

# 環保監測執法將實行垂直管理

## 中辦國辦印發《指導意見》鼓勵各地申請開展試點

據新華社北京9月22日電 近日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《關於省以下環保機構監察執法垂直管理制度改革試點工作的指導意見》，並發出通知，要求各地區各部門結合實際認真貫徹落實。

### 統籌跨區域跨流域問題

《指導意見》指出，要認真落實黨中央、國務院決策部署，改革環境治理基礎制度，建立健全條塊結合、各司其職、責權明確、保障有力、權威高效的環境保護管理體制，切實落實對地方政府及其相關部門的監督責任，增強環境監察執法的獨立性、統一性、權威性和有效性，適應統籌解決跨區域、跨流域環境問題的新要求，規範和加強地方環保機構隊伍建設，為建設天藍、地綠、水淨的美麗中國提供堅強體制保障。

府及其相關部門的環境保護責任。完善領導幹部目標責任考核制度，把生態環境質量狀況作為黨政領導班子考核評價的重要內容。

### 調整環保機構管理體制

市級環保局實行以省級環保廳(局)為主的双重管理，仍為市級政府工作部門。縣級環保局調整為市級環保局的派出分局，由市級環保局直接管理。開發區(高新區)等環境保護管理體制改革方案由試點省份確定。試點省份將市縣兩級環保部門的環境監察職能上收，由省級環保部門統一行使，通過向市或跨市縣區域派駐等形式實施環境監察。

### 調整環境監測管理體制

本省(自治區、直轄市)及所轄各省市生態環境質量監測、調查評價和考核工作由省

級環保部門統一負責，實行生態環境質量省級監測、考核。現有市級環境監測機構調整為省級環保部門駐市環境監測機構，由省級環保部門直接管理。現有縣級環境監測機構主要職能調整為執法監測，隨縣級環保局一并上收到市級，具體工作接受縣級環保分局領導，支持配合屬地環境執法，形成環境監測與環境執法有效聯動、快速響應，同時按要求做好生態環境質量監測相關工作。依法賦予環境執法機構實施現場檢查、行政處罰、行政強制的條件和手段。將環境執法機構列入政府行政執法部門序列，配備調查取證、移動執法等裝備，統一環境執法人員著裝，保障一線環境執法用車。

### 5年內全部實行新制度

《指導意見》鼓勵各省(自治區、直轄市)申請開展試點工作，環境保護部、中央編辦

根據不同區域經濟社會發展特點和環境問題類型，結合地方改革基礎，對申請試點的省份改革實施方案進行研究，統籌確定試點省份。試點省份要因地制宜創新方式方法，力爭在2017年6月底前完成試點工作，形成自評報告。環境保護部、中央編辦對試點工作進行總結評估，提出配套政策和工作安排建議，報黨中央、國務院批准後全面推開改革工作。

未納入試點的省份要積極做好調查摸底、政策研究等前期工作，組織制定改革實施方案，力爭在2018年6月底前完成省以下環境保護管理體制調整工作。在此基礎上，各省(自治區、直轄市)要進一步完善配套措施，健全機制，確保“十三五”時期全面完成環保機構監察執法垂直管理制度改革任務，到2020年全國省以下環保部門按照新制度高效運行。

## 解決“一方水土養不起一方人”問題 千萬貧困人口5年內 實施易地扶貧搬遷

據新華社北京9月22日電 經國務院批准，國家發改委近日印發《全國“十三五”易地扶貧搬遷規劃》，計劃五年內對近1000萬建檔立卡貧困人口實施易地扶貧搬遷，着力解決居住在“一方水土養不起一方人”地區貧困人口的脫貧問題。

《規劃》明確，搬遷對象主要是“一方水土養不起一方人”地區經扶貧開發建檔立卡信息系統核實的建檔立卡貧困人口，約981萬人。遷出區域範圍涉及22個省的約1400個縣。

此外，考慮到遷出區的自然環境和發展條件具有同質性，還有部分生活在同一遷出地的非建檔立卡人口需要實施同步搬遷，各地結合自身實際計劃安排實施同步搬遷人口600多萬人。同步搬遷人口可與建檔立卡人口共享安置區基礎設施和基本公共服務設施，但不享受中央相關住房建設補助資金。按照群眾自願、應搬盡搬的原則，在前期進村入戶調查研究基礎上，結合推進新型城鎮化，《規劃》提出採取集中安置為主、集中安置與分散安置相結合的方式。集中安置人口占搬遷人口總規模的76.4%，分散安置人口占搬遷人口總規模的23.6%。

## 天宮二號科學應用 載荷正式“開張”

據新華社北京9月22日電(記者 白國龍 吳晶晶)自9月15日天宮二號入軌以來，天宮二號上的空間科學與應用載荷經過近7天的待機準備，於22日18時41分正式“開張”，絕大部分有效載荷開始運行。

“預計未來72小時，空間環境基本平靜，天宮二號的在軌運行是安全的……”22日上午，中科院空間應用中心有效載荷運控中心大廳的實時監視屏幕顯示。穿“藍大褂”的工作人員時而凝視屏幕數據，時而在紙上記錄，他們在為有效載荷第一批次的試(實)驗做最後的準備。很快，承辦天宮二號空間科學與應用載荷運控任務的運控中心將迎來最繁忙的階段。

“絕大部分載荷將在未來30多個小時內正式開始試(實)驗，我們確定了一些典型的觀測區域與科學實驗項目，形成了六個批次的載荷工作計劃，2000餘條注入數據和指令，同時也對儀器設備參數調整進行了預案。”運控中心主任郭麗麗介紹，天宮二號科學與應用載荷的運行控制是由運控中心人員及科學家、應用用戶、載荷研製人員、總體技術人員等多方配合完成，整個團隊近百人。

## 九部門出招治“老賴” 限制參加招投標活動

據新華社北京9月22日電(羅沙 左哲)最高人民法院、國家發展改革委等9部門22日聯合公布一份通知，限制失信被執行人參加招投標活動。

這份由最高人民法院、國家發展改革委、工業和信息化部、住房和城鄉建設部、交通運輸部、水利部、商務部、國家鐵路局、中國民用航空局聯合印發的《關於在招投標活動中對失信被執行人實施聯合懲戒的通知》明確，本次聯合懲戒對象為在招投標活動中被最高人民法院公布為失信被執行人的投標人、招標代理機構以及評標專家、招標從業人員。通知還明確了失信被執行人信息的推送及查詢方式，確保懲戒措施落实到位。

《通知》提出，對於依法必須進行招標的工程建設項目，招標人將在招標公告等招標文件中明確規定評標標準，對失信被執行人的投標活動依法予以限制。對於兩個以上的自然人、法人或者其他組織組成一個聯合體，以一個投標人的身份共同參加投標活動的，應當對所有聯合體成員進行查詢，一旦聯合體中有一個或一個以上成員屬於失信被執行人的，則對聯合體進行整體限制。《通知》同時明確，限制失信被執行人的招標代理活動，招標人在委託招標代理機構開展招標事宜時，將優先選擇無失信記錄的招標代理機構；限制失信被執行人的評標活動，相關單位不得聘用失信被執行人為評標專家，對聘用期間成為失信被執行人的評標專家，將及時清退；限制失信被執行人的招標從業活動，招標人、招標代理機構在聘用招標從業人員時，對失信被執行人予以限制，對從業期間成為失信被執行人的招標從業人員予以處理。

## 國家基因庫正式運營 中國“諾亞方舟”起航

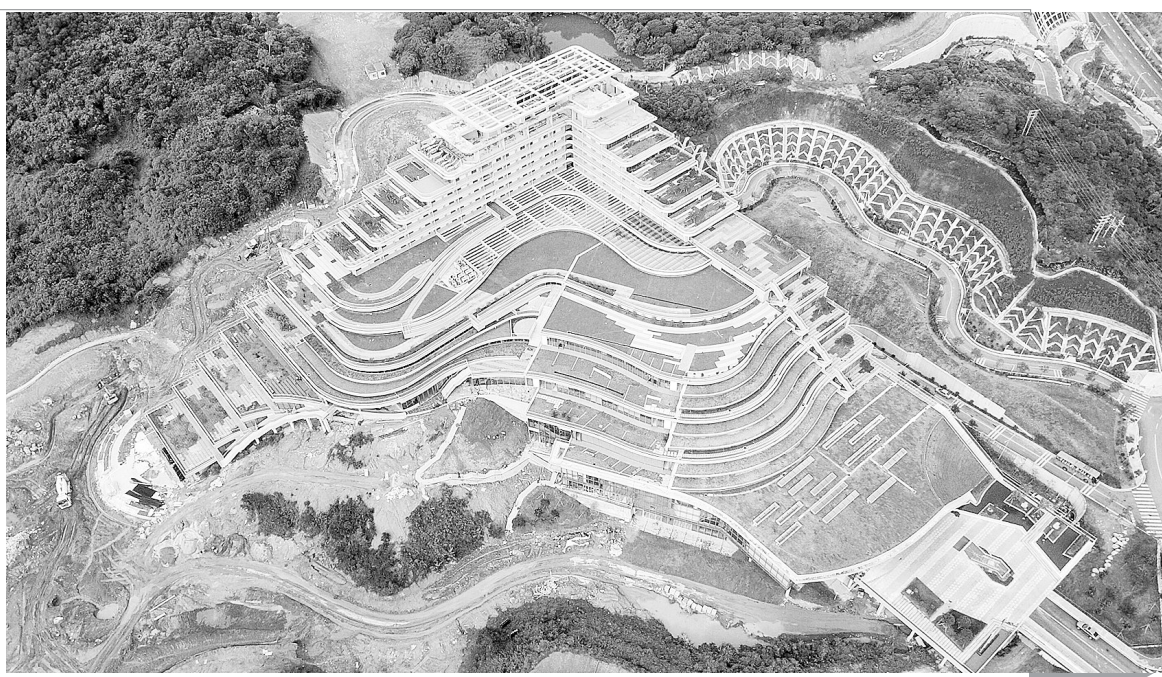
9月22日，位於深圳大鵬新區的國家基因庫正式啟用。國家基因庫於2011年由國家發改委等部委批准，依托華大基因組建、運營，主要存儲管理我國特有遺傳資源、生物信息和基因數據。國家基因庫初步建成“三庫兩平台”的業務結構和功能，“三庫”由多樣性生物樣本庫和物種遺傳資源庫、生物信息數據庫和生物活體庫組成，“兩平台”為數字化平台、合成與編輯平台。

在西方神話中，諾亞建造了一艘方舟，帶著各種牲畜、鳥類等，躲避了大洪水，安然渡過“世界末日”。一粒種子、一個

細胞、一管血液、一段脫氧核糖核酸、一條數據……這些不起眼的“現在”可能是構建未來生物科技和產業的基石。在現實世界中，美國、歐盟和日本都擁有世界級基因庫，由此掌握生命經濟時代的戰略性資源。

國家基因庫正是帶著“留存現在、締造未來”的使命誕生，中國將擁有這樣一艘“諾亞方舟”，承載人類及其他生物的遺傳樣本和密碼，有效保護、開發、利用遺傳資源，提高我國生命科學研究和生物產業發展水平，維護國家生物信息安全，助力全球生命科學發展。

據新華社電



國家基因庫位於深圳市大鵬新區觀音山腳下，幾乎與外界隔離，恍若世外桃園。 新華社發

## 九成抑鬱患者未獲專業治療 “精神上的感冒”亟待正視

隨著一些社會名流身患抑鬱症的新聞事件被報道，人們逐漸正視抑鬱症帶來的問題。潛伏在人群中的抑鬱症，悄無聲息地吞噬著患者的快樂和健康，甚至求生的意志。抑鬱症是如何引發的？應該怎樣面對？

### 接受治療者僅占一成

世界衛生組織統計，全球約有3.4億抑鬱症患者，抑鬱症已經成為不可忽視的疾病。

第三軍醫大學西南醫院臨床心理科主任羅偉，接觸抑鬱症患者已逾20年。她告訴記者，2009年知名醫學雜誌《柳葉刀》上一篇流行病學調查估算，中國的抑鬱症患者已達9000萬。數據顯示，我國的抑鬱症識別率僅為21%，遠低於世界平均的55.65%，接受干預和治療者僅10%。這意味著，近八成抑鬱症患者沒有被“發現”，九成抑鬱症患者沒有得到規範專業治療。

### 四大因素引發抑鬱症

美國心理學家斯佩勒曾說，人們遇到精神壓力、生活挫折、痛苦的境遇或生老病死

等情況，會產生情緒變化，尤其是抑鬱情緒。

首都醫科大學附屬北京安定醫院副院長、抑鬱症治療中心主任王剛教授說，抑鬱症要比抑鬱情緒嚴重得多，以顯著而持久、脫離外界環境的心境低落、快樂感喪失為主要臨床特徵，伴有食慾減退、失眠等症狀，且心境低落與其處境不相稱，也不隨外界環境的好轉有所改善。

專家分析指出，引發抑鬱症的原因大致可歸納為：

——遺傳因素。羅偉指出，家中有抑鬱症患者，其家庭成員患病的概率較高。但是，得抑鬱症的人並非都有家族病史。

——生物化學因素。醫學研究證明，抑鬱症患者大腦中掌管情緒、意志、欲望情感的5-羟色胺、去甲腎上腺素、多巴胺三種神經遞質之間，及相關神經元活動不平衡。簡單地說，健康人大腦中幫助產生愉快、積極

性情緒的物質，抑鬱症患者無法得到。

——環境因素。王剛介紹，學習、工作壓力大、人際關係緊張、失戀等，都會使人感到悲觀，對事物失去興趣，促發抑鬱症。

——性格因素。遇事悲觀、自卑、完美主義等性格特徵的人較易患上抑鬱症。專家指出，這類性格特徵多是在少年兒童時期養成。

### 擱掉“絆腳石”克服“病耻感”

儘管抑鬱症被形容為“精神上的感冒”，但與到醫院看感冒相比，患者走進精神疾病相關科室就診，顯然需要很大的勇氣。患者及其家屬的“病耻感”，是阻礙患者治療的一大“絆腳石”。

近日出台的《國家殘疾預防行動計劃(2016—2020年)》提出：“加強對精神分裂症、抑鬱症、孤獨症等主要致殘性精神疾病

的篩查識別和治療康復。”

羅偉說，要消除抑鬱症患者的“病耻感”，鼓勵患者主動就醫，首先要全社會正視抑鬱症，提高公眾對此疾病的認知。

專家提醒，如果出現持續的睡眠改變、疲勞感、注意力嚴重無法集中、完全無法產生愉悅感等，應考慮尋求藥物治療和心理治療。

據介紹，20世紀80年代以來，抑鬱症治療研究已經取得長足進步，特別是第三代抗抑鬱藥5-羟色胺再攝取抑制劑的誕生，開啟了抑鬱症治療的新篇章。但是，目前一線抗抑鬱藥物的治癒率僅為30%，患者容易中斷藥物治療。

值得注意的是，家庭成員對患者越能理解 and 關心，患者症狀就越能改善。否則，即使暫時好轉，也難以維持療效的穩定。

此外，電休克治療、迷走神經刺激及經顱磁刺激等物理治療，也是抑鬱症治療方式之一。

專家提醒，如果你身邊有抑鬱症患者，請試著去理解他們正在經歷的那些黑暗、昏沉、無望和孤獨。請陪在他們身邊，給他們一些積極的鼓勵，給他們一些站起來的動力。

據新華社重慶9月22日電

# 鄭州市違法建設拆除情況通報

以下為市內五區、開發區數據匯總

第三十四期

序號	所屬區	辦事處名稱	建設單位(建設人)	具體位置	建築物分類	建築面積(m <sup>2</sup> )	結構	層數
1	惠濟區	大河路街道辦事處	個人	黃河大堤南、牛莊村東一處生態林內	商用	7140	框架	3
2		古荥鎮	個人	曹村坡村委會北隔壁院內	商用	200	磚混	1
3		長興路街道辦事處	個人	金杯路省體育中心對面	商用	2200	鋼架	2
4		新城街道辦事處	個人	常莊村東索須河大堤北	商用	80	彩板	1
5	金水區	未來路街道辦事處	個人	福元路北、建業路西	其他	2000	彩板	1
6		張翼飛	鳳台路東側、商城北側濱河綠苑小區	商用	14.5	鋼結構	1	
7		花園路街道辦事處	河南沃爾德酒店管理有限公司	緯五路南側、政七街東側(原十六層樓房頂部)	設備間	124.1	彩板	1
8		經八路街道辦事處	河南華正置業有限公司	經七路西側、紅旗路北側翡翠麗宮四樓樓頂	樓梯間	12.54	磚混	1
9		豐產路街道辦事處	個人	經一路西、農業路北(多處)	商用	800	彩板	1
10		東風路街道辦事處	個人	宋寨南街北側、豐樂路東側	商用	154	鋼架	1
11	二七區	馬寨鎮	鄭州塑力電纜廠	馬寨鎮鎮區	辦公	800	磚混	2
12	高新區	楊柳辦事處	無主房	石佛鐵路南	居住	5000	磚混	3
13			無主房	賈魯河東側鋼材市場	居住	200	彩板	1
14			無主房	賈魯河河道內老房	居住	200	磚混	1
15			石佛辦事處	無主房	五龍口南路	商用	120	彩板、磚混

序號	所屬區	辦事處名稱	建設單位(建設人)	具體位置	建築物分類	建築面積(m <sup>2</sup> )	結構	層數	
16	高新區	石佛辦事處	無主房	保通路	商用	1300	彩板	1	
17			無主房	瑞豐路	商用	700	彩板	1	
18			無主房	凱旋路路西鐵路旁	商用	1000	磚混	1	
19			不詳	村西、神州路東側	其他	30	板房	1	
20	航空港區	龍王辦事處	不詳	村四組社區後	其他	80	板房	1	
21			不詳	新港大道東側、四組社區後	其他	20	板房	1	
22			不詳	萬家村主干道東	其他	300	鋼架	1	
23			不詳	寺後李安置點西、新橋路東鄭龍駕校附近	其他	50	板房	1	
24			新港辦事處	不詳	S102與田王村交叉口向南50米	其他	30	板房	1
25			馮堂辦事處	村民	後李村	其他	1500	鋼構	1
26	明港辦事處	不詳	張莊自然村	其他	150	板房	1		

鄭州市違法建設專項治理活動領導小組辦公室  
2016年9月23日