支持建设特色优质民办学校。

一是要明确民办教育在教育体系中的位置，从国家法律和层面明晰民办教育的定位，尽快实施民办教育分类管理，解

放民办教育的生产力，鼓励民间资本进入教育领域。

二是鼓励民办学校教育改革和特色民办学校的建立，各级教育主管部门加强对民办学校课程改革及教育科研等方面的业务支持，鼓励民办学校大力开展教育改革，探索实施民办学校绩效评价体系，在经费安排、科研项目、评优评先等方面向有特色的民办学校倾斜，鼓励民办学校特色发展。

三是通过培养体系与社保

机制提升民办学校教师的稳定性，将民办学校教师列入“国培计划”等国家教师培养体系，提升民办学校教师水平，在社会养老统筹方面，对公办学校教师和民办学校教师同等对待，享受机关事业单位养老保险，提升民办学校教师稳定性。

四是民办学校集团化、品牌化。鼓励和支持优质民办学校走集团化发展道路，组建集团式的办学实体，创新体制机制和育人模式，创建特色学校，培育自身品牌。

建议将郑州航空港列入“十三五”规划

全国人大代表、河南煤业化工集团董事长、党委书记 马正兰



郑州航空港经济综合实验区经国务院批复3年来，总体成效突出、态势良好，正在形成内陆对外开放的重要门户。我和河南代表团的代表们意见一致，建议要将郑州航空港经济综合实验区建设或郑州货运枢纽机场建设纳入国家“十三五”规划纲要。这对河南意义重大。

政府工作报告、计划报告、预算报告三个报告内容丰富、

重点突出，数据翔实。我完全赞同三个报告和规划纲要，在以下方面还有一些建议：企业牵头市场导向的科技项目、科研经费应税前列支；加快债券市场互联互通，加大金融对需求侧的支持，加快货币流通速率，商业银行与投资银行分离；出台国有资本投资、运营公司管理运行政策，理清产权关系，提高配置和运行效率；落实能源企业支持政策；提高劳动性

收入比例。关于慈善法草案，总体感觉特别好。有以下几点小建议：慈善机构的办公用品本着够用节俭的原则，杜绝奢侈浪费，以避免管理费用支出的漏洞；管理成本比例的问题，不能一刀切；重大投资方案，对于“重大”没有具体规定；造成事故和损失的问责方面，涉及赔偿的，要怎么赔，还有待进一步完善。

财富只有对社会有益才能发挥最大价值

全国人大代表、辅仁药业集团党委书记、董事长 朱文臣



谈到慈善法，朱文臣代表说：“财富只有在对社会有益之处，才能发挥出最大价值。社会慈善事业的发展是社会文明的重要标志，企业创造财富，财富回馈给社会，是经济社会发展必然的一个趋势。”

朱文臣认为，慈善是创新的一个起点，随着中国人传

统财富观的改变，已经有很多人认识到财富是社会的，我们仅仅是财富的管理者。各种慈善组织应运而生，这本身就是社会职能的一种创新，它的出现打破了以往民间组织从事公益事业的分散、不确定性的格局，为社会财富的再次分配找到了合适的、合法的途径。

中国慈善公益事业目前仍处于蹒跚学步之时，需要一个支撑，而文化和法制则是最好的支撑，正需要一部良好的、系统的慈善法，以社会管理创新为突破口，进一步解放思想，不断创新有利于慈善事业发展的新体制、新制度和新机制，使慈善公益创新获得一个永葆活力的机制。

支持地方高校走特色化发展之路

全国人大代表、河南理工大学音乐学院副院长 游吟歌



建设世界一流大学、一流学科是国家作出的重大战略决策，对于提升我国教育发展水平、增强国家核心竞争力、奠定长远发展基础具有十分重要的意义。但是目前高校发展还面临一些亟待解决的问题，如政府与地方高校关系尚未完全理顺，职能错位问题尚未很好解决；地方高校发展趋同化明显，特别是学科建设、专业设置、管理理念等同化现象严重；高校评价体系不完善，内涵发展缺乏科学评价引导；资源分配不均衡，政府对地方高校关注度不够等，导致高等教育和经济社会发展对接不够，人才培养和社

会需求存在一定程度的脱节等诸多问题。针对上述问题，我觉得要从三方面解决：一是积极支持地方高校走特色化、高水平发展之路。希望国家对河南高校发展给予更多关注和支持，尤其是高层次学科平台、博士招生指标分配等方面进一步向河南倾斜，尽快提升河南省高等教育的发展实力，更好地服务河南区域经济发展。二是应当支持与行业紧密联系的高校走向一流，更好地服务地方经济社会发展。三是牵头对省部共建的行业院校给予更多的指导和帮助，探索创新共建模式，实质性推进共建

工作开展。另外，我今年还是比较关注大学生就业问题，去年提的是要设立大学生就业资金，今年，又在这个建议的基础上延伸了一下，希望能设立大学生就业创业资金，鼓励大学生就业创业，同时也呼吁社会对大学生多些理解和包容。

