

## 国务院部署今年“放管服”改革工作

新华社北京5月24日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《2016年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点》(以下简称《要点》)，对今年简政放权、放管结合、优化服务改革工作作出部署。

《要点》指出，“放管服”改革工作要紧紧扭住转变政府职能这个“牛鼻子”，在更大范围、更深层次、以更有力量举措推进简政放权、放管结合、优化服务改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，破除制约企业和社会创业的体制机制障碍，着力降低制度性交易成本，优化营商环境，激发市场活力和社会创造力，与大众创业、万众创新和发展壮大新经济紧密结合起来，进一步形成经济增长内生动力，促进经济社会持续健康发展。

《要点》明确了三个方面的重点任务。一是持续简政放权，继续深化行政审批改革，深入推进投资审批改革，扎实做好职业资格改革，持续推进商事制度改革，积极开展收费清理改革和监督抽查，扩大高校和科研院所自主权，以政务公开推动简政放权，进一步激发市场活力和社会创造力。二是加强监管创新，实施公正监管，推进综合监管，探索审慎监管，促进各类市场主体公平竞争，促进社会公平正义。三是优化政府服务，提高“双创”服务效率，提高公共服务供给效率，提高政务服务效率，加快推动形成更有吸引力的国际化、法治化、便利化营商环境。

《要点》强调，各地区各部门要把深化简政放权、放管结合、优化服务改革放在突出位置，主要领导要亲自抓，鼓励地方积极探索创新，一项一项抓好改革任务的落实。要加强对已出措施和改革任务落实情况的督查。对改革涉及的法律法规立改废问题，责任部门要主动与法制部门加强衔接、同步推进。要做好改革经验总结推广和宣传引导工作，及时回应社会关切，营造良好改革氛围。要充分发挥各级政府推进职能转变协调机构的作用，加强统筹协调和指导督促。改革中的重要情况要及时向国务院报告。

## 最高检发布“民告官”诉讼监督新规

据新华社北京5月24日电(记者 陈菲)最高检日前发布《人民检察院行政诉讼监督规则(试行)》，保障和规范依法履行行政诉讼监督职责。其中明确规定，针对违反国家利益、社会公共利益以及审判、执行人员贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判等情形，明确规定检察机关应依职权进行监督，减少“监督死角”。

最高检新闻发言人肖玮24日在最高检新闻发布会上介绍，行政诉讼法自2015年5月1日实施以来，全国检察机关在行政诉讼监督范围、方式等方面积极探索，推动了行政诉讼监督工作的快速发展。

规则分为七章，共计37条，规定了行政诉讼监督的范围、对象、方式和程序，全面规范了检察机关的行政诉讼监督活动。明确了当事人可以申请监督的具体情形和时限要求，确保“入口畅通”。明确了检察机关“同级为主，上级补充”的受理模式，保障当事人的申请监督权利。细化有关监督事由，规定了审判、执行违法的具体情形，指导全国检察机关正确适用法律，统一监督标准。

根据规则，有下列情形之一的，当事人可以向人民检察院申请监督：(一)人民法院对生效判决、裁定、调解书驳回再审申请或者逾期未对再审申请作出裁定的；(二)认为再审判决、裁定确有错误的；(三)认为审判程序中审判人员存在违法情形的；(四)认为人民法院执行活动存在违法情形的。

规则还规定必要时可以向相关审判、执行人员了解情况、听取意见，确保掌握案件情况全面客观。

## 世界卫生大会开幕 中国积极推动落实目标

新华社日内瓦5月23日电 中国国家卫生和计划生育委员会主任李斌23日在第69届世界卫生大会上说，中国政府积极支持世界卫生组织在全球和国家层面推动落实2030年可持续发展议程卫生相关目标，并愿意积极贡献中国力量。

率中国代表团出席大会的李斌当天主持了大会开幕式，她邀请各国代表参加由世卫组织与中国政府共同举办、将于今年11月21日至24日在上海召开的第九届全球健康促进大会，会议主题是“可持续发展中的健康促进”。

本届世卫大会一般性辩论的主题是“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”。李斌当天在一般性辩论发言中说，中国政府提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，做出了“推进健康中国建设”的重大决策，并纳入国家整体发展战略；积极履行公共健康治理的主体责任，成立了多个部门参与的落实可持续发展目标的协调机制；坚持普惠性、均等化、可持续的方向，基本保障了全体国民获得均等化的基本医疗卫生服务。

李斌表示，中国积极参与全球卫生行动与全球卫生治理，支持卫生领域南北和南南合作，加大与世卫组织等国际组织、非国家行为体、以及广大发展中国家的合作力度，提供了更多质优价廉的产品、技术、服务以及制度参考，为可持续发展议程卫生目标全面实现做出了中国的贡献。

李斌说，中国正在经历人口老龄化、工业化和城镇化过程，多重疾病威胁并存，多种健康影响因素交织。同时，卫生事业发展不平衡，发展方式亟待转型升级。这些挑战并非中国独有，很大程度上是各国共同面临的难题。中国将结合推进健康中国建设，与成员国携手努力，积极推动落实全球可持续发展卫生相关目标，为谋求全人类的健康福祉、促进全球可持续发展作出新的更大的贡献。

## 美非裔青年格雷致死案 一案警察被判无罪

据新华社华盛顿5月23日电(记者 徐剑梅 陆佳飞)曾引发美国巴尔的摩骚乱的非裔青年格雷致死案23日首次宣判，涉案警察之一爱德华·尼罗被判全部指控均不成立。巴尔的摩市长罗素·布萊克发表声明说，巴尔的摩市对可能的骚乱做了准备。

巴尔的摩巡回法官巴里·威廉姆斯在听完5天后做出这一判决。巴尔的摩市长斯蒂芬妮·罗素·布萊克当即发表声明，呼吁市民要有耐心。她说，尼罗还将面临警察部门调查，巴尔的摩市对可能的骚乱做了准备。

去年4月12日，25岁的非裔青年格雷·弗雷遭到警方拘捕，随即被紧急送医，一周后因脊椎严重受伤死亡，共有6名涉案警察受到刑事起诉，其中尼罗是第二个受审，但第一个得到无罪判决。

格雷之死引发巴尔的摩民众持续数周的抗议，示威活动随后演变为大规模骚乱，导致该城市所在的马里兰州宣布进入紧急状态，并出动国民警卫队维持秩序。

去年5月，马里兰州检察官玛丽莲·莫斯比宣布，根据全面调查和验尸报告，检方认定格雷是伤害致死，决定对涉案6名警察提出多项刑事犯罪指控。

## 我外交部回应奥巴马访越期间关于南海言论

# 域外国家不应破坏地区规则和秩序

新华社北京5月24日电(记者 靳若城)外交部发言人华春莹24日就美国总统奥巴马访越期间关于南海问题的言论回应说，域外国家应该尊重地区国家维护本地区和平稳定的努力，而不应破坏地区规则和秩序、扰乱地区和平稳定。

当日例行记者会上，有记者问：美国总统奥巴马24日在越南演讲时提到南海争议问题，表示美国虽然不是主权声索方，但仍然会和伙伴国共同维护航行自由、地区秩序，无论国家大小都应该确保其主权不受侵害，大国不应威胁恐吓小国。你对奥巴马总统的表态有何评论？

华春莹就此作出三点回应。华春莹说，第一，美方每一次提航行自由问题时，应该首先搞清楚一个概念，它所说的航行自由到底是各国依据国际法所享有的真正的航行自由，还是美国军舰军机所专享的“横行自由”。“如果是前者，我们当然举双手欢迎，而且坚决支持；如果是后者，我认为国际社会都不会答应。”

第二，中国与东盟国家就谈判协商解决

了一系列双边协议和地区共识，构成了南海地区规则和秩序的重要根基。域外国家应该尊重地区国家维护本地区和平稳定的努力，尊重地区国家根据国际法确立的地区规则和秩序，而不应该以任何形式、任何借口威胁南海沿岸国主权和安全，破坏地区规则和秩序，扰乱地区和平稳定。

第三，“我注意到美方，还有个别国家，最近老是把国家大小挂在嘴边。”华春莹说，“我们认为，国家大小不应该是判断一

个国家有没有理的唯一或最主要依据。”

华春莹说，新中国成立以来，中国已经与14个陆地邻国当中的12个依据历史事实和地区基本准则，通过双边磋商和谈判，划定和勘定了共同边界。就面积而言，这12个国家中有5个国家小于现在与中方在南海问题上争议比较突出的菲律宾；就人口而言，有10个国家小于菲律宾。

“这12个国家大小并不是问题的关键，关键在于当事方有没有诚意和决心通过共同努力，通过谈判协商，解决彼此之间存在的争议。”她

## 坚决反对域外国家介入南海问题

新华社塔什干5月24日电(记者 沙达提)2016年5月24日上海合作组织成员国外长会议结束后，上合组织秘书长阿利莫夫就南海问题发表声明，内容如下：

上海合作组织成员国认为，维护和巩固亚太地区，包括南海地区和平稳定具有重要意义，理解并支持中国政府为维护南海地区和平稳定所做努力，支持地区国家促进南海地区和平、友好与和谐的环境。上合组织成员国就相关问题多次发表声明，支持以《联合国宪章》宗旨和原则、1982年《联合国海洋法公约》、和平共处五项原则以及其他公认的国际法原则作为处理南海问题的基本准则。

上合组织成员国支持有关当事国根据双边协议和《南海各方行为宣言》的规定，通过友好磋商和谈判，和平解决领土和海洋争议问题，认为主权国家自主选择争端解决方式的权利应得到充分尊重。在此背景下，我们坚决反对域外国家介入南海问题，反对南海问题国际化。

新华社海牙5月24日电(记者 刘芳)荷兰乌得勒支大学法学院教授汤姆·兹瓦特日前在接受新华社记者采访时指出，南海争端不宜通过国际司法或仲裁解决，菲律宾单方面提起的南海仲裁案应该退场，为谈判解决争端让路。

兹瓦特曾任乌得勒支大学法学院院长，从2007年至今一直担任荷兰人权研究所所长，致力于人权问题、法庭及公法的比较研究。他与中国留学生孙瑞昆日前在乌得勒支大学文化与人权论坛网站发表署名文章说：“国际司法机构要维护其合法性，必须技术性地将中立、客观的法律原则适用于事实。面对不宜司法解决的争端，法庭应该避免作出裁决。南海争端正是这样一个案例。”

文章说，根据《联合国海洋法公约》设立的仲裁庭只能处理争端小的方面，无法处理海域划界和主权等关键问题。这就意味着，仲裁庭有关实体问题的裁决充其量只能处理部分利益相关的部分问题，无法涉及其他受影响的各方和争端事项。

兹瓦特对记者解释说：“有些类型的争端，原本就不可能由法庭或仲裁庭解决。我认为仲裁庭的裁决应该是‘本庭

## 关于南海问题，荷兰法学家呼吁：单方面仲裁应给谈判让路

无法裁决此案，请有关各方尽最大努力协商解决。”

兹瓦特在文章中还写道，仲裁庭用对抗式诉讼程序处理案件，对讲究调解冲突、弥合分歧的亚洲“和”文化而言，是个“外来物种”。他认为，仲裁庭的裁决在亚洲地区不可能获得必要的支持。他告诉记者：“法律的确是解决冲突的手段之一，有的情况下，为了捍卫法律，有必要设立法庭。但是，如果法律和法庭成为解决问题的障碍，或者让事情变得更糟糕，那就不应该采取这种手段。如果你想请人坐到一起，你会端上一杯茶，而不是掏出一把剑。”

关于南海的地缘政治重要性，兹瓦特在文中指出，作为全球半数贸易货物的必经之路，南海的地缘政治重要性不言而喻，正因如此，南海争端应该通过政治途径而不是由司法机构来解决。他告诉记者：“有的律师认为，哪怕是最复杂的政治问题，法庭也可以作出裁决。可是，法国法院不对直接涉及外国政府的案子作裁决，美国法院不对包括外交在内的国高度涉及政策的案件作裁决，美国司法不介入总统就战争与和平相关问题所作的决定。

我认为，仲裁庭依循这类做法才是明智之举。我建议仲裁庭从此案退场。”

兹瓦特在文章中还提到，中国已经决定不参加仲裁程序。“在这样一个当事方已经决定不参加仲裁程序的情况下，指望仲裁庭就高度政治性事项作出的司法裁决获得什么往前走动力，完全是幻想。”

兹瓦特强调：“在西方的法学院课堂和外交部办公室里，国际法越来越被认为只与法庭相关。似乎只有出自国际法庭，才被视为国际法。这种把国际法司法化，忽略了一个事实，即国际司法机构之所以存在，依据的是国家签署的条约，国家仍是国际法的主要行为体。”

他对记者补充解释说：“司法裁决具备合法性，才能被执行。如果一个或多个当事国不相信你的合法性，裁决几乎不可能被执行。这不是让主权国家漠视法庭决定，而是希望国际司法机构在作出不受欢迎的裁决前要三思。”

兹瓦特相信，注重合作、不搞竞争的综合谈判是解决南海争端的理想途径。他说：“你输我赢”的结果是让一方以牺牲其他方利益获胜；与其如此，不如寻求共赢，为所有方的利益主持正义。”

## “中左”险胜“极右”

# 奥地利选举为欧洲敲响警钟

## 让欧洲“松了口气”？

奥地利内政部长索博特卡23日宣布总统选举第二轮投票官方计票结果称，范德贝伦赢得约50.3%的选票，霍费尔的得票率为49.7%。对此结果，德国外长施泰因迈尔说：“整个欧洲现在都松了口气。”

情况真有这么乐观吗？范德贝伦在4月24日举行的总统选举第一轮投票中曾大幅落后霍费尔，第二轮也只是借助邮寄选票才反败为胜。在460万有效选票中，两人之间差距仅为约31000票。

法新社报道称，许多选民给范德贝伦投票的理由是“矮子里面拔将军”。范德贝伦也曾竞选时呼吁那些不喜欢自己，但更不喜欢霍费尔的人给自己投票。

23日，范德贝伦以当选总统身份发表首次演讲时说，将把分裂的国家团结起来，努力赢得投票给霍费尔的220多万选民的信任。

法国总理瓦尔斯在推特上写道：“所有人都要从中学到一课。”

## 极右政党渐成气候

中国社科院欧洲研究所欧洲国际关系系主任赵晨说，在全球金融危机和欧债危机爆发后，欧洲经济持续低迷，导致极端民族主义有所抬头。而难民危机发酵和恐怖袭击频发，更成为极右翼势力扩充自己力量并获得民意支持的着力点。

“奥地利就是欧洲向右翼靠拢的一个明显证据。”他说。

据英国广播公司统计，近年来，12个欧洲国家的极右翼政党影响力急剧扩大，包括奥地利、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、意大利、荷兰、斯洛伐克、瑞典和瑞士。

这些极右翼政党在各种选举中表现抢眼，甚至“威胁”到本国主流政治力量。反对欧洲一体化、拒绝接收移民、宣扬民族主义等是这些政党或多或少具有的共同点；而这些主张恰好迎合了对现状不满的民众要求变革的声音。

“简而言之，由于对现状感到失望，选民对现有中左、中右等主流政党产生厌烦情绪，这是极右翼政党在欧洲政坛影响力不断扩大的原因。”赵晨说。

## “领导力缺失的年代”

虽然霍费尔在选举中落败，但其竞选经理赫伯特·基勒对奥地利广播公司说，霍费尔接近50%的得票率显示出选民对他的巨大信任。

“有一件事很清楚：自由党内还有许多个霍费尔，我们已经对议会选举做好极周全的准备。”基勒说。

自由党主席海因茨·克里斯蒂安·施特拉赫也在脸上写道：“这只是一个开始。”

欧洲多个极右翼政党对自由党表示祝贺，其中就包括在法国民意领先的极右翼政党国民阵线。其秘书长尼古拉斯·贝在推特上写道：“虽然(结果令人)失望，但我们的盟友自由党已取得历史性成绩。未来属于爱国者！”

奥地利这面镜子折射出整个欧洲的右翼势力得势的现状。赵晨说，欧洲“体制内”力量须采取更多的措施才能改变现状，特别是在经济复苏、移民管控等方面拿出更有决断力的措施。

“欧洲现在需要强有力的领导人。这是一个领导力缺失的时代。”他说。

新华社特稿



## G20峰会倒计时100天 中外百余名记者聚焦杭州

5月24日，浙江省杭州市举行以“喜迎G20峰会 聚焦美丽杭州”为主题的记者见面会，介绍G20峰会各方面的筹备情况，迎接5月27日G20峰会召开倒计时100天。5月24日至27日，100多位中外媒体记者将聚焦杭州，对杭州的城市建设、经济生活及G20峰会的各项准备情况进行集中采访。

新华社记者 王定昶 摄

## 计划部长因电话丑闻被停职

# 巴西临时政府挨“当头棒”

巴西当地媒体5月23日曝出一段临时政府计划部长罗梅罗·茹卡的录音，显示茹卡企图通过弹劾总统迪尔玛·罗塞夫以阻挠针对巴西石油公司腐败案的调查。巴西临时政府眼下尚未站稳脚跟，对庞大预算赤字一筹莫展，茹卡的丑闻不啻一枚“重磅炸弹”。

## 录音曝光或予人口实

巴西媒体23日公布了茹卡今年3月同前议员塞尔吉奥·马查多的一段谈话录音。茹卡认为，应限制针对巴西石油公司腐败案的调查。这一被称为“洗车行动”的调查已经挖出不少涉嫌贪腐的政商界人士。

茹卡在谈话中说：“我们必须换掉政府，才能停止‘失血’。”马查多回答：“最便捷的办法是让(米歇尔·特梅尔)上台。”

茹卡表示赞同，他说自己已经和军方打好招呼，“他们对此表示支持并保证事情能够顺利进行”。茹卡还说，他已经把这一“计划”告知最高法院某些法官。

录音曝光后，茹卡召开记者发布会辩称，录音内容被“断章取义”，意思被“完全曲解”。录音曝光后，曾就任罗塞夫政府内阁部长的贝佐尼在社交媒体“脸谱”上发文称，录音内容揭露了“对罗塞夫发动政变的真正原因”：“目标是停止‘洗车行动’以掩盖调查”。

劳工党老党员阿丰索·弗洛伦斯称，谈话录音或将有助中止针对罗塞夫的弹劾。

## 折损大将致开局不利

23日晚些时候，针对丑闻的讨论进入白热化。茹卡宣布暂时离职，直至丑闻得到澄清。

路透社报道，茹卡是一名经济学家，在参议院有20年的从政经历。作为临时政府经济班子的要员，代总统特梅尔希望茹卡在参议院帮助政府高效通过一系列经济方案以重振巴西经济信心。

然而，反对派和媒体对茹卡的口无遮拦令特梅尔颇感压力。知名政治专栏作家埃莉亚内·坎塔涅德认为，“放弃茹卡”是特梅尔眼下唯一的选择，但这不足以解决问题。

“茹卡走了，但录音还在，它会成为人们走上街头抗议特梅尔的导火索。”坎塔涅德说。

谈话录音曝光后，支持率本已跌入谷底的特梅尔雪上加霜，反对者在参议院外高喊他是“叛徒”。

特梅尔12日刚刚宣布组建新内阁，誓言重塑民众信心，致力于成立“救国政府”，尽快使巴西摆脱危机。

新华社特稿