

# 细数今年经济体制改革12条“干货”

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。国务院日前批准国家发展和改革委员会《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》,提出10个领域50项年度经济体制改革重点任务。

意见涉及大力推进国有企业改革、完善创新驱动发展体制机制、持续推进政府职能转变、加快财税体制改革、深化金融体制改革、推进新型城镇化和农业农村等体制改革、加快构建对外开放新体制、加快生态文明建设体制改革、深化社会事业相关改革、加快改革试点和改革督查评估等领域。记者从中梳理了12条“干货”。

【四个“更加突出”】《意见》总体要求提出,2016年深化经济体制改革,要更加突出供给侧结构性改革,更加突出问题导向和目标导向,更加突出基层实践和创新,更加突出抓改革措施落地。

【开展混合所有制企业实行员工持股试点】在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信等重点领域,选择一批国有企业开展混合所有制改革试点示范。研究提出公有制

经济之间股权多元化改革方案。支持地方国有企业因地制宜开展混合所有制改革试点。鼓励民营企业参与国有企业改革,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。

【出台深化油气体制改革若干意见】深化油气体制改革,全面开展可再生能源就近消纳、售电侧改革、交易机构组建及电力市场建设等专项试点和综合试点。出台深化石油天然气体制改革若干意见及配网政策。出台盐业体制改革方案。出台深化建筑业改革促进行业发展的若干意见。

【全面公布地方政府权力清单和责任清单】制定国务院部门行政审批基本流程、标准指引及规范办法。开展国务院部门权责清单编制试点。对行政事业性收费、政府定价或指导价经营服务性收费、政府性基金和国家职业资格,实行目录清单管理。

【把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供给范围】制定并实施推动产业重组、处置“僵尸企业”的方案,完善企业退出机制。推进以满足新市民住房需求为主要出发点的住房制度改革,建立购租并举的住房制

度,住房保障实行实物保障与货币补贴并举,有条件的地区逐步转向以租赁补贴为主,发展住房租赁市场,研究鼓励住房租赁经营企业发展的配套政策。在全国人大批准的限额内适当增加财政实力强、债务风险较低的地方政府债务限额。

【积极稳妥推进医疗服务价格改革】完善成品油价格市场化形成机制。择机理顺居民用天然气门站价格,完善天然气管道运输价格机制。积极稳妥推进医疗服务价格改革,逐步建立分类管理、动态调整、多方参与的医疗服务形成机制。

【全面放开养老服务市场】深化养老服务综合改革试点,鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域。

【完善并择机出台调整中央和地方收入划分过渡方案】推进中央与地方事权和支出责任划分改革,适度加强中央事权和支出责任,在条件成熟的领域率先启动。深入研究和地方收入划分改革整体方案,合理确定增值税中央和地方分享比例。

【逐步推进综合与分类相结合的个人所

得税改革】全面实施资源税从价计征改革,开展水资源费改税试点。继续推进消费税改革。研究降低部分消费品进口环节税率。

【加快建设市场化利率形成和调控机制】完善人民币汇率市场化形成机制。稳步推进人民币资本项目可兑换,推动金融市场双向有序开放,择机稳妥开展限额可兑换试点。

【适时启动“深港通”】促进多层次资本市场健康发展,提高直接融资比重。研究制定房地产投资信托基金规则,积极推进试点。研究推出城乡居民住宅地震巨灾保险制度,制定环境污染责任保险制度方案。推进个人税收递延型商业养老保险试点,住房反向抵押养老试点,出台加快发展现代商业养老保险的若干意见。

【制定渐进式延迟退休年龄方案】研究城镇职工基本养老保险全国统筹方案。研究建立基本养老保险基金投资运营机制。制定划转部分国有资本充实社保基金实施方案。研究适当降低社会保险费。推进基本医保全国联网和异地就医结算。

新华社北京3月31日电

# 充分发挥基层党组织在决胜全面小康中的战斗堡垒作用

(上接一版)在卫辉市唐庄镇、辉县市裴寨村、新乡县刘庄村,赵乐际深入了解基层党组织建设和群众生产生活情况,走访慰问了优秀基层党组织书记。他指出,用身边人带动身边人,是加强基层党组织建设的重要途径。河南涌现出一大批心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的优秀基层干部,形成了先进群体,要充分发挥他们的辐射带动作用,聚点成片、以点带面,不断提升基层党组织创造力凝聚力战斗力,团结带领人民群众过上更加幸福美好的生活。

赵乐际主持召开基层干部群众座谈会,认真听取发言,与大家探讨交流。他强调,要重视抓基层、打基础的工作,抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设,集中整顿软弱涣散基层党组织,切实增强基层党组织整体功能。要把基层党组织建设与脱贫攻坚紧密结合起来,选好配强村级领导班子,突出抓好村党组织带头人队伍建设。要根据贫困村实际需要,从机关优秀干部中精准选配村党支部第一书记,精准选派驻村工作队。要积极探索各类党组织结对共建,聚合各方面力量,加快贫困村脱贫致富步伐,决不能让困难地区和困难群众掉队。要按照党中央部署精心组织开展“两学一做”学习教育,引导党员特别是党员领导干部坚定理想信念,提高党性觉悟,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,争做合格党员、争做合格党员领导干部,在决胜全面小康中积极作为、敢于担当、建功立业。

# 朝鲜警告美国如遭侵犯将用核武反击

新华社平壤3月31日电(记者 郭一娜 陆睿)朝鲜外务省发言人31日警告美国不要侵犯朝鲜主权。如果主权遭到侵犯,朝鲜将动用包括核武力在内的手段予以还击。

朝中社当天援引外务省发言人的谈话报道说,朝鲜拥有核武器以及不得不采取先发制人应对手段的原因在于美国。美国一直对朝鲜进行核威慑,近期又举行规模和挑衅性质空前的联合军演。美国还利用联合国制裁对朝鲜进行政治经济压迫。美国的核恐吓、联合军演以及对朝制裁才是朝鲜半岛局势处于以核制核、一触即发极端状态的根源。

发言人说,朝鲜军民将堂堂正正地行使自卫权,应对以美国为首的敌对势力的核战争挑衅和制裁压迫。

3月7日起,美韩在韩国境内举行史上最大规模的“关键决断”和“秃鹫”联合军演。“关键决断”军演于3月18日结束,“秃鹫”军演将持续至4月30日。有1.5万余名美军和约30万名韩军人员参加了上述演习。

# 越南国会免去张晋创国家主席职务

新华社河内3月31日电(记者 章建华 闫建华)越南第十三届国会第十一次会议31日在首都河内召开全体会议,表决通过了免去张晋创国家主席职务的决议。

随后,当天上午宣誓就职的越南国会主席阮氏金银向大会提交国家主席候选人预备人选方案。越南共产党第十二届中央委员会政治局成员、公安部部长陈大光被提名为国家主席的唯一候选人。国家主席的选举投票预定在4月2日举行。

据悉,除了阮氏金银已经当选国会主席,陈大光获得国家主席提名外,越共中央政治局委员、政府副总理阮春福已获得政府总理的党内提名。

越南国会秘书处秘书长、国会办公厅主任阮幸福较早前对媒体表示,第十三届国会第十一次会议将选举新的国家主席、政府总理以及国会主席等国家领导人。

越南第十三届国会第十一次会议3月21日在河内开幕,预计将于4月12日闭幕。本次会议重点讨论健全国家领导班子,以贯彻落实越南共产党第二次全国代表大会决议。

# 印度立交桥坍塌 百余人伤亡数十人被困



据新华社新德里3月31日电(记者 白纯)印度官员31日说,印度东部城市加尔各答一座在建的立交桥当天发生坍塌,造成至少15人死亡、超过100人受伤,还有数十人被困废墟中。

印度媒体报道,这座在建立交桥位于加尔各答市繁华地段,其中一段结构当天中午发生断裂,100米长的钢筋混凝土坠落地面,直接压在不少行人、摩托车、轿车和公交车上。坍塌发生时发出巨大声响和大量烟雾。

目击者称,最开始,警察只能徒手扒开废墟救人,周边居民则用木棒来撬混凝土;此后,配备切割机、电钻和生命探测仪的专业搜救队伍才陆续赶到。

“重大悲剧”,加尔各答所在的西孟加拉邦主要政党基层国大党发言人德里克·奥布赖恩通过微博网站“推特”发表留言称,“救援还在继续,恐怕有不少人遇难”。

部分坍塌的立交桥总长2公里,早在2009年就动工建设,原定两年竣工,但最后期限一延再延,迄今没有完工。印度媒体去年11月曾报道,西孟加拉邦首席部长玛玛塔·班纳吉曾要求这座立交桥在今年2月完工。一些项目工程师当时对这一要求的可行性曾提出质疑。

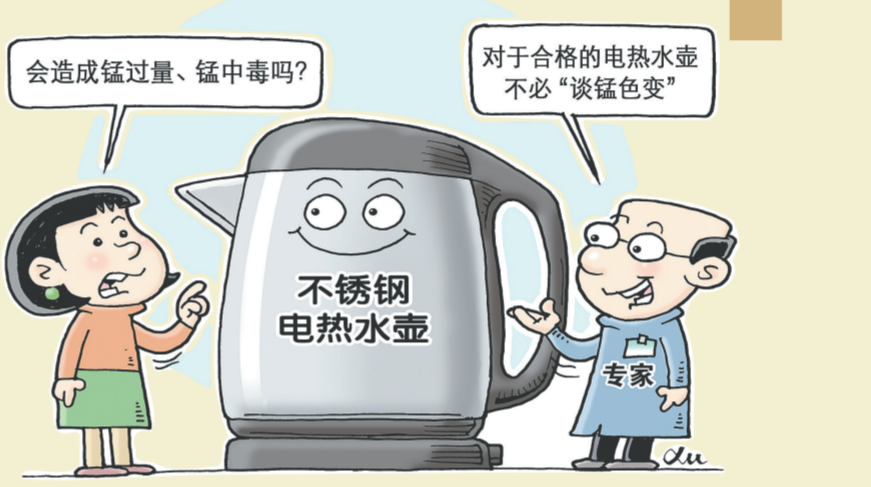
如今正谋求在下月选举中连任的班纳吉在坍塌发生后立即取消竞选活动,赶往现场了解情况。路透社报道,这次坍塌事故很可能让班纳吉面临外界质疑,为选举增添变数。

# 聚焦“毒水壶”质量

## “毒水壶”是“乌龙”还是确有其事

55.6%的不锈钢电热水壶使用高锰钢,长期过量摄入锰会导致记忆力减退,建议选用304或430等不锈钢材质的电热水壶……近期,江苏省质量技术监督局发布的一份电热水壶风险报告引发社会关注,不少人因此担心自家的电热水壶“有毒”。

不锈钢电热水壶到底会不会引起锰中毒?消费者还能放心地使用?事关公共安全的预警如何更科学权威?记者就此进行了调查。



### 电热水壶曝出“质量问题”

3月17日,江苏省质量技术监督局召开新闻通气会,发布了一季度小家电产品质量监督抽查和风险监测结果,其中一份由江苏省产品质量监督检验研究院制作的《2016年电热水壶产品风险监测质量分析报告》指出:该院对市场上50批次的电热水壶产品进行了质量风险监测,发现55.6%的电热水壶产品锰含量在10%左右,存在使用高锰钢的问题。

该报告进一步指出,电热水壶的锰含量越高,锰析出量也越高,高锰钢中锰析出量多数在0.1mg/L以上。人体长期过量摄入金属锰会影响神经系统的功能,产生记忆力减退、嗜睡、精神萎靡不振、神经功能紊乱等症状。报告建议消费者最好选用304牌号不锈钢材质的电热水壶。

报告发布后,“电热水壶烧水会导致神经紊乱”“过半电热水壶会让人变笨”“只有304牌的水壶才能用”等内容在微博、微信朋友圈流传,引发了舆论高度关注。

南京市民李女士看到朋友圈里流传的文章后,很快转发给身边的朋友,并到家附近的超市购买了带“304不锈钢”字样的热水壶。记者采访发现,在各大卖场和知名电商平台,电热水壶的介绍中纷纷添加了“304不锈钢”字样。

记者走访了几家卖场,销售人员表示,最近来买壶的消费者确实增加了,销售员会告知顾客有无“304”字样并无影响,但顾客仍倾向于选择有“304”字样的产品。

有专家表示,不排除电热水壶产品生产企业在选择壶身不锈钢材料时存在把关不严,为追逐利益降低成本选用廉价材质的现象,但不合格产品主要集中在小品牌或是杂牌。

### 专家称不必“谈锰色变”

对于“毒水壶”是否真有毒,一些科普机构和专家给出了看法。

中国工程院院士、冶金专家王国栋表示,用高锰钢电热水壶烧水,无含锰的氧化物析出,并且通过煮水析出的锰含量非常微小,还不如食品和自来水等物品中的含量高,因此不会产生对人体有害的情况。

科普网结果壳网发文认为,江苏省质检院的报告是参照SN/T2829-2011标准进行检测。但这个标准里,食品模拟物采用的是4%乙酸食品模拟液而不是日常用的水。此外,这个标准涵盖的重金属检测范围里不包括锰。建议权威部门用正确的方式再测一次。

有专家提出,选择不同的食品模拟物对试验结果的精确度有影响。用4%乙酸测定热水壶原材料中锰的含量,所得结果会比用水进行试验的结果偏高。

此外,从食品安全的角度进行分析,一些专家和厂商也提出,对于合格的水壶不必“谈锰色变”。

3月23日,广东省质量技术监督局在其微信公众号中发文表示,成年人每天锰的可耐受最高摄入量是11毫克。以(江苏质检报告)锰析出量最高1.168mg/L的那批次电热水壶为例,要喝大概9.4升这种电热水壶烧的水,才有可能超出可耐受量。

江苏一位食品工程专家介绍称,类似的“谈锰色变”早在2012年也曾发生过。国家食品安全风险评估中心当时就已做了科普:锰摄入的途径主要是呼吸,胃肠对锰的吸收率仅为1%-5%,因此饮食不会造成锰过量、锰中毒。

### 预警如何做到科学权威

针对用酸性溶液做检测是否科学这一问题,江苏省质监局相关负责人在接受媒体采访时表示,用酸性溶液加热、浸泡不锈钢所获“锰析出量”确实与烧水壶的实际工作环境有很大区别,但这确实合乎日常的重金属检测方法。该试验进行的是一种“加严试验”,用更为严苛的方法对潜在风险进行检测。

就“加严试验”的过程是否科学问题,记者致电江苏省产品质量监督检验研究院办公室,接听电话的工作人员表示,此事的相关信息现由江苏省质监局统一对外发布。记者又就此采访了江苏省质监局,该局相关负责人表示,报告是该院“根据实施情况定期发布监督抽查和风险监测结果”,该局只是“对发现问题的企业按照管辖权限及时进行处理,同时向社会发布消费提醒”。

专家认为,如果相关检测过程能够公布详细检验过程,让相关部门来作公开研讨,将更有利于消除质疑和困惑。一些冶金专家介绍,从食品安全的角度,选择合格热水壶是必要条件。买水壶首先要选择质量合格,如容器内外壁标有“GB9684”字样,代表符合国家标准,可以放心使用。

新华社南京3月31日电

# “统一权威”回应才是“毒水壶”解药

近期,江苏省质量技术监督局发布报告称,抽查发现55.6%的不锈钢电热水壶使用高锰钢,可能带来“锰中毒”风险,引发各界关注。不少人担心,自家的电热水壶“有毒”。后经电热水壶生产大省质监部门、科普网站和媒体释疑后,人们才逐渐消除因误读引发的焦虑。然而,反思这一事件发酵的过程,焦虑虽解,仍有余“毒”未解。

其实,早在2012年,国家食品安全风险评估中心就进行过科普:“锰摄入的途径主要是呼吸……饮食不会造成锰过量、锰中毒,在临床上也未发现因饮食摄入锰或使用不锈钢制品导致锰过量、锰中毒的案例。”那么相关检测报告提示的风险依据何在?这必须向公众说清楚。

事件发酵时,发布风险报告的相关部门对此三缄其口,称一切以报告为准;作报告的机构曾表示要对检测方法进行说明,但至今没有下文;行业内的企业无论有没有更换产品标识,大多表示不便评论;很多媒体仍在等待权威部门的声音。

不管出于何种原因,相关部门

和检测机构对公众关切不及时作出权威的回应,并且说法互相冲突,都不利于澄清真相。没有信息透明,就没有有理有据的讨论,更不会达成科学的共识。

今年的《政府工作报告》提出,要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制。如果质量检测都不能“统一权威”,监管何来“统一权威”?因此,在此次事件中,相关部门有责任和义务,讲清是非原委,给公众一个“统一权威”的回应。

新华社南京3月31日电

# 高招贫困地区学生专项计划再增万人

据新华社北京3月31日电 教育部3月31日发布通知,全面部署2016年重点高校招收农村和贫困地区学生的工作,明确国家专项计划定向招收的贫困地区学生将由2015年的5万人增至6万人。

《通知》说,国家专项计划定向招收贫困地区学生,2016年安排招生规模6万人,较2015年增加1万人。地方专项计划定向招收各省(区、市)农村学生,安排招生计划原则上不少于各地省属重点高校年度本科一批招生规模的3%,实施区域、报考条件及录取办法由各地确定,要求实施区域对民族自治县实现全覆盖。高校专项计划主要招收边远、贫困、民族等地区县(含县级市)以下农村学生,由教育部直属高校和其他自主招生试点高校承担,安排招生计划不少于有关高校年度本科招生规模的2%。

# 国内市场近期出现来源不明“越南酸奶”

据新华社南宁3月31日专电(记者 程群)多家媒体近日报道称国内市场出现来源不明的“越南酸奶”。南宁海关针对此情况进行核查,发现广西各口岸无“越南酸奶”申报进口,中越边境非设关地有走私“越南酸奶”的情况。南宁海关表示对走私行为将予以严厉打击。

南宁海关通报称,关注到媒体关于来源不明的“越南酸奶”报道后,南宁海关立即对广西各口岸外贸进出口情况进行核查。经核查,广西各口岸无“越南酸奶”申报进口。

通报称,经调查发现,在中越边境非设关地有走私“越南酸奶”的情况。不法分子主要以“蚂蚁搬家”的形式,通过中越边境非设关地走私“越南酸奶”。南宁海关将会同地方各职能部门予以严厉打击,后续情况将及时对外通报。

# 北方多地遭遇沙尘天气



3月31日,行人在沈阳街头行走。当日,受大风影响,我国北方多地出现沙尘天气,新疆、内蒙古、辽宁、吉林、甘肃、宁夏、河北等地的部分地区出现扬沙或浮尘天气。新华社发

# 国家防总:今年汛期长江中下游爆发大洪水可能性很大

据新华社武汉3月31日电(记者 黄艳)记者从31日在武汉召开的长江防总2016年指挥长视频会议上获悉,由于罕见的超强等级厄尔尼诺事件,今年汛期我国长江中下游地区发生大洪水的概率很大,部分地区已经提前进入汛期,防汛抗早形势严峻。

根据气象水文预测分析,始于2014年9月的厄尔尼诺事件已经成为1951年有观测记录以来持续时间最长、强度最大的一次厄尔尼诺事件。受此影响,今年我国气象年景总体差,长江流域汛期发生大洪水的概率性很大,防汛抗早形势极为严峻。据介绍,本次超强厄尔尼诺事件将于2016年5月结束,这是1951年以来第三次最高等级的厄尔尼诺事件,且特征与1998年诱发长江特大洪水灾害的超强厄尔尼诺事件高度相似。

长江防总要求,首先认真落实以行政首长负责制为核心的防汛抗早责任制;其次做好科学性、针对性和可操作性的防汛抗早预案;第三全力做好监测预警和科学调度工作,加强水文气象监测预报预警,延长预见期;第四重点抓好水库水电站安全度汛工作,尤其是流域内相当数量的带病运行水库等;第五做好山洪灾害和台风灾害防御工作以及城市排涝应急工作。