

习近平主持召开政治局会议研究全面从严治党重大问题

# 十八届六中全会 10月24日至27日召开

新华社北京9月27日电 中共中央政治局9月27日召开会议，研究全面从严治党重大问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议于10月24日至27日在北京召开。

中共中央政治局听取了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请十八届六中全会审议。

会议认为，党中央就全会两个文件稿在党内一定范围征求意见，目的是充分发扬民主、集中全党智慧，凝聚全党共识把文件稿修改好。各地区各部门各方面提出了许多有价值的意见和建议。这些意见和建议，反映了全党同志对全面从严治党、加强和规范党内政治生活、加强党内监督的认识和思考，是修改好文件的重要依据。要全面梳理、逐条研究、尽量吸收，把文件制定好，为加强和规范新形势下党内政治生活、加强党内监督提供正确指导。

会议强调，历史经验表明，我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

会议认为，党内监督要尊崇党章，依规治党，坚持党内监督和人民群众监督相结合，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行，维护党的团结统一，重点解决党的领导弱化、党的建设缺失，全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题，保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证党的领导干部忠诚干净担当。党内监督要贯彻民主集中制，依规依纪进行，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。党内监督没有禁区、没有例外。各级党组织要把

信任激励同严格监督结合起来，促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。

会议强调，这两个文件稿经全会审议通过，要抓好贯彻落实。中央政治局的同志要带头深入学习、深刻领会，带头按照文件规定严格要求自己。要一条一条学习，一条一条领会，牢记在心中，落实在行动上，特别是要在坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、保持清正廉洁政治本色、自觉接受党内监督和人民群众监督等方面作出新的努力。要通过贯彻准则和条例的实际行动，为全党作出表率，为自己分管的部门和领域、为自己所在的地方广大干部作出表率。

会议还研究了其他事项。

## 国和扶贫开发政策有效衔接工作 办部署做好农村最低生活保障制度

新华社北京9月27日电 近日，国务院办公厅转发了民政部、国务院扶贫办、中央农办、财政部、国家统计局、中国残联《关于做好农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》(以下简称《意见》)，部署做好农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接工作。

《意见》指出，要坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持应扶尽扶、应保尽保、动态管理、资源统筹等原则，通过农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，形成脱贫攻坚合力，对符合低保标准的农村贫困人口实行政策兜底保障，确保到2020年现行扶贫标准下农村贫困人口全部脱贫。

《意见》进一步明确了加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接的重点任务。在政策衔接方面，符合农村低保条件的建档立卡贫困户，按规定程序纳入低保范围；符合扶贫条件的农村低保家庭，按规定程序纳入建档立卡范围。不在建档立卡范围内的农村低保家庭、特困人员，统筹使用相关扶贫开发政策。在对象衔接方面，提出要完善农村低保家庭贫困状况评估指标体系，以家庭收入、财产作为主要指标，根据地方实际情况适当考虑家庭成员因残疾、患重病等增加的刚性支出因素，综合评估家庭贫困程度。在标准衔接方面，规定农村低保标准低于国家扶贫标准的地方，按照国家扶贫标准综合确定农村低保的最低指导标准；农村低保标准已经达到国家扶贫标准的地方，按照动态调整机制科学调整。在管理衔接方面，要求县级民政部门、扶贫部门加强沟通，共享农村低保对象、特困人员名单和建档立卡贫困人口、脱贫农村低保对象等相关信息。

《意见》要求，2016年11月底前，各省(区、市)民政、扶贫部门将实施方案报民政部、国务院扶贫办备案。2016年12月底前，县级民政部门、扶贫部门和残联要指导乡镇人民政府(街道办事处)开展一次农村低保对象和建档立卡贫困人口台账比对。从2016年开始，相关部门每年至少比对一次台账数据。

《意见》提出，中央财政安排的社会救助补助资金，要重点向保障任务重、地方财政困难、工作绩效突出的地区倾斜。要探索建立村级社会救助协理员制度，根据社会救助对象数量等因素配备相应工作人员。要通过政府购买服务等方式，引入社会力量参与提供农村低保服务。

## 中办国办印发《意见》深化公安执法规范化建设 全面推行现场执法活动视音频记录制度

新华社北京9月27日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化公安执法规范化建设的意见》，提出构建完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理体系、实战的执法培训体系、有力的执法保障体系，实现执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理信息化、执法流程信息化，保障执法质量和执法公信力不断提高，全面建设法治公安，努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

《意见》指出，深化公安执法规范化建设在整个公安工作中具有全局性、基础性地位，要以严格规范公正文明执法为总要求，以全面深化改革为动力，以解决执法问题为导向，全面贯彻依法治国基本方略，忠实履行法定职责，不断提升运用法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

《意见》明确，深化公安执法规范化建设必须坚持党的领导，确保始终坚持正确的政治方向；坚持执法为民，遵循以人民为中心的执法理念；坚持依法推进，遵循社会主义法治原则；坚持改革创新，全面落实执法权力运行机制改革任务。同时，明确了深化公安执法规范化建设八个方面的主要任务和具体措施。

在完善执法制度机制方面，

细化执法标准和指引，为公安民警提供健全、完备、可操作的执法指引；落实以审判为中心的诉讼制度改革要求，坚持全面客观及时收集证据，进一步明确非法证据排除、瑕疵证据补强的范围、程序及标准；健全公安机关保障律师执业权利的制度和措施，落实告知辩护律师案件情况、听取辩护意见、接受律师申诉控告法律要求等。

在完善执法监督管理体系方面，强化执法质量管控，加强对立案环节的监督，全面实行公安机关刑事案件法制部门统一审核、统一出口制度；完善责任追究制度，健全执法过错纠正和责任追究程序，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制；完善当事人权利救济机制，健全举报投诉事项的受理处置、核查督办、结果反馈工作机制，完善公安机关负责人出庭应诉制度等。

在深化执法信息化建设方面，完善省市区公安机关统一应用的执法办案信息系统，除案件涉及国家秘密的以外，全面实现网上办案；建立健全执法全流程记录机制，全面推行现场执法活动视音频记录制度；打造“阳光警务”，优化执法信息查询服务，建立生效行政处罚、行政复议决定文书网上公开制度等。

在提升执法主体依法履职能力方面，强化法治思维养成教育，加强对领导干部尊法守法守

法用法和依法决策情况的考核监督；加强执法能力培训，实行法律要求与实战应用相结合的执法培训模式，强化一线执法民警现场处置、调查取证及武器、警械使用等方面的实战模拟训练；深化执法资格等级考试制度，执法勤务警员实行执法资格管理制度等。

《意见》还明确，推动维护国家安全、公共安全相关立法，推动完善公安组织管理和相关刑事及公安行政管理立法；健全依法决策机制，全面实行重大决策合法性审查和法律风险评估机制，实行法律顾问制度；推进行政审批改革，改进行政管理模式，规范执法窗口服务；加强执法保障，健全公安民警执法权益维护机制，营造良好执法环境，支持、保障公安机关依法行使职权等。

《意见》要求，各地区各有关部门要充分认识深化公安执法规范化建设、建设法治公安对全面推进依法治国的重要作用，加强组织领导，抓好贯彻落实。公检法司等政法部门要相互配合、加强沟通，共同研究解决工作衔接中的问题，组织、宣传、人力资源社会保障、财政等部门要支持、帮助公安机关开展工作，为公安机关依法、高效履职提供必要的保障。要主动听取社会各界的意见和建议，争取人民群众的理解和支持，为公安执法工作营造良好社会氛围。

## 李克强看望古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗

新华社哈瓦那9月26日电(记者 张正富 刘彬)国务院总理李克强当地时间25日下午在哈瓦那亲切看望古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗。双方就中古关系以及世界和平、地区热点、粮食安全等共同关心的广泛议题深入交换意见，进行了长时间交谈。李克强总理夫人程虹参加会见。

李克强首先转达习近平主席、中国领导人和中国人民对菲德尔·卡斯特罗同志的亲切问候和良好祝愿，并祝贺他九十岁寿辰。李克强表示，习近平主席对古巴进行国事访问期间，与非德尔·卡斯特罗同志亲切会见并深入交谈。我们十分珍视中古传统友谊，愿同古方巩固政治互信，拓展合作空间，增进两国人民的友好感情。李克强指出，当今世界政治经济格局正在经历深刻调整，新老问题交织，挑战层出不穷。无论国际风云如何变幻，中古相互尊重、平等相待、同舟共济的同志加兄弟关系不会变。

李克强表示，昨天我同菲德尔·卡斯特罗主席进行了富有成果的会谈，两国签署了一系列涵盖广泛领域的合作协议。我们一致同意传承中古友好，深化务实合作，聚焦国家发展，支持彼此走符合本国国情的发展道路，实现共同繁荣。中方愿同古巴一道，密切战略沟通，加强协调配合，让中古友好与合作不仅造福两国人民，也为世界和平发展与人类的进步事业贡献力量。

李克强说，哥伦比亚和平进程协议即将正式签署，对哥和平与发展具有里程碑意义，也向全世界发出了维护和平、促进稳定的强烈积极信号。古巴在有关进程中发挥了关键性作用，菲德尔·卡斯特罗主席亲赴哥伦比亚见证这一历史性时刻，体现了古巴的国际责任担当，中方表示高度赞赏。

菲德尔·卡斯特罗祝贺李克强总理访古取得圆满成功。他表示，中古拥有深厚友谊。两国建交50多年来，中国发生了翻天覆地的变化，我很高兴看到中国取得的成就，中国人民勤劳和不屈的精神值得钦佩。当今世界形势复杂多变，古巴愿同中国维护世界和平，加强交流合作。

菲德尔·卡斯特罗说，古巴高度重视农业生产，其中蔗糖产业非常发达，粮食生产能够满足本国需求，并在越来越多地学习其他国家的先进农业技术，开展更多合作。我们特别注意通过加强年轻人的教育，提高生产水平。希望在农业现代化方面同中方加强交流，实现合作共赢。

会见结束后，菲德尔·卡斯特罗专程陪同李克强夫妇来到户外种植园。园中种植了多种经济作物，郁郁葱葱。李克强详细询问了各种作物的种植技术、经济价值等情况，菲德尔·卡斯特罗如数家珍，介绍了有关情况。宾主双方且谈且行，在谈到中古关系与合作时，李克强与菲德尔·卡斯特罗多次四手紧紧相握。双方亲切话别后，菲德尔·卡斯特罗目送李克强总理夫妇驾车驶离。

## 故宫举办开封菊花展



9月27日，人们在故宫内参观菊花展。当日，“菊香晚艳——开封菊花与故宫博物院藏菊花题材文物联展”在北京故宫博物院开幕，展出来自开封的3万余盆菊花以及由北海公园提供的精品菊花。新华社记者 金良快 摄

## 网购七日无理由退货 实施办法公开征求意见

新华社北京9月27日电(记者 高敬)记者27日从国家工商总局获悉，《网络购买商品七日无理由退货实施办法(征求意见稿)》即日起公开向社会征求意见。除新消法规定的四种类型的商品外，此次公开的征求意见稿进一步明确了三类商品不适用七日无理由退货规定。

新消法设立了网购七日无理由退货制度，规定消费者定做的商品、鲜活易腐的商品、在线下载或者消费者拆封的音像制品、计算机软件等数字化商品、交付的报纸期刊等四类商品和其他根据商品性质并经消费者在购买时确认不宜退货的商品，不适用无理由退货。

在实施过程中，经营者和消费者对于哪些“其他”商品不适用七日无理由退货规定、退货程序等存在争议，导致消费纠纷多发。对此，征求意见稿明确提出三种类型的商品经消费者在购买时确认，可以适用七日无理由退货规定，即：拆封后易导致商品性质改变、影响人身安全或者生命健康的商品；一经激活或者试用后价值贬损较大的商品；销售时已明示的临近保质期的商品、有瑕疵的商品等。

新消法规定，消费者退货的商品应当完好。但商品完好的标准如何界定？征求意见稿提出，商品能够保持原有品质、功能，商品本身、配件、商标标识等齐全的，视为商品完好。消费者基于查验需要而打开商品包装，或者为确认商品的品质、功能而进行合理的调试不影响商品的完好。同时，征求意见稿按照不同商品品类明确了“不完好”的判定标准。

为了增强可操作性，征求意见稿详细规定了七日无理由退货程序，并强化了网络商品销售者和网络交易平台提供者落实七日无理由退货规定的责任。

在10月11日前，公众可通过登录工商总局网站、中国政府法制信息网等方式对征求意见稿提出意见。

## 哈勃发现木卫二疑似有“喷泉”从地下喷出

据新华社华盛顿9月26日电(记者 林小春)美国航天局26日宣布，通过哈勃太空望远镜观测发现，在木星的卫星木卫二上疑似有“喷泉”从厚冰层之下的地下海喷出。这意味着科学家将有可能更容易地研究木卫二下的地下海是否存在生命。

木卫二，也称欧罗巴，由意大利科学家伽利略于1610年发现，其体积与月球相仿。科学家相信，这颗卫星表面下有一个全球性海洋存在，其水量可能是地球海洋水量的两倍还要多。有水就意味着有生命存在的可能，不过木卫二地下海面覆盖着可能数公里厚的极其寒冷而坚硬的冰层，很难直接开展研究。

木卫二已成为美国航天局的一个重要研究目标。美国航天局2016财年预算为木卫二探索任务拨款3000万美元。该机构官员估计，如果不算发射成本，木卫二探索项目预计要花费20亿美元。

## 台风“鲑鱼”横扫台湾

据新华社台北9月27日电(记者 刘刚 许雪毅 王小鹏)今年第17号台风“鲑鱼”27日午后在台湾花莲登陆，暴风圈笼罩全台。气象部门晚间表示，登陆后“鲑鱼”强度还未受到破坏，环流仍强，入夜后各地最大阵风仍可达10级以上。根据台灾害应变中心提供的统计，截至19时45分，“鲑鱼”已导致4人死亡，268人受伤。随着灾情延续，伤亡数字仍有可能上升。气象部门的监测显示，台湾

各地都出现强阵风，其中苏澳17级，宜兰、兰屿、梧栖15级，花莲、新屋、彭佳屿14级，台北、东吉岛13级，基隆、板桥、台中、新竹12级，台南、嘉义、恒春11级，高雄、澎湖、马祖10级。狂风再次导致全台大停电。岛内交通基本瘫痪。截至记者发稿时，狂风暴雨仍在继续。气象部门预计28日上午台湾全部脱离暴风圈后，风雨才会减缓。



9月27日，台北市市民在风雨中前行。当日，今年第17号台风“鲑鱼”登陆台湾花莲附近沿海。新华社记者 宋振平 摄

## 美国总统候选人首场辩论开锣

希拉里特朗普相互攻击盖过政策交锋

当地时间26日晚(北京时间27日晨)，美国大选第一场总统候选人“正面交锋”在纽约州霍夫斯特拉大学开锣。截至北京时间早上10点，民主、共和两党候选人希拉里·克林顿和唐纳德·特朗普针对就业、税收、种族歧视、网络安全等问题面对面打起“嘴仗”。

### 三个议题

本次辩论由跨党派美国总统辩论委员会设定三个议题：“美国方向”“成就繁荣”和“保障美国安全”，时长约1个半小时。

辩论由美国全国广播公司(NBC)旗舰新闻节目《夜间新闻》的主持人莱斯特·霍尔特主持。美国各大电视频体纷纷派出“精锐”，在新闻中心外能看到各大媒体的直播车、外景直播台等。据媒体登记处志愿者介绍，首场辩论吸引了约200家美国当地媒体和海外媒体前来报道。

霍夫斯特拉大学是唯一连续举办三届总统候选人电视辩论的场所，之前两次分别是2008年和2012年。大学校园内有一座美国总统杰弗逊的雕像。

希拉里当晚一身正装亮相，特朗普则身着黑色西装、戴亮蓝色领带。两人在蓝色背景墙映衬下都很醒目。

### 政见分歧

在就业、减税等问题上，希拉里和特朗普也是针锋相对。为解决就业问题，希拉里提出应大力发展清洁能源，而特朗普则把美国大公司留在本土。对于太阳能等清洁能源，特朗普指责说造价太高。现任总统贝拉克·奥巴马政府已让美国债台高筑。而对于特朗普提倡的“留住大公司”理念，希拉里回击说，依照以往经验来看，这样做行不通。

关于减税问题，特朗普自称将推出历史上最大规模的减税计划，将把税率从35%降至15%。而希拉里指责说，特朗普的减税计划只会惠及美国最富有阶层，为了重塑中产阶级，应该对富人阶层增税而不是减税。

总体而言，希拉里强调自己丰富的从政经验，暗讽对手从政一无所知；而特朗普则以政治圈外人自居，并强调希拉里决断力差，美国不再需要她一直所强调的“不好的”经验。

新华社特稿