

市委农村工作会议解读

围绕“转、扶、搬、保、救”五条路径精准施策

# 全市贫困人口两年内全脱贫

本报讯(记者 武建玲 刘俊礼)昨日召开的市委农村工作会议上,下发了市委、市政府《关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见》。该《意见》明确,我市将围绕“转、扶、搬、保、救”五条路径,精准施策,努力实现“两年攻坚脱贫,后续巩固提升”的目标。

我确定的“两年攻坚脱贫”的目标任务是:2016年脱贫3.2万人、退出贫困村88个,新郑市、荥阳市完成脱贫目标;2017年脱贫0.7万人、退出贫困村57个,登封市、新密市、中牟县完成脱贫目标,实现现行扶贫标准下农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障,贫困人口全部脱贫,贫困村全部退出。“后续巩固提升”的目标任务是:2018年起,工作重点转向巩固脱贫成果,防止贫困反弹,确保贫困人口与全市人民一道同步实现小康。

《实施意见》明确,我市将围绕“转、扶、搬、保、救”五条路径,精准施策——

实施异地搬迁脱贫。对生存条件较差地区的2.1万贫困人口实施异地扶贫搬迁脱贫。今年搬迁1.5万人,明年搬迁0.6万人。积极整合交通建设、农田水利、土地整治、林业生态等支农资金和社会资金,支持安置区配套公共基础设施建设和迁出区生态修复。继续落实搬迁后续产业发展扶持政策,按照每搬一人2000元的标准安排后续产业发展扶持资金,连续扶持5年。继续落实搬迁群众土地流转补助政策,加快土地流转步伐,对达到规定要求的,每亩每年给予200公斤小麦补助,连续扶持5年。

实施发展产业脱贫。今明两年,通过产业扶持实现脱贫1.4万人。大力发展旅游扶贫,依托贫困山区人文自然资源优势,打造贫困山

区旅游扶贫亮点工程,辐射带动贫困山区发展。围绕推进都市生态农业建设,因地制宜发展特色优势产业。支持电商扶贫,引导电商企业进入贫困地区开展业务,培育一批“互联网+特色农业”知名品牌。支持贫困地区培育农民专业合作社、家庭农场、龙头企业等新型农村经营主体。

实施转移就业脱贫。今明两年,通过培训就业带动脱贫1.6万人。加大“雨露计划”培训力度,支持鼓励贫困劳动力向二、三产业转移。统筹各类培训资源,落实培训补贴政策,创新培训模式,加大对贫困群众的职业技能培训力度,确保贫困户劳动力通过技能培训至少掌握一项致富技能。

实施社会保障兜底脱贫。今明两年,对建档立卡中的2115名无劳动能力贫困人口实施低保兜底脱贫。推进扶贫开发 and 最低生活保障

制度有效衔接,实行农村低保线和扶贫线“两线合一”。将丧失劳动能力、难以通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口,全部纳入农村最低生活保障范围或农村特困人员供养范围。将依靠父母和兄弟姐妹抚养的重度残疾人,按规定纳入最低生活保障范围,并按规定给予生活补贴和护理补贴。

实施社会救助脱贫。健康脱贫方面,构建新农合医疗补贴、大病保险覆盖、商业保险补充和医疗救助四重保障体系,防止因病致贫、因病返贫。贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由财政负担。教育扶贫方面,免除建档立卡贫困户学生普通中学杂费,落实中高职教育阶段在校生“雨露计划”每生每年2000元的补助政策;对出身贫困家庭的全日制本科在校大学生,每生每年给予4000元的生活和交通补助。

## 强化巡防互查 净化农资市场

### 我市召开专题会议作出部署

本报讯(记者 武建玲)春季正是农业生产的大好时节。昨日下午,我市召开专题会议,部署今年农资打假巡防互查行动。副市长杨福平出席会议。

据了解,去年,全市各有关职能部门以打假护农为重点,协同作战,强化监管,排查假劣,打击违法,共巡查农资企业和商户805次,查处制售假劣农资窝点84个,登记保存涉嫌假劣农资3.16万余件,全市未出现重大假劣农资坑农害农和重大农产品质量安全事件。

杨福平说,农资质量事关农民切身利益,要高度重视农资打假巡防互查行动,切实维护农民合法权益。要部门联动,相互配合,认清责任,明确巡查重点,对种子、农药、肥料等重点品种,农资产品购销、使用的重点时节,农资批发市场等重点对象,农资生产、使用等重点区域强化巡防互查;要迅速行动,常抓不懈,通过严肃查处一批违法案件、严惩一批违法生产经营主体、断掉一批假劣农资黑窝点,进一步净化农资市场,为全年粮食丰收和重要农产品有效供给提供保障。

## 举报扬尘污染 8名市民获奖励

### 58处扬尘工地所在地政府受处罚

本报讯(记者 黄永东)昨日,市扬尘办与首批举报扬尘污染的获奖市民取得联系,每人将获得50元电话卡奖励。与之相对应的是,全市58项各县(市、区)政府、管委会实施财政扣款580万元。

据了解,今年3月9日全市建筑工地扬尘治理工作推进会决定,对举报扬尘污染的市民给予奖励。截至目前,市扬尘办共接电话投诉230余项,网络投诉近20项。但因为大部分热心市民没有留手机号、姓名等个人信息,或者对建筑扬尘违法情况表述不清晰、位置不明确,或是对同一工地重复投诉,故目前仅有20余名市民举报的扬尘问题被调查核实,列入了奖励名单。现市扬尘办已通知第一批8名热心市民前往领取50元电话卡奖励。

市扬尘办目前设立四种有奖举报途径,分别是:①拨打郑州市建筑工地扬尘综合整治办公室扬尘投诉热线0371-67887761;②登录郑州市建设安全监督站网站(www.zzjj.org.cn)或郑州市建筑工地扬尘综合整治办公室网站(yz.zzjj.org.cn)扬尘投诉平台;③下载安装扬尘投诉APP;④添加微信公众号“郑州市建筑工地扬尘投诉”。市扬尘办推荐使用②、④两种方式进行投诉,以便工作人员进行调查核实。

记者同时获悉,自3月9日以来,市扬尘办借助市民、媒体的举报和曝光,提高了监督效率,短短十余天,就查处了58处建筑工地扬尘污染违法行为。目前,已对这58处工地所在地县(市、区)政府、管委会实施财政扣款58项580万元,所扣款项则直接用于扬尘治理。

## 基层农技推广机构要探索开展创新创业孵化服务

产品质量安全检测监督,测土配方施肥等公益性农技推广服务作为区域中心站工作目标考核的主要指标。

《实施意见》明确,支持区域中心站以自身为载体,依托农业科技试验示范基地,搭建创新创业服务平台,为各类农业经营主体提供创

新创业孵化服务。

搭建农业创新创业服务平台。支持区域中心站对大学生、新型职业农民和农业职业经理人等开展创业培训,联系农业技术专家、企业家以及法律、财务和金融等专业人员在项目选择、生产经营、产品营销、品牌创建等环节提

供创业辅导服务。

搭建农业科技试验示范基地。围绕本地主导特色产业,主推技术和主导品种,按照一业为主、多种示范的原则,打造2至5个科技试验示范基地,开展各类新品种、新技术、新材料、新装备的引进、试验、示范和推广。

支持区域中心站为农业科技人员提供科技创新服务。鼓励各级农业科研人员、农技推广人员按照有关规定,以技术入股、与农业企业联合开展科技成果转化或直接承包经营温棚、果园、鱼塘等形式开展科技创新创业,示范带动相关新技术、新品种推广。

## 小额担保贷款更名创业担保贷款

### 自主创业个人贷款最高额度调高 大学生创业最高可贷款30万元

及持“就业创业证”或“就业失业登记证”的各类人员自主创业,贷款额度上限调高为不超过20万元,财政给予贴息。同时,为着力支持大中专学生自主创业,贷款额度上限调高为不超过30万元,财政给予贴息。此外,对个人发放的创业担保贴息贷款,实行房产抵押登记部门对创业担保贴息贷款办理房产抵押手续的免于评估;

免收个人和小企业创业担保贷款房产抵押登记费和服务费等。

针对小微企业,新政也将给予创业担保贷款支持。其中,对一年内新招用劳动者,并与其签订1年以上劳动合同的小微企业,可申请200万元以内的贷款,但是,对资产、营运、获利、偿债综合能力优秀的企业,额度可适当放宽,但不

超过400万元。对贷款额度在200万元以内的可采取全额担保或不担保方式,财政给予贴息。超出200万元部分,不担保不贴息。

此外,今后全市各县(市、区)将设立创业担保贷款窗口,配备专职工作人员受理审核贷款资料。同时,各地应开辟大学生创业担保贷款“绿色通道”,为高校大学生创业担保贷款敞开门。

# 严格水资源管理 建设水生态文明

郑州市水务局党组书记、局长 史传春

郑州是一个水源性和水质性缺水并存的,生态用水匮乏、水环境恶化、用水效率不高等问题困扰着郑州经济社会可持续发展。因此,落实最严格水资源管理制度,建设水生态文明,对提高城市水资源的支撑保障能力、提升城市环境和品位、建设以国际商都为特征的国家级中心城市具有重要的意义。郑州市经过近几年实践,最严格水资源管理制度得到逐步落实,“水源优、河湖通、流水清、沿岸美”的水生态文明建设成果已初步显现。

## 一、创新理念,生态水系景观用水“循环化”

郑州市开创“循环水系”的理念,充分利用循环水、再生水及雨季径流,以自然河湖水系、大中型调蓄工程和连通工程为依托,通过连通索须河、魏河、金水河、中牟湿地公园等河流水系,使生态水系景观用水循环起来重复利用,一立方水米当作两立方米来用,构建布局合理、生态良好、循环通畅、调控自如的河湖库水系连通循环体系。按照“循环水系”顶层设计要求,为控制用水量,提高水资源利用效率,郑州市启动建设环城生态水系循环工程。该项目利用牛口峪引黄水及其他生态水系河道退水为水源,在圃田泽修建提水泵站,将黄河水提引至花马沟、白石滚潭沟、潮河、十七里河、十八里河、熊儿河、金水河等河道,线路总长约50.9公里,项目总投资约8.3亿元。目前,该项目一期工程已开工建设。郑州市环城生态水系循环工程的实施,是推动经济社会可持续发展的惠民工程,将产

生显著的社会效益和经济效益。郑州作为北方典型的缺水型城市,在依靠过境水源作为生态用水主水源的条件下,以保障生活用水为原则,以不突破黄河引水指标为前提,将有限的黄河水资源循环利用,对节约保护水资源、提高用水效率、控制用水量起到了良好的示范作用。

## 二、统筹推进,水生态文明建设“全域化”

在水生态文明建设中坚持“全域水系”理念,辐射都市区全部地域,实现整体规划、统一设计,统筹推进、梯次实施。郑东新区以水源充足、河渠畅通、岸绿景美为目标,着力打造自然生态、和谐美观的宜居环境,目前龙湖、龙子湖、象湖均已建成蓄水。航空港区兰河生态水系建设完成,正弘中央公园人工湖完工蓄水,占地5万余平方米的景观示范区建成开放,梅河综合治理工程已开工建设,有效提高了人居环境质量。经开区规划建设“蝶湖”“荷湖”,打造“龙渠”“凤河”景观水系,形成“两湖、两横、三纵”宽阔带状水绿交融的生态屏障。高新区投资1.85亿元实施了须水河生态水系建设,主河道已通水,天健湖实现蓄水,打造了靓丽的水域景观。上街先后投入4亿元,大力推进“一河一库五湖四站”工程,东魏湖、上湖、方顶湖已建成并蓄水。中牟县累计投资25.5亿元,先后实施了雁鸣湖、鹭鸣湖、牟中·国家农业公园等7大生态水系治理工程,都市区现代水城初见成效。荥阳市围绕“四库一河”开展生态综合整治和滨河景观提升,丰富了河道景观,改善了区域生态。此外,与“智慧郑州”对接的郑州市智慧水务管理系统水生态文明试点城市建设示范项目可行性研究报告已获批复,将于今年上半年开工建设。

## 三、落实制度,最严格水资源管理“法制化”

郑州市将落实最严格水资源管理制度提升到法制层面。一是先后颁布和修订了《郑州市水资源管理条例》《郑州市节约用水条例》《郑州市城市供水管理条例》《郑州市城市

饮用水源保护和污染防治条例》等4部地方性法规,形成了严格完善的水资源管理法规制度体系。二是为把最严格水资源管理制度落到实处,先后出台了《郑州市人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》(郑政[2014]27号)、《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》(郑政办[2014]23号),将最严格水资源管理制度各项控制目标分解落实到各县(市、区)。成立了由水务、发改、环保等12个政府部门组成的实行最严格水资源管理制度考核工作组,出台了《郑州市实行最严格水资源管理制度考核工作实施方案》,构建了实行最严格水资源管理制度各县(市、区)考核框架体系,同时将考核结果作为各地方党政领导班子和主要负责人综合考核评价的重要依据,“三条红线、四项制度”得到了有效落实。在2013年和2014年河南省落实最严格水资源管理制度考核中排名前列,在2015年国家河南省落实最严格水资源管理制度考核中,郑州市作为全省典型城市参加了考核,为河南争得了荣誉。

## 四、污水再生,非常规水资源利用“规模化”

2012年,郑州市人民政府批复了《郑州市再生水利用规划》,核心内容之一就是沿三环路绿化带敷设再生水管线,充分利用周边污水处理厂中水资源,每天提供20万吨的再生水用于沿线工业生产、生态景观和绿化灌溉等非生活用水。目前,已有新力电力公司、郑州燃气电厂等工业企业将中水应用于工业冷却,郑州东站、威尼斯水城小区等单位将中水应用于水源热泵、绿化灌溉和洗车冲厕,中水在维护健康生态的河道基流方面也发挥着日益重要的作用。新规划建设的三环再生水管线工程总投资2.2亿元,主线全长39.3公里,与三环快速化工程同步建设,现已完成投资2.1亿元,建成主管道33公里,预计年底前全面完工。随着项目实施,河南移动通信公司、郑州航空设备公司等一大批沿线单位正在着手水源热泵的水源置换工程,待项目建成投产后,三环沿线企事业单位将逐步使用环中水,全市再生水利用率将超过30%,园林绿化再生水利用率将超过70%,郑州市城区中水利用水

平将得到大幅提高。

## 五、示范引领,推动农田水利设施“现代化”

为更好地落实中央关于加快水利改革发展的一系列精神,按照省委、省政府提出的目标要求,结合郑州市农田水利建设比较薄弱、防灾减灾能力差的实际,郑州市决定在全市范围内开展农田水利现代化示范乡镇建设。2013年5月,市政府印发了《关于农田水利现代化示范乡镇建设的实施意见》,《意见》明确,全市农田水利现代化示范乡镇建设总投资16.97亿元,年均投入1.2亿元,至少开展3个示范乡镇建设,用8年时间完成全部示范乡镇水利现代化建设任务。

目前,郑州市已启动了10个示范乡镇项目建设,完成投资5.2亿元。2013年度3个项目中牟官渡、新郑观音寺、新密来集已完工并发挥效益,初步实现了工程标准化、灌溉高效化、测控自动化、农田田田化的建设效果。2014年度4个项目新郑城关、荥阳广武、登封颍阳、中牟狼城岗正在加快推进,已完成投资1.89亿元。2015年度3个项目新郑新村、荥阳王村、中牟黄店前期工作基本完成,计划投资1.96亿元,实施方案已经市发改委批复。示范乡镇项目的逐步实施,将加快推进全市农田水利现代化进程,对于防灾减灾、粮食增产和“三农”发展均具有重要意义。

## 六、建管并重,生态水系运行管理“科学化”

建管并重、科学管理是确保生态水系运行效益充分发挥的关键。在河道管理中,郑州市坚持以“管好河、调活水、保基流”为目标,实行“定人、定岗、定责”三定岗位责任制,严格落实“两巡、五查、三保”措施,形成了“全覆盖、无缝隙”的河道管理新机制,生态水系运行管理逐步走向科学化、精细化。去年以来,开展了“水清河美”专项行动,推行“水长制”和“河长制”,突出河道截污治污和两岸生态管护,根治沿河排污口137处,清理河道垃圾76处,拆除违章建筑59处,年调水达1.6亿立方米,城区河道生态环境得到明显改善。

## 七、展望未来,水生态文明建设任重道远

“十三五”期间,全面落实最严格水资源管理制度,推进生态文明建设任务繁重而艰巨,需要进一步加强领导,健全机制,形成合力,抓住重点和难点,打好攻坚战,以过硬的措施确保积小胜为大胜,久久为功。

(一)强化责任,敢于担当。严格落实“党政同责、一岗双责”,在落实最严格水资源管理制度、推进生态建设和保护上,一把手要亲力亲为,担当“第一责任人”,重点工作要第一时间上阵,敢于碰硬。推动具体工作要落实到人,不留空白,每项工作都要有路线图、时间表、责任人。

(二)研究问题,精准发力。推进生态文明建设是个综合性、复杂性、动态性、政策性都非常强的大课题,涉及土地、规划、拆迁、资金、政策对接等许多问题,需要深入研究,找准症结,才能对症下药,精准发力。

(三)形成氛围,掀起高潮。落实最严格水资源管理制度,推进生态文明建设人人有责,每位公民既是生态文明的建设者,更是受益者,决不能当旁观者和局外人,要在全社会积极倡导并形成文明、绿色、共享的生活习惯。各类社会团体也要发挥自身优势,传播生态文明,参与水生态建设。新闻媒体要聚焦最严格水资源管理制度,推进生态文明建设主题,挖掘先进典型,营造良好氛围。

(四)督导考核,务求实效。生态文明建设每项任务都有具体的考核办法,要运用督导考核指挥棒,按照“三严三实”要求,严格对每项工作量化考核、现场考核,通过观摩、点评、排名、通报、约谈、曝光、处理等多种形式,形成责任导向、争先导向,确保各项任务落到实处。

2016年是“十三五”规划开局之年,也是水生态文明建设的关键之年,全市上下要进一步统一思想统一到市委、市政府决策部署上来,全面动员,迅速行动,抢抓时机,全面掀起落实最严格水资源管理制度、推动生态文明建设的高潮,加快建设“水源优、河湖通、流水清、沿岸美”的生态美丽郑州,早日将郑州建成人水和谐共生的水生态文明城市,为构建以国际商都为特征的国家级中心城市建设作出更大贡献。