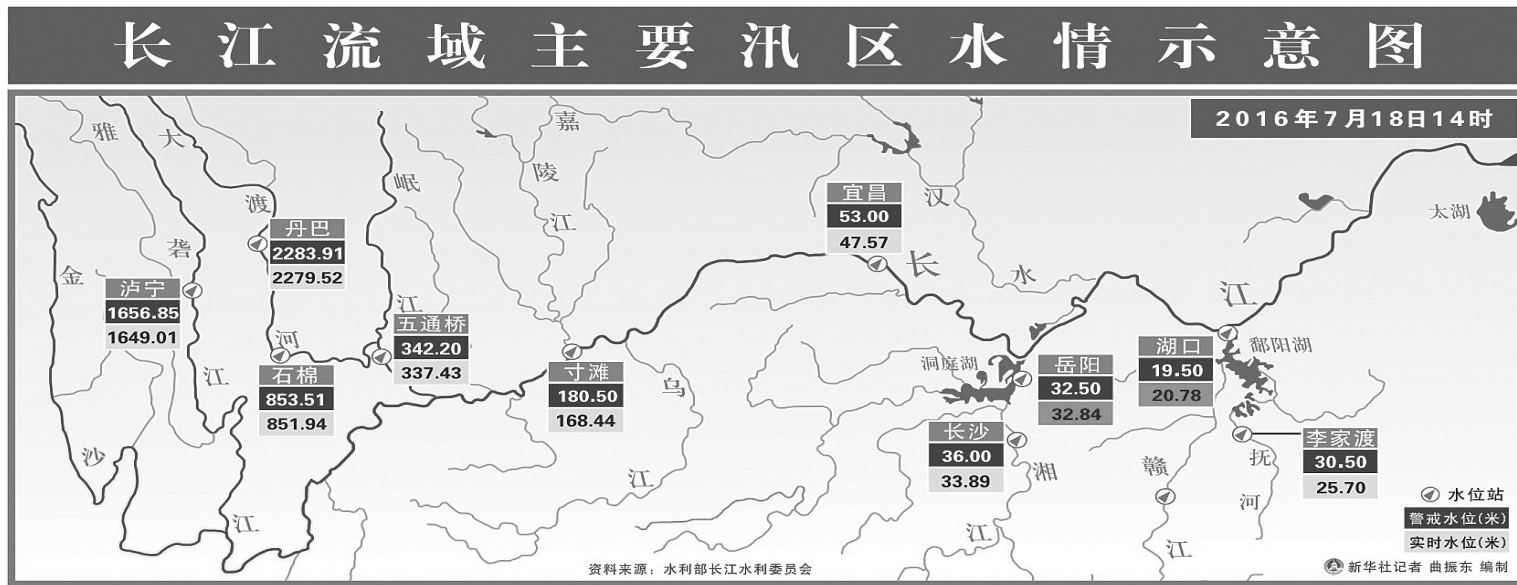


關注水情汛情

# 中東部地區將迎新一輪強降水

## 局部最大降雨量或達180毫米

據新華社北京7月18日電 中央氣象台預報,7月18日至20日,包括長江流域在內的中東部地區又將迎來新一輪強降水過程。受冷暖气共同影響,預計湖北、重慶東部、湖南西北部、河南中北部、安徽西北部、山東西南部、河北南部和東北部、遼寧南部等地區部分地區將有90至120毫米降雨,局部130至180毫米。



# 起底“七下八上”主汛期

又遇有冷空气活动,就促使水汽发生凝结,很容易发生降雨。对于南方地区来说,从6月前后开始的梅雨期已经让江河湖泊水位高涨,一旦副高形势异常,就可能出现梅雨滞留甚至“二度入梅”,对已经在高水位中浸泡月余的堤坝造成更大威胁。武汉区域气候中心主任刘敏介绍,1998年7月16日至8月4日,梅雨就是在长江流域“杀了个回马枪”,出现“二度入梅”现象,造成长江流域当年发生特大洪水。

象也很可能于8月下旬接踵而至并引发强降雨,接下来的天气情况复杂多变。“从目前我们的分析看,主汛期我国降水将总体偏多,多雨区主要位于江南北部、长江沿江地区、江淮以及黄淮、东北、西南等地。”刘志雨介绍,太湖高水位形势仍将延续,长江中下游、淮河流域还可能发生较大洪水。东北地区七八月份降水会增多,松花江等江河可能发生较大洪水。黄河、海河局部地区盛夏可能发生集中性强降雨,不排除发生较大洪水的可能性。刘志雨还特别强调:“受副高偏强偏西影响,主汛期西南、西北这些地区强降雨会多发频发,中小河流洪水、山洪可能重于常年。”

# 创新创业能力将成为评价高校培养人才质量重要指标

新華社北京7月18日電 針對一些中央部門所屬高校目前仍存在教育教學理念相對滯後、機制不夠完善、內容方法陳舊單一、實踐教學比較薄弱等問題,18日發布的《教育部關於中央部門所屬高校深化教育教學改革的指導意見》提出,要把創新創業教育作為全面提高教育質量的內在要求和應有之義,修訂專業人才培養方案,將創新精神、創業意識和創新創業能力作為評價人才培養質量的重要指標。

《意見》要求各中央部門所屬高校改革教學方式方法,廣泛開展啟發式、討論式、參與式教學。改革教學和學籍管理制度,完善個性化的人才培養方案,建立創新創業學分積累和轉換制度,允許參與創新創業的學生調整學業進程,保留學籍休學創新創業。同時,開展大學生創新創業訓練計劃,支持學生參加國家級創新創業大賽。針對高校專業設置,《意見》指出,要制訂高校專業建設發展規劃,適應經濟社會發展需要,結合辦學定位、學科特色,加強內涵建設,合理布局學科專業。優化學科專業結構,積極設置“互聯網+”“中國製造2025”等戰略性新興產業、經濟社會發展和民生改善領域急需相關專業,調減與學校辦學定位不相符的專業,推動教育資源向服務國家、區域主導產業和特色產業的專業集羣匯聚。

# 《青少年法治教育大纲》发布 在中考高考中适当增加法治知识内容

新華社北京7月18日電 記者18日從教育部獲悉,為推動法治教育納入國民教育體系,提高法治教育的系統化、科學化水平,教育部、司法部、全國普法辦近日發布《青少年法治教育大綱》,提出將必要的法律常識納入不同階段學生學業評價範疇,在中、高考中適當增加法治知識內容,將法治素養作為學生綜合素質的重要組成部分。

大綱認為,從總體上看,青少年法治教育仍存在着對其重要地位和作用認識不深刻、定位不夠準確;法治教育缺乏整體規劃,方式方法有待創新;學校法治教育的評價體系不健全,教育針對性和實效性不強;學校、社會、家庭多元參與的青少年法治教育網絡還沒有形成;師資、教育資源的保障機制尚不健全等問題。針對這些問題,大綱對義務教育、高中教育和高等教育的不同階段的法治教育提出了不同的目標,並分段細化了教學內容與要求。如義務教育階段的學生將初步了解公民的基本權利義務、重要法治理念與原則,初步了解個人成長和參與社會生活必須的基本法律常識,高中學生則要較為全面地了解中國特色社會主義法律體系的基本框架、基本制度以及法律常識,強化守法意識,增強法治觀念,牢固樹立有權利就有義務的觀念,初步具備參與法治實踐、正確維護自身權利的能力。此外,為了保障大綱的落實,大綱明確,學校法治教育實施情況作為依法治校的重要方面,納入學校年度考核的內容。作為預防青少年違法犯罪和“平安校園”創建工作內容,學校法治教育納入綜合(平安建設)工作考評。

# 預防宮頸癌疫苗 在我國獲批上市

新華社北京7月18日電(記者 王恩北 胡浩)食藥監總局日前批准了葛蘭素史克公司預防用生物制品——類型的HPV,其中大部分HPV類型被視為“低風險”,與宮頸癌並無關聯。但有14種HPV類型被列為“高風險”,其中,兩種風險最高的病毒株HPV-16型和HPV-18型可導致約70%的宮頸癌病例。食藥監總局表示,此次獲批上市的疫苗系採用杆狀病毒表達系統分別表達重組HPV16和18型的L1病毒樣顆粒,經純化,添加氫氧化鋁佐劑等製備的雙價疫苗。研究數據表明,該疫苗在國內目標人群中應用的安全性和有效性與國外具有一致性。據介紹,HPV主要通過性接觸傳播,性活躍的女性都存在感染致癌性HPV的風險。此外,生殖器官接觸到帶有HPV的物品等直接接觸,也有可能被感染。HPV感染在女性中較為普遍,若感染的是高危型HPV,則有可能進展為高度的宮頸病甚至發展成為宮頸癌。食藥監總局稱,在疫苗問世前,預防宮頸癌的主要手段是通過檢查宮頸的脫落細胞以及進一步的檢查發現早期宮頸病變並予以治療來實現。疫苗的問世使宮頸癌的預防手段更加全面、有效。值得注意的是,即使接種了宮頸癌疫苗,仍應定期接受宮頸篩查。基於HPV疫苗的良好臨床保護效果及安全性數據,世界衛生組織鼓勵在適宜人群中使用HPV疫苗來降低宮頸癌的發病率。

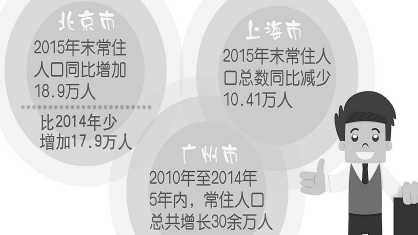
# 北上廣常住人口增速放缓 超大城市人口疏解谁走了谁还在?

早上7点半,家住北京双井的孙女士挤进了北京地铁10号线,前往中关村上班,“人都被挤成了照片”。顾不得与陌生人严重挤压的尴尬与苦恼,她很庆幸自己赶上了这班车。她不知道的是,即便如此,实际上,这条北京最繁忙的地铁线路,在2015年全年减少了近1亿人次的客流量。

截至2015年末,北京、上海、广州常住人口总数达近6000万人。但随着这几个城市相继提出人口控制和疏解的政策,去年,北上广等城市隐现“人口拐点”的信号。北上广三地政府今年上半年陆续公布的常住人口数据显,北京出现核心区人口减少,上海出现人口负增长,广州出现人口增速阶段性放缓。面对人口疏解,哪些人走了,哪些人会留下,超大城市的人口疏解如何才能找到平衡点?

截至2015年末,北京、上海、广州常住人口总数达近6000万人

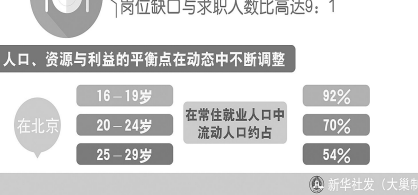
北上广人口拐点来临?



北上广不相信眼泪,被疏解者不愿放弃机会

今年4月北京市职业介绍服务中心发布的“2016年上半年北京市人力资源市场供求形势分析”显示,北京市上半年服务业用人缺口高达17.6万人。而中国人力资源市场信息网监测中心公布的数据也显示,上海市今年一季度餐厅服务员、厨工、保洁员的岗位缺口与求职人数比高达9:1。

人口、资源与利益的平衡点在动态中不断调整



北京城市副中心建设情况航拍照片(2月24日摄)

## 北上广人口拐点来临?

据“新华视点”记者了解,北京市2015年末常住人口比2014年末增加18.9万人,但增幅下降,与2014年相比少增加17.9万人。同时,北京2015年末城六区常住人口占全市比重比2010年下降0.6个百分点。上海市2015年末常住人口总数比2014年末减少10.41万人。这是新世纪以来,上海市常住人口首次出现负增长,降幅为0.4%。广州市2010年至2014年5年内,广州的常住人口总共仅增长了30余万人,总体看,“十二五”较“十一五”增速出现阶段性放缓。北上广人口增长的变化是不是一个拐点?对此有观点认为,中国超大城市人口自然增长率在下降。在上海,有专家根据小学入学人数、公共交通客运量等较为基础的数据分析,印证了2015年上海人口自然增长率的确下降。对于“账面人口”的变化,也有专家指出,其重

要动力是政策的驱动,其中大城市严控、疏解人口成为主因。据了解,在被疏解的对象当中,与超大城市定位不符的批发市场、中低端产业从业与就业者占比较大。中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为,当一个城市经济仍处于快速增长状态,人口的增加就是必然的结果,做人口减法比做经济加法确实要难。记者在2016年北京地方两会看到,核心区都将人口疏解问题列入了政府工作报告。2015年北京某区曝光地下公寓大肆改建群租房新闻后,该区区委书记曾亲自查办处理。“地方政府设立人口红线,每年设置人口疏解指标,起码从‘账面’上给不堪人口压力重重的超大城市,提出了解决问题的方向,并以搬迁市场、拆除违建、清理群租房等城市管理模式积极推进。”暨南大学管理学院教授胡刚说。

## 北上广不相信眼泪,被疏解者不愿放弃机会

在地方政府强力推进人口疏解的同时,北上广的巨大资源虹吸效应,仍然让大量疏解目标人群不愿轻易离开。电视剧《北上广不相信眼泪》曾经让很多人看到在超大城市奋斗打拼的艰辛,但实际上,为了能留在北上广,很多外来人口努力在政策夹缝中寻找机会。在北京,一直居高不下的房价、房租,证明了高中低各层面外来人口对于这个大城市的刚性向往。一位银行业内人士对记者说,从银行给房地产企业和购房者放贷的角度看,地产投资是人口流入流出的风向标,北京、上海地王频出,恰恰印证了其强大的人口吸引力。而在非核心功能疏解方面,根据北京市近期公布的人口疏解计划,今年,故宫周边、百荣世贸商城、永外城文化用品市场、南锣鼓巷主街、簋街和东华门小吃街等区域都要启动疏解。但在小店被疏解的同时,仅在北京东二环至东四环沿线,至少有十家大型购物餐饮场所数以万计的中低端劳动岗位都是刚需。今年4月北京市职业介绍服务中心发布的“2016年上半年北京市人力资源市场供求形势分析”显示,北京市上半年服务业用人缺口高达17.6万人。而中国人力资源市场信息网监测中心公布的数据也显示,上海市今年一季度餐厅服务员、厨工的岗位缺口与求职人数比高达9:1。在这种情况下,被疏解的人口只得一层层向外转移。位于北京朝阳区与顺义区交界处的孙河乡,截至2014年底的户籍人口2.2万人,而流动人口达5.6万人。在疏解人口中,离开孙河乡的七八千人中,一部分返回了老家,还有数千人搬到了位置更远的顺义、昌平等地。胡刚表示,外来人口集中在城乡结合部,违建遍地,在传统村庄外形成了外来人口聚居的“村外村”。

## 人口、资源与利益的平衡点在动态中不断调整

除了北上广面临的虹吸效应与功能疏解之间纠结,大城市还面临人口分离带来的户籍人口机械迁人与“拖着不走”的问题。据了解,在城市核心区,由于教育、医疗资源相对集中,不少青壮年将户籍迁入,给城市人口管理带来很多弊端,也与人口疏解的大方向相悖。记者从北京市东城区、西城区拿到的统计数据显示,两区户籍人口比常住人口多了约20万人。国家行政学院教授王凯表示,人口分离是北京人口疏解面临的重要问题。而且在北京市人口分离的很多是高端人士,包括国外定居、调离北京、异地交流任职、经商人群等等,这些人“人不在户籍还在”。

不管是哪一类城市常住人口,当下超大城市受限于资源与环境压力出台的人口疏解政策,都将继续在实践中寻找平衡点。北京市人口研究所副所长尹德挺指出,人口疏解不能伤害城市自身活力,忽视对部分行业劳动力的刚性需求。第六次人口普查数据显示,流动人口已成为北京黄金年龄段的就业主体,如在北京16-19岁、20-24岁、25-29岁的常住就业人口中,流动人口分别约占92%、70%和54%,部分行业对流动人口的刚需增强。上海社科院人口与发展研究所副所长周海旺表示,对于大城市的人口调控,更应该注重人口结构、素质和合理布局。除了人口疏解问题本身,其带来的整体城市功能规划问题也需要一些新思路。在城市配套服务上,北京市政府提出,要注意批发市场疏解以后菜价、肉价的波动,不能说批发市场一走,菜价一下就上去了,要做好供应。

而对于大都市圈的整体规划,目前工作在北京、上海,居住在燕郊、昆山等潮汐式工作生活带来的交通、教育、医疗等问题,也需要统筹协调解决。张车伟认为,在人口调控中应重点解决中心城区人口过密问题,也要统筹都市圈的产业布局、经济活动和公共服务,引导人口合理聚集。这两年受到高度关注的北京城市副中心建设也与此相关。据了解,通州预计还能承接大约40万人。未来,通州将吸纳城市核心区的优质医疗、教育等资源,全面建立起与北京城市副中心定位相匹配的三级医疗、教育服务体系。据新華社北京7月18日電