

国务院发文推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革

新华社北京8月24日电 近日，国务院印发了《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》(以下简称《意见》)，对推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革做出总体部署。

《意见》指出，财政事权是一级政府应承担的提供基本公共服务的支出义务和保障。合理划分中央与地方财政事权和支出责任是政府有效提供基本公共服务的前提和保障，是建立现代财政制度的重要内容，是推动国家治理体系和治理能力现代化的客观需要。

《意见》要求，推进中央与地方财政事

权和支出责任划分改革，要坚持中国特色社会主义道路和党的领导，坚持财政事权由中央决定，坚持有利于健全社会主义市场经济体制，坚持法治化规范化道路，坚持积极稳妥统筹推进。要遵循体现基本公共服务受益范围、兼顾政府职能和行政效率、实现权责利相统一、激励地方政府主动作为、支出责任与财政事权相适应等划分原则，科学合理划分中央与地方财政事权和支出责任，形成中央领导、合理授权、依法规范、运转高效的中央与地方财政事权和支出责任划分模式，落实基本公共服务提供责任，提高基本公共服务供给效率，促进各级政府更好履职尽责。

《意见》明确，一是推进中央与地方财政事权划分。适度加强中央的财政事权，保障地方履行财政事权，减少并规范中央与地方共同的财政事权，建立财政事权划分动态调整机制。二是完善中央与地方支出责任划分。中央的财政事权由中央承担支出责任，地方的财政事权由地方承担支出责任，中央与地方共同财政事权根据基本公共服务的属性，区分情况划分支出责任。三是加快省以下财政事权和支出责任划分。将部分适宜由更高级政府承担的保持区域内经济社会稳定、促进经济协调发展等基本公共服务职能上移，将适宜由基层政府发挥信息、管理优势的基本公共

服务职能下移，并根据省以下财政事权划分、财政体制及基层政府财力状况，合理确定省以下各级政府的支出责任。

《意见》要求加强与相关改革的协同推进，2016年选取国防、外交等领域率先启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革。2017-2018年争取在教育、医疗卫生、环境保护、交通运输等基本公共服务领域取得突破性进展。2019-2020年基本完成主要领域改革，梳理需要上升为法律法规的内容，适时制修订相关法律法规、行政法规，推动形成保障中央与地方财政事权和支出责任划分科学合理的法律体系。

三部门联合发文加强国家网络安全标准化

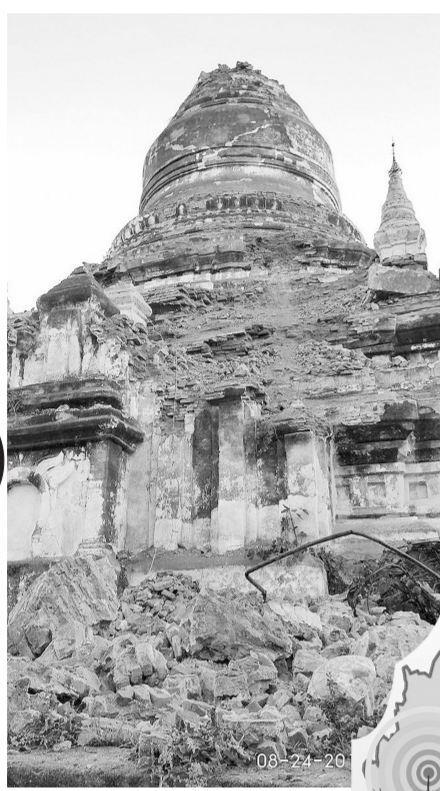
新华社北京8月24日电(记者 朱基钗)记者24日从中央网信办获悉，经中央网络安全和信息化领导小组同意，中央网信办、国家质检总局、国家标准委近日联合印发《关于加强国家网络安全标准化工作的若干意见》，对加强网络安全标准化工作做出部署。

《意见》明确，全国信息安全标准化技术委员会在国家标准化委员会的领导下，在中央网信办的统筹协调和有关部门的支持下，对网络安全国家标准进行统一技术归口，统一组织申报、送审和报批；探索建立网络安全行业标准联络员机制和会商机制；建立重大工程、重大科技项目标准信息共享机制；建立军民网络安全标准协调机制和联络员机制。

《意见》要求，推动网络安全标准与国家相关法律法规的配套衔接，促进网络安全标准与信息化应用标准同步规划、同步制定；整合精简强制性标准，在国家关键信息基础设施保护、涉密网络等领域制定强制性国家标准，优化完善推荐性标准，视情在行业特殊需求的领域制定推荐性行业标准，原则上不制定网络安全地方标准；围绕国家战略需求，开展关键信息基础设施保护、网络安全审查、工业控制系统安全、大数据安全、个人信息保护、网络安全信息共享等领域标准研制工作。

《意见》指出，从适用性、先进性、规范性三个方面提高标准质量，提升标准信息服务能力和标准符合性测试能力；通过传统媒体和互联网等多种渠道公开发布网络安全国家标准；发挥各地区、各部门在网络安全标准实施中的作用，在政策文件制定、相关工作部署时积极采用国家标准；积极参与制定相关国际标准并发挥作用；积极开展教育培训，引进和培育高端人才；引导社会公益性基金支持网络安全标准化活动，设立网络安全标准优秀奖，对先进适用、贡献突出的标准进行奖励。

缅甸6.8级强震多地有震感



8月24日，缅甸巴甘地震中受损的佛塔。新华社发

新华社仰光8月24日电(记者 庄北宁)缅甸气象和水文局24日宣布，缅甸中部地区当地时间17时4分(北京时间18时34分)发生6.8级地震。首都内比都、曼德勒省、仰光省等多地均有震感。

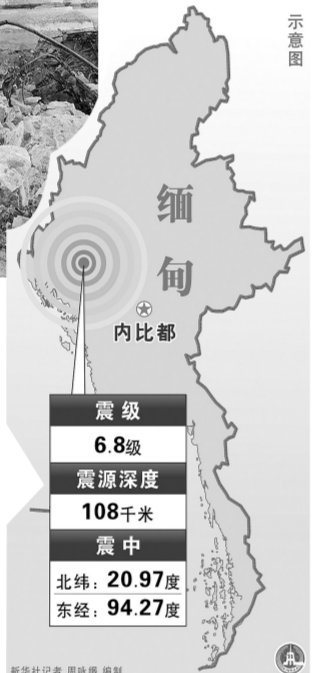
缅甸气象和水文局说，地震震中位于缅甸第二大城市曼德勒西南197.9公里处，震源深度为84.1公里。该局官员杜伊伊向新华社记者证实，这可以确认为一次强烈地震。

一些在曼德勒省旅游胜地蒲甘-良乌地区的居民和游客说，当地部分古迹、佛塔在地震中受损。同时，内比都的联邦议会民族院建筑也轻微受损。此外，仰光省、勃固省、实皆省、马圭省和若开邦等地均有震感。

记者所居住的仰光市有明显震感，房间内吊灯晃动。部分地区的居民称，地震造成了停电，也有建筑受损。

另据当地媒体报道，马圭省有一名居民在地震中丧生，但目前这一消息并未得到官方证实。此外，尚未有其他人员伤亡报道。

据报道，缅甸邻国孟加拉国全境和印度的西孟加拉邦和比哈尔邦等地也有震感，所幸目前并无人员伤亡。



意大利强震至少73人遇难

据意大利民防局24日消息，截至当地时间当日17时，发生在意大利中部的6.0级地震已导致至少73人遇难。由于目前许多人还困在瓦砾堆下，遇难者人数仍有可能继续上升，大量建筑物毁损，多座村庄被夷为平地。

据美国地质勘探局地震信息网消息，地震发生在当地时间3时36分(北京时间9时36分)，震中位于翁布里亚大区的诺尔恰镇附近，震源深度仅10公里，震级6.2级；意大利方面测定为6.0级。

意民防局称，此次地震的强度堪比2009年的拉奎拉地震，灾害“非常严重”。目前，民防局正协调来自全国的上百支救援队开展救援行动。

地震给翁布里亚、拉齐奥和马尔凯三个大区造成破坏，其中拉齐奥大区的阿库莫利市和阿马特里切市、马尔凯大区的佩斯卡拉-德尔特龙托镇灾情最为严重。

意大利广播电视台报道，在佩斯卡拉-德尔特龙托镇，一对老年夫妇被倒塌房屋压死。相邻的阿库莫利一名居民遇难，还有一个四口之家被埋在废墟中，生死不明。

距离震中100多公里的首都罗马震感明显，不少居民在睡梦中被惊醒。重灾区阿马特里切是一座美丽山城，也是一处避暑胜地，地震发生时这里有大量游客。当地电视台画面显示，灾区一片废墟，许多楼房被夷为平地，当地居民和刚刚赶到现场的救援人员在废墟中寻找幸存者。

截至当天清晨，至少发生39次余震，其中一些震级达到5.1级。

地震发生后，意大利总理马泰奥·伦齐取消原定对法国的访问，改为视察灾情。伦齐在前往灾区视察前召开了新闻发布会并表示，“我们不会放弃任何一个人、一个家庭或城镇，目前我们的首要工作是救人。”



8月24日，在意大利中部城镇阿马特里切，救援人员在房屋废墟中搜寻幸存者。新华社发

网贷监管办法正式出台 个人最高借款100万元

新华社北京8月24日电(记者 李延霞 侯玉杰)中国银监会、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室24日联合发布《网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法》。与征求意见稿相比，《办法》最大的变化是对借款上限进行了明确规定。

《办法》规定，同一自然人在同一网络借贷信息中介机构平台的借款余额上限不超过人民币20万元；同一法人或其他组织在同一网络借贷信息中介机构平台的借款余额上限不超过人民币100万元；同一自然人在不同网络借贷信息中介机构平台借款余额不超过人民币100万元；同一法人或其他组织在不同网络借贷信息中介机构平台借款余额不超过人民币500万元。

防范信贷风险是设定借款上限的主要考虑。《办法》称，网络借贷金额应当以小额为主。网络借贷信息中介机构应当根据本机构风险管理能力，控制同一借款人在同一网络借贷信息中介机构平台及不同网络借贷信息中介机构平台的借款余额上限。

《办法》以负面清单形式划定了业务边界，将原来征求意见稿设定的十二项禁止行为增设为十三项。明确不得吸收公众存款、不得归集资金设立资金池、不得自身为出借人提供任何形式担保等，并增设不得从事的债权转让行为、不得提供融资信息中介服务的高风险领域等内容。

在监管方面，办法明确银监会及其派出机构负责对网贷业务活动实施行为监管，制定网贷业务活动监管制度；地方金融监管部门负责本辖区网贷的机构监管，具体监管职能包括备案管理、规范引导、风险防范和处置等。

银监会表示，下一步将抓紧制定配套办法，尽快发布网贷客户资金第三方存管、网贷机构备案以及网贷机构信息披露等配套制度，完善网贷行业监管制度体系。

导游自由执业试点启动 游客今后可“网约”导游

新华社哈尔滨8月24日电(记者 刘慧 许正)旅游途中，如何查询景区附近的导游是真是假？如果遇到导游“欺宰宰客”或“强制消费”怎么办？今后，游客通过网络、手机移动端就可以查询导游执业信息，点赞或者投诉导游的服务。

这是导游自由执业试点的重要内容之一。24日，国家旅游局在此间召开全国导游体制改革试点工作座谈会，全国导游公共服务监管平台同时启动。

国家旅游局相关负责人介绍，通过开展导游自由执业试点，要建立健全导游自由执业管理制度和服务规范，搭建全国导游公共服务监管平台，推动企业建立网络预约导游服务平台，建立导游自由执业管理与保障体系，建立健全导游执业记录、以游客满意度为导向的社会评价体系。

据悉，导游自由执业包括线上自由执业和线下自由执业两种方式。线上自由执业是指游客通过网络平台预约，导游按照预约向游客提供单项讲解或向导服务，并通过第三方支付平台收取导游服务费的执业方式；线下自由执业是指游客通过旅游集散中心、旅游咨询中心、A级景区游客服务中心等机构预约，导游按照预约向游客提供单项讲解或向导服务，并通过第三方支付平台收取导游服务费的执业方式。

目前，国家旅游局在江苏、浙江、上海、广东启动线上导游自由执业试点，在吉林长白山、湖南长沙和张家界、广西桂林、海南三亚、四川成都等地启动线上线下导游自由执业试点。

巴西曝光欧奥委高官 倒卖奥运会门票证据

欧洲奥委会主席帕特里克·希基因涉嫌倒卖里约奥运会门票上周在里约热内卢被警方逮捕。巴西警方23日说，已经掌握希基协助英国体育票务公司THG倒卖奥运会门票的电子证据。

而根据这些邮件内容，巴西警方还怀疑，准备临时接替希基出任爱尔兰奥委会主席的威廉·奥布赖恩也有问题，可能也卷入这起国际倒票案。

现年71岁的希基身兼欧洲奥委会和爱尔兰奥委会主席两职，2012年开始担任国际奥委会执委。本月17日，他在里约被捕。巴西警方怀疑他利用职务之便，将奥委会掌握的大量奥运会门票交给英国体育票务公司THG，协助后者在黑市上倒卖门票牟取暴利。

希基和THG公司均否认倒票。

巴西警方23日在新闻发布会上说，警方发现希基与一个名叫马库斯·埃文斯的英国商人有着频繁的电子邮件往来，而埃文斯正是THG公司的幕后主人，他的一家同名公司负责管理THG。

警方说，希基与埃文斯在一些电邮里讨论里约奥运会门票，希基向埃文斯问及门票的事情，并告诉对方“它们都能为你所用”。

被捕后，希基暂停其在欧洲奥委会和爱尔兰奥委会的职务，临时接替担任爱尔兰奥委会主席的是威廉·奥布赖恩。不过，巴西警方23日说，他们掌握的电子邮件显示，奥布赖恩可能也有参与倒票之嫌。

美联社报道，巴西警官法康在新闻发布会后告诉媒体，电子邮件里“大量内容同时提到了帕特里克·希基和威廉·奥布赖恩”。

巴西警方原本计划在奥运会结束前扣押并质询奥布赖恩，但后者在警方行动前一天离开了巴西。

世界银行启动行长遴选流程

据新华社华盛顿8月23日电(记者 江宇娟)世界银行23日宣布，世界银行董事会收到现任行长金墉提出的连任意向，并决定启动下届行长遴选流程。金墉任期将于明年6月30日结束。

据美国媒体报道，美国等世行主要股东已经表示支持金墉连任。金墉1959年生于韩国首尔，5岁随家人移居美国，哈佛大学博士，曾任哈佛大学医学教授、世界卫生组织总干事顾问、达特茅斯学院院长等。2012年，金墉获得美国总统奥巴马提名，成为世行行长候选人，并最终当选世行行长。

美国收到引渡居伦申请

美国国务院证实，美方已经收到土耳其要求引渡宗教人士费特胡拉·居伦的正式申请，不过引渡指控与土耳其“7·15”未遂军事政变没有关联。

居伦是土耳其知名宗教人士，土耳其政府先后多次指控他领导的“居伦运动”企图推翻土耳其现政权。未遂政变后，土耳其政府把矛头再次指向居伦，指认他为幕后主谋，要求美方引渡居伦回土耳其。

美国国务院发言人马克·托纳23日告诉媒体记者：“我们可以确认，土耳其已经要求引渡居伦。”不过，引渡指控与土耳其“7·15”未遂军事政变没有关联。

居伦早年是土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安的亲密盟友，但其在土耳其媒体、警察和司法系统影响广泛，与埃尔多安逐渐产生嫌隙，最终分道扬镳。1999年，居伦移居美国，此后一直深居简出，很少出现在公众视野。

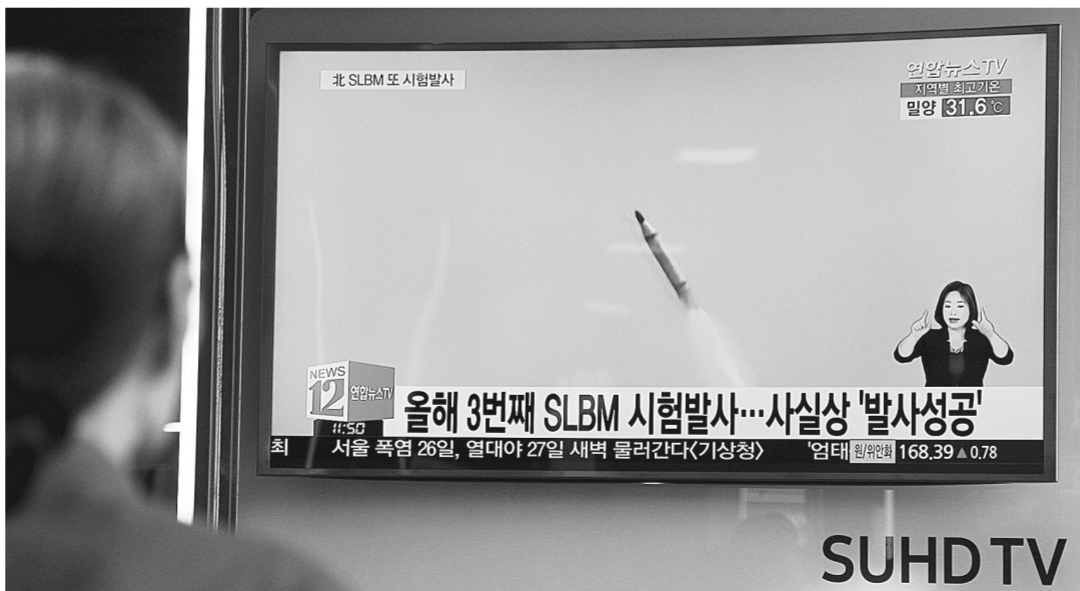
就土耳其未遂政变，居伦本人多次发表声明，否认参与政变阴谋，反指埃尔多安自导自演。

美方先前对土耳其的引渡请求反应消极，强调土耳其方面必须提供“经得起检验的合法证据”。本月早些时候，美国国务院收到了土方提交的大量文件，但称尚不能确定是否构成正式引渡申请，还需审阅。

22日，由美国司法部和国务院官员组成的代表团抵达土耳其首都安卡拉，就引渡居伦事宜与土方展开为期两天的会谈。

美国副总统约瑟夫·拜登24日到访土耳其。按美国官员说法，拜登此次“安抚之行”意在向土方示好，修复因未遂政变受影响的两国关系，引渡居伦也是双方将着重讨论的问题。

韩军方称朝发射一枚潜射导弹



8月24日，在韩国首尔火车站，旅客通过大屏幕观看关于朝鲜发射导弹的电视节目。韩国军方联合参谋本部24日说，朝鲜当天清晨向朝鲜半岛东部海域发射一枚潜射弹道导弹。朝鲜方面目前尚无相关报道。

新华社首尔8月24日电(记者 姚琪琳)韩国军方联合参谋本部24日说，朝鲜当天清晨向朝鲜半岛东部海域发射一枚潜射弹道导弹。朝鲜方面目前尚无相关报道。

韩联社援引韩军联合参谋本部消息报道说，这枚潜射弹道导弹是在咸镜南道新浦附近海域发射的，飞行距离约500公里。韩美军方正在对导弹相关情况进行分析。

获悉朝鲜导弹发射活动后，韩国总统府青瓦台召开紧急国家安全会议讨论对策。

另据报道，美国军方证实侦测并跟踪到朝鲜此次导弹发射活动。

此间分析认为，朝鲜此次导弹发射活动意在抗议韩美联合军演。

8月22日，韩美启动“乙支自由卫士”年度联合军演。朝鲜方面对此作出强烈反应，称美韩联合军演再次给朝鲜半岛带来“一触即发的核战争危险”，朝鲜人民军将维持“长期决战态势”。

SUHD TV