



记者探观察

创新创业 风帆正劲



春天的故事

支持郑州创建国家创新创业示范城市

根据“十三五”规划纲要草案，“十三五”期间我国要启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。

2015年，我国大众创业、万众创新蓬勃发展，全年新登记注册企业增长21.6%，平均每天新增1.2万户。

今年两会期间的采访中，许多代表委员表示，创新是引领发展的“第一动力”，要按照中央的决策部署，着力推动“大众创业、万众创新”走向更高层次、形成全新局面，加快向“双创”强国迈进。

全国政协委员、丰乐园实业集团董事长、河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强就带来了一份《关于支持郑州市创建国家创新创业示范城市的建议》。

宋丰强说，党的十八届五中全会明确提出实施创新驱动发展战略，将其作为关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。党的十八届五中全会将“创新”作为五大发展理念之首，进一步指出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

他认为，郑州创建国家创新创业示范城市，是全面贯彻党中央、国务院关于大众创新创业的决策部署，加快实施创新驱动发展战略，适应经济发展新常态，顺应网络时代新要求，全面推进大众创业、万众创新，打造促进经济增长“新引擎”的战略选择，对于推动郑州市建设发展、提升城市综合竞争力、发挥郑州市在中部的示范引领作用，为中原经济区乃至中西部地区开放发展提供强有力支撑具有重大的现实意义。

“发挥大众创业、万众创新和‘互联网+’集众智汇众力的乘数效应。”今年政府工作报告中提出，打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。建设一批“双创”示范基地，培育创业服务业，发展天使、创业、产业等投资。

随着“大众创业、万众创新”上升为国家战略，在全国范围内掀起了一股“大众创业”“草根创业”的新浪潮，形成了“万众创新”“人人创新”的新态势。今年全国两会期间，代表委员积极建言献策，“双创”仍是经济领域的热词。

发挥协同作用 培养创新型人才

今年政府工作报告和“十三五”规划纲要都特别强调创新的重要性。如何做大做强“双创”？在全国人大代表、四川大学校长谢和平院士看来，首先应该做大做强“双创”的供给侧。这个供给侧在哪儿？他表示，核心就是高水平的创新创业人才和高水平的科技创新。作为科技第一生产力和人才第一资源的结合点，大学就是“双创”供给侧的供给侧，应主动承担起这个新的责任和使命，推进创新创业人才培养，促进创新成果转化和产业化。

采访中，不少代表委员们认为，人才资源作为第一资源，是重要的创新供给要素。如何增加人才的有效供给，提高人才要素生产率，是当前摆在我们面前

的紧迫任务。从国家层面来讲，实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新，必须突出抓好企业家和创新型人才队伍建设，充分激发各类人才创新创业活力。要下大力气营造良好环境，突出抓好企业家队伍建设，加大政策创新力度，推进创新型人才队伍建设。就河南的具体情况而言，要抓好以科技型企业为主体的创新型人才培养，抓好河南地方高校的创新型人才培养，依托科技创新团队培养创新型人才，探索政府、企业、高校和科研院所密切合作的新模式，发挥力量协同在创新型人才培养方面的作用，加大对中青年科技人才的扶持力度，将其作为实施创新型人才培养政策的着力点。

补齐服务短板 精准助力创业

今年两会，全国人大代表、国和控股集团有限公司董事长陈乃科准备了一份《关于以“精准创新，精益创业”为导向，科学推进“双创”战略的建议》。陈乃科认为，随着“大众创业、万众创新”上升为国家战略，在全国范围内掀起了一股“大众创业”“草根创业”的新浪潮，形成了“万众创新”“人人创新”的新态势。但与此同时，也遭遇了众创资源利用不够、配套服务不优、体系保障不足等“短板”制约，亟待有效破解。

“在一些地区，由于创业服务机构对创业者的实际需求缺乏深入了解，对创业成长与发展的内在规律缺乏认识，以及创业服务机构业态分布较为零散等原因，导致服务同质化现象严重，缺乏产业性与专业性。”陈乃科接受媒体采访时说。

陈乃科建议，国家有关部门应当结合不同地区的产业发展特色和创业创新基础，充分借助各类互联网技术平台，着力补齐短板，促进人才、技术等创新创业资源在地区间自由流动和有效配置，建立“全要素、全链条”的双创服务体系。

全国人大代表、新希望集团董事长刘永好在谈到资本支持“双创”时建议，政府拿出一部分资金按照比例给予创业者支持，作为“背书”，再通过社会众筹，就更容易吸引到社会资本的支持。

全国人大代表、小米科技 CEO 雷军建言，希望能通过两会，推动公司法修订，为大众创业、万众创新提供更完善的创业创新土壤，改善创业环境，助力新经济转型。



两会传递八大民生任务时间表

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国两会上，延迟退休、社保、医疗、扶贫、学前教育等一系列与百姓息息相关的民生任务时间表有望得以明确。

任务1——

延迟退休：今年将出台方案向社会征求意见

“十三五”规划纲要草案中明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。人力资源和社会保障部部长尹蔚民在两会期间表示，延迟退休方案今年将按照相关程序批准向社会征求意见，完善后再正式推出。

专家认为，延迟退休方案出台至少还要经过广泛征求意见、按程序报批、各地出台细则三道程序。尹蔚民介绍，延迟退休政策的方向是小步慢走、渐进到位、区别对待、分步实施，预计每年只会延长几个月的退休年龄。

任务2——

社保：养老金今年预计上调约6.5%，多地将下调社保费率

提交审议的中央和地方预算草案报告中提出，自2016年1月1日起，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，制定划转部分国有资本充实社保基金办法、完善职工养老保险个人账户、出台养老保险制度改革三项重要方案都已列入有关部门今年工作计划。目前，一些地方已经先行先试，广东等多地出台文件下调社保费率。

任务3——

医疗：今年实现大病保险全覆盖，整合城乡居民基本医保制度

政府工作报告提出，2016年将协调推进医疗、医保、医药联动改革。要实现大病保险全覆盖。在70%左右的地市开展分级诊疗试点。中央财政安排城乡医疗救助补助资金160亿元。同时，整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年380元提高到420元。基本公共卫生服务经费财政补助人均40元提高到45元，促进医疗资源向基层和农村流动。

全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙表示，我国医疗改革加速推进，老百姓看病难看病贵的问题正在逐步得到解决，这也是增进改革获得感的重要方式。目前，儿科医生短缺、医院“号贩子”等仍然存在，需要继续加大改革力度，让所有人都能享受到更美好的医疗服务。

任务4——

扶贫：今年完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，中央财政扶贫资金增长43.4%

政府工作报告提出，实施脱贫攻坚工程。2016年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫200万人以上，继续推进贫困村危房改造。中央财政扶贫资金增长43.4%。坚持精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策。

全国人大代表李松泉表示，完成扶贫攻坚任务，要激发包括政府、企业等在内的各方力量，关注并帮助贫困地区，实施精准扶贫，让贫困地区的老百姓在小康路上不掉队。

任务5——

住房：今年城镇棚户区住房改造600万套，农村危房改造314万户

政府工作报告以及国民经济和社会发展计划草案中提出，推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展，完成城镇棚户区住房改造600万套，农村危房改造314万户。并且，要建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。

全国人大代表、吉林省通化市委书记金育辉表示，提高住房建设和保障水平、促进房地产市场健康发展等任务非常明确。“要从地方实际出发，尽快把有关惠民政策和保障措施落实到位，改善百姓居住条件，让百姓住有所居，有更多获得感。”金育辉说。

任务6——

个税：改革方案今年将提交全国人大审议

“十三五”规划纲要草案中明确，加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。财政部部长楼继伟在两会新闻发布会上表示，目前个税改革方案已提交国务院。按照全国人大立法的规划和国务院的要求，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法的草案提交全国人大审议。

一些代表委员和业内专家表示，将11项分类所得适当归并、建立“基本扣除+专项扣除”的税前扣除这两方面将成为改革重点，使传统单纯提高工薪所得“起征点”的“一刀切”，转变为体现支出差异的“个性化”。

任务7——

环境治理：5年内地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%

政府工作报告提出，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。同时，要着力抓好减少燃煤排放和机动车排放；淘汰黄标车和老旧车380万辆；大力发展节能环保产业。“十三五”规划纲要草案提出，制定城市空气质量达标计划，地级及以上城市重污染天数减少25%；加大黑臭水体整治力度；实施土壤污染分类分级防治。

环境保护部部长陈吉宁在两会期间表示，我国目前正处在治理雾霾的第二个阶段，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年PM2.5浓度等指标正在发生积极变化。

任务8——

学前教育：5年内幼儿园毛入园率提高到85%

教育部部长袁贵仁在两会期间表示，全面二孩政策实施后，有关方面预计每年会新增300万名儿童，学前教育将面临较大压力。“十三五”规划纲要草案中提出，学前三年毛入园率提高到85%。

全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏等代表委员建议，当前应采取更多普惠性措施支持学前教育发展，提高公办园数量，通过对民办园教师予以财政补贴等灵活多样的方式，扩大幼儿教师培养规模。

新华社北京3月14日电

春意占枝