

# 高考招生錄取四大改革 能給考生帶來哪些利好

合并录取批次、直接招录到专业、一档多投、参考“素质评价”……近期，各省(区、市)陆续公布了今年的高考招生政策，一些省(区、市)的普通高校招生政策做出较大调整。高考招生变化能给考生带来哪些利好？能否让更多考生就读到心仪的学校和专业？又能否让高校招录到更多合适的人才？

## 录取批次调整 能否让考生选择更宽广？

记者梳理已公布的各省(区、市)高考改革方案发现，不少地方提出了合并或取消录取批次。浙江改革方案提出，录取不分批次；从2016年起，上海合并本科第一、第二招生批次。

一些省(区、市)提出合并二、三批次：河北自2016年起本科第三批录取院校与第二批合并；辽宁从2016年起三批本科合并到二批本科；江西从2016年起合并文史、理工类本科第二、第三批，合称为本科第二批。

与此同时，四川、吉林、天津、青海、宁夏、黑龙江、广东等地提出，创造条件逐步减少高校招生录取批次。

【专家观点】辽宁大学副教授姜海峰表示，根据国家要求，未来高考逐步取消录取批次。取消批次后，考生心理上不再有一本、二本、三本的界限和障碍，所有高校在同一个起跑线上招生，更有利于高校的优质专业招录到优质生源。

吉林大学招生办公室主任刘鹤认为，录取方式改革改变了以往部分高校“一些专业扛旗、部分专业搭顺风车”的现象，对提高教学质量和学科质量、促进各学科均衡发展有促进作用，鼓励各类大学办出特色。

复旦大学招生办主任丁光宏教授表示，取消一、二本批次差别，对考生而言是利好，“过去分数档比较高的学生关注点就在一本的学校，在一本的学校中纠结，选择余地少，现在选择更宽广，是看得到的实惠。”

武昌工学院招生办相关负责人分析，二、三本合并后，最直接影响是今年二本批次分数线会下降，在增加考生选择余地的同时，难度实则更大，应进一步设计制度的科学性。



新华社发

## 高校“大门”转到专业“小门” 能否倒逼高校提质

浙江高考改革方案提出，考生志愿由“专业+学校”组成。记者发现，不少地方的改革方案都突出了专业在高考志愿填报中的作用。

广西提出，考生志愿由“学校+专业”组成；河北也提出，积极探索“专业+院校”的录取方式。

为了迎合未来按专业选择志愿淡化学校因素的趋势，四川提出，进一步完善以学校为单位按专业大类划线投档。

【专家观点】吉林大学高等教育研究所所长、教授赵俊秀表示，录取方式的调整，实际上是取消了一些高校的优先录取权，可能会倒逼高校打造更多特色学科和高质量品牌学科，有利于提高高等教育整体发展水平。

刘鹤说：“以后学生填报志愿时，可能更多考虑专业的质量和影响力，学校成为次要因素。”

上师大附中校长严一平认为，改革使考生关注的焦点，将由高校的“大门”转为专业的“小门”，未来应引导考生更多关注自己的志趣专长和进入高校后所学专业专业的匹配度，根本改变考生录取的学校和专业是“学非所长”和“学非所趣”的不对称现象。

专家提醒，在这样的改革方式下，很多考生会对各院校专业排名比较关心，目前社会上已有很多机构对专业排名进行评估。为保证排名参考的科学性，应引入国际先进的专业排名模式，建立客观的评价体系提供给考生和家长作为参考。

## 探索“一档多投” 能否实现“双向选择”

记者在采访中了解到，在目前大部分省(区、市)实行平行志愿录取的基础上，在今天的招生政策中，湖北、福建、天津、海南等地提出，实行“一档多投”“多次选择”“按专业投档”，力求增加高校与学生双向选择的机会。

山东提出探索实行考生一档多投、多

次选择的投档模式；重庆提出，加快研究“按专业投档、一档多投”的投档录取模式并适时推行。这意味着，未来考生将可能向多所学校投档，自己决定选择哪所学校。

【专家观点】一些教育专家表示，“一档多投”把选择的主动权交回考生手里，考生根据学校水平、院系和专业的质量做出选择，将倒逼高校提高专业建设水平，以更高的学术水平和更强的教学能力来吸引考生。

东北大学学生处副处长李海雄表示，实行一档多投、双向选择对考生有利，对高校招办等部门提出了更高要求。招办应该与高校充分沟通，就投档的标准、方式等细节商议好。

“目前一般院校招办人数少、力量薄弱，应及时增派力量，应对未来录取方式改变带来的挑战。”李海雄说。

## 参考“素质评价”多元录取 能否让素质教育真正落地生根

今年的招生政策中，广东、辽宁、黑龙江等大部分省(区、市)提到，将建立基于统一高考和学业水平考试成绩、参考综合素质评价的“两依据、一参考”的多元录取机制。

四川提出，高校招生参考综合素质评价情况(包括思想品德、学业水平、身心健康、艺术素养、社会实践等5个方面)，择优录取。

记者了解到，去年复旦、上海交大率先试行的综合评价录取改革试点，已经传递出积极导向。今年上海综合评价录取改革试点高校数量扩大到了9所。

【专家观点】专家认为，全面推进高考改革后，高校正在逐步将综合素质纳入人才的选拔过程中，更加关注学生的全才成绩、综合素质和自身的实践和体验经历。同济二附中校长刘友霞说，改革进一步拓宽了特色化发展的空间。学校可以根据学生兴趣特长和社会对不同人才的需要，创建本校特色；也有助于缓解应试压力，深入推进素质教育。

上海财经大学副校长刘兰娟表示，实施综合评价录取，可扭转“唯分数论”“一考定终身”等广为诟病的问题，通过采取“高考成绩+面试成绩+学业考成绩”的录取方式，促进高校公平、科学选才。

新华社武汉5月26日电

## 国务院印发实施方案

# 投资项目报建审批 由65项减至42项

据新华社北京5月26日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《清理规范投资项目报建审批事项实施方案》，部署进一步简化、整合投资项目报建审批事项。

《方案》指出，清理规范投资项目报建审批事项，既是推进简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容，也是打通投资项目开工前“最后一公里”、降低制度性交易成本、激发社会投资活力的重要举措。

《方案》一是明确了清理规范投资项目报建审批事项的范围。投资项目报建审批事项，是投资项目申请报告核准或者可行性研究报告批复之后、开工建设之前，由相关部门和单位依法依规向项目单位作出的行政审批事项。列入此次清理规范的投资项目报建审批事项共计65项。二是确定了清理原则。凡没有法律法规依据、未列入国务院决定保留的行政审批事项目录的，一律取消审批；虽有法律法规依据，但已没有必要保留的，要通过修法取消审批；审批机关能够通过征求相关部门意见或者能够通过后续监管解决的事项，一律取消审批；确需保留的审批事项，加大优化整合力度。三是明确了清理内容。清理规范后的投资项目报建审批事项共42项，减少23项，精简比例35%。

## 国台办：

# 背离一中原则两岸关系 和台海局势将紧张动荡

据新华社北京5月26日电(记者 赵博)记者26日从国台办获悉，中共中央台办、国务院台办主任张志军25日下午在北京会见台湾工商团体秘书长联谊会参访团时指出，20年来两岸关系发展历程表明，坚持体现一个中国原则的共同政治基础，两岸关系就能稳定发展，台海形势就能和平安宁，两岸民众就能得到实惠；背离一个中国原则，两岸关系和台海局势就会紧张动荡。

张志军表示，维护两岸关系和平发展和台海和平的关键在于坚持体现一个中国原则的政治基础。大陆强调“九二共识”的重要性，就在于它体现了一个中国原则，清晰界定了两岸关系的性质，表明两岸不是国与国的关系。没有这个政治基础，两岸关系和平发展就不可能取得这么多的成果。

他说，2008年以来，正是由于两岸双方确认“两岸同属一中”核心意涵的“九二共识”，两岸两会才有11次商谈和23项协议的签署，国台办和台湾陆委会才能建立常态化的联系沟通机制。我们对台的大政方针不因台湾政局的变化而改变。但是，台湾当局新领导人在两岸关系性质这一重大原则问题上没有清晰态度，没有作出明确回答，势必损害两岸关系的稳定发展。

张志军指出，“台独”没有前途，不可能成为台湾未来的一个选项，这是一个历史定论。有人说要重视台湾普通民意，台湾民众因特殊的历史遭遇和社会环境形成的心态和感受可以理解，但是，台湾社会也应了解和重视13.7亿大陆民众的感受。他们对历史上民族弱乱时倍受外敌欺凌、国破山河碎有着极其深刻的记忆，对维护国家统一、绝不允许国家被分裂有着坚如磐石的意志和始终如一的态度。

张志军还说，两岸关系和平发展需要两岸同胞共同维护。两岸关系和平发展的良好局面来之不易，需要包括工商团体在内的两岸同胞共同维护。首先要坚定维护体现一个中国原则的共同政治基础，坚决反对“台独”。搞“台独”，不论以任何形式，必然要损害两岸关系，损害两岸经济交流合作，损害台湾企业利益。希望工商团体和企业在这一重大问题上，以坚决的态度反对和抵制“台独”分裂行径。

## 登记管理暂行条例拟修订

# 民办非企业单位或将 更名为社会服务机构

据新华社北京5月26日电(记者 王思北)民政部26日对《社会服务机构登记管理条例》(《民办非企业单位登记管理暂行条例》)修订草案征求意见稿公开征求意见。意见稿将民办非企业单位更名为社会服务机构，规定提供扶贫济困等公益慈善类社会服务机构可直接申请登记。

记者从民政部获悉，即将于今年9月1日起施行的《中华人民共和国慈善法》将民办非企业单位改为社会服务机构。同时，相较于民办非企业单位，社会服务机构这一命名更能准确反映此类组织的社会组织性质和社会服务功能。为保持一致，意见稿将民办非企业单位修改为社会服务机构。

意见稿明确，国家鼓励兴办社会服务机构，通过政府补助、购买服务、土地划拨、人才培养等方式，支持社会服务机构发展。同时，意见稿还降低社会服务机构的准入门槛，规定对于科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会服务机构，可直接到民政部门申请登记。

在监督管理方面，意见稿将年度检查调整为社会服务机构应当履行的年度工作报告和信息公开义务。同时，规定登记管理机关通过实施随机抽查、将不履行年度工作报告和信息公开义务的社会服务机构列入异常名录等方式，加强监督。

据悉，征求意见稿截止时间为2016年6月26日。社会各界可通过登录民政部网站、电子邮件和信函等方式对征求意见稿提出意见。

# 基金会准入门槛或降低 将不再区分公募非公募

新华社北京5月26日电(记者 王思北)为贯彻落实慈善法，为社会公众参与公益慈善事业提供法制保障，民政部26日就《基金会管理条例(修订草案征求意见稿)》公开征求意见。据了解，意见稿不再区分公募和非公募基金会，基金会成立满两年后将可以依法申请公开募捐资格。

针对基金会属于慈善组织的基本属性，意见稿与慈善法进行了衔接，要求基金会应当以开展公益慈善活动为宗旨，基金会应当在登记证书中载明其慈善组织属性，并明确基金会应当适用慈善法的有关规定。

在登记管理体制方面，意见稿降低了基金会准入门槛，规定直接登记和双重管理混合的登记管理体制。意见稿明确，成立基金会一般直接向民政部门申请登记；并将基金会的登记管理权限由部、省两级拓展到部、省、市、县四级。

为加强信息公开，意见稿要求，基金会应当于每年1月1日至3月31日，向登记管理机关报送上一年的年度工作报告和财务会计报告，并在登记管理机关统一的信息平台上向社会发布。登记管理机关应当在统一的信息平台上免费提供基金会信息发布服务，并及时向社会公开履行职责过程中产生的信息。同时，还建立了基金会信息公开制度，保障社会公众、捐赠人和受益人的知情权。

## 简讯

### 嫦娥五号明年 从月球采样返回

国防科工局总工程师、国家航天局秘书长田玉龙26日在国防科工局、国家航天局举行的中国航天创新发展情况媒体通气会上表示，2017年下半年，我国将发射嫦娥五号月球探测器，落月采样并返回地球。这是中国探月工程“绕、落、回”三步走的第三步。

“正在论证的嫦娥四号将在2018年前后实施人类首次在月球背面着陆探测，具有独创性。此外，根据目前正在制定的2030年深空探测发展路线图，后续我国还将实施对月球南北极着陆探测。”田玉龙说。

今年，我国正式批准立项了火星探测任务，计划在2020年火星探测的最佳窗口时间发射，一步实现对火星的环绕和着陆巡视探测。

### 境外保单非法“畅销” 中国保监会出手严管

去年以来，香港保单成为“香饽饽”，内地居民奔赴香港购买保险的热情不断上涨。不过，内地居民往往只看到香港保单宣称的所谓“性价比”，而忽略其中存在的诸多风险。对此，中国保监会近一个月以来两次发文揭示风险，并正式下发“监管令”，加强对非法销售境外保险产品行为的监管。

### 不绑卡就冻结？ 支付宝称是误传

近日，有消息称，“自7月1日起，没有绑定中国大陆银行卡的用户将不能在支付宝账户中存钱，也不能使用账户中的余额。”引起公众普遍关注。支付宝对此回应称，实名认证方式有很多种，除了身份证、银行卡之外，还有手机、社保账户、缴费账户等，没有绑定银行卡支付宝余额就会“冻结”一说是误传。

据新华社5月26日电

# 多地规范领导干部配偶子女经商 透露哪些反腐信号？

继去年5月上海公布实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》之后，近日北京、广东、重庆、新疆四地相继开展试点。

“新华视点”记者梳理发现，仅2015年2月13日至12月31日中纪委网站发布的34份省部级及以上领导干部纪律处分通报中，11人利用职务上的便利为亲属经营活动谋取利益。

多地规范领导干部配偶子女经商，释放出哪些反腐信号？

## 信号一： 剑指官商一体家族腐败

“十八大以来，查处的大量腐败案件暴露出‘一家两制’‘官商一体’情况突出，群众反响强烈，到了必须治理的时候。”国家行政学院教授汪玉凯说。

父子上阵、夫妻联手、兄弟串通、七大姑八大姨共同敛财、“戴白手套”“收黑钱”，被中纪委点名“全家腐”的落马官员并不少见。仅在2015年2月13日至12月31日中纪委网站发布的34份省部级及以上领导干部纪律处分通报中，有21人违纪涉及亲属、家属，11人利用职务上的便利为亲属经营活动谋取利益。

去年5月在全国率先试点规范领导干部亲属经商的上海，已对全市1802名局级以上干部进行全覆盖专项申报，182名领导干部亲属经商办企业被纳入“需要规范”的范围。其中10人被免职、10人被调岗，还有1人辞职。另有3人涉嫌严重违纪，接受组织调查。

多位受访专家表示，目前五个试点地区兼顾东中西部不同发展阶段，如果新规试点顺利，有可能在全国普遍推广。

## 信号二： 盯住局级以上“关键少数”

从目前多地公布的新规来看，各地均将规范配偶子女经商的约束范围界定为局级以上干部。国家行政学院教授竹立家认为，管住决策层的领导干部，是对



新华社发

权力更有力的约束。

在已出台的试点方案中，领导干部级别越高，对配偶子女经商的要求越严格。北京和上海都规定，省部级干部的配偶不得经商办企业；其子女及其配偶不得在本市经商办企业。

除了官员自身级别，对配偶和子女经商行为的限制也有区别。以北京为例，正局级以上领导干部配偶经商不论是否在本市，均在禁止之列；局级副职领导干部的配偶、子女及其配偶不得在领导干部管辖的地区或业务范围内经商办企业，不得与领导干部曾担任过领导职务的企业开展经营活动等。

多地新规也厘清了“经商办企业”的范围，把经商办企业与一般从业行为区别开来，明确在私营经济组织或外商投资企业中没有投资行为、不担任高级职务的，属于一般从业行为；对“管辖区域或者业务范围”“可能与公共利益发生冲突”等做了界定。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，对规定主客

体范围不断细化，明确什么能做、什么不能做，以制度管好官员家属，才能更彻底地切断腐败的通道。不仅领导干部本人要接受廉洁教育，配偶子女也要成为领导的“廉助手”和“贤助手”。

【专家观点】专家认为，全面推进高考改革后，高校正在逐步将综合素质纳入人才的选拔过程中，更加关注学生的全才成绩、综合素质和自身的实践和体验经历。同济二附中校长刘友霞说，改革进一步拓宽了特色化发展的空间。学校可以根据学生兴趣特长和社会对不同人才的需要，创建本校特色；也有助于缓解应试压力，深入推进素质教育。

汪玉凯表示，时隔30多年，中央再次在上海试点，又在北京、广东、重庆、新疆四地进一步试点，是因为一段时间以来，制度执行力度不够，制度的纠错能力弱。立规立法只是第一步，关键还得看执行力和监管力度。

记者梳理发现，已出台的试点地区都强化了制度的执行力和监管力度。

北京、上海、重庆等地都把拟提拔干部作为监管重点，严控腐

败增量。上海提出，凡是不符合规范的干部，不会被列入考察和提拔人选的范围。北京要求，在干部提拔、转任重要职务、换届、后各干部考察等工作中，要对有关情况重点进行审核。为防止“名退实不退”，重庆实行职位限人和提拔限制，先规范后任职，否则不予提拔。

此外，各地都明确提出杜绝运动式监管，将监管纳入常态化范围。上海和北京都提出，每年抽查比例不少于20%。

汪玉凯说，对于发现违规的官员，要么配偶、子女停止经商，要么依规处理干部，“二选一”的要求让制度的刚性得到充分的体现。

## 信号四： 打出治理家风组合拳

“近年来，中央纪委重视家风方面的宣传教育，中央领导在中央全会上提出‘家风建设’，更是引发各方热议。”庄德水认为，家风建设不能仅仅停留在口头上、纸面上，要把权力关进制度的笼子，家风也需要在制度的辐射下重塑。规范领导干部配偶子女经商，正是从严治党不断深化的重要组成部分。

庄德水表示，在现实操作中，领导干部配偶子女通过第三方委托运作、经营、参股境外公司等作为利益输送的渠道，规避监控的情况时有发生，如何监管成为难题。

对此，湖南省廉洁学研究与巡视制度研究中心主任邓联繁等专家表示，规范领导干部家属经商办企业，应以个人事项报告为基础，细化申报事项，严格审核并加大抽查力度，同时利用社会公众和媒体的舆论监督，共同提高相关从业信息的透明度。

“党风廉政建设不只是口号，必须有制度配套。清理课官、落实领导干部个人事项报告、规范领导干部配偶子女经商等举措就像打钉子，一个钉子一个钉子往前打，从从严治党的基础就能打牢。”汪玉凯表示。

新华社北京5月26日电