

# 下调社保费率 待遇是否降低?

## ——业内人士和专家解读答疑

新华社“新华视点”记者 李劲峰 刘硕 吕昂

“十三五”规划纲要提出,适当降低社会保险费率。“新华视点”记者梳理发现,目前,已有超过12个省市陆续出台降低社保费率措施。此次社保费率下调主要涉及哪些险种?费率下降待遇是否会降低?未来继续下调费率的空间在哪里?记者多方采访业内人士和专家,解读社保费率下调三大焦点。

### 焦点一: 社保“五险”哪些费率在下调?

目前,我国俗称的职工社保“五险”包括养老、医疗、工伤、失业、生育五大类。记者梳理发现,近期,已有上海、广东、天津、甘肃、江西、北京等超过12个省市相继出台文件下调降低社保费率,而且主要集中在工伤、失业、生育“三险”。

北京、天津工伤保险基准费率由原来的0.5%至2%调整为0.2%至1.9%。天津还提出将企业缴纳失业保险费率由2%降至1%,缴纳生育保险费率由0.8%降至0.5%。上海宣布失业保险费率单位缴费部分从1.5%下调到1%。

业内人士指出,此轮社保费率下调,主要集中在工伤、失业、生育“三险”的原因,一方面是去年国务院常务会议明确要求下调这三项保险费率;另一方面,工伤、失业、生育等保险基金目前各地普遍收入大于支、结余较多,因此适当下调费率不会影响保险基金正常运行。

以天津市为例,根据当地2015年财政预算执行情况报告显示,去年全市工伤保险基金收入11亿元,支出10.6亿元,滚存结余16亿元;城镇职工生育保险基金收入11亿元,支出10亿元,滚存结余20亿元。因此适度下调缴费费率,可能会导致收入减少,但可调剂往年结余,加上基金总量较大,出现收支缺口的情况下填补压力较小。

人社部公布的数字显示,目前我国社保费率为39.25%,其中养老和医保占36%左右。对于各界普遍呼吁下调的养老和医保费率,目前有上海、浙江杭州和福建厦门等地涉及。

上海宣布从今年1月1日起下调社保费率,其中职工基本养老保险费率企业的单位缴费部分从21%下降到20%,职工基本医疗保险费率单位缴费部分从11%调整为10%。杭州拟对企业缴纳职工基本医疗保险费率部分每年临时性减征1个月。据杭州市人力社保局测算,仅杭州主城区,此举一年将减收近10亿元医保基金收入,相当于降低费率1个多百分点。

据上海市财政部门公布数据,去年全市基本养老保险结余182亿元,累计结余达1111亿元;基本医疗保险基金当年收支结余217亿元,累计结余1093亿元。据此简单测算,以去年收入为基数,养老与医疗费率均降低1个百分点,两项基金仍能实现结余。广东省职工基本养老保险也保持基金当年结余,仅2015年就结余1007亿多元,累计结余6135亿元。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平说,上海、广东等地区属于劳动力流入地。大量农民工在务工地缴纳养老、医疗等社保,养老保险基金转移回参保地支付时,只能转移个人账户,以及统筹账户中部分比例基金,因此给上海、广东等地留下不少结余,因此具备下调空间。而不少劳动力输出大省,基金收入相对较少,支付压力较大,由此降低缴费比例空间不大。



新华社发

### 焦点二: 社保费率下调是否会使得待遇降低?

上海市相关负责人在解释当地三项社保费率调整政策时明确表示,职工基本养老保险、医疗、失业保险费率下调,不会影响参保人员的总体待遇水平。相关保障待遇水平还将根据国家部署和当地经济社会发展情况,适当提高。

据业内人士介绍,当前“五险”基金征收与待遇发放两者并不直接挂钩。社保待遇发放高低,主要取决于国家和各地已制定的待遇计发或报销管理办法,除部分基础养老金待遇外,其他社保待遇与缴费费率高低并不直接相关。

记者采访发现,当前失业、工伤、生育保险待遇发放标准,主要与在岗职工

平均工资等因素密切相关,而医保报销主要与报销范围与报销比例相关,均不涉及缴费费率因素。因此,只要现有社保待遇发放标准不改变,后期待遇就不会受到费率调整影响。

降低单位缴费费率对养老保险待遇也不会产生影响。目前,退休职工养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。根据基础养老金计发公式,基础养老金发放高低主要取决于职工退休时上一年度在岗职工月平均工资、职工本人平均缴费工资和缴费年限三项因素,与企业或个人缴费费率高低无关。而个人账户养老金部分受职工本人缴费费

率影响,只有职工个人缴费费率下调,才会影响个人账户养老金这部分收入。

记者采访了解到,此次多地调整的养老费率,仅涉及企业缴费部分,个人缴费比例并未调整,不会影响个人账户养老金收入。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示,考虑到维护参保人依法享有的保障待遇,在一些统筹地区阶段性地适当降低费率,并且主要是适当下调单位费率的情况下,在当期征收收入大于支出、或依靠财政补助或动用基金累积结余可确保基金收支平衡的条件下,可以降低个人的有关险种的保障待遇水平。

### 焦点三: 社保费率下一步怎么降?

一些地方社保部门工作人员介绍,由于不少地区职工养老、医疗两项保险基金常年收不抵支,因此这两项保险费率降低的难度较大,需要全国统筹协调推进。

“十三五”规划纲要中提出,将生育保险和基本医疗保险合并实施,实现职工基础养老金全国统筹。

一些受访专家表示,生育保险与医疗保险合并,意味着今后“五险一金”将精简为“四险一金”,同时也将医保费率下调创造空间。当前生育保险覆盖面并不高,且各地生育保险基金普遍还有结余。生育保险与医疗保险合并后,将扩大生育保险缴费基数,基金结余用于医疗保险支出,而且两项保险合并也能降低运营管理成本。

还有专家表示,养老保险缴费比例要从部分地区下调,到全国范围内全面下调,除养老保险基础养老金实现全国统筹外,还需完善国有资本划转充实社保基金机制,为降低社保费率可能出现的收支缺口提供基金筹资保障。

金维刚表示,目前人社部等有关部门正在研究城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案。由于各地区经济发展不平衡,各地人口结构和养老保险基金收支以及积累结余状况之间存在着显著差异,这次全国统筹还不可能实现基金统一收统支。因此,在该方案出台并实施之后,全国各地养老费率率的统一还需要经历一个逐步调整的过程。

关信平表示,养老金实现全国统筹意

味着广东等基金结余较多地区的基金,将调节到结余少甚至收不抵支地区使用。预计养老金全国统筹后需设置一个过渡期,让各地根据实际情况设置不同费率,再逐步缩小差异到全国统一,“这样才能最大程度得到各方支持,达成共识”。

据了解,制定划转部分国有资本充实社保基金办法,目前已列入相关部门今年的工作计划。“国有资本如何确定划转方式,也面临诸多挑战。”中国社科院研究员唐钧表示,比如央企与地方国企国有资本如何实现差异化划转、划转比例如何确定等,这些难题都需要社保部门与国资管理部门充分协作,才能确保国有资本划转确实能起到充实社保基金的作用。 据新华社北京3月27日电

# 科协系统深化改革方案印发 从根本解决脱离群众问题

据央视新闻联播消息 近日,中共中央办公厅印发《科协系统深化改革实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《实施方案》要求,通过深化改革,力争从根本上解决机关化、行政化、贵族化、娱乐化等脱离群众的突出问题,所属学会发展和服务能力显著提升,工作手段信息化、组织体系网络化、治理方式现代化迈上新台阶,科协组织的政治性、先进性、群众性更加突出,开放型、枢纽型、平台型特色更加鲜明,服务科技工作者、服务创新驱动发展战略、服务公民科学素质提高、服务党委和政府科学决策的能力明显增强,真正成为党领导下团结联系广大科技工作者的人民团体,成为提供科技类公共服务产品的社会组织,成为国家创新体系的重要组成部分,为更好地服务党和国家中心工作奠定坚实基础。

《实施方案》提出,要改革联系服务科技工作者的体制机制。从体制机制上解决科技工作者与科协组织联系不亲、不紧的问题,发挥好党和政府联系科技工作者的桥梁纽带作用。

要全面改革学会治理结构和治理方式,从根本上解决凝聚力不够、活力不强、组织松散等突出问题,真正把学会做实、做强、做好。要创新面向社会提供公共服务产品的机制,充分发挥科协组织在提供社会化公共服务产品方面的独特优势,团结带领广大科技工作者助力创新发展,为完成党的中心任务而共同奋斗。

要加强对科技工作者的政治引领,通过建设强有力的学会党组织,切实履行好全面从严治党主体责任,落实好全面从严治党要求,把科技工作者紧紧团结在党的周围,切实担负起团结带领广大科技工作者听党话、跟党走的政治任务。

# 中国科协青年人才托举工程 拟5年选拔资助千名“小人物”

据新华社北京3月27日电 (记者 余晓洁)“两位领域内权威专家给我发来推荐邮件,问我是不是32岁以下。我这才知道中国科协启动了专门托举‘小人物’的工程。作为从事科研工作的青年人,我渴望被托举。希望有更多像我这样的科研‘小人物’,尽快成长为国家急需的人才。”

清华大学计算机科学与技术系年轻讲师崔鹏得知自己入选中国科协青年人才托举工程首批青年才俊时兴奋地说。未来三年,他将获得每年15万元的稳定资助。

没有今天的“小青椒”,哪来明天的各行各业领军者?“小高才露尖尖角”的时候,尤其需要慧眼伯乐,需要“阳光”和“雨露”。

中共中央办公厅近日印发的《科协系统深化改革实施方案》明确提出,改革人才服务机制,助力科技工作者成长成才,强调推动青少年科学实践活动向人才发现和培养转型,做好青年人才托举工作。

据中国科协学会学术部部

长宋军介绍,中国科协青年人才托举工程2015年10月正式启动,每年选拔200名32岁以下青年科技人员,连续三年给予每年约15万元的稳定支持,资助“小青椒”们开展原创性研究,支持他们在创造力黄金期脱颖而出。

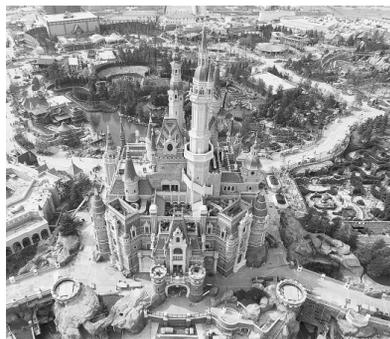
“托举工程支持全国学会创新青年科技人才选拔机制,培养模式和评价标准。预计到2020年,累计选拔资助约1000名青年科技人才。”宋军说。青年人才托举工程将力争与国家自然科学基金和重点实验室计划相衔接,共同营造国家急需高端人才的环境和土壤。

“毕业不久的青年科技人员刚刚走上科研之路。各学会通过同行科学家选拔、扶持、评价有创新潜质的年轻人,鼓励、引导他们从科研生涯的初期就安心、专心、沉迷于对未知科技的探索;创新培养模式,为他们制定个性化的培养计划。科协经费专项到学会,学会再拨付。经费使用上青年科技人员有较大自主权。”中国科协学会学术部副部长苏小军说。

# 娄勤俭任陕西省委书记

新华社北京3月27日电 日前,中共中央决定:娄勤俭同志任陕西省委书记;赵正永同志不再担任陕西省委书记、常委、委员职务。

# 上海迪士尼门票今开售



上海迪士尼度假区将于6月16日开幕,其核心部门迪士尼主题乐园门票销售于3月28日0时1分起,陆续通过上海迪士尼度假区官方网站、官方微信公众账号、度假区预订服务中心等开售。 新华社发

一边是众多网贷平台倒下,令投资者损失惨重 一边是投资金额节节攀升,网络理财依然火爆

# 互联网理财:“鲜花”与“暗雷”并存

新华社记者 姜琳

### “小白”型: 想挣点儿利息 却丢了本金

【案例】1994年出生的小雨是典型的投资“小白”:不懂金融,从未理财。在朋友介绍下,刚参加工作5个月的她拿2000元投了一家P2P。可不到1个月,这个网贷平台就打不开了。

不过,“人生第一坑”并没有吓着小雨。2015年3月,她办了两张额度1.5万元的信用卡,并以透支额度的方式又投了一家名为“沃资本”的P2P。

“刚开始能实现16%的回报,我看收益挺可观,就追加到3万元。”小雨告诉记者,半年后平台出现提现限制,法人失联。她一下子蒙了,接下来的一个月,每天晚上都睡不着觉,直到现在,信用卡欠款还没还完。

【提示】“小白”型网络理财投资者,特点是对互联网金融了解几乎为零。起步一般买“宝宝”类基金,月赚百八十元,稳当;再进阶则买网贷、股权众筹等名目繁多的高收益产品。“小白”群体中,不光有“草根”“踩雷”,一些缺乏经验的大额投资者也稀里糊涂赔了钱。

“目前大部分网络投资者缺乏真正的理性分析,容易跟风,甚至盲目相信广告。”第三方平台“网贷天眼”副总裁潘瑾健说,一方面互联网金融产品收益比银行理财好,门槛比股票债券低,满足了“人人理财”的需求;另一方面在缺乏有效监管和行业规范导致“伪金融”丛生的背景下,大家的风险意识和判断能力还没有跟上。

### “豪赌”型: 一味追高 明知危险还要投

【案例】家住北京市朝阳区的李女士,退休赋闲后开始研究各种网络理财。2015年7月,李女士迷上了虚拟货币,动辄数十倍收益让她深感赚钱之易、来钱之快。不久,她明知有风险,仍进入了监管部门已经公开警示多次的MMM金融互助平台。

“现在年收益30%、40%的项目我都没兴趣。”李女士侃侃而谈,“得像MMM这种投资1万元一年能赚23万元,发展下线还有额外收益……”

【提示】如果说“小白”是不知风险糊涂理财,那么还有一些人则是无视风险一味追高,甚至明知有危险还要进去。一些退休老人,或是从股市“急流勇退”的“大妈”,尝到甜头就笃信不已。

投资互联网金融多年的王先生告诉记者,这属于典型的侥幸心理,总认为能就地生财,“击鼓传花”的最后一棒砸不到自己手里。所投平台出问题后,有人为自己解套,甚至不惜“为虎作伥”再拉一拨新人“上船”。还有人在失败后,以更激进的投资试图快速弥补损失。

专家表示,所谓投资,是以长期收益和理性分析为基础的。不看项目,不看资质,对没有任何经营实体和资质者也敢投,近乎赌博。

新华社北京3月27日电

### “成熟”型: 有多年经验 更靠理性分析

【案例】为数不多的,是羿飞这样的“大神级”资深投资者。从2009年拿十几万元购买互联网理财到现在近千万元的投资额度,羿飞在实战中积累了投资经验,也见证了这一波投资浪潮中的各种悲欢故事。

“‘e租宝’出事,老投资人很少中招,原因就是会理性分析。”羿飞告诉记者算了笔账,平台给投资人收益10%到12%,广告成本约5%到6%,加上房租和人员成本3%,以及5%到15%的返佣,实际融资成本高达23%到36%,这岂是融资租赁行业能够承受得了的?

羿飞坦言,即使是摸爬滚打7年的他,也曾上海的“热钱网”踩了雷。“网络理财的投资风险确实很难判断,因为你永远不可能获得足够多信息。但说到底,最终能得到的收益一定与自身承担的风险相匹配。”羿飞说。

【提示】在中国社科院金融所银行研究室主任曾刚看来,缺乏成熟的个人投资者,是中国整个金融市场的“通病”。互联网理财和传统理财投资并无二致,只不过从线下到线上后,更低的门槛、更多的诱惑、更快的速度,放大了投资者的不足。

“监管部门在严厉打击互联网金融非法集资的同时,也要拓宽百姓的投资渠道,加强对投资者的引导和教育。”曾刚说,建立良好的投资心态,充分了解投资项目,才能保护自己的钱袋子,并实现财富的良好增值。

新华社北京3月27日电

# 我国科学家首次发现 石墨烯有助于肿瘤早期诊断

新华社重庆3月27日电(记者 赵宇飞)近日,重庆西南医院综合实验研究中心专家首次发现石墨烯有助于肿瘤早期诊断,相关研究成果日前发表于国际权威期刊《分析化学》,这对于各类肿瘤的早期诊断、治疗具有重要意义。

“为破解肿瘤早期发现的难题,我们必须在机体发生异常的早期,从更早的分子层面,找到检测目标。”研究团队成员邱晓沛说,核酸分子生物标志物 cmcrocRNA 在机体出现异常情况时,它的含量也会随之改变,经反复试验,其团队发现在血清、尿液以及唾液中存在 cmcrocRNA。

邱晓沛介绍,发现 cmcrocRNA 的存在只是第一步,在肿瘤早期由机体主动释放至血

液、尿液中的 cmcrocRNA 极其微量,普通常规的核酸检测方法很难检测到。研究团队目光放在了 DNAase 上,这是一种特异性的核酸酶,它能够通过“无限循环酶切”将检测信号放大,而实现信号放大的前提是拥有极大量的探针。为此,他们引入了吸附性强的石墨烯,其让捕获 cmcrocRNA 探针数量提高10倍,使检测的灵敏度大大提高,最终实现对 cmcrocRNA 的捕捉。

据介绍,通过对捕捉到的 cmcrocRNA 进行综合性分析,即可得出机体是否出现病变,以及是哪类癌症,对于各类肿瘤的早期诊断,治疗具有重要意义。目前,该研究已经进入试剂盒研究阶段,有望在两三年内应用于临床。



新华社发 曹建伟作

一边是“e租宝”骗局及众多网贷平台倒下,令无数投资者损失惨重;一边是投资金额节节攀升,网络理财依然火爆。“鲜花”与“暗雷”并存的网络理财中,你想知道什么样的投资者?