

# 深入学习贯彻十八届六中全会精神 严肃党内政治生活 是全面从严治党重要基础

## ——三论学习贯彻党的十八届六中全会精神

人民日报评论员

“党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。”党的十八届六中全会站在党和国家事业发展的历史高度，深刻总结我们党开展党内政治生活的历史经验，深入分析全面从严治党的新形势和任务，坚持问题导向，坚持继承与创新的统一，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，就新形势下加强和规范党内政治生活作出全面部署，为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了基本遵循。

开展严肃认真的党内政治生活，是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的重要特征，是我们党的光荣传统。长期实践证明，严肃认真的党内政治生活，是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是广大党员、干部锤炼党性

的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党，党内政治生活展现新气象，党内政治生态明显好转。三年多的实践深刻表明，要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大风险和严峻挑战，很重要的一条就是扎紧制度的笼子，从党内政治生活管起、严起，切实加强和规范新形势下党内政治生活。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”六中全会深刻把握新形势下党内政治生活的新情况新特点，针对党内存在的突出问题，就坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组

织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色等12个方面作出规定、提出明确要求。准则既是党章规定的具体化，也是近年来全面从严治党实践形成的一系列举措的系统化；既指出了病症，也开出了药方；既有治标举措，也有治本方略，是我们党坚持思想建党和制度治党相结合的具体体现。

准则管不管用，关键看能不能执行到位。党内政治生活严肃起来、认真起来，全面从严治党就有了重要基础。只有抓好思想教育这个根本，涵养政治文化，才能不断培厚良好政治生态的土壤，筑牢全党步调一致的根基；只有抓好严明纪律这个关键，强化党内制度约束，才能推动管党治党不断从“宽松软”走向“严实硬”；只有抓好选人用人这个导向，大力



# 两办出台意见完善农地“三权分置”办法

新华社北京10月30日电(记者 董峻)新华社30日受权发布的中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》提出，逐步建立规范高效的“三权”运行机制，不断健全归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村土地产权制度，为发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村提供坚实保障。

近年来，随着工业化、城镇化深入推进，大量农业人口转移到城镇，农村土地流转规模不断扩大，新型经营主体大量涌现，土地承包权主体同经营权主体分离的现象越来越普遍。

《意见》对此指出，现阶段深化农村土地制度改革，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行，着力推进农业现代化，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新，是农村基本经营制度的自我完善。

《意见》要求，完善“三权分置”办法，要不探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，充分发挥“三权”的各自功能和整体效用。通过实践探索和理论创新，逐步完善“三权”关系，为实施“三权分置”提供有力支撑。

# 民航局：鼓励社会资本投资建设运营民用机场

据新华社北京10月30日电(记者 齐中熙)记者30日从民航局获悉，民航局日前印发《关于鼓励社会资本投资建设运营民用机场的意见》，全面放开民用机场建设和运营市场，创新民用机场建设和运营投融资方式，加大对政府和社会资本合作的政策支持，以提升机场服务质量和效率，促进民航行业安全、高效发展。

根据《意见》，民航局将把符合全国民用运输机场布局规划、国家批准的专项规划和区域规划以及行业发展规划的运输机场项目全部向社会资本开放；减少国有或国有控股的运输机场数量；进一步放开运输机场对公共航空运输企业和服务保障企业的投资限制；全面放开通用机场建设，对投资主体不作限制，并全面放开通用机场和其他市场主体之间的投资限制。

社会资本可通过特许经营、经营权转让、股权出让、委托运营、整合改制等资本运作方式，参与民用机场及其服务配套设施项目的建设和运营；社会资本可通过专项信托计划、认购股权投资基金等方式参与民用机场投资活动，或通过综合开发民用机场周边用地或临空经济区范围内土地、物业、商业、广告等资源的方式建设运营机场服务配套设施。

民航局将进一步简化社会资本投资除军民合用机场外的民用机场及其服务配套设施项目的审批程序，取消民间资本投资航站楼、货运仓储、地面服务、航空配餐、旅客过夜用房、停车场、能源保障、航空运输销售代理、航空燃油储运加注等经营性项目的投资核准；积极有序放开民用机场竞争性环节的价格，创新价格管理方式；社会资本参与的新建、改扩建机场项目与政府投资机场项目享受同等政策待遇，可按相关政策享受民航发展基金补助和运营补贴。

# 首席秘书团队大换血 朴槿惠仓促改组总统府

## 执政党建议成立“中立内阁” 崔顺实已回韩国，将接受检方传唤

据新华社首尔10月30日电(记者 姚琪琳)迫于“亲信干政”事件压力，韩国总统朴槿惠10月30日仓促改组总统府，并接受总统府秘书长、民政首席秘书、宣传首席秘书等8名核心幕僚的辞呈。

韩国青瓦台总统府发言人郑然国当天在记者会上说，朴槿惠深刻意识到目前情况的严重性，为回应各界对人事调整的呼声，决定改组总统府。顾及国政运转，朴槿惠没有接受总统府秘书长和首席秘书官的集体请辞，只接受了部分人员的个人辞呈。

朴槿惠已内定新任民政首席秘书和宣传首席秘书人选，秘书长等职位的继任人选尚未确定。分析人士认为，朴槿惠在为部分职位找到合适人选前仍选择仓促改组总统府，显示出在当前强大的舆论压力之下，安抚民心已成为重中之重。

韩国检方30日表示，青瓦台总统府当天向检方移交7个箱子的材料，以配合检方对“亲信干政”事件调查。涉嫌干政的朴槿惠亲信崔顺实已于当天早上回到韩国，预计很快将受到检方传唤。

此外，韩国执政党新国家党30日紧急召开最高委员会会议，向朴槿惠提出组建执政党和在野党一致认可的“举国中立内阁”的建议。29日，韩国民众在首尔市中心举行大规模集会，要求朴槿惠下台。

# 意大利中部发生强震

意大利中部地区30日发生6.5级地震，震源深度约10公里。今年8月以来，意大利中部连发强震，大量建筑受损，数以千计居民已离开危险区域，安置在他处。

地震发生于当地时间7时40分，震中位于马尔凯大区马切拉塔省和翁布里亚大区佩鲁贾省交界处，地处罗马东北部132公里处。此次地震为意大利1980年以来最强地震，坎帕尼亚大区当年发生6.9级地震，致死约3000人。



10月30日，我国自主研发的大型水陆两栖飞机AG600亮相珠海航展静态展示区。作为当今世界研制的最大一款水陆两栖飞机，AG600于今年7月23日在珠海总装下线。

新华社记者 梁旭 摄

我国首部网约车管理办法施行，严把网约车司机和平台准入“门槛”；国家卫生计生委新规要求完善医疗安全管理，明确医疗质量管理责任；800公里以下短途航线票价自定，乘客出行有望迎来更多“特价票”……这个11月，一批即将施行的民生新规，让法治愈发完善，让生活更加安心。

## 有暴力犯罪等记录不得驾驶网约车

11月1日起，备受关注的《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》正式施行，这意味着“网约车”这一新兴的出行方式自此进入法治轨道。

根据《办法》，网约车司机应当取得相应准驾车型机动车驾驶证并有3年以上驾龄，无交通肇事犯罪、危险驾驶犯罪记录，无吸毒记录，无饮酒后驾驶记录和暴力犯罪记录，最近连续3个记分周期内没有记满12分记录。

《办法》明确，网约车平台公司应当记录驾驶员、约车人在其服务平台发布的信息内容、用户注册信息、身份认证信息、订单日志、上网日志、网上交易日志、行驶轨迹日志等数据并备份，并通过其服务平台以显著方式将驾驶员、约车人和乘客等个人信息的采集和使用的目的、方式和范围进行告知。未经信息主体明示同意，网约车平台公司不得使用这些信息用于开展其他业务。

## 医疗质量管理责任主体进一步明确

国家卫生计生委发布的《医疗质量管理办法》11月1日起施行。办法要求建立医疗机构医疗安全与风险管理制度，进一步规范医疗服务行为，保障医疗质量和医疗安全。

《办法》明确医疗质量管理实行院、科两级责任制。医疗机构主要负责人是本机构医疗质量管理的第一责任人；临床科室以及药学、护理、医技等部门主要负责人是本科室医疗质量管理的第一责任人。

医疗机构应当成立医疗质量管理专门部门，负责本机构的医疗质量管理工作。二级以上的医院、妇幼保健院以及专科医院应当设立医疗质量管理委员会，负责组织开展本机构医疗质量监测、预警、分析、考核、评估以及反馈工作，定期发布本机构质量管理信息。

医疗机构应当建立医疗安全与风险管理预案和工作流程，加强医疗质量重点部门和关键环节的安全与风险管理，落实患者安全目标。同时，要利用医疗责任保险、医疗意外保险等风险分担形式，保障医患双方合法权益；制订防范、处理医疗纠纷的预案，预防、减少医疗纠纷的发生；完善投诉管理，及时化解和妥

## 800公里以下航线实现票价自定

由中国民用航空局、国家发展改革委发布的《关于深化民航国内航空旅客运输票价改革有关问题的通知》11月1日起正式实施。通知规定，800公里以下航线和800公里以上部分航线的票价将由航空公司依法自主制定，这意味着广大乘客将迎来越来越多的“特价票”。

《通知》规定，航空公司制定、调整市场调节价航线的具体票价种类、水平、适用条件，至少提前7日向社会公布。在全票价基础上，航空公司各航线票价上调幅度累计不得超过10%，每航线票价上调航线不得超过10条。

## 中央高校基本科研业务费统一管理

11月1日起施行的《中央高校基本科研业务费管理办法》，要求中央高校基本科研业务费的使用和管理要纳入中央高校财务统一管理，专款专用。

《办法》规定，基本科研业务费不得开支有工资性收入的人员工资、奖金、津补贴和福利支出；不得购置40万元以上的大型仪器设备；不得分摊学校公共管理和运行费用；不得作为其他项目的配套资金；不得用于偿还贷款、支付罚款、捐赠、赞助、投资等支出；也不得用于

## 希腊籍油轮与浙江渔船碰撞事故

# 6名失联人员身份确认 相关部门正全力搜救

据新华社杭州10月30日专电(记者 王俊俊)记者30日从浙江台州市海上搜救中心获悉，台州外海海域28日晚间发生的外轮与台州渔船碰撞事故中，渔船上失踪的6人仍下落不明。目前，涉事外轮已到达指定地点接受调查，6名失联渔民身份也已核实，当地正进一步扩大搜救范围全力搜寻。

据介绍，28日22时许，台州市海上搜救中心接浙江省海上搜救中心报，希腊籍油轮“南极光”与浙江渔船“浙岭渔91002”在台州外海发生碰撞，“浙岭渔91002”船上6人全部落水，下落不明。据了解，发生碰撞的渔船为台州温岭籍，失联6人中，船东等3人是温岭人，2人是陕西人，1人是湖北人。

接报后，台州市海上搜救中心立即启动应急预案，组织协调东海救助局、东海舰队、海事、海洋渔业等搜救力量全力搜救，并要求海洋与渔业部门协调附近渔船展开搜救。

另据介绍，30日8时许，涉事的希腊油轮“南极光”已到达指定地点并接受海事调查。

# 一批民生新规明起实施

按照国家规定不得列支的其他支出。《办法》强调，中央高校基本科研业务费的使用方向包括：重点支持40周岁以下青年教师提升科研能力；支持在校优秀研究生提升科研创新能力；支持优秀科研团队团队建设；开展多学科交叉的基础性、支撑性和战略性研究等。

《办法》规定，中央高校基本科研业务费不得开支有工资性收入的人员工资、奖金、津补贴和福利支出；不得购置40万元以上的大型仪器设备；不得分摊学校公共管理和运行费用；不得作为其他项目的配套资金；不得用于偿还贷款、支付罚款、捐赠、赞助、投资等支出；也不得用于

按照国家规定不得列支的其他支出。《办法》强调，中央高校基本科研业务费的使用方向包括：重点支持40周岁以下青年教师提升科研能力；支持在校优秀研究生提升科研创新能力；支持优秀科研团队团队建设；开展多学科交叉的基础性、支撑性和战略性研究等。

《办法》规定，中央高校基本科研业务费不得开支有工资性收入的人员工资、奖金、津补贴和福利支出；不得购置40万元以上的大型仪器设备；不得分摊学校公共管理和运行费用；不得作为其他项目的配套资金；不得用于偿还贷款、支付罚款、捐赠、赞助、投资等支出；也不得用于

《办法》规定，中央高校基本科研业务费不得开支有工资性收入的人员工资、奖金、津补贴和福利支出；不得购置40万元以上的大型仪器设备；不得分摊学校公共管理和运行费用；不得作为其他项目的配套资金；不得用于偿还贷款、支付罚款、捐赠、赞助、投资等支出；也不得用于