

聚焦《中國共產黨問責條例》

問責

“利劍”向何方 “板子”怎麼打？

近日，中共中央印發了《中國共產黨問責條例》，並發出通知，要求各地區各部門認真遵照執行。

專家指出，《條例》的印發施行，標誌著黨的問責工作進一步規範和強化，再次釋放出全面從嚴治黨的強烈政治信號。《條例》對誰來問責、對誰問責、什麼情形要問責、如何問責等具體問題作出了明確規定，讓問責工作“有章可循”。

動員千遍，不如問責一次。作為全面從嚴治黨的細化具體化，問責的“利劍”指向何方？“板子”怎麼打？“新華視點”記者梳理條例為你一一解讀。

覆蓋各級黨組織 瞄準“關鍵少數”

《條例》：黨的問責工作是由黨組織按照職責權限，追究在黨的建設和黨的事業中失職失責黨組織和黨領導幹部的主體責任、監督責任和領導責任。

問責對象是各級黨委（黨組）、黨的工作部門及其領導成員，各級紀委（紀檢組）及其領導成員，重點是主要負責人。

中央黨校教授辛鳴認為，《問責條例》對問責工作的概念作了明確界定，首先明確了問責工作的主體和對象，即誰來問責、對誰問責的問題。“問責的主體是有管理權限的黨組織，包括從中央到地方的各級黨組織。對我們這樣一個擁有8800多萬黨員、440多萬黨組織的執政黨來說，問責工作必須落實分級負責的原則，從中央到地方，層層壓實責任。”

中央黨校黨史教研部主任謝春濤表示，除了自上而下分級負責的原則，《條例》把問責的責任不僅落實到黨委（黨組）、紀委（紀檢組），也分解到組織、宣傳、統戰、政法等工作部門，這是問責制度的一個重要創新，體現了全面從嚴治黨要細化落實責任、層層傳導壓力的鮮明態度。

對於“對誰問責”的問題，《條例》規定包括失職失責黨組織和黨的領導幹部。

專家表示，將各級黨組織納入問責對象之中，意味著問責不能只對下級，包括中央黨委黨組、省區市黨委也要把自己擺進去。同時，《條例》還強調問責重點是主要負責人，突出了“關鍵少數”，特別是一把手這個“關鍵少數中的關鍵少數”，更成為問責的重中之重。

6種問責情形 體現紀法分開

十八大以來，黨中央把問責作為管黨治黨利器，先後對山西塌方事故、湖南衡陽和四川南充拉票賄選案等嚴肅問責。據統計，截至今年5月底，全國共對4.5萬餘名黨員幹部作出了責任追究，起到了很強的震懾警示作用。

在現有500餘部黨內法規制度中，與問責相關的共有119部，這些法規制度對事件、事故等行政問責規定多，沒有突出堅持黨的領導、緊扣全面從嚴治黨，問責主體不明確、事項過於原則、方式不統一。《條例》明確規定，黨組織和黨的領導幹部有6個方面失職失責的情形，造成嚴重後果或者影響惡劣的，就要進行嚴肅問責。

根據《條例》原文，這6種情形概括起來包括：

黨的領導弱化，在推進各項建設中，或者處置重大問題中領導不力，出現重大失誤等情形；黨的建設缺失，黨組織軟弱渙散，中央八項規定精神不落實，作風建設流於形式等削弱黨執政的政治基礎的問題；全面從嚴治黨不力，主體責任、監督責任落實不到位，管黨治黨失之寬鬆軟等情形；維護黨的政治紀律、組織紀律、廉潔紀律、群眾紀律、工作紀律、生活紀律不力，特別是維護政治紀律和政治規矩失職

等情形；推進黨風廉政建設和反腐敗工作不堅決、不扎實，管轄範圍內腐敗蔓延勢頭沒有得到有效遏制等情形；其他應當問責的失職失責情形等。

辛鳴表示，《條例》從6個方面具體規定了黨組織和黨的領導幹部失職失責需要問責的情形，前5條是主體內容，第6條是兜底條款，緊扣全面從嚴治黨的方方面面，同時也與行政問責事項區分開來，對引咎辭職、涉嫌犯罪移送司法機關等已有明確規定的方式和程序不再重複規定，體現了堅持依規治黨，紀法分開、紀在法前的原則。

7種問責方式 可以合併使用

現有各類問責規定中，共有14種不同問責方式，包括批評教育、作出書面檢查、給予通報批評、公開道歉、誡勉談話、組織處理、調離崗位、停職檢查、引咎辭職、辭職、免職、降職、黨紀軍紀政紀處分、移送司法機關依法處理等。

《條例》區分黨組織和黨的領導幹部兩種不同對象，根據情節輕重規定了共7種問責方式：

對黨組織的問責方式有3種，包括檢查、通報、改組。

對黨的領導幹部的問責方式有4種，包括通報、誡勉、組織調整或者組織處理、紀律處分，其中誡勉既包括談話誡勉，也包括書面誡勉；組織調整或組織處理包括停職檢查、調整職務、責令辭職、降職、免職等。

謝春濤分析指出，這些方式均在黨內法規中有明確規定，在實踐中也經常使用，《問責條例》對既有各類問責規定中的問責方式進行了規範。

《條例》還規定，這些問責方式，可以單獨使用，也可以合併使用。謝春濤認

為，這主要是考慮到在問責實踐中，有時要進行組織處理，也要給予紀律處分，這時就要將兩種方式合併使用，“雙管齊下”。

規定問責時限 實行“終身問責”

《條例》問責決定作出後，應當及時向被問責黨組織或者黨的領導幹部及其所在黨組織宣布並督促執行。有關問責情況應當向組織部門通報，組織部門應當將問責決定材料歸入被問責領導幹部個人檔案，並報上一級組織部門備案；涉及組織調整或者組織處理的，應當在一個月內辦理完畢相應手續。

辛鳴認為，《條例》明確規定了問責決定作出後如何執行等細則，特別是要求受到問責的領導幹部書面檢討的同時，還要在民主生活會或者其他黨的會議上作出深刻檢查，建立健全問責典型問題通報曝光制度，可以保證問責達到最終效果。

“這既體現了‘嚴’和‘實’的精神，也可以通過一個個具體鮮活的案例，發揮警示作用，喚醒責任意識，激發擔當精神，真正做到‘懲前毖後、治病救人’。”辛鳴說。

此外，《條例》特別規定：實行終身問責，對失職失責性質惡劣、後果嚴重的，不論其責任人是否調離轉崗、提拔或者退休，都應當嚴肅問責。

對此，謝春濤表示：“堅持失職必問，問責必嚴，把該打的板子狠狠打下去，決不能搞下不為例、網開一面，才能不讓問責的利劍生鏽，形成破窗效應。”

制度的生命在於執行。相關專家最後指出，作為一部黨內問責工作的基礎性法規，《條例》對問責情形、問責程序等作了明確而原則的規定，目的是為各級各部門各單位緊密聯繫實際細化問責工作、制定實施辦法、抓好貫徹落實留下餘地。

新華社北京7月17日電

從典型案例 看《問責條例》執紀重點

回顧近年來查處的典型案例，以五類案例解讀五大問責情形，有助於廣大黨員把自己擺進去，認清責任、守住底線、拧紧“發條”、勇於擔當。

加強黨的領導 強化擔當敢於亮劍

【案例】2016年2月，中央紀委通報了7起受到責任追究的典型案例。其中，湖北省地稅局原黨組書記、局長許建國，財政部駐北京監察專員辦事處原黨組書記、監察專員張華等人被免職去職。

各級黨委（黨組）書記作為管黨治黨第一責任人，是“關鍵少數”中的“關鍵少數”，必須牢固樹立不管黨治黨就是嚴重失職的觀念。7起問題產生的根源均為本地區本部門黨的領導弱化，黨委（黨組）一把手責任擔當缺失，管黨治黨不力。

【點評】“領”，就是率先垂範、引領示範，“導”，就是要發現問題、及時糾正。在《問責條例》列出的六個方面失職失責情形中，“黨的領導弱化”位列問責情形第一條，傳遞出要堅決貫徹黨的理論和路線方針政策、黨中央的決策部署的強烈信號。加強黨的領導，強化“四個意識”，既

要牢牢堅持黨性原則，不斷增強政治定力，又要強化責任擔當，在大是大非面前旗幟鮮明，在重大原則問題上敢於發聲、亮劍。

紮緊作風建設這根弦 扼制權力“任性的手”

【案例】因下屬單位私設“小金庫”，違規公款吃喝、購卡、旅遊，中國海洋石油總公司南海東部管理局黨委書記、局長劉再生被給予黨內警告處分；中國證監會上海期貨交易所違反規定，花費100餘萬元舉辦春節聯歡暨先進表彰會，本單位因公出國團組公款旅遊、消費，原黨委書記、理事長楊運軍被給予黨內警告處分，並被免去相關職務；廣東省江門市市國土局紀檢組組長許華因國土局及下屬單位多次發生公款吃喝、送禮、轉嫁接待費用問題，被給予黨內警告處分。

上述案例中的問責對象均存在作風建設不到位、落實中央八項規定精神不嚴格問題。

【點評】推進黨的建設新的偉大工程，作風建設是“先手棋”，一子落、滿盤活。本次《問責條例》將“黨的建設缺失”列入問責情形，就是要利劍高懸、震懾常在，防止黨的建設缺失、中央八項規定精神不落實、作風建設流於形式，不斷提高黨的建設科學化水平。

用問責把責任壓下去 從嚴治黨永遠在路上

【案例】搞“好人主義”，愛惜“羽毛”，最終釀成惡果。當湖南省臨湘市委原書記黃俊鈞聽到關於臨湘市委原副書記、市長龔玉國吸煙、男女作風、朋友圈混亂、插手工程項目等問題的反映後，他不重視、不敏感、不警覺，主體責任落實不力，被給予黨內嚴重警告處分，

調離現工作崗位。

【點評】顧慮班子團結，出於做“老好人”怕得罪人、愛惜“羽毛”等心理，處理問題時失之於寬鬆軟，其實質是為官不為，“兩個責任”落實不到位。

治國必先治黨，治黨務必從嚴。從“寬鬆軟”走向“嚴緊硬”是一個過程，本次《問責條例》將“全面從嚴治黨不力，主體責任、監督責任落實不到位”列入問責情形，就是要久久為功，推動管黨治黨制度化常態化，堅決破除好人主義、一團和氣，進一步把壓力層層傳導下去，扎緊全面從嚴治黨的制度籠子。

咬耳扯袖、紅臉出汗
扎緊全面從嚴治黨

【案例】山東省青島日報社黨委原書記、青島日報社社長、青島報業傳媒集團有限公司董事長蔡曉濱或許沒有想到，自

己拒收該報業集團人員的賄賂，但仍因單位多人違紀違法問題被給予黨內嚴重警告處分。當該報業集團人員出現公款旅遊、收受賄賂、購報收入、與他人發生不正當兩性關係等問題時，蔡曉濱作為黨委書記並未引起警惕，更未舉一反三，嚴肅查糾。“獨善其身”看似合法，却為腐敗滋生蔓延埋下更大隱患。

【點評】作為黨委（黨組）主要負責人，只想着獨善其身、高高掛起，實為政治敏銳性和警惕性不足，其失責之處正在於放任自流、養癰遺患，黨風廉政建設責任制落不到實處，對當地政治生態產生負面影響。

風清則氣正，氣正則心齊，心齊則事成。本次《問責條例》將“推進黨風廉政建設和反腐敗工作不堅決、不扎實”列入問責情形，表明了黨中央堅定不移反對腐敗的決心沒有變，堅決遏制腐敗現象蔓延勢頭

的目標沒有變。只有拿出猛藥去毒、重典治亂的決心，刮骨療毒、壯士斷腕的勇氣，不留“暗門”、不開“天窗”，黨風廉政建設和反腐敗工作才能堅決扎緊推下去。

新華社北京7月17日電

我國再添兩處“世遺”

左江花山岩畫和神農架入選世界遺產



廣西左江花山岩畫藝術文化景觀(資料照片) 新華社發



神農架大九湖高山濕地風光(資料照片) 新華社發

新華社伊斯坦布爾7月17日電(記者 易愛軍)正在土耳其伊斯坦布爾舉行的第40屆聯合國教科文組織世界遺產委員會會議(世界遺產大會)17日把中國湖北神農架列入世界遺產名錄，中國的世界遺產項目因此達到50個。神農架自然保護區具有完整的亞熱帶森林生態系統

和豐富的生物多樣性，並因“野人”的傳說等引人關注。1990年，神農架加入教科文組織世界生物圈保護區網，2013年被列入教科文組織世界地質公園網絡名錄。今年中國另外一個申遺項目——廣西左江花山岩畫藝術文化景觀已於15日獲准列入世界遺產名錄。

潛逃18年嫌犯被押解回國 創我國追逃引渡多項第一

據新華社北京7月17日電 海關總署17日通報，在潛逃18年後，由武漢海關緝私局偵办的“10·7”毛豆油走私案犯罪嫌疑黃某於17日凌晨自魯被成功引渡押解回國。

1998年8月，武漢海關調查局根據舉報，對黃某等在武漢地區非法倒賣免稅進口毛豆油走私牟利一事展開調查。案發後，黃某等3名主要犯罪嫌疑人在香港潛逃至美國。

多年來，海關從未放棄對涉案嫌疑人的追逃工作。2001年6月海關緝私部門通過公安部協調國際刑警組織對黃某發布紅色通報，在全球範圍進行緝捕，在發現其曾入境秘魯的踪跡後，我方及時向國際刑警組織秘魯國家中心局提出執法合作請求。2008年10月黃某再次入境秘魯時被秘方國際刑警緝獲，同年11月中方即向秘方提出引渡請求，自此我國政府相關部門與秘方開始了長達8年的引渡程序磋商。

2010年1月，秘魯最高法院判決同意向我方引渡，但黃某隨後多次利用兩國法律制度差異執行引渡判決設置障礙，包括以回國後存在死刑和酷刑風險為由將引渡案上訴至泛美人權委員會和美洲人權法院。

在中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室的統一協調下，經各方不懈努力，2015年9月美洲人權法院做出裁決：在充分保障黃某窮盡秘魯國內司法程序基礎上，由秘魯政府決定是否引渡。今年5月23日，秘魯國家憲法法院公布裁決結果，同意秘魯政府向中國引渡犯罪嫌疑黃某。7月14日，中秘兩國有關執法部門在秘魯簽署引渡交接文件，黃某終被成功引渡。

此案是公安部“獵狐行動”及海關境外追逃追贓重要成果，創造了我國追逃引渡多項第一：首次從拉美國家成功引渡犯罪嫌疑黃某、中秘引渡條約簽署以來首個成功引渡案、首起美洲人權法院受理涉及中國的引渡案件、首個在中國在美洲人權法院起訴的引渡案。

中國電信將推出 全流量計費服務

新華社北京7月17日電(記者 高亮)記者17日從中國電信集團獲悉，中國電信將推出全流量計費服務，即語音、短信可折算為流量計費，方便消費者對通信費用的理解和認知，屬行業首創。

據中國電信相關負責人介紹，隨著智能終端的不斷普及，APP應用越來越豐富，用戶消費特征呈現以流量為主、語音為輔的特點。此次推出的全流量計費套餐，以“天翼4G+云卡”為例，將不設置月套餐費，即充即用，卡內僅以流量計費，購買的流量3個月不清零，打電話和發短信均可按一定標準折算為流量計算費。

此前，中國電信已推出了具有全流量計費特征的類似套餐：全部業務一站購齊，套餐包括移動流量、光寬帶、電視和家庭多卡業務，滿足家庭多成員通訊和網絡需求。以399元檔位為例，399元=9G流量+光寬帶+電信電視。其中，1MB流量=1分鐘全國通話=1條短信。

據了解，全流量計費模式將使套餐更加簡化，消費者僅需了解總流量額度即可，無須區分語音、短信、流量各種套餐數據。同時，全流量計費套餐不會出現目前很多用戶套餐內流量不夠用、語音和短信却用不完的情況。

此外，全流量計費套餐的流量均為全國流量，相應折算的語音通話也是全國通話，不涉及長途漫遊收費。今年，中國電信開始逐步取消漫遊漫遊費，隨著技術、商業模式的成熟，全流量計費模式將成為中國電信重要計費方式，旨在讓消費者有更多获得感。

萬米級載人深潛器 “張謇”號抵達南海

開展深海設備測試和科學調查



7月17日，我國萬米級載人深潛器科考船“張謇”號抵達南海目標海域，開始進行多項科考設備深海測試和科學調查。

新華社發

上半年我省GDP同比增8% 主要指標高於全國平均水平

(上接一版)

結構調整持續推進

全省產業結構明顯優化。上半年，全省三次產業結構為10.7:47.0:42.3，服務業占GDP的比重比上年同期提高1.6個百分點，對GDP增長的貢獻率為49.3%，成為經濟增長的主要拉動力。工業生產結構繼續改善。高成長性製造業增速加快，占比提高。全省高成長性製造業增加值同比增長9.3%，占全省工業比重47.3%，比上年同期提高1.4個百分點。傳統支柱產業和高成長性行業增速放緩，占比下降。傳統支柱產業和高成長性行業增加值分別增長6.4%、6.9%，占全省工業比重分別為45.5%、33.1%，比上年同期降低1.4個、1.5個百分點。

經濟新动能成長勢頭加快

新產業快速成長。上半年，全省高新技術產業增長12.6%，增速快於全省工業4.6個百分點。新業態蓬勃發展。與互聯網有關的新業態繼續高速擴張，上半年全省線上零售業網上零售增長49.5%，增速比社會消費品零售總額快38個百分點。新產品產量快速增加。上半年全省新產品產量增長67.5%，多晶硅增長75.3%，智能手機增長45.4%，太陽能電池增長19.4%，工業機器人從無到有生產190套。創業主體大幅增加。上半年，全省新設立各類市場主體47.48萬戶，同比增長17.4%；其中各類企業數11.81萬戶，同比增長29.1%。

省統計局有關負責人分析，從發展大勢上看，上半年經濟運行總體平穩的態勢沒有改變，河南在全國經濟格局中的地位沒有改變，支撐全省社會發展條件沒有改變，稳增长與調結構、轉方式、提質增效的協調性進一步增強。但也要看到，經濟運行中不穩定不確定因素依然較多，下行壓力依然較大。下一步，要持續把穩增長保態勢作為事關全局的突出任務，保持全省經濟平穩運行情勢。