

贯彻落实《慈善法》之郑州实践 激活更多向上向善的力量

本报记者李娜文李焱图

法律的意义，在于约束，更在于护航。

今年春天，首都北京，在十二届全国人大四次会议上，传出让全国慈善公益界振奋的消息——《中华人民共和国慈善法》表决通过，这，亦是慈善公益界春天的来临。

法者，治之端也。在郑州，这座泱泱“中国”源起之城，延绵不断演绎文化肇造的中原腹地，一股学习贯彻落实《慈善法》之风已然兴起。

学习之，旨在发扬慈善精神，察视不足加以修正；贯彻之，旨在传承文化传统，规范慈善行为；落实之，旨在弘扬慈善理念，激发人们向上向善的力量。



大手牵小手，一起向前走。为贫困小学生送去手工香皂和书籍等爱心物品。

关键词：志愿者合法权益

郑州实践：物质精神等“立体”慈善救助

对于投身慈善的志愿者，《慈善法》充分地关注了他们的合法权益。

《慈善法》第六十五条规定：“根据志愿者的要求，慈善组织应当无偿、如实出具志愿服务记录证明。”第六十六条规定：“慈善组织安排志愿者参与慈善服务，应当与志愿者的年龄、文化程度、技能和身体状况相适应。”

第六十八条还规定：“慈善组织应当为志愿者参与慈善服务提供必要条件，保障志愿者的合法权益。慈善组织安排志愿者参与可能发生人身危险的慈善服务前，应当为志愿者购买相应的人身意外伤害保险。”

对此，王万民介绍说，目前，郑州慈善总会共有103个慈善志愿者工作站，慈善志愿者达到了7万人。

“我们在探索更好的慈善志愿者管理和服方法，并且出台了系列的管理办法文件，给每个慈善志愿者发放一个志愿服务手册，每次志愿者参加完活动，志愿者们都可以进行登记。同时每次慈善活动，尽可能给志愿者提供最好的服务保障。今后，我们将按照《慈善法》的规定，进一步完善慈善志愿者的管理和服务。”王万民说。

关键词：诈捐违法

郑州实践：以法律准绳加以监督

长期以来，我国各地均存在一些企业在搞大型慈善活动的时候举牌捐赠，媒体也宣传了，知名度也提高了，承诺捐赠的善款却迟迟不能到账的情况。

对此，《慈善法》规定“捐赠人通过广播、电视、报刊、互联网等媒体公开承诺捐赠的”慈善组织或者其他接受捐赠的人可以要求交付；捐赠人拒不交付的，慈善组织和其他接受捐赠的人可以依法向人民法院申请支付令或者提起诉讼。”

但是对于承诺捐赠，却因为特别原因无法履行的情况，《慈善法》也做了规定：“捐赠人公开承诺捐赠或者签订书面捐赠协议后经济状况显著恶化，严重影响其生产经营或者家庭生活的，经向公开承诺捐赠地或者书面捐赠协议签订地的民政部门报告并向社会公开说明情况后，可以不再履行捐赠义务。”

“诈捐违法，这就限制了一些企业和个人用慈善来沽名钓誉。同时，如果实在有特殊情况的，可以向社会公开说明情况，这又说明《慈善法》还是一个鼓励社会奉献爱心的本身也具有爱心的法律。”王万民说。

“郑州慈善总会将按照《慈善法》的要求，严加监督管理，让真正做慈善的企业爱心得以彰显，让借慈善之名宣传自我、没有付出善心的企业无空可钻。”王万民表示。

让《慈善法》为慈善善举保驾护航。

数据显示，近十多年来，中国的公益慈善事业飞速发展，公募基金会、非公募基金会、民间公益组织如雨后春笋般不断涌现。根据基金会中心网的公开数据，截至2016年3月17日，公募基金会共有1546家，而非公募基金会共有3320家，捐赠总额从2006年不足100亿元发展到目前大约1000亿元。

“慈善事业飞速发展的同时，也出现了一系列的问题。归根到底，是因为慈善事业政策法规体系不健全、监督管理措施不完善、慈善活动不规范等问题。其中，慈善立法滞后是制约慈善事业健康发展的重要因素。慈善法制的健全，给意图通过慈善公益牟取利益之人创造了机会，也让民众逐渐失去对慈善公益的信心。”姚待献说，《慈善法》历经十年，终于出台。《慈善法》分总则、慈善组织、慈善募捐、慈善捐赠、慈善信托、慈善财产、慈善服务、信息公开、促进措施、监督管理、法律责任以及附则，计十二章，共一百二十二条，其核心思想是鼓励、规范慈善，树立慈善公信。这必将为慈善事业保驾护航，让慈善之帆乘风破浪，带着受众走向更美好的地方。

郑州实践：2016行动看今朝

同时，为了让《慈善法》更“接地气”，我市将在今年出台《促进慈善事业健康发展的实施意见》，包括各级政府将慈善纳入年度工作内容、目标考核；争取财政积极支持，福彩公益金每年拿出一定比例资金用于慈善事业；对贡献巨大的优秀慈善企业及企业家给予政策倾斜、重点支持和表彰奖励；落实减免税政策；在各新闻媒体开通免费公益广告栏目；整合社会资源，建立统一的社会公益募捐救助体系等内容。

蓝图绘就，行动看今朝。大道汤汤，顺之者昌。我们将秉承慈善发展战略，坚守发展路径，敢于担当、善于作为，在《慈善法》的引领和护航下，在市委、市政府的指导下，在广大市民的支持下，让郑州慈善事业开出更璀璨的花朵，激发人们向上向善的力量……”姚待献如是承诺。

关键词：公开透明

郑州实践：全首首设「慈善监事会」

公开透明是慈善工作的生命力。在阳光的暴晒下，所有的慈善善举或是不法行为都一目了然。

在《慈善法》中，对慈善组织的信息公开有了明确规定。《慈善法》第八章信息公开中，特别提出“慈善组织应当向社会公开组织章程和决策、执行、监督机构成员信息以及国务院民政部门要求公开的其他信息”。

《慈善法》要求，所有慈善组织都要设立监督机构，并将监督机构成员信息公开。

“在网络上，公开监督机构成员信息的，目前全国只有郑州慈善总会。”郑州慈善总会会长姚待献说。

早在2010年，郑州慈善总会就成立了以省市人大代表、政协委员、纪检、监察、审计等单位成员及捐赠人和社会爱心人士组成的慈善总会监事会。

每年，监事会成员都要认真履职，定期对郑州慈善总会的所有慈善项目和慈善项目进行审查，对重大决策进行监督，并每年出具监事报告。“有些慈善项目做得不够透明，或者慈善资金使用有问题，我们当时就会提出来，并且经过审查讨论之后，在下一年可能将取缔这些慈善项目。善款来自爱心人士和企业，我们要对捐款人负责。”郑州慈善总会监事会主席张淑云说。

就公开透明方面，《慈善法》还提出“具有公开募捐资格的慈善组织应当定期向社会公开其募捐情况和慈善项目实施情况”“建立慈善组织及其负责人信用记录制度，并向社会公布”。

对此，郑州慈善总会一直定期在郑州慈善网、《郑州日报》、《郑州晚报》等媒体上进行信息公开和善款去向的公示。

“下一步，我们将进一步加强网络信息公开的实时性，让市民可以随时随地在网络上查询到慈善组织的募捐和支出情况、慈善组织的信用记录。”姚待献说。

关键词：规范捐赠

遇到困难，在网上发帖求助，好心人直接捐款给求助者——这样的爱心行为自然不应受到诟病，但是在无人监管的情况下，有可能让不法分子从中得逞。

对此，《慈善法》规定：有公募资质的社会组织或者基金会可“举办面向社会公众的义演、义赛、义卖、义展、义拍、慈善晚会等”活动。且取得公募资质的慈善组织发布以上的活动，也要制定募捐方案。“募捐方案包括募捐目的、起止时间和地域、活动负责人姓名和办公地址、接受捐赠方式、银行账户、受益人、募得款物用途、募捐成本、剩余财产的处理等。”并只能在“其登记



“妈妈”的吻

关键词：大慈善

郑州实践：物质精神等“立体”慈善救助

说到慈善的内涵，人们最直接的反应往往是扶危济困、扶老救孤、救灾救难。事实上，这是狭义上的“小慈善”概念。而《慈善法》对“慈善活动”进行了更为广义的界定，将促进教科文卫体事业发展及保护环境的公益活动都囊括在内。

“郑州慈善总会从2011年开始，每年开展不少于20个慈善项目，用于救助各类困难人群，我们的慈善宗旨是安老、抚孤、助学、济困。在实施过程中，我们把物质救助、精神救助等多方面的内容涵盖在其中。”王万民说。

大慈善，是把简单的物质救助扩充为物质和精神双向救助。郑州慈善总会连续多年探索创新，扩大救助面，让更多需要帮助的人得到了慈善阳光的温度。

2016年，郑州慈善总会将要实施35个慈善项目，其中，“聋艺画廊”聋人就业创业慈善项目，是为有梦想的聋人毕业生提供在聋艺画廊就业的机会，通过培训，培育聋人艺术领域人才；“磨心励志”困难家庭儿童夏令营慈善项目，是组织部分贫困儿童、留守儿童利用暑假期间以夏令营的形式学习传统文化，尤其是把传统文化中的感恩孝道作为主要内容，以少林武术学习、塑造刚强的性格、勇于拼搏的志气，辅以传统礼仪教育、励志演讲比赛、手语学

习等；“传递温暖 呵护夕阳”资助贫困大学生担任养老护理员慈善项目，是在郑州市高校中征集100名贫困大学生，利用暑假时间根据组织安排，前往养老机构进行为期40天的养老护理员工作，工作期满后获得助学金……

大慈善，是从给予到倡导。2015年5月27日上午，郑州市首个“慈善小学”——二七区人和路小学揭牌仪式举行。这是郑州慈善理念宣传的又一个阵地。活动现场，郑州慈善总会、二七区慈善总会和爱心企业共同发起成立了“和善基金”，并注入首批善款30万元，这些资金将主要用于家庭贫困学生的自治、品学兼优学生的奖励和慈善校园文化建设等。

“这些慈善项目都不是直接给与困难群众物质资助，有些是‘授之以渔’，有些是用劳动换取助学金，有些是从小对孩子进行慈善理念的宣传，这些其实都是在传统慈善概念上的创新，是一种‘大慈善’。”姚待献介绍说。

“今后，我们会进一步探索研究大慈善这个概念，慈善是一种文化，慈善可以‘善爱德荣、兴业润世’。我们曾经组织过一个活动，列出了33条慈善新行为，包括扶老人过马路、给环卫工人送上一杯水、为弱势群体提供心理咨询等，其实也是在宣传一种‘大慈善’的理念。”姚待献说。

郑州实践：加强宣传引导

的民政部门管辖区域内进行”。

“这样的规定，也就是说，以前一些企业、个人或者组织在媒体上发布一下义卖、义演信息就可募捐的情况将一去不返。”郑州市民政局局长谢霜云介绍说，“《慈善法》实施后，我市的所有慈善组织都要照此执行。但是，也不是说企业和个人就不能搞义卖、义演等活动，和有公募资质的慈善组织签订协议，依照《慈善法》的要求制定募捐方案就可开展。如现在郑州慈善总会建立的几十个慈善项目和慈善基金，都是和一些社会组织签订协议，制定详细的项目募捐和实施方案来完成的。”

其实，早在《慈善法》颁布之前，郑州慈善总会就开始加强在规范捐赠行为方面的宣传引导了。

2015年11月，经过郑大一附院的市民总是看见一个年轻女孩蹲在路边卖剪纸，这个女孩叫李婉君，19岁，弟弟得了尿毒症，为了治病一

家已经家徒四壁。婉君读幼师，学过剪纸，便每晚熬夜剪纸，希望卖钱救自己的弟弟。

11月12日，郑州慈善总会得知婉君的故事后，第一时间和腾讯公益平台联系，为婉君一家搭建了一个募捐平台，让更多人可以通过网上募捐的渠道，为婉君一家募集善款。该项目一发起，链接迅速被广大网友在微信朋友圈中转发。10元、20元、100元、200元……在郑州这座充满爱的城市，自公益平台搭建后，爱心捐赠就在不断增加。

11月20日下午，郑州慈善总会工作人员带着全国各地网友捐赠的善款，来到婉君一家身边，把善款和祝福送给了他们。在不到十天的时间里，全国各地爱心人士共为婉君一家捐款40多万元。

“我们当时只是想让婉君一家尽快得到救助，婉君一开始公布了自己的微信号，全国各地爱心人士给她转账，微信后台有一阵子封了她的微信号码。我们帮他们搭建捐赠平台，规范募捐渠道，同时把所有的善款送给了他们一家。”郑州慈善总会常务副会长、秘书长王万民说。

“今后，我们还将不断加强规范慈善募捐渠道的宣传，让捐款人放心，让求助者安心。”王万民表示。



2015年10月16日，慈善日当天共募集善款146553949元。



“绿城汇爱 聚善伴行”——2015年1月10日，郑州慈善总会主办的首届大型慈善志愿者盛会举行。