

## 习近平在宁夏考察时强调 解放思想 真抓实干 奋力前进 确保与全国同步建成全面小康社会

## 习近平对加强安全生产和汛期安全防范工作作出重要指示 守土有责敢于担当 完善体制严格监管

### 全市新型城镇化建设暨城市工作会议动员全市上下

# 以建为主 提升品质 扩大成效 加快城市国际化县域城镇化城乡一体化

#### 核心提示

●长期以来,在省委、省政府的关心支持下,历届郑州市领导班子团结带领全市人民,一任接着一任干,推进郑州的城镇化和城市发展取得了巨大成就。

●“十二五”期间,市委、市政府以新型城镇化建设为引领,突出以拆开路、以拆促建,掀起了郑州新一轮大规模建设、大发展热潮,实现了城乡承载功能、形态风貌、群众生活环境的显著提升,开创了郑州市“三化”协调发展的新局面。

●进入“十三五”,步入全面建成小康社会决胜阶段,我们面临的形势和任务也发生着深刻变化,表现为国家政策机遇为加快推进新型城镇化创造了有利条件、城市工作在全局中的地位和作用更加突出、群众安置任务艰巨、城市品质亟待提升四个新的特征。

●我们要根据不同时期的历史条件,把握阶段性特征,按照新型城镇化的正确方向,将工作重心由“以拆开路、以拆促建”向“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务转移,把建设摆在首要位置,抢抓机遇,发扬成绩,克难攻坚,以各项建设提速提质,推动新型城镇化更好更快发展。

本报讯(记者 刘俊礼 王继兵)昨日上午,全市新型城镇化建设暨城市工作会议在市委青少年宫召开。省委常委、市委书记马懿出席会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻中央、省委城市工作会议精神和习近平总书记关于深入推进新型城镇化建设的重要指示精神,进一步统一思想、理清思路、明确方向,突出重点,推进城市国际化、县域城镇化、城乡一体化,为加快向国家中心城市迈进、推进国际商都进程奠定基础,为中原崛起、河南振兴、富民强省作出省会城市应有的贡献。

市委副书记、代市长程志明出席会议并讲话。市领导白红战、王璋、郭得昌、孙金献、薛云伟、王跃华、黄保卫、王德山、焦豫汝、马健等出席会议。

会议对2015年度新型城镇化建设工作、城市管理工作、畅通郑州工程建设工作先进单位和个人进行了表彰。

马懿指出,要充分认识推进新型城镇化、做好城市工作的重大意义,准确把握阶段特征,切实把思想和行动统一到“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务上来。城镇化和城市发展是农村人口向城镇集聚、传统乡村型社会向城市型社会逐渐转变的过程,城镇化和城市发展有其内在规律性,是一个自然的历史过程。长期以来,在省委、省政府的关心支持下,历届郑州市领导班子团结带领全市人民,一任接着一任干,推进郑州的城镇化和城市发展取得了巨大成就,特别是“十二五”期间,市委、市政府以新型城镇化建设为引领,突出以拆开路、以拆促建,掀起了郑州新一轮大规模建设、大发展热潮,实现了城乡承载功能、形态风貌、群众生活环境的显著提升,开创了郑州市“三化”协调发展的新局面。进入“十三五”,步入全面建成小康社会决胜阶段,我们面临的形势和任务也发生着深刻变化,表现为国家政策机遇为加快推进新型城镇化创造了有利条件、城市工作在全局中的地位和作用更加突出、群众安置任务艰巨、城市品质亟待提升四个新的特征。我们要根据不同时期的历史条件,把握阶段性特征,按照新型城镇化的正确方向,将工作重心由“以拆开路、以拆促建”向“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务转移,把建设摆在首要位置,抢抓机遇,发扬成绩,克难攻坚,以各项建设提速提质,推动新型城镇化更好更快发展。

马懿要求,要把握新型城镇化发展方向,坚持四个原则,突出抓好六项重点工作。把握新型城镇化发展方向,就是要贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,以国际商都为统领,以航空港实验区建设为引领,以“三大一中”为路径,以开放创新为动力,坚持“一主一城三区四组团26个新市镇”多中心、网络化、开放式的郑州市区空间布局,把“以建为主、提升品质、扩大成效”作为战略重点,加快推进城市国际化、县域城镇化、城乡一体化,不断提升郑州城乡环境质量,人民群众生活质量和城市综合竞争力,在全省率先全面建成小康社会,率先开启现代化建设新征程,加快向国家中心城市迈进步伐。工作推进中要坚持“遵循规律、科学有序”“以人为本、依靠群众”“产业支撑、功能复合”“保护生态、传承文化”四个原则,在原则性问题上澄清认识,统一思想,形成自觉。要在统筹推进新型城镇化各项工作的基础上,抓住重点,集中力量,克难攻坚。一是全力加快拆迁群众安置,把拆迁安置工作作为当前及今后一个时期新型城镇化建设的重中之重,按照时间节点加快推进,争取用三年的时间实现建设任务大头落地。二是推进以轨道交通为重点的公交都市建设和城市功能提升。要把轨道交通体系建设作为战略重点,千方百计加快建设力度,提高公共交通机动化出行分担率。在功能提升上,要加快以综合管廊、快速路网为重点的基础设施改造提升,大力实施海绵城市和生态修复功能,推进智慧城市建设,提高城市治理和服务水平,抓好市级公共文化服务区建设,实施一批特色街区改造工程和文化遗产保护工程,加快四个开发区、三个新区的开发建设。三是抓好县城和中心镇功能完善提升,加大基础设施投入,推进中心城区区优质医疗、教育资源以联合体、托管代管等模式向县域延伸,不断提高县域综合承载力和服务保障水平。四是加快以基础设施和公共服务向广大农村延伸为重点的农村生产生活生态改善,促进城乡规划建设、产业发展、生态环境保护、社会事业发展的有机融合。五是深化以大气污染防治为重点的生态建设,确保空气质量不断好转,生态环境持续改善。六是深化以人为核心的新型城镇化政策创新。

马懿强调,新型城镇化和城市发展,事关全局、事关长远,全市上下要统一思想,统一步调,形成合力,集中攻坚,确保新型城镇化新三年行动计划顺利实施。要健全领导机制,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、人大政协通力协作、社会各界广泛参与的工作格局,完善工作例会制度和协调督办机制,确保各项工作任务落到实处。要弘扬法治精神,坚持依法依规,建立健全有关法规规章和依法决策的体制机制,切实维护群众利益。要加强人才培养,提升队伍素质。要深化改革创新,破解发展瓶颈制约,为新型城镇化建设提供有力保障。

就深入推进新型城镇化建设和城市工作,程志明提出三点要求。一要认清形势,把握特征,切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来。各级各部门一定要进一步增强紧迫感和责任感,坚定信心、迎难而上,扎实做好新型城镇化建设各项工作。二要紧紧把握“三化”方向,统筹抓好新型城镇化建设、切实做好城市工作。在城市国际化方面,要加快综合交通枢纽建设步伐,实现基础设施扩容提质,加快推进新型社区建设,深化城市生态环境建设。县域城镇化方面,要提升县城(新区)、产业集聚区和新市镇基础功能,不断增强产业支撑能力,健全人的城镇化保障体系。城乡一体化工作方面,要推动基础设施和公共服务向农村延伸,打造一批特色小镇,做好特色村保护提升和美丽乡村建设。三要创新体制机制,强化工作落实,为新型城镇化建设和城市工作提供坚强保障。要坚持规划引领,坚持高标准建设,坚持精细化管理,深化体制改革,坚持依法治市,层层抓好落实。各级各部门要按照市委的决策部署,充分发挥人大的依法监督和政协的民主监督作用,建立健全党委统一领导、四大班子齐抓共管的工作格局,努力形成推进工作的强大合力,以更大的担当、更足的干劲、更实的举措,加快推进新型城镇化建设步伐,全面提升郑州市规划建设管理水平。

会上还下发了市委、市政府《关于加强城市规划建设管理工作的实施意见》《关于深入推进新型城镇化建设的意见》《畅通郑州白皮书(2016—2018)》及《郑州市提升县级城市管理水平三年行动计划》。

就深入推进新型城镇化建设和城市工作,程志明提出三点要求。一要认清形势,把握特征,切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来。各级各部门一定要进一步增强紧迫感和责任感,坚定信心、迎难而上,扎实做好新型城镇化建设各项工作。二要紧紧把握“三化”方向,统筹抓好新型城镇化建设、切实做好城市工作。在城市国际化方面,要加快综合交通枢纽建设步伐,实现基础设施扩容提质,加快推进新型社区建设,深化城市生态环境建设。县域城镇化方面,要提升县城(新区)、产业集聚区和新市镇基础功能,不断增强产业支撑能力,健全人的城镇化保障体系。城乡一体化工作方面,要推动基础设施和公共服务向农村延伸,打造一批特色小镇,做好特色村保护提升和美丽乡村建设。三要创新体制机制,强化工作落实,为新型城镇化建设和城市工作提供坚强保障。要坚持规划引领,坚持高标准建设,坚持精细化管理,深化体制改革,坚持依法治市,层层抓好落实。各级各部门要按照市委的决策部署,充分发挥人大的依法监督和政协的民主监督作用,建立健全党委统一领导、四大班子齐抓共管的工作格局,努力形成推进工作的强大合力,以更大的担当、更足的干劲、更实的举措,加快推进新型城镇化建设步伐,全面提升郑州市规划建设管理水平。

会上还下发了市委、市政府《关于加强城市规划建设管理工作的实施意见》《关于深入推进新型城镇化建设的意见》《畅通郑州白皮书(2016—2018)》及《郑州市提升县级城市管理水平三年行动计划》。

相关报道见2版、3版

### 推进新型城镇化建设 加快城市国际化县域城镇化城乡一体化

系列评论之一

“以建为主、提升品质、扩大成效”,昨日上午召开的郑州市新型城镇化建设暨城市工作会议,提出了新阶段郑州新型城镇化建设和城市工作的基本思路和工作重点,为今后几年的发展建设定好了基调,提供了遵循。

近年来,市委、市政府以新型城镇化建设为引领,突出以拆开路、以拆促建,不断拉大城市框架和格局,实现了城乡承载功能、形态风貌、群众生活环境的显著提升,开创了“三化”协调发展的新局面。在此基础上,为提升品质、扩大成效,市委、市政府根据新形势新要求,把握新型城镇化建设的阶段性特征,将工作重心向“以建为主”转移。

以建为主,把建设放在首位,是郑州新型城镇化建设的阶段特征决定的。

我们必须认识到,当前郑州新型城镇化和城市发展面临的最大问题是抢抓机遇、加快建设的问题,是适应发展需要、完善功能、提升建管水平的问题。将新型城镇化工作重心由“以拆开路、以拆促建”向“以建为主、提升品质、扩大成效”转移,符合当前实际和郑州阶段特征,符合城镇化基本规律,是在既有工作基础上持续推进郑州发展的必然要求。

以建为主,把建设放在首位,是新型城镇化重“里子”重内容的需要。李克强总理指出,新型城镇化建设“既重‘面子’,也要重‘里子’”。梁思成先生曾言:“城市是一门科学,它像人体一样有经络、脉搏、肌理,如果你不科学地对待它,它会生病的。”就郑州而言,以建为主,以建带动,就是要切实做好各项建设的基础性工作、紧迫性工作。重“里子”、重内容,筑牢了根基,打好了底子,城市建设做到了百年大计,群众生活在其中的民众,必能更多感知健康发展的城镇化带来的种种便利、舒适,必将拥有更多的获得感。

以建为主,把建设放在首位,为新型城镇化建设提速提质提出更高要求。

新型城镇化是以人为核心的城镇化,是以人的需要和人的全面发展为核心意涵的城镇化。当前和今后一个阶段,全市上下要准确把握市委、市政府的战略意图,切实把思想和行动统一到“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务上来,把建设放在首位,抢抓机遇,发扬成绩,克难攻坚,推动各项建设的提速提质。

“一切为了群众,一切依靠群众”,这不仅是我们建设和发展的思路,更是我们建设和发展的宗旨。只要全市上下准确把握新型城镇化建设的阶段特征,重点任务,抢抓机遇,主动作为,持续攻坚,就一定能为郑州加快向国家中心城市迈进、推进国际商都进程奠定坚实基础,为中原出彩作出省会城市应有的贡献!

## 以建为主 把建设放在首位

郑旗

### 马懿在全市生态环境治理暨大气污染防治工作推进会上强调

# 以更大的力度 更硬的措施 更严的问责 坚定不移打好大气污染防治攻坚战 确保郑州空气质量和生态环境持续改善

本报讯(记者 王继兵 刘俊礼)昨日下午,全市生态环境治理暨大气污染防治工作推进会议召开。会议深入贯彻中央第五环境保护督察组督察河南省工作动员会、全省大气污染防治攻坚战动员会议精神,总结今年以来的工作,分析面临的形势和任务,对以大气污染防治为重点的生态环境治理工作进行再动员、再部署。省委常委、市委书记马懿要求,全市上下要进一步统一思想,提高认识,明确任务,以更大的力度、更硬的措施、更严的问责,坚定不移打好大气污染防治攻坚战,确保郑州的空气质量和生态环境持续得到改善。

省环保厅厅长李和平出席并讲话,市委副书记、代市长程志明就生态环境治理和大气污染防治攻坚战进行动员部署。市领导白红战、王璋、孙金献、薛云伟、王跃华、焦豫汝、马健等出席会议。

会上,副市长李喜安通报了今年以来的全市大气污染防治有关工作推进情况。

马懿指出,生态环境是可持续发展的基础条件,是基本的发展环境、民生需要,对以大气污染防治为重点的生态环境治理工作,要认识再提高,责任再强化,措施再过硬,办法再精准。一是认识要再提高。要深化认识省委、省政府对郑州大气污染防治和生态治理工作的坚决态度,深化认识郑州大气污染防治形势的严峻性和任务的艰巨性,郑州的空气质量问题已经严重影响到郑州乃至河南的形象,影响了郑州的发展环境,影响了人民群众的生活质量,已经成为郑州发展中最大的短板之一。全市上下一定要切实增强责任感和紧迫感,深化认识发展和环境保护的关系,变压力为动力,变被动为主动,变挑战为机遇,横下一条心,坚决打赢这场攻坚战。二是责任要

再强化。要按照“分级管理、属地为主,党政同责、一岗双责、失职追责,管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”原则,领导带头,层层压实责任,层层传导压力,确保党政的领导责任、政府有关部门的监管责任、企业的主体责任不折不扣地落到实处。三是措施要再过硬。工作措施要过硬,坚持问题导向,建立问题台账,挂图作战,问题销号,确保工作力量到位、治理措施到位、依法打击到位;监督措施要过硬,充实督查力量,加大督查力度,发挥好省环保督察组的监督作用,带动全民参与、全民

监督;追究问责要过硬,对责任落实不力、不能履行环保治理责任的要坚决问责,严格追究。四是办法要再精准。要尊重科学、尊重规律,进一步完善专家咨询制度,定期分析研判影响我市空气质量的成因变化,把症结找准,污染源找准,治理方法找准;要坚持目标导向、问题导向,突出重点领域、重点区域、重点行业、重点企业,把治理任务精确到“点”,实行台账管理,逐个问题销号,确保治理措施全覆盖。要坚持长短结合、标本兼治,加强生态基础建设,严格落实环境准入、资源有偿使用、生态补偿

等制度,加快产业结构调整,发展方式转变。

李和平指出,郑州市委、市政府高度重视生态环境治理和大气污染防治工作,坚持问题导向,剖析成因,在处理发展和城市环境工作上,措施过硬,出台了各项治理措施,符合中央、省委精神和郑州实际。一要认清大趋势,充分认识大气污染防治和生态治理建设是全面建成小康社会的一项重要举措,事关全局、事关民生。(下转二版)

相关报道见4版

## 认清形势 提高站位 合力攻坚

——论持续有效改善我市空气质量和生态环境

郑重

“明者因时而变,智者随事而制”。

昨日召开的全市生态环境治理暨大气污染防治工作推进会议,再度吹响向大气污染防治宣战的“集结号”。

认清形势,必须提高站位。去年以来,在全市上下的共同努力下,省会大气污染防治工作取得了一定效果,但大气污染防治监测排名靠后的被动局面没根本扭转,空气质量已成为制约郑州乃至河南发展、影响郑州乃至河南形象的重要问题。面对如此严峻的形势,全市各级各部门尤其是党员领导干部,必须站在讲政治、顾大局、保民生的高度,深刻认识大气污染防治工作的重要性和紧迫性,切实增强使命感和责任感。

认清形势,必须正视问题。大气污染防治已成为当前省会发展的最大短板之一。补齐短板,寻求绿色、健康发展的“最大公约数”,已是刻不容缓。习近平总书记多次强调:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”面对严峻的形势,重温这句话,更有利于我们认清形势,深化认识发展与环保的关系,要坚持两手抓、两手硬,变压力为动力,变被动为主动,变挑战为机遇,横下一条心,坚定不移地打好这场攻坚战。

认清形势,必须合力攻坚。在我市生态和环境底子相对薄弱,能源结构、产业结构没有根本改善的背景下,要确保省会空气质量和生态环境持续改善,既需要坚定不移地打好大气污染防治这场攻坚战,也需要在此基础上构建长效机制,解决构成大气污染防治的根本性问题,眼下尤需全市上下树立“只争朝夕”的紧迫感,在“最后一公里”抓深入、抓具体,一点一点解决,一个一个突破。

路虽远,行则必至;事虽难,做则必成!只要我们上下一心、众志成城,科学施策、克难攻坚,“郑州蓝”常驻身边的梦想终将照进现实!

## 市委五个巡察组 开展专项巡察

公开举报和监督电话

本报讯(记者 孙娟 通讯员 吴博)按照市委统一部署,市委五个巡察组18日已全部进驻到位,分别对市扶贫办、市民政局、市林业局、市畜牧局、市农委、市旅游局、市粮食局、市供销社、市水务局、市民委10个市直属单位(党委)开展专项巡察,本轮专项巡察采取“一托二”和“市县联动”方式进行,时间1个月。

巡察组坚持政治巡察,紧扣“六项纪律”,紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力“三大问题”。重点监督检查被巡察单位党组织领导班子及其成员特别是主要负责人执行《中国共产党章程》和其他党内法规,遵守党的纪律,落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况。重点检查被巡察单位党组织领导班子及其成员是否结合实际贯彻中央和省市委脱贫攻坚决策部署,围绕项目审批、资金分配和管理使用等重点环节,着力发现虚报冒领、截留私分、挥霍浪费等问题。(下转二版)

### 城镇医保大联网

## 省内异地就医 实现即时结算

本报讯(记者 王红)河南城镇基本医疗保险全面实现省内异地就医即时结算。记者昨日从省社会医疗保险中心获悉,本月起,全省职工医保、居民医保全部接入省级异地就医平台,这意味着城镇医保参保者今后无论在省内任意地区就医问诊,都可以持社会保障卡实现直接刷卡结算。

据介绍,早在2013年,针对以往医保参保者异地看病“先垫付、后报销”的问题,我省正式启动医疗保险省内异地就医即时结算试点,当年10月,省级异地就医清算管理平台建成并投入运行。随后,我省逐步扩大试点覆盖范围,并在2014年初步实现城镇职工医保即时结算。(下转二版)