

责编 马艺波 编辑 向莉 校对 楚天甄
电话 56568172 E-mail: zzbjzx@163.com

全球健康促进大会 规划健康治理新方案

据新华社上海11月21日电 国务院总理李克强21日上午在上海国际会议中心出席第九届全球健康促进大会开幕式并致辞。大会发表《2030可持续发展中的健康促进上海宣言》，呼吁在所有可持续发展目标中促进健康，为全球健康治理规划新方案。

联合国秘书长潘基文发来贺信。世界卫生组织总干事陈冯富珍等国际组织负责人以及来自120余个国家的卫生部长、城市市长等代表约1200人出席。

宣言共分七个部分，从认识健康对可持续发展的重要性、加强城市与社区健康治理、加强社会动员和广泛参与等多个方面提出倡议，强调要将健康作为政府政策的一条主线，加快各项可持续发展目标的协同推进，呼吁各国政府承诺将健康促进融入可持续发展议程。

宣言对政府的良好健康治理提出了要求。政府要充分应用可获得的有效机制保护健康，通过公共政策提高福祉；加强对不健康产品的立法、管制和税收；将财政政策作为强有力的工具，增加对健康和福祉的投资；包括建立健全公共卫生系统；引入全民健康覆盖，将其作为同时实现健康和财政保护的有效途径；充分发掘传统医学在促进健康和可持续发展中日益增长的重要性和价值等。

体育总局等单位 领导职务调整

新华社北京11月21日电 国务院任免国家工作人员。任命苟仲文为国家体育总局局长、北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会执行主席；任命陈志刚为国务院扶贫开发领导小组办公室主任；任命蔡奇为北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会执行主席。

免去刘鹏的国家体育总局局长、北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会执行主席职务；免去郑文凯的国务院扶贫开发领导小组办公室主任职务；免去王安顺的北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会执行主席职务。

冷冷冷！多省开启“冷冻模式”

寒潮从新疆一路扫荡而来 所到之处剧烈降温风雪交加

冷！冷！冷！新的一周在瑟瑟发抖中开始了！不少人默默拿出了秋裤甚至棉裤。伴随着寒潮从西北一路向东南奔突，我国多个省份剧烈降温、风雪交加。

寒潮威力还将持续

随着大风降温，北京迎来今年的首场降雪。11月20日夜间和21日早晨，北京市先后发布了道路结冰黄色预警和寒潮蓝色预警。

寒潮从新疆一路扫荡而来，过华北、华东，所到之处大风伴着雨雪。天津、河北、河南、山东、山西、陕西等多个省市都启动了寒潮预警。我国多省份似乎开启了“冷冻模式”。

然而，这仅仅是一个开场。这一轮寒潮的威力还将持续。

中央气象台11月21日10时继续发布寒潮橙色预警：受寒潮影响，预计21日至24日，我国中东部大部地区将自北向南先后出现大范围大风降温天气，平均气温将普遍下降6-10℃。

其中，西北地区东南部、黄淮中西部、江淮中西部、江汉、江南大部、华南北部以及四川东北部、重庆东部、贵州中东部等地气温将下降12-14℃，河南南部、安徽西部、湖北中部和北部、湖南中西部、广西东北部等地还将伴有4-6级偏北风，东部和南部海区风力有7-8级，阵风达到9-10级。

到24日凌晨，华北平原北部最低气温将达到零下10℃左右，江南南部和华南北部最低气温将达到4-8℃。

今年会是“冷冬”吗？

中央气象台首席预报员张涛指出，这次寒潮的特点是水汽充沛，湿冷带来的体感温度会更加寒冷。

国家气候中心气候服务首席周兵介绍，目前的天气气候处在超强厄尔尼诺结



21日，北京迎来今年冬季首次大面积降雪。图为故宫雪景。 新华社发

束、未来拉尼娜事件可能将要形成的状态。据分析，今年的“拉尼娜”还不足以构成很严重的“拉尼娜”事件，可能会在冬季形成一次弱的“拉尼娜”事件。出现“拉尼娜”事件以后，冬季偏冷的概率是70%以上。

“对我国而言，拉尼娜对南方尤其是长江中下游地区影响明显。今年冬季，受拉尼娜影响，我国总体将出现偏冷的情况，但偏冷不是全国性的，南北差异很大，相对而言，我国北方偏冷的程度更为明显，对持续偏暖的地区会出现偏冷的状况。”他说。

他同时指出，冬季我们不要把目光放在拉尼娜身上，还有一个重要因素就是北极海冰变化等导致气候异常和冷空气活动异常。北极海冰在加速融化，北极变暖比其他地区更加明显，盘踞在北极的冷空气南下，肯定会影响到西伯利亚、东亚，也会影响到北美和欧洲。

“至于这次拉尼娜会不会出现冷冬，或者是明显的偏冷，我们拭目以待。”他说。

要做些什么准备？

气象专家指出，寒潮来袭对人体健康危害很大，大风降温天气容易引发感冒、气管炎、冠心病、肺心病、中风、哮喘、心肌梗塞、心绞痛、偏头痛等疾病，有时还会使患者的病情加重。重点人群需要做好防护。

专家提醒，要加强农业生产管理，减轻大风寒潮对农业的影响。各地需做好温室大棚的防风加固工作；华北、黄淮、江淮等地要防范低温霜冻、寒潮天气对农业的危害；内蒙古等牧区要做好牲畜的防风防寒工作。

同时，寒潮带来的雨雪和冰冻天气对交通运输危害不小，可能造成铁路车站道岔冻结，通信信号失灵，列车运行受阻。雨

雪过后，道路结冰打滑，交通事故明显上升。专家提醒，交通运输和旅游等部门，要加强道路清扫和积雪融化工作，做好道路结冰的应急和抢救工作。

寒潮带来的都是麻烦？也不尽然。记者了解到，伴随寒潮而来的大量降雪可使土壤中氮素大幅提高，雪水还能加速土壤有机物质分解，从而增加土中有机肥料。大雪覆盖在越冬农作物上，还能像棉被一样起到抗寒保温作用。寒潮带来的低温，是目前最有效的天然“杀虫剂”，可大量杀死潜伏在土中过冬的害虫和病菌，或抑制其滋生，减轻农作物来年的病虫害。

据新华社北京11月21日电

“小雪”要防感冒防“上火”

11月22日5时22分迎来“小雪”节气

小寒是二十四节气中的第二十个节气，进入小雪节气，气温会持续走低，直接导致地表温度逐步降到零摄氏度以下

专家建议

公众外出时要加强保暖，尤其是头部、颈部和手部，多喝水，尤其睡前多喝水，加强锻炼，调整膳食，荤素搭配，规律生活，保持个人卫生

小雪时节，很容易出现民间所谓的“上火”症状

少吃辛辣食物，多喝水，戒烟戒酒，适当多吃一些芹菜、茼蒿、生菜、苦菊等苦味食物。可以多喝点热汤，比如白菜豆腐汤、羊肉萝卜汤等

新华社记者 董军 摄

京津冀统一重污染预警分级标准

单日AQI达500启动红色预警

11月21日北京市政府新闻办公室发布最新修订的《北京市空气重污染应急预案》12月15日起实施

预警级别	标准	持续时间
蓝色预警	PM2.5日均浓度达到150微克/立方米	1天
黄色预警	PM2.5日均浓度达到200微克/立方米	2天及以上
橙色预警	PM2.5日均浓度达到250微克/立方米	3天及以上
红色预警	PM2.5日均浓度达到300微克/立方米	4天及以上

按照“优先削减高污染排放”的原则，实施全市国一、国二排放标准汽油车和建筑垃圾、渣土、砂石运输车辆限行应急措施

在橙色预警执行的基础上，全市其他车辆实行单双号行驶（纯电动汽车除外）

新华社发（大集制图）

网络游戏管理 设“红”“黑”名单

36家运营单位抽查不合格

据新华社北京11月21日电（记者 周玮）“网络游戏作为社会主义文化最为新兴、最有活力的领域之一，直接影响和塑造着年轻人的灵魂和精神，特别需要强化产品的价值导向，加强内容建设，弘扬社会主义核心价值观。这就要求网络游戏产品有筋骨、有道德、有温度、有品质，努力做到思想、艺术和市场三统一。”21日举行的新闻通气会上，文化部文化市场司司长陈通表示。

近年来，我国网络游戏产值连续9年以每年约30%的速度增长，诞生了营收规模世界第一的游戏企业。但同时也存在部分游戏产品价值导向错误、质量不高、同质化严重，甚至含有法律法规禁止内容等问题。文化部对网络游戏管理坚持“两手抓”：一是抓正面引导，引导开发运营传递正能量的优秀产品，建立以“红名单+黑名单”为基本制度的游戏评价体系；二是抓执法监管，坚持底线管理，通过严肃查处违法违规经营行为、公布产品“黑名单”等多种方式，不断净化和规范市场环境。

当日举行的新闻通气会上公布了首批网络游戏市场“双随机一公开”执法检查结果，北京畅游时代数码技术有限公司、深圳新游世界科技有限公司等36家网络游戏运营单位抽查不合格将被依法查处。

“三丈三超级宣纸” 制作工艺大探秘



近日，位于“中国宣纸之乡”安徽泾县的中国宣纸股份有限公司再次启动“三丈三超级宣纸”的复制。“三丈三超级宣纸”成品纸尺寸达11米×3.3米，是真正意义上的传统、手工、二带水的“超三丈三”宣纸，主要适用于创作巨幅书画艺术作品。图为工人在“超级宣纸”生产车间进行牵纸作业。

卡人的“奇葩证明” 现在是不是少多了？

党的十八大以来，各级政府推出一系列简政放权、转变政府职能的措施。4年间，那些备受百姓和企业诟病的多重审批和乱收费现象，如今治理得怎么样了？“新华视点”记者进行了追踪。

治理百姓“痛点” 大量证明及乱收费被取消

日前，北京取消调整74项政府部门要求基层开具的各类证明，一些老人领取养老金时需要出具的“证明自己还活着”之类的“奇葩证明”被废止。

简政放权推进4年来，全国各地大量“证明”被取消。这些证明涉及婚姻家庭、住房服务、社会保障、收入财产、医疗卫生、户籍身份等10多类，要求开具的单位涉及政府部门以及法院、群众团体、银行、保险、民航、铁路等国有企业事业单位。

2015年11月，国务院《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》明确提出，坚决砍掉各类无谓的证明和烦琐的手续。今年8月，公安部、国家发展改革委等12部门联合出台《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》。这意味着老百姓不用再为一些奇葩证明跑腿受累。

除了各种证明，曾经每年高达数百亿元的公共服务垄断收费也是百姓多年“痛点”。给薄薄的人事档案安个家一年要花200多元；为户籍卡“安家”需数千元，每年另交管理费数百元，开个“无犯罪证明”花200元……

目前，档案保管费、集体户口托管费等陆续停止收费。国家发展改革委表示，各地发改委将对现有收费政策进行全面梳理，对政府管理的收费政策，实行目录清单制并对外公布，让收费在阳光下运行。

同时被大量叫停的还有“资格鉴定”。近年来，国务院分6批取消了319项职业资格许可和认定，插化员、美甲师等一大批“职业资格”许可和认定被清理取消。

人社部介绍，部门设置的没有法律法规和国务院决定作为依据的准入类职业资格基本取消，部门和全国性行业协会、学会未经批准自行设置的水平评价类职业资格基本取消。

消除企业“痛点” 审批事项减少三分之一

“以前建新厂至少要跑一年的手续，没想到这次三四月就办完了。”在山东高青县，山东金洋药业有限公司常务副总经理宋宇宁指着快要建成的厂区说。

国务院累计分9批取消和下放行政审批事项618项，占原有审批事项的36%，超额完成减少行政审批事项三分之一的承诺。多数省份行政审批事项减少50%左右，有的达到70%。例如天津市级审批事项减少到282项，累计减少75.1%。

淄博绿城置业有限公司前期管理部经理张涛说：“原来人防审批要20天，后来降到10天，现在只要3天。”

商事制度改革，新诞生企业数量显著增加。自2013年商事制度改革以来，工商登记前置审批精简85%，“先证后照”改为“先照后证”，全面实施“三证合一、一照一码”等系列政策，大大推动了大众创业、万众创新的热情。

国家工商总局相关负责人介绍，全国实有各类市场主体增幅连续3年超过10%，今年上半年平均每天新登记市场主体更是超过4万户，新登记企业1.4万户，比改革前的2013年每天0.69万户，增长1倍多。

简政放权



情况的审计结果，有12个市28个县768项非行政许可审批事项仍在行政审批目录中保留，未及时清理。

记者在山东一级行政审批大厅看到，办事指南显示，建设项目立项审批阶段涉及6个部门，用地审批阶段涉及2个部门，规划报建阶段涉及5个部门，施工许可阶段涉及6个部门，竣工验收阶段涉及6个部门，共需提交160多类文件，每类文件中又包括多个具体文件。

成都一家高科技新材料生产企业表示，企业的计量工具检测费太高；“一个磅秤的检测费用就800元，一年仅设备检测费用就几十万上百万元。”

此外，备受质疑的“红顶中介”悄然转入地下，收费垄断、利益输送现象依然不少。

“在做环评时，一直占据当地市场的一家中介公司报价96万元，但外地中介公司只报价16万元，当委托方选择外地公司时，相关主管部门人员便来施加压力。”山东一家单位相关负责人说。

专家认为，转变政府职能、优化营商环境，政府权力之手过长问题仍然存在，这需要进一步强化顶层设计，加快政务信息共享体系建设，全面排查“角落”权力、强化事中事后监管等措施，从而为经济转型升级提供更好环境，不断增加百姓“获得感”。

据新华社北京11月21日电

新能源汽车专用号牌 下月起5城试点启用

力争明年下半年全国推广

据新华社北京11月21日电（记者 王茜）公安部将自2016年12月1日起，在上海、南京、无锡、济南、深圳5个城市率先试点启用新能源汽车号牌。这是记者21日从公安部获悉的。

新能源汽车号牌体现“绿色环保”寓意，以绿色为主色调，增加了专用标识，应用了新的防伪技术和制作工艺，既可实现区分管理、便于识别，又能彰显新能源特色、技术创新。其中，小型新能源汽车号牌底色采用渐变绿色，大型新能源汽车号牌底色采用黄绿双拼色。新能源汽车号牌号码增加一位，与普通汽车号牌相比，新能源汽车号牌号码由5位升为6位，号牌号码容量增大、资源更加丰富，编码规则更加科学合理，可以满足“少使用字母、多使用数字”的编排需要。号牌工本费仍执行现行国家规定的普通汽车号牌收费标准，每副号牌100元。

据公安部交管局负责人表示，力争2017年下半年在全国推广使用新能源汽车专用号牌。

台湾当局新领导人 民调“雪崩式下滑”

民众抗议活动“遍地烽火”

据新华社台北11月21日电（记者 赵博 李凯）台湾当局新领导人自5月20日上台至今已满半年，台湾社会不满不断加剧。最新公布的蓝绿阵营民调都显示，台湾民众对当局新领导人及行政管理机构负责人的满意度皆创新低。民众为表达不满，纷纷走上街头，抗争活动此起彼伏，当地媒体形容为“遍地烽火”。

中国国民党民意机构党团21日公布了委托大数据机构调查书对于台湾当局新领导人施政满意度的调查结果，从民进党执政百日至上周，依据调查书上公开触及当局新领导人的529861人，明确不满意的为56%，明确满意的为34%，未表态的为10%。

台湾TVBS电视民调中心21日发布的民调指出，台湾当局新领导人满意度由上台满月的47%、百日的39%、下滑至半年的26%；不满意的比例由一个星期的18%，持续上升至目前的46%。

台金融监管机构金控经济团队21日公布的调查显示，民众对台湾景气乐观现况指数及展望乐观指数同创近3个月低点。

随着民进党执政半年，抗争活动愈发频繁，涉及多个领域：劳工保障、土地与居住、土地核灾区食品进口、性别问题、旅游业萧条、能源与环境、当局意识形态执政……

抗议也愈发激烈，多次发生冲击台民意机构、行政管理机构的抗争。21日，岛内数十个团体又宣布27日将在民进党中央党部举行抗议活动。台湾媒体形容说：“台北街头遍地烽火”。

此间分析指出，民进党上台以来意识形态执政，拒不承认“九二共识”政治基础，奉行“亲美日、远大陆”“去中国化”的政策，导致两岸关系充满不稳定变数，对台湾经济发展产生重大影响，如陆客来台人数骤降，导致旅游业一片萧条。

台湾舆论还指出，民进党执政以来，名义上高举改革大旗，却不顾民意和大众利益，不顾“民主正义程序”，为了自身私利，强推各种政策，撕裂社会，令民众失去信心，引起剧烈反弹，“其民调自然也就如雪崩式下滑”。