

# 国务院批复京津冀等地推进全面创新改革试验

新华社北京7月4日电(记者 安蓓)中国政府网4日消息,国务院近日批复同意《京津冀系统推进全面创新改革试验方案》。

批复指出,围绕促进京津冀协同发展,以促进创新资源合理配置、开放共享、高效利用为主线,以深化科技体制改革为动力,充分发挥北京全国科技创新中心的辐射带动作用,依托中关村国家自主创新示范区、北京市服务业扩大开放综合试点、天津国家自主创新示范区、中国(天津)自由贸易试验区和石(家庄)保(定)廊(坊)地区的国家级高新技术产业开发区及国家级经济技术开发区发展基础和先行先试经验,进一步促进京津冀三地创新链、产业链、资金链、政策链深度融合,建立健全区域创新体系,推动形成京津冀协同创新共同体,打造中国经济发展新引擎。

国务院还批复了《广东省系统推进全面创新改革试验方案》《安徽省系统推进全面创新改革试验方案》《四川省系统推进全面创新改革试验方案》《武汉市系统推进全面创新改革试验方案》《西安市系统推进全面创新改革试验方案》《沈阳市系统推进全面创新改革试验方案》。

# 农业部发文规范农村土地经营权流转交易

新华社北京7月4日电(记者 林晖)记者4日从农业部获悉,《农村土地经营权流转交易市场运行规范(试行)》日前正式印发。

据了解,《规范》充分吸收了现有的土地经营权流转市场交易规程,依照农村土地经营权流转交易程序制定,主要遵循了“提出申请—进场交易—签订合同—配套服务”的顺序。《规范》提出,交易主体是农村集体经济组织、承包农户、家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业企业等各类农业经营主体,以及具备农业生产经营能力的其他组织或个人。交易条件应该是交易标的权属清晰无争议,交易双方具有流转交易的真实意愿,符合法律法规政策和规划要求。交易品种包括以家庭承包方式和其他承包方式取得的土地经营权,也包括集体经济组织未发包的土地经营权,以及其他依法可流转交易的土地经营权。

为避免集体土地流转出现不公开、不透明或侵犯农民权益等问题,《规范》在流入方进场交易时特别提出:集体在组织统一流转农户通过家庭承包方式取得的流转经营权时,要有书面委托书;未发包集体土地经营权流转时,要提供农村集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表签署同意流转土地的书面证明。

为进一步规范工商资本下乡行为,《规范》还强调,流入土地超过当地规定标准以上的,需提供农业经营能力等证明,项目可行性研究报告,以及有权批准机构准予流转交易的证明。

## 国家粮食局要求

# 突出检查关键环节 积极消化粮食库存

据新华社北京7月4日电(记者 刘羊咏)记者4日从国家粮食局获悉,从今年3月开始,国家有关部门陆续下达计划,对部分国家临储玉米进行转储轮换,组织开展超期储存和席灾囤积存粮食定向竞价销售,还将通过其他方式积极稳妥消化粮食库存。

通知要求,加强定向销售、包干销售、国家一次性转储销售等政策性粮食销售出库的监管,跟踪粮食流向。检查企业是否存在虚购虚销、买低抵高、转手倒卖、擅自改变使用用途、出口转内销等违法违规行为。

记者还从国家粮食局了解到,为保护种粮农民利益,规范粮食收购市场秩序,特开展2016年粮食收购监督检查工作。以问题为导向加大粮食收购监督检查工作的力度。抓好主体责任落实,严格政策执行不走样,加大违法违规问题查处力度。

国家粮食局要求,突出检查关键环节。一是严把收储库点审核关,不符合资质条件的绝不允许作为委托或租仓库点参与国家政策性粮食收购。二是加强对政策性粮食收购违法违规行为高发频发企业和租赁库点的监管,尤其是对2016年上半年粮食库存检查中发现存在违法违规行为和重大储粮安全隐患企业的监管。三是规范粮食经纪人的经营行为,严禁无证收购,以陈顶新,以次充好,欺行霸市等违规行为。

## 长江“黄金水道”再迈一步——

# 全球超九成船舶 可从海上通航至南京

据新华社南京7月4日电(记者 赵文君)这是打造长江“黄金水道”的重点项目:长江南京以下12.5米深水航道二期工程于7月5日零时实现初通阶段性目标。12.5米深水航道初步贯通至南京,对船舶试行开放,南京至长江出海口可全程通航5万吨级及以上船舶。这是记者4日从长江南京以下深水航道建设工程指挥部获悉的。

长江南京以下12.5米深水航道工程建设是“十二五”以来全国内河水运投资规模最大、技术最复杂的重大航运工程,也是建设长江经济带、打造长江“黄金水道”的重点项目。南京港集团总经理沈卫新说,12.5米深水航道延伸至南京后,长期以来制约南京港发展的航道水深因素将得到根本解决,这意味着全球90%以上的船舶能够靠泊南京港。

据介绍,工程建设范围为长江干线南京至太仓河段,全长约280公里,分三期组织实施。一期工程2015年竣工验收后正式对船舶开放运营。二期工程对南通至南京段航道进行整治,2015年6月开工建设。二期工程在开工一年后,先期实现南京以下12.5米深水航道初步贯通并对船舶试开放的初通目标。二期计划于2019年竣工验收,三期将根据前两期工程情况进行维护,进一步改善航道条件。

根据目前大型海轮上行至南京港的数量和发展趋势,设计部门预测,在二期工程初通期间,累计产生航运效益9亿元左右,这对降低沿江地区物流成本将起到直接的带动作用。

## 国办针对督查中发现的问题逐一部署

# 促进民间投资政策落地再出“重拳”

新华社记者 安蓓 于佳欣

中国政府网4日发布《国务院办公厅关于进一步做好民间投资有关工作的通知》,从督查整改落实、深化简政放权、营造公平竞争市场环境、缓解融资难融资贵、降低企业成本负担等方面作出具体部署。

《通知》要求,认真抓好督查和评估调研发现问题的整改落实。各省(区、市)人民政府、各有关部门要“对号入座”,逐项检查,及时整改,举一反三研究完善相关配套政策和实施细则,确保取得实效。国家发展改革委要会同有关部门成立督导组,从7月中旬开始,对民间投资体量大、同比增速下降较快和近期民间投资增速滞后的省(区、市),组织开展重点督导。

## 一些政策实惠没落在民企

今年以来,我国民间投资增速持续回落,引发社会各界关注。国家统计局最新数据显示,1至5月累计民间投资名义同比增速仅为3.9%,比去年同期大幅下降7.5个百分点。

针对民间投资增速出现较快下滑,国务院在5月下旬派出9个专项督查组对18个省区市进行为期10天的民间投资专项督查。6

月22日召开的国务院常务会议听取民间投资政策落实专项督查工作汇报,要求以不断深化改革调动民间投资积极性。

专项督查和第三方评估调研发现,在部分地区、部分领域,存在着政策措施不落地、政府职能转变不到位、民营企业融资难融资贵、难以享受同等“国民待遇”、企业成本高负担重等突出问题。

“一些政策执行中实惠没落在民企身上。”发展改革委新闻发言人李朴民说,国家已出台一系列支持民间投资的政策,但有些要求没有完全落实;有些法律法规缺乏配套细则,没有相应的协调配套措施,实际执行中没有把实惠落到民营企业身上。

## 全面推行“双随机一公开”

针对督查中发现的主要问题,通知逐一作出具体部署。

针对民营企业反映的部分地区仍然存在重审批、轻监管、少服务等问题,《通知》要求,该取消的行政审批事项要坚决取消,该给市场的权力要尽快放给市场,全面推行“双随机、一公开”监管模式。今年下半年,国务院

审改办会同有关部门,对“放管服”改革落实情况开展专项检查。

民营企业普遍反映,在市场准入条件、资源要素配置、政府管理服务等方面,难以享受与国有企业同等的“国民待遇”。《通知》要求,各省(区、市)人民政府开展全面自查,坚决取消对民间资本单独设置的附加条件和歧视性条款。有关自查情况于8月15日前一并报送国务院办公厅,抄送国家发展改革委。

## 建立“亲”“清”政商关系

融资难融资贵是民营企业反映强烈的突出问题之一。《通知》要求,证监会要抓紧会同有关部门开展专项检查;各省(区、市)人民政府要主动作为,拓宽民营企业融资渠道;全国工商联、新华社等要加强民营企业融资状况调研评估,及时反映企业诉求。

民营企业反映,未能充分享受国家出台的降低企业成本负担的优惠政策。通知要求,各省(区、市)人民政府、各有关部门要抓好政策落实;财政部要会同有关部门,抓紧开展涉企收费清理情况专项检查;审计署要将涉企收费审计作为政策落实跟踪审计的重点

内容进行跟踪。

《通知》同时指出,各省(区、市)人民政府、各有关部门要针对政府违约和政策不落实等问题,建立问责机制。要按照建立“亲”“清”政商关系要求,完善政企沟通机制。凡对企业实事求是反映问题进行打击报复的,要依法依规处理,从严追究直接责任人和有关领导人员责任。

## 民企自身要做好转型升级

全国人大财经委副主任、民建中央副主席辜胜阻说,面对较大的经济下行压力,稳定民间投资增速,关键是要稳定投资预期,提振投资者信心,从制度入手着力解决民企想投资、敢投资、能投资的问题。

业内人士指出,在部分产业产能过剩的大背景下,民间投资增速下滑也折射出一些中小企业缺乏转型升级准备,加上信息不对称,一时很难找到新的投资领域。从这个意义上说,民营企业自身也要做好转型升级,提升竞争力,才有可能在经济步入新常态的进程中逆势而上。

据新华社北京7月4日电

# 央行表示：我国金融总体平稳 国际金融市场风险增多

据新华社北京7月4日电(记者 刘铮 王文迪)中国人民银行4日公布货币政策委员会二季度例会情况。会议认为,当前我国金融总体平稳,但国际金融市场风险隐患增多。要密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化,继续实施稳健的货币政策。

央行货币政策委员会2016年第二季度例会分析了当前国内外经济金融形势,认为当前我国经济运行总体平稳,但形势的错综复杂不可低估。世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期,主要经济体经济走势进一步分化,美国经济温和复苏,欧元区复苏基础尚待巩固,英国公投决定退欧引发市场波动,日本经济低迷,部分新兴经济体实体经济面临较大困难,国际金融市场风险隐患增多。

“密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化,坚持稳中求进工作总基调,适应经济发展新常态,继续实施稳健的货币政策,更加注重松紧适度,灵活运用多种货币政策工具,保持适度流动性,实现货币信贷及社会融资规模合理增长。”二季度例会指出。

# 香港经济有信心有能力 应对英国“脱欧”影响

新华社记者 王小宸

在全球经济增长不振的大背景下,香港近期GDP、进出口贸易及零售额等数据表现不如预期,而此时英国“脱欧”公投结果出炉,又带来了新的不确定因素,香港宏观经济特别是金融业能否保持稳定,成为人们关心的话题。

## 短期有冲击但影响有限

业内人士认为,虽然英国“脱欧”短期内会给香港市场带来一定冲击,但影响有限,近日市场已出现回调。香港特区政府多位官员表示,有信心应对英国“脱欧”造成的汇率市场风险及资产波动等。

中信银行国际首席经济师兼研究部总经理廖群告诉记者,英国“脱欧”对香港的影响首先反映在金融市场层面,当世界主要股市因“脱欧”下滑时,香港股市难免会跟随波动,但波幅较其他地区小。随着市场不断消化英国“脱欧”忧虑,近日投资气氛已开始转暖,欧美股市自6月28日起已出现强势反弹,港股也跟随外围股市上扬。

## 特区政府早已做好预防

在实体经济层面,廖群认为最易受影响的环节是出口。市场上担忧英国“脱欧”所带来的后续波动或将进一步拖累出口前景。

数据表明,英国占香港总体贸易额的比例仅为1.5%。中银香港副董事长兼总裁岳毅认为,英国占香港整体商品出口、服务输出及外来直接投资头寸的比例都不高,市场不必过分担忧。

香港特区政府对英国“脱欧”是有准备的。香港特区政府长官梁振英此前表示,特区政府及相关机构早已做好预防措施,确保为市场提供充足的流动性,维持香港汇率及利率市场稳定。“到目前为止,香港都安然无恙。”

## 绝对有能力抵御波动

据悉,香港金融管理局在英国公投前已通知本地银行控制好汇率管理风险。港交所也曾表示会联手特区政府,确保交易市场运作正常。金管局总裁陈德霖表示,目前香港汇率与利率市场均保持稳定,人民币离岸市场的表现也没有出现大幅波动。

香港特区政府财政司司长曾俊华表示,特区政府会密切留意英国“脱欧”进程,并就当中的各种可能性进行不同准备,包括压力测试、提高监管等。“我们绝对有信心、有经验、有能力抵御外围市场带来的波动。”曾俊华说。

## 对香港也会产生正面影响

香港资深金融及投资银行家温天纳对记者说,除了特区政府所派的“定心丸”,香港应对英国“脱欧”影响的信心还源于自身的优势,这包括良好的经济基础、成熟稳健的银行与金融体系、健康的财政状况及中央政府的后盾支持等。

风险与机遇向来是并存的。不少专家指出,英国“脱欧”对香港也会产生一些正面影响。

廖群表示,英国“脱欧”后,香港作为最大离岸人民币业务枢纽的地位将更为突出。此外,预计美国的加息步伐将因英国“脱欧”减慢,市场对加息担忧的缓和也可让香港的房地产行业松一口气。

温天纳认为,长远来看,英国“脱欧”后,中国对整个欧盟的贸易谈判地位将得到加强,相信港商与投资者可从中获得发展机遇。

据新华社香港7月4日电

# 家装装饰类消费投诉 质量、合同、售后占七成

本报讯(记者 宋建巧 通讯员 赵英浩)1日,省工商局12315指挥中心对外发布了《河南省家装装饰类消费投诉分析报告》。2015年5月至2016年4月,全省工商系统各级12315工作机构共受理家装装饰类消费投诉3714件,其中七成以上为质量、合同和售后服务问题。

据统计,各类家装装饰类消费投诉中,装修建材类受理投诉量1922件,占家装装饰类受理投诉量的51.8%,较上年同期减少2.4个百分点;家具类消费投诉1670件,占家装装饰类受理投诉量的45%,较上年同期提升2.5个百分点。

各类案件中,涉及质量、合同和售后服务问题的投诉数量较多,分别为1513件、625件和604件,合计占家装装饰类已处理投诉数量的75.5%。

家装装饰类中,木门、陶瓷砖和坐便器等为装修建材类投诉热点商品,沙发、床和组合家具为家具类投诉热点商品。



## 规避责任

由于在美国已造成6名儿童死亡,瑞典家具制造商宜家近日宣布,正在美国和加拿大召回约3600万件容易倾倒的家具,但因相关家具符合中国相关标准所以不会在中国召回,引发舆论热议。标准或许存在国别差异,维护消费者生命安全的责任不应中外有别。企业只有采取果断措施,主动消除产品安全隐患,才能赢得消费者信赖。新华社发程硕作

# 万科A复牌首日跌停 对市场整体影响有限

新华社记者 孙飞

时隔半年后,万科A于4日正式复牌,复牌首日跌停,报收21.99元。

万科7月1日公告称,经向深圳证券交易所申请,公司A股股票7月4日开市起复牌。此前,万科因筹划重大资产重组事项,公司A股股票自2015年12月18日13时起停牌。今年6月17日,万科公告了以发行股份的方式,向深圳地铁集团有限公司购买其持有的深圳地铁前海国际发展有限公司100%股权等有关事项。

7月4日9时15分,万科进入集中竞价阶段,记者发现,万科在卖一和卖二档出现了超过520万手的买单抛压,而这一交易状况也让万科直接进入跌

停,若以21.99元/股价格换算,开盘后欲出逃资金超100亿元。最终,万科A当天成交金额不到1亿元。

由于停牌半年多期间,大盘跌幅超过18%,万科H股跌幅则在30%左右,市场预期万科A股复牌存在一定补跌空间。按照停牌前万科的流通市值计算,复牌首日跌停,万科A市值蒸发超过200亿元。

虽然万科A首日跌停,同时未来可能存在一定补跌空间,但多数机构人士认为万科对市场的整体影响有限。“万科作为深圳市场的重要权重股之一,其复牌后走势对深证成指有一定影响,但这个影响也

不应过度夸大。”一位机构投资者认为。

多位公募基金经理也认为,万科A跌停已经半年多,市场各方对于这一事件已经有着了一定的心理预期,因此万科复牌可能会对市场有一定影响,但影响不会太大。

“若深铁方案最终获得通过,长期来看将提升万科估值,与深铁合作可以部分解决万科未来发展土地稀缺性的问题。”广发证券房地产行业首席分析师乐加栋认为,万科复牌对于指数影响都已在预期内,对于地产板块其他公司影响也不大。

新华社深圳7月4日专电

## 一座四通八达规模庞大的地下城正在崛起——

# “前海倒影”支撑深圳未来发展

新华社记者 赵瑞希

一座四通八达、规模庞大的地下城正在深圳前海崛起。这个被称为“前海映像”的地下工程,将是“具有示范意义的商务中心区地下城市空间”。

它以交通为核心,涵盖商业、市政设施等,使地下空间成为支撑前海未来发展的重要载体,成为与地上空间相得益彰的“城市倒影”。

占地面积仅15平方公里的前海,建设规模2600万至3000万平方米,规划就业人口65万,居住人口15万。由于前海采用15分钟步行可达、国际产业社区为特色的单元开发模式,地面上路网密,但路不宽,这与每日区内外50万人的流动量形成冲突。在土地空间紧缺的情况下,为提高土地利用效率,确保区域活力,前海的开发建设者将目光投向了地下。

根据规划,前海地下空间开发面积630万平方米(不含地下道路及轨道设施),以公共交通设施、市政基础设施为主,适度发展公共服务设施。未来,前海地下停车面积400

万平方米,地下公共通道及商业面积130万平方米、公共服务设施及其他面积100万平方米。

地下交通系统是“前海倒影”的核心,对外快速疏通和核心区到发交通功能由地下轨道和地下道路承担。前海管理局规划建设处处长郭军告诉记者,轨道交通是前海交通的主力,规划了12条轨道,设置37个轨道站点。

围绕轨道站点,前海将建立以地下通道为主、地面通道为辅的轨道接驳通道系统,实现前海60%的地块与轨道站点直接连通,保障高峰小时25万至35万人次的轨道交通出行和接驳需求。

前海还规划了地下车行系统,将社会车辆引入地下行驶,打造“地下道路—地下联络道—地下车库”逐级分流系统。地下道路规划总长约5.5公里,承担中长距离慢到发交通;地下联络道规划总长约3.5公里,串联沿线开发建设用地的车库。郭军

说,建设地下车行系统,可以有效缓解地面交通压力。

同时,前海还将围绕轨道站点进行地下商业街开发,为使地下商业空间相互连通,规划总长度约24.3公里的地下步行系统,服务地块面积达到4.78平方公里,占前海可开发建设总用地面积的64%。

此外,前海的市政设施也走向地下,规划利用公共绿地地下空间或结合建筑物地下室空间建设13处垃圾中转站、11处变电站、10处冷站、39处公交首末站。同时,还在地下修建9.2公里共同沟骨架,纳入给排水、再生水管、电力电缆、通信光(电)缆,预留直饮水管,通过分支管沟服务街坊地块。

前海管理局副局长关宏说,前海的地下空间不再只是孤立的地下洞室,而是互联互通、充满活力的城市空间,使地下空间资源利用的社会、经济和环境效益最大化。

新华社深圳7月4日电