



专题议政 守护舌尖上的安全

市政协召开2016年第五次双月协商座谈会,邀请部分政协委员,市政府相关处室、职能部门及基层代表,就加强郑州市食品、药品安全监管工作进行专题协商、建言献策。

会上,市食品药品监督管理局相关负责人汇报了郑州市食品药品安全监管工作情况,市农委结合自身工

作就郑州市食品药品安全监管工作进行了发言,政协委员和专家学者、基层代表围绕郑州市食品药品安全监管工作坦陈意见,积极建言。

出席会议领导:市政协主席王璋,副市长刘东,市政协副主席李新有、吴晓君,秘书长陈松林
参加会议人员:部分市政协委员,省市专家,市政协各专委会主任,市发改委、市工信委、市民委、市环境保护局、市农委、市商务局、市卫计委、市食药监局、市工商局、市畜牧局等相关部门主要负责人

热情建言

狠抓农业生产环节管理 提高农产品质量安全水平

市政协常委 吴昌昌



推广应用到各生产基地。大力扶持龙头企业,鼓励农民按照“民办、民管、民受益”的原则,建立农民合作社和农民协会,把生产所需的技术、肥料、农药等统一起来,形成统一标准生产管理体系,提高农产品标准化生产水平;普及无公害生产新技术。紧紧依靠科技进步,突出生产过程控制,确保产品质量安全。加强生物农药、生物肥料,特别是微生物农药和微生物肥料等新技术的研究、开发和推广;搞好技术培训。突出宣传培训,提高认识水平。市、县、乡逐级开展培训工作,要将已有的无公害、绿色食品生产技术标准制定成“明白纸”,发放到农民手中,便于农民直接掌握和操作。特别加强农药和肥料使用技术的宣传和指导;加强农业投入品管理。针对部分农产品农药、亚硝酸盐、重金属残留超标等突出问题,必须切实加强农药、化肥等污染源的综合治理;突出质量检验检测。以各级农产品检测中心为主体,健全农产品质量安全检验检测体系,加大对重点基地农产品的检验检测力度,实行农产品生产全过程质量监管。

无公害农产品生产最关键的环节是抓好对生产过程的控制。加强生产环节的管理,规范生产行为,严格控制有害物质污染,强化农产品产地源头控制,建立健全产地无公害农产品质量监测体系,是农产品安全上市的保证。

就无公害农产品生产基地建设的几点看法:制定实施无公害农产品生产技术标准。尽快完善无公害农产品生产技术规程,并大力宣传培训

保证农产品质量 守护餐桌安全

河南省农产品检测中心研究员 孙化田



食品和农产品是一家,食品的主要原料来源是农产品,农产品安全问题主要是农药残留。现在的农产品质量安全平稳向好。

食品安全和农产品安全,可概括为六个字,好吃、营养、无害,所谓好吃就是色香味美,涉及食品就是食品添加剂,农产品涉及保鲜。营养,人需要氨基酸、脂肪、碳水化合物等七大要素,无害,为什么说无害而不是无毒?所谓害是有一个量的概念,比如说食盐是无毒的,吃多了就有毒了,大家认为水是无毒的,但喝多了也不好,

所谓毒和害是量的概念。

从国家、省、市、县层面的例行监测来看,农产品中农药残留合格率均在96%以上,主要原因是:第一现在在法律保证,《农产品安全法》于2006年出台,尤其是去年修订的新《食品安全法》,都对农产品生产过程中农药的使用作出了具体规定,保证了农药科学合理的使用,从而保证了农产品中农药残留不超过限量标准,进而保证了农产品质量安全。第二是顶层设计,农业部在农产品质量安全上一直在努力,从面源污染治理到农产品生产过程的质量安全管控,制定了一系列政策和措施,确保了农产品质量安全。农产品生产分产前、产中、产后,产前有水土三大要素,产中是农药、化肥的投入和使用,产后是生产、加工、食用过程。部省每年在农药使用的关键季节,对农药监管开展专项整治,从而保证了农产品合格率逐年提高。通过各种培训,提高农药使用者的科学合理使用技术,保证了农产品质量安全,也就保证了大家餐桌上的安全。

尽快实施畜禽定点屠宰

市政协常委 郑方燕



畜禽定点屠宰是保证肉类食品质量安全,预防和控制人感染禽流感疫病的发生和传播,维护全社会公共卫生安全,确保广大市民身体健康的重要措施。

我市市民消费的畜禽类肉食品,尤其是禽类肉食品主要还是通过市内各农产品批发市场、集贸市场的商户现场屠宰销售的形式。这种销售形式存在多种隐患:一是严重影响禽类肉食品质量安全。二是危害公共卫生安全。三是容易造成人畜共患疫病的发生和传播。

畜禽屠宰存在畜禽屠宰企业布局不够

合理,对畜禽实施定点屠宰的重要意义认识不足,畜禽屠宰经营模式亟待改进,无害化处理不够严格,畜禽屠宰监管力量明显不足等问题。

建议:不断深化对畜禽屠宰行业的认识。建议政府职能部门要站在维护食品安全、保证市民身体健康的高度,提高对畜禽屠宰行业的认识,把行业发展纳入议事日程,形成齐抓共管的合力,确保畜禽屠宰行业健康发展、秩序规范;扎实搞好畜禽屠宰发展规划,对全市畜禽屠宰行业发展原则方向、目标任务、政策措施以及推进步骤等进行明确规定;制定出台畜禽屠宰扶持政策。鼓励有条件的企业投资建设标准化、规模化畜禽屠宰场,政府在土地供应、金融贷款、用水用电以及税收等方面给予优惠或提供方便;配齐配强监管力量。建议政府相关职能部门,为市动物卫生监督所和兽药饲料监察所明确畜禽屠宰执法岗位和检验检疫岗位,并配备相应人员,先行在市一级构建起行政主管、执法监督和技术支撑三位一体的监管模式;尽快健全高效运转的协作机制。

加大食品药品违法惩处力度

政协委员 关国锋



得学习;科学完备的法律体系,让各项监管工作和企业生产经营有法可依,有章可循,为保障食品药品安全提供法制保障;统一权威的监管体制,健全覆盖各级、统一权威的监管体制和全程治理、专业高效的监管机制,保证监管机构的独立性、专业性、系统性和权威性;专业队伍建设,建立以专业检查员为主体、科学家队伍为支撑的专家化监管队伍,保证监督检查工作的权威高效。

国内的食品药品安全形势依然复杂严峻,建议:打铁还需自身硬。要监管别人,政府部门自身先要做到最好。目前,某些食品药品部门的积极性、主动性还不够,建议加大对黑心商家厂家的监管打击力度;加大社会监督。加大媒体宣传报道力度,加大媒体监督曝光力度,掀起全民维护食品药品安全的意识。在食品药品安全领域,也同样可以打一场人民战争,让黑作坊、假药品曝光;加大追责力度。对监管不力的各级职能部门,对以身试法的黑心商家要重罚、重判。

近年来,我国各地均有不少食品、药品安全问题和事故曝光,食品药品领域的安全问题和事故之所以一直备受社会各界的关注,是因为食品药品安全问题与人民群众的生活息息相关。

国外的食品药品安全监管历史中,有值得借鉴的地方。纵观美国食品药品安全监管历史,有三大优势值

建立科学的监测和标准 完善食品安全管理

郑州大学食品安全检测技术研究中心主任 赵林萍



郑州市对食品管理安全越来越重视,食品的质量也越来越好,到目前为止,河南省三千多家餐饮单位和学校食堂实现了食品加工环境提升。

目前,食品安全的形势非常严峻,影响食品安全的几个因素,第一是微生物,细菌、病

毒和寄生虫。第二个是毒素,动植物带来的毒素,比如说毒蘑菇、毒木耳等,极少量即可引起动物中毒。第三是饲料添加剂,来自养殖业,来自农业种植业有化肥、农药。第四是环境带来的重金属。另外,有高科技带来的辐射,比如核辐射。第五是生产加工工艺造成交叉污染。这五个因素影响了粮食产品的质量。

对食品的监管我建议:建立完善的机制,国家有《食品安全法》,各个部门、工商、食药、加工部门、流通部门配合管理;建立科学的监测方法和标准;充分利用监督、监管、检验结果,将数据收集起来分析,分析后找出一些共性的问题,并对现有的法律法规进行完善的修订、修改;加强社会舆论的监督,社会人员的参与;充分利用第三方检测机构的可信度,发挥支撑作用,完善食品安全管理。

真知灼见

突出问题导向 探索监管创新

市食药监局局长 周锐



我们将借此双月协商东风,破解监管难题,进一步加强食品药品监管工作;严格监管,保障安全。切实落实“四有两责”(有责、有人、有岗、有手段,日常监管责任、监督抽检责任),推进市场监管制度化、规范化、程序化,使监管可操作、可监督、可追溯,确保监管真正到位,避免“监管真空”。做好元旦、春节、国庆、中秋等传统节假日食品安全整治,持续强化大宗食品的抽检检测力度,确保食品药品市场整体稳定;严厉打击,守好底线。要加大稽查工作力度,提高震慑效果。目前正积极推进“两法衔接”,保持打击食品药品违法高压态势,增强人民群众对食药安全的信心和信心;优化服务,公众参与。食药安全水平的提升,基础在于行业生产经营管理整体水平的提高,根本在于社会共治,群众参与。一要持续深化政务公开,提高审批效率,大力推行五单一网、预约服务、朝九晚五等措施。二要加大宣传力度,鼓励公众参与。三要畅通12331举报投诉热线、“心通桥”等与群众沟通渠道,对群众举报投诉的问题坚决及时查处,认真反馈;督导协调,发挥效能。落实部门责任,发挥考核监督作用,把信息通报工作做实,扩大信息、通报覆盖面,保证人民群众的知情权。做好风险检测和应急处置工作,把食品药品安全风险和危害降到最低。

当前,食药监管工作处于问题多发、改革过渡和能力薄弱“三期交织”阶段,主要问题有:职能融合尚需加强;食品监管链条长,业态复杂,监管难度大;社会共治局面尚未形成。

多元化协同 强化共治共管食品安全治理体系

河南省食药监局食品流通处处长 吴祖兴



本就是全面认真地把握、贯彻新修订的《食品安全法》,当前核心是把《食品安全法》贯彻好,以新的《食品安全法》核心思想预防为主,风险管理、全程控制、社会共治和建立科学严格的监管制度,其中突出了五大思想:第一企业主体责任思想,食品安全不安全首先责任在企业;第二地方政府对监督管理负总责的思想;第三预防为主,全程控制的思想;第四严格监管,严惩重处的思想;第五食品安全,社会共治的思想。

为了贯彻这五个思想,要落实好各级政府的责任,抓好宣传教育。要加大财政的投入,确保食品安全监管有手段、有经费、有人,食品工作要想抓好离不开执法的支持。同时政府还要建立平台,示范创建的平台。要落实好企业的主体责任,核心要落实好企业开办者的主体责任,落实好监管的责任,要发挥好专家在食品安全风险交流中的作用,发挥好行业自律和群众参与的作用,同时更要发挥好成员单位职能的作用,推进形成多元化协同监管,社会多方参与,强化共治共管食品安全治理体系,确保人民群众舌尖上的安全。

2009年我国才颁布了第一部《食品安全法》,中国的食品安全从2009年开始真正全面纳入了法制建设的过程。

但科学的食品安全风险还没有有效的形成,原因主要是人民群众生活水平的提高,对食品安全提出更高的要求。当前食品安全确实存在着很多问题。科学的风险交流机制还没有形成,还有一些恶意操作的存在等几方面问题。

新时期做好食品安全工作,根

批发市场逢进必检 让市民放心

市农产品检测中心百顺农贸市场检测员 张敬



我是2003年市农委成立农产品质量安全检测流通中心的第一批检测员,先后在岗岗批发市场、丹尼斯超市、百顺农贸市场工作过。

批发市场是24小时工作制,分白班、夜班轮流对入市农产品特别是外地农产品实行逢进必检;农贸市场从早上7点到下午5点半进行抽样检测,时令蔬菜和重点监控蔬菜实行逢进必检;超市从每早7点到12点进行抽样检测。我们每天上岗第一件事就是打开仪器预热,检测

试剂回温等前期准备工作,再开始对蔬菜、水果、干菜和干调、原粮等进行抽样、登记、标注,然后按不同检测项目进行相应的检测。

检测数据与结果自动生成,实时上传至信息监控平台,无法人为修改,若出错或有异常则会报警。一旦出现检测超标,软件会自动提醒并发送检测通知,我们就立即对所抽摊位菜品封存,然后再多点取样复检,复检结果合格则解除封存,否则就及时通知市场或中心执法人员进行无害化处理,并把超标样品的来源、检测项目和销毁数输入电脑上传至监控中心,由专人汇总并对外发布。所有检测项目完成后,我们会根据每个摊位样品的检测情况上传到市场农产品质量检测公示屏上滚动播出,然后洗刷检测用具和保养仪器,当天的检测任务才算完成。

每次我们看到市民手拿蔬菜左看右看的目光、急切询问是否安全的表情,免费检测等待的激动、满意的笑脸,听着他们发自内心的感谢,就会十分自豪。

加强农产品质量监管 确保群众餐桌安全

市农委主任 周亚民



通过各级政府齐抓共管,我市农产品质量安全形势逐年好转,逐步实现蔬菜、猪肉、水产品、水果、原(杂)粮、干(菜)果和茶叶等食用农产品市场准入全覆盖,实现了从田间到市场全程监管。

尽管我市农产品质量安全状况总体平稳,安全监管工作取得了较好的成效,但由于当前我市农业生产经营比较分散,农产品质量安全问题隐患依然存在,基层监管形势不容乐观。主要表现在基层体系还不够完善,属地管理责任落实力度不够,农业投入

品的监管存在不足等方面。

下一步我们将以这次会议为契机,通过以下四个方面强化农产品质量安全监管工作:一是深化农产品质量安全县创建;二是完善追溯体系建设。对已建成的追溯网点使其发挥作用,对未建成的网点抓紧时间完成。尽快将区域中心站纳入到追溯体系当中发挥作用;三是开展秋、冬季农业投入品专项整治活动。积极开展农业执法巡查制度,根据属地管理原则,强化日常监管,加大对重点领域、重点地区、重点环节农资生产经营的监督检查力度,进一步提高执法巡查效果;四是加强日常监管,推进社会共治。在加强基地、市场日常监管的基础上,重点开展中秋、国庆“双节”期间农产品质量安全整治以及“三品一标”用标专项整治行动,确保群众购买到放心、优质的农产品。继续加强对早市、便利店、门店、流动摊贩以及规模较小农贸市场、社区、乡村市场、城乡接合部和小超市所售食用农产品检测监管,消除监管盲区。不断提高生产经营自律意识,发挥基层监管服务机构作用,全面组织开展农产品质量安全法律法规、技术、标准的宣传培训,提升农产品生产经营经营者质量安全自律意识,指导和督促农产品生产经营经营者落实生产记录、休药间隔期制度,从生产经营过程把好质量安全关。