

国务院办公厅印发《意见》

# 三方面举措进一步扩大消费

■推进幸福产业服务消费提质扩容 ■大力促进传统实物消费扩大升级 ■持续优化消费市场环境

新华社北京11月28日电 近日,国务院办公厅印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育等领域消费的意见》,部署进一步扩大国内消费特别是旅游文化体育健康养老教育培训等服务消费的政策措施。

《意见》指出,当前我国国内消费持续稳定增长,为经济运行总体平稳、稳中有进发挥了基础性作用。顺应群众期盼,以改革创新增加消费领域特别是服务消费领域有效供给,补上短板,有利于改善民生、促进服务业发展和经济转型升级、培育经济发展新动能。要坚持以供给侧结构性改革为

主线,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,消除各种体制机制障碍,放宽市场准入,营造公平竞争市场环境,激发大众创业、万众创新活力,改善产品和服务供给,积极扩大新兴消费、稳定传统消费、挖掘潜在消费。

《意见》从三个方面提出了进一步扩大消费的政策措施。一是着力推进幸福产业服务消费提质扩容。围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等重点领域,通过提升服务品质、增加服务供给,不断释放潜在消费需求。主要包括逐步将国际邮轮入境旅游团15天免签政策扩大至更多口岸,

适时将文化创意产品开发试点推广至符合条件的地市级文化文物单位,年内完成体育类社团与机关脱钩第一批试点,适时向全国推广商业健康保险个人所得税税前扣除政策,清理取消申办养老服务机构不合理前置审批,鼓励在理工农医、国家急需的交叉前沿学科和薄弱空白学科领域开展中外合作办学等。二是大力促进传统实物消费扩大升级。以传统实物消费升级为重点,通过提高产品质量,创新增加产品供给,创造消费新需求。主要包括打破汽车销售品牌授权单一模式,出台家用绿色净化器具能效标准,制定节能环保技术产品推广目录

等。三是持续优化消费市场环境。聚焦增强居民消费信心,吸引居民境外消费回流,营造便利、安心、放心的消费环境。主要包括提高城市快速消费品等民生物资配送和冷链物流能力,加大对城乡农贸市场和物流设施等支持力度,对内外销日用消费品实行“同线同标同质”,加快推进智慧家庭、生活性服务业标准体系建设等。《意见》要求,各地区、各部门要切实强化组织领导,不断研究解决扩消费和服务业发展所面临的新情况、新问题,抓紧制定配套政策和具体措施,落实工作责任,确保各项措施见到实效。

## 国家棉花产业联盟成立 助力推行棉花订单生产

据新华社北京11月28日电(记者 张辛欣)国家棉花产业联盟28日成立,将打通棉花科研、生产、加工、流通、纺织等全产业链条,以纺织需求为导向实行棉花订单生产、订单销售,建立棉花生产供给新模式,提升我国棉花和纺织产业的核心竞争力。

这是记者从28日在京召开的国家棉花产业联盟成立大会上获悉的。棉花品质的好坏直接影响纺织服装产品的质量和竞争力,棉花价格的波动也关系着棉纺企业、棉花种植企

业的生产。当前,我国棉花生产与需求脱节,生产出的原棉质量不能满足纺织工业的需要,生产方式落后,人工成本高,植棉效益低下。调整生产结构、发展优质棉生产和培育国际化优质棉品牌,是促进棉花产业健康发展的有效途径。

由中国农业科学院棉花研究所联合棉花生产、加工、流通、纺织服装等市场主体发起成立的国家棉花产业联盟,将以市场需求为导向,建立全产业链的创新机制和生产供给模式。

## 我国拟创建1000个国家工业旅游示范点

新华社青岛11月28日电 到2025年,我国将创建1000个国家工业旅游示范点,100个工业旅游基地,10个工业旅游城市。28日,在山东青岛市召开的全国工业旅游创新发展大会上,国家旅游局公布了《全国工业旅游发展纲要(2016—2025年)(征求意见稿)》并向社会公开征求意见。

《纲要》提出,在全国创建1000个以企业为依托的国家工业旅游示范点,100个以专业工业城镇和产业园区为依托的工业旅游基地,10个以传统老工业基地为依托的工业旅游城市,初步构建协调发展的产品格局,成为我国城乡旅游业转型升级重要战略支点。

国家旅游局预测,未来五年,我国工业旅游将进入一个黄金发展期,接待游客总量将超过10亿人次,旅游直接收入总量超过2000亿元,实现综合收入总量可能超过直接收入的10倍以上,新增旅游直接就业超过120万人,带动间接就业新增超过600万人。

《纲要》指出,在全国创建1000个以企业为依托的国家工业旅游示范点,100个以专业工业城镇和产业园区为依托的工业旅游基地,10个以传统老工业基地为依托的工业旅游城市,初步构建协调发展的产品格局,成为我国城乡旅游业转型升级重要战略支点。

## 住建部:全面开展建筑施工安全生产大检查

据新华社北京11月28日电(记者 王优玲)住房城乡建设部部长陈政高28日说,要清醒认识建筑施工安全生产面临的严峻形势,立即全面开展建筑施工安全生产大检查。

陈政高在全国建筑施工安全生产电视电话会议上说,对排查出的重大隐患和严重违法违规行为,要实行“零容忍”,坚决责令停工整改,及时消除施工现场存在的各类安全隐患,防控各类安全风险。对重大隐患不及时整改的,要严肃追责。

当前,建筑施工安全生产面临严峻形势。一些工程为赶进度盲目抢工期而忽视安全生产;一些工程存在低价中标,层层转包,偷

工减料等问题;一些企业存在安全隐患,甚至严重的安全隐患,发现不及时,整改不到位;对一些企业发生的安全事故,政府处理不及时、不到位。

对此,陈政高说,企业要全面自查自纠,列出问题清单,建立检查台账。各级住房城乡建设主管部门要把安全生产摆在至关重要的位置,进一步承担起监管责任,特别是“一把手”,作为第一责任人,必须要履职尽责,全面抓、负总责。对安全生产监管工作不到位的地区和部门,要采取督办、约谈、通报的形式,加大督查落实力度。对于造成重大事故和重大经济损失的,要依法追究有关单位和人员的刑事责任。

## 旅行社条例将修订 禁止强迫旅游者购物

据新华社北京11月28日电(记者 丁小溪)不愿前往旅行社指定具体购物场所,却不得不在团队中“随大流”?拒绝参加旅行社安排的另行付费旅游项目,却遭到导游的言语侮辱?旅游者遇到的这些情况有望成为历史。28日,国务院法制办就《旅行社条例(修订草案送审稿)》公开征求意见,强化了对旅行社指定具体购物场所和另行付费旅游项目的监管。

根据送审稿,旅行社在指定具体购物场所或者安排另行付费旅游项目时应当明码标价,不得利用虚假、使人误解的价格手段诱骗旅游者进行交易,或者违反法律、法规的规定牟取暴利等。旅行社及其从业人员不得以殴打、弃置、限制活动自由、恐吓、侮辱、咒骂等方式,强迫或者变相强迫旅游者参加购物活动、另行付费旅游项目。

不同意参加指定具体购物场所或者另行付费旅游项目而拒绝签订包价旅游合同或者提高旅游费用,并且应当对未同意参加这些活动的旅游者作出合理的行程安排,不得因等候其他旅游者造成其时间浪费。各界人士可在12月28日前,通过登录中国政府法制信息网(网址: http://www.chinalaw.gov.cn),通过网站首页左侧的法规规章草案意见征集系统,对征求意见稿提出意见。



### 渝万高铁 开通运营

1月28日,郑渝高速铁路万州至重庆段(即渝万高铁)正式开通运营。这是长江三峡库区的首条高速铁路。渝万高铁全长约247公里,设计时速250公里。

新华社记者 唐奕 摄

## 石家庄:失信者将被限购不动产

据新华社石家庄11月28日电(记者 朱峰)河北石家庄市11月印发《关于在行政管理事项中使用信用记录和信用报告的实施意见》明确,自2017年1月开始,在办理财政资金补助、政府采购等领域的行政管理事项时,将设置信用资格审查、信用评审标准事项,使用信用记录和信用报告。其中,对法院已判决生效、对有履行能力但拒不履行的严重失信主体将实施限制出境和限制购买不

动产措施。按照石家庄市的最新规定,将健全约束和惩戒失信行为机制,规范“黑名单”制度。其中,严重失信行为主要包括大气污染、生态环境、食品药品、工程质量、安全生产、消防安全、强制性产品认证等领域,严重危害人民群众身体健康和生命安全的失信行为等六大类。对“黑名单”企业,加强行政性、司法性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒。对严重失信企业及其法定代表人、主要负责人和对失信行为负有直接责任的注册执业人员等,实施市场和行业禁入措施。

其中,对法院已判决生效、对有履行能力但拒不履行的严重失信主体实施限制出境和限制购买不动产、乘坐飞机、乘坐高等级列车和席次、旅游度假、入住星级酒店以上宾馆及其他高消费行为等措施。引导商业银行、证券期货经营机构、保险公司等金融机构,按照风险定价原则,对严重失信主体提高贷款利率和财产保险费,或者限制向其提供贷款、保荐、承销、保险等服务。

# 有一种对劳动者的温暖叫“低温津贴”

调查发现:相当一部分地区未将此项福利落到实处

### 发放低温津贴“有章可循”

记者查阅相关法律法规发现,在劳动法中,有“用人单位必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品”的规定;2015年,国家统计局、人社部等部委公布了修订后的《职业病危害因素分类目录》,将“低温”列为职业病危害因素之一。明确提到低温津贴的是原劳动和社会保障部2004年施行的《最低工资规定》:在劳动者提供正常劳动的情况下,用人单位应支付给劳动者的工资在剔除中班、夜班、高温、低温等特殊工作环境条件下的津贴后,不得低于当地最低工资标准。

北京、上海、宁夏等地在制定最低工资标准时,也提到了低温津贴。上海市明确规定,低温工作环境下的津贴不作为月最低工资的组成部分,单位应按规定另行支付。

内蒙古自治区人社厅相关工作人员表示,高温高寒岗位津贴支付标准是结合内蒙古的特点制定的,高温高寒天气的标准是根据气象资料确定的。根据规定,高寒岗位津贴按月发放,每月230元。用人单位可以根据作业区域自然气候的差异,适当调整区域津贴标准,但不得低于每月230元的标准。

近期,全国各地大幅降温。原劳动和社会保障部2004年施行的《最低工资规定》中明确提到“低温津贴”。那么,有多少劳动者真正拿到了这笔津贴呢? “新华视点”记者调查发现,尽管劳动保障部门出台的明确规定对低温津贴有明确要求,个别省份也制定了相关标准,但在实际中,这些福利只是“纸上权利”,并未落到实处。



### 劳动者难享低温津贴

11月中旬,位于黑龙江省的中国北极漠河县最高气温已近零下20摄氏度。王秀龙是中国最北邮局——漠河县邮政局北极村支局的邮递员,已经干了10多个年头。“低温津贴?没听说过!”王秀龙说,“每年12月下旬到1月上旬,有将近一个月的时间最高气温在零下30摄氏度以下。”“邮递员一天在户外工作4个小时左右,最冷时户外工作温度

达到零下40摄氏度,单位会发棉服等用品,但低温津贴真没有。”黑龙江省漠河县邮政局北极村支局支局长于霞说。那么,在那些有标准的地方情况如何?记者了解到,尽管标准已出台3年多,但由于种种原因,内蒙古真正发放高寒岗位津贴的情况还比较少,因为在零下25摄氏度(含)以下的室外连续作业4小时(含)的情况并不多。

内蒙古自治区根河市素称“中国冷极”。根河市人力资源和社会保障局负责人表示,当地冬季气候条件恶劣,一线环卫工人上午、下午连续工作时间一般2个多小时,尚未达到发放津贴的标准。业内人士表示,尽管相关部门出台过相关规定或通知,但这些规定既无强制力,也无细化的标准,如果用人单位不主动,规定形同虚设。

### 劳动保护需“冷热”兼顾

与低温津贴形成鲜明对比,对于高温津贴,国家有明确规定并督促各用人单位依规发放。但低温津贴由于缺乏具体明确的政策要求,各地鲜有出台相应规定。业内人士指出,近年来,极端天气日益增多,应该加强对户外艰苦条件下劳动者的保障。

武汉、哈尔滨等地人社局工作人员介绍,目前对于低温津贴,国家并未出台统一明确的政策,只是在最低工资规定中提及,用人单位津贴发放无据,监管部门执法无规。

北京市人大代表、通州区园林绿化局局长禹学河在年初的北京市两会上表示,在极端严寒天气下,包括园林绿化、环卫、交警等行业的一线职工,都需要在户外坚持工作,为这些行业的职工发放低温津贴很有必要。

专家指出,应把低温津贴的温度、工作时长等因素的设定分层级具体化,以便于基层进行操作。同时对长期在低温环境中工作的群体,定期组织有针对性的免费体检,发现疾病及时治疗,并将低温条件下劳动造成的疾病纳入职业病防治范畴。

内蒙古农业大学人文社会科学学院教授盖志毅建议,对于已经制定出台的高寒岗位津贴标准,有关部门应加强调研,从促进政策落实角度对有关标准进行改进,并加大劳动执法力度,切实维护劳动者的合法权益。

据新华社北京11月28日电

## 物联网时代 “云”里也许“有坏人”

### 当心! 汽车电视也可能被黑中毒

和电脑、手机等智能终端设备一样,随着物联网时代的到来,汽车、电视等也可能面临病毒和黑客攻击,智能终端设备的全生命周期防护亟待建立。

### 智能终端面临安全风险

电脑会得病毒,智能手机会中木马,平板电脑也会被攻击,随着云时代的到来,日渐向智能设备终端发展的汽车、电视等家用电器,也一样可能会面临安全风险。

英国的通信领域安全专家Adam Laurie曾经通过电视入侵了所住酒店的系统,并由此获得大量房客信息,包括住房率、房客姓名、账单、拨打电话和停留时间等。

360车联网安全中心安全专家刘健皓说,随着汽车中ECU(电子控制单元)和连接的增加,未来黑客对汽车的攻击面将大大增加,而车联网时代的到来,黑客对汽车的攻击可以脱离物理距离的限制,实现对千里之外特定汽车的攻击,这就给车联网时代汽车安全带来了新的考验。“当汽车被黑客控制之后,不仅驾驶员个人信息和隐私会泄露,还会直接带来人身和财产伤害和损失,甚至直接影响公共安全。”

事实上,近年来已经发生了多起汽车信息安全事件:2015年7月,两名美国黑客远程破解并控制了克莱斯勒的JEEP汽车,克莱斯勒因此召回了140万辆汽车;2016年8月,继此前发现特斯拉汽车安全漏洞后,360汽车安全实验室通过传感器漏洞破解了特斯拉自动驾驶系统。

而在国际前瞻信息安全会议期间举行的冬季HackPWN汽车破解大赛上,来自上海科技大学的King团队仅用了两分钟就攻破了汽车电脑,成功劫持了汽车的仪表盘,随意控制仪表盘上的引擎故障灯。

### 物联网设备安全引多方关注

预防基于信息系统或者网络连接引发的新型安全隐患,汽车行业走在了前面。通用、特斯拉、大众等多家汽车厂商通过公开招募安全人员、成立安全公司或者与安全机构合作的方式,来应对汽车的信息安全问题。

前不久,美国国家公路交通安全管理局发布了《联网汽车最佳网络安全指南》,以帮助汽车制造商应对网络攻击可能给联网汽车带来的安全威胁。该指南通过细则指出如何防止汽车接入未授权网络,保护关键安全系统和个人信息,以及如何从网络攻击中快速恢复等,并进行了广泛的网络安全测试。

今年10月,中国汽车工程学会发布的《节能与新能源汽车技术路线图》中,信息安全成为智能网联汽车发展路线图的重要组成部分,对汽车相关信息安全及汽车全生命周期信息安全保护技术进行了明确规划。

一项针对国内汽车行业的调查显示,信息安全已经引起各大汽车厂商的高度关注,大多数汽车厂商已经开始着手建立相应的体系、采取相应措施来保护信息安全,但受制于投入、人员、技术能力和经验的不足,仍无法通过完善的体系来保证汽车整个生命周期的信息安全。

### 亟待建立“全生命周期防护”

Adam Laurie说,厂家需要明白,对智能终端的安全防护不仅仅是在生产过程中的预防措施,还包括售后使用环节的安全防护,智能终端全生命周期的防护已经迫在眉睫。

在国际前瞻信息安全会议上,由互联网安全企业360公司联合多家高校、汽车及零部件企业组建的跨行业合作机构360车联网安全中心宣布成立。

360公司副总裁、首席安全官谭晓生介绍,安全中心旗下拥有2个汽车信息安全攻防研究团队、3个实验室、1个联合研究院和1个汽车信息安全专业安服团队,除了推出一系列汽车安全防护和检测产品外,基于安全大数据的360车联网安全运营平台目前也已经投入运行,这一平台可以向汽车行业和网络安全行业实时输出车联网安全威胁情报,实现“时效防护”。 据新华社上海11月28日电