

# 政绩观·获得感·指挥棒

## ——从三个关键词看中央生态文明建设考核新部署

新华社记者 陈伟伟 安蓓 刘红霞

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《生态文明建设目标评价考核办法》，并明确将国家发展改革委等多个部门出台的《绿色发展指标体系》和《生态文明建设考核目标体系》分别作为年度评价和五年考核的依据。

中央对于生态文明建设考核的部署有何创新？将为生态文明建设带来哪些新变化？从对“政绩观”“获得感”“指挥棒”三个关键词的解读，我们便能了解这个考核办法的深刻含义。

### 我国首次建立生态文明建设目标评价考核制度

中共中央办公厅、国务院办公厅12月22日对外发布《生态文明建设目标评价考核办法》

**考核办法指出**

生态文明建设目标评价考核在资源环境领域有关专项考核的基础上综合开展

采取 **评价** + **考核** 相结合的方式

年度评价应当在每年9月底前完成。以绿色发展指标体系为参照，主要评估各地区资源利用、环境保护、绿色发展、民生福祉、公众满意度等方面的发展变化和动态进展，生成各地区绿色发展指数

年度评价结果纳入目标考核

目标考核在五年规划期结束后的次年开展并于9月底前完成。内容包括：

- 国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标
- 党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况

考核要突出公众的获得感

采用 **百分制评分** + **约束性指标完成情况** 相结合的方式

结果划分为 **优秀**、**良好**、**合格**、**不合格** 四个等级

通报表扬 通报批评

新华社北京12月22日电 新华社记者 马研 编辑

此次，《绿色发展指标体系》提出了资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等7个方面、共56项评价指标，采用综合指数法测算生成绿色发展指数，衡量地方每年生态文明建设的动态进展，侧重于工作引导。

“《办法》把中央关于‘不简单以GDP论英雄’的要求落到了实处，突出‘以生态文明建设论英雄’，树立了政绩考核新导向。”国家发改委能源研究所所长戴彦德说。

当前，以雾霾为代表的生态环境问题，已经成为影响人民群众生命健康的重要问题，也是人民群众关心的现实问题。

杨春平介绍，《绿色发展指标体系》引入公众对环境满意度调查指标，以体现人民群众对绿色发展的获得感，引导全社会树立良好生态环境是公平的

根据《办法》，考核结果将作为各地区市党政领导班子和领导干部年度考核评价、干部奖惩任免的重要依据。对考核等级为优秀、生态文明建设成效突出的地区，给予通报表扬；对考核等级为不合格的地区，进行通报批评，并约谈其党政主要负责人，提出限期整改要求；对生态环境损害明显、责任事件多发地区的党政主要负责人和相关责任人（含已经调离、提拔、退休的），按照规定进行责任追究。

国家发改委副主任张勇说，采取评

### 关键词一：政绩观

建设生态文明，必须转变发展方式。绿色发展正是适应生态文明建设要求的发展理念和发展模式。

“在实践中，许多干部和群众都有认识上的误区，认为发展和保护是一对不可调和的矛盾。《绿色发展指标体系》从引导形成绿色生产方式和生活方式，给出解决这个问题的答案。”国家发改委经济体制与管理研究所循环经济室主任杨春平说，指标设置中“资源利用”部分的指标权重占总数量的29.3%，在7个一级指标中占比

最高，反映出转变生产方式是绿色发展的主要要求。

戴彦德认为，生态文明建设不是抑制发展，而是一种有促有控、调优调强的发展，反映了科学发展的内在要求。《办法》把资源利用、生态环境保护、增长质量等纳入综合考核评价，有利于引导各级党委和政府把经济社会发展与资源环境紧密结合起来，协调发挥资源环境对转型发展的优化保障和约束倒逼作用，推动转变发展方式取得切实成效。

### 关键词二：获得感

公共产品、普惠的民生福祉的新理念。

同时，《生态文明建设考核目标体系》明确了资源利用、生态环境保护、年度评价结果、公众满意度、生态环境事件等5个方面、共23项考核目标。特别是，在目标赋分上，对生态环境保护等体现人民获得感的部分赋予较高分值。

“《办法》把以人为本作为评价考核的出发点和落脚点，突出公众的参与感和获得感，既让人民群众在地方各级党委政府生态文明建设评价考核中有更大的发言权，也保证了评价考核结果与群众切实感受相一致，增强了评价考核结果的可靠性和说服力。”戴彦德说。

### 关键词三：指挥棒

价与考核相结合的方式，考核重在约束、评价重在引导，可以各有侧重地推动地方党委和政府落实生态文明建设重点任务。同时强化结果应用，将考核结果作为省级党政领导班子和领导干部年度考核评价、干部奖惩任免的重要依据，体现“奖惩并举”。

“评价考核结果的应用，是整个评价考核工作的关键所在，是推动全国生态文明建设的‘指挥棒’。”北京大学城市环境学院教授王学军说，希望借《办

法》实施的东风，改变过去单一依靠经济增长来评判地方党政领导班子和负责人政绩的做法，让生态文明建设目标评价考核真正发挥作用。

王学军说，开展生态文明建设目标评价考核工作不是一朝一夕的事情，是一项长期而重要的工作，贵在坚持。切忌一阵风、搞运动的做法。要确保评价考核工作一以贯之、客观公正、依纪有序开展，确保评价考核结果得到有效落实。

新华社北京12月22日电

## 外交部回应圣普“断交”：一中原则是大势所趋

新华社北京12月22日电（记者 潘洁）外交部发言人华春莹22日在回应有关中国利用金钱外交诱使圣多美和普林西比与台湾“断交”的质疑时表示，一个中国原则是大势所趋。中国政府从来不拿原则做交易。

华春莹在当日的例行记者会上说，一个中国原则是国际社会普遍共识，是大势所趋、人心所向。中方对圣普回到一个中国原则的正确轨道表示赞赏和欢迎。这说明了公道自在人心。

“一个中国原则岂能用金钱做买卖？！中国政府从来不拿原则做交易。对于台湾方面个别人的言论，我只能说这是以小人之心度君子之腹。”华春莹说。

## 俄称与美对话几乎“全面中断”

俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫21日说，俄罗斯与美国间沟通渠道几乎全部“冻结”，不过这一说法随即遭美国国务院否认。

据俄罗斯国有通讯社“俄罗斯新闻社”报道，佩斯科夫表示，俄罗斯并不期待即将上台的美国新政府会在很短时间否决北约的东扩计划。他在谈论这个问题时提到，俄美之间几乎所有对话渠道都已中断。

“（俄罗斯）与美国几乎所有级别的对话都已冻结。”佩斯科夫说，“我们都不与对方对话，或者（即使对话）我们只维持最低限度的对话。”

媒体报道多将佩斯科夫的表态称为“出人意料”。耐人寻味的是，美方对他的说法迅速予以否认。美国国务院发言人约翰·柯比当天晚些时候在记者会上说，美俄虽然在很多问题上都有分歧，但两国间对话并未中断。

新华社特稿

## 驻日美军归还土地 冲绳民众“不买账”

据新华社东京12月22日电（记者 杨汀）美国22日正式向日归还位于冲绳县驻日美军北部训练场的一部分，这是自1972年冲绳回归日本本土以来美国最大规模的一次归还，但冲绳县内美军专用基地面积依然占驻日美军基地的70%。

北部训练场位于冲绳本岛北部，是驻日美军海军陆战队的演习场，总面积约7500公顷，是日本国内规模最大的美军专用基地。本次归还还是基于日美1996年签订的调整冲绳美军基地问题的有关协议，正式交还时间为22日零点，归还面积约为4000公顷。

当天下午，日本内阁官房长官菅义伟和美国驻日大使卡罗琳·肯尼迪等出席在冲绳县名护市举行的归还仪式。冲绳县知事翁长雄志因反对美军在训练场的非归还区域起降“鱼鹰”运输机而缺席仪式。

驻日美军归还土地看似是好消息，冲绳县民众却高兴不起来。法新社分析，这是因为这次归还的土地人烟稀少，而依然控制在美军手中的土地则靠近居民区。1999年，日本政府决定将位于冲绳的美军普天间基地迁至冲绳边野古地区，遭到当地民众强烈反对。冲绳民众希望彻底关闭这座基地或将其迁至县外，而不是在县内搬迁。



## 公安部常备维和警队成立

12月22日，公安部常备维和警队在山东省东营市挂牌成立。公安部常备维和警队由公安部边防管理局负责组建，山东公安边防总队日常带管，为副师级建制，编配队员300余人，所属队员均从全国公安边防部队严格选拔，下设防暴一队、二队。

新华社记者 邵琪 摄

## 最高法：哄骗拐走婴幼儿 按“偷盗婴幼儿”论处

据新华社北京12月22日电（记者 罗沙）最高人民法院22日公布《最高人民法院关于审理拐卖妇女儿童犯罪案件具体应用法律若干问题的解释》，其中明确规定，对婴幼儿采取欺骗、利诱等手段使其脱离监护人或者看护人的，视为刑法第二百四十条第一款第（六）项规定的“偷盗婴幼儿”。

我国刑法第二百四十条规定，拐卖妇女、儿童的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；以出卖为目的，偷盗婴幼儿的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产；情节特别严重的，处死刑，并处没收财产。

最高法刑一庭负责人表示，司法实践中属于通常所理解的“偷盗婴幼儿”案件较少，更常见、多发的案件是利用父母等监护人或者看护人的疏忽，以给付婴幼儿玩具、外出游玩等哄骗手段将婴幼儿拐走。对该种情形是否属于“偷盗婴幼儿”，实践中存在争议。这份司法解释将其界定为“偷盗婴幼儿”，有利于从严惩治拐卖儿童犯罪。

司法解释同时规定，医疗机构、社会福利机构等单位的工作人员以非法获利为目的，将所诊疗、护理、抚养的儿童出卖给他人的，以拐卖儿童罪论处。

以介绍婚姻为名，采取非法扣押身份证件、限制人身自由等方式，或者利用妇女人地生疏、语言不通、孤立无援等境况，违背妇女意志，将其出卖给他人的，应当以拐卖妇女罪追究刑事责任。以介绍婚姻为名，与被介绍妇女串通骗取他人钱财，数额较大的，应当以诈骗罪追究刑事责任。

## 韩执政党一分为二 政坛将“四党割据”

韩国总统朴槿惠“亲信干政”事件曝光后，她所在的执政党新国家党内讧不断。该党30多名议员21日宣布，定于27日正式退党，并将组建一个新的保守党派。

这35名议员退党后，韩国政坛将呈现“四党割据”的新格局，并且四大党派的“地盘”也将有所变化。

首先，新国家党在国会的议席数量将由128席减少至93席。这意味着该党将把国会第一大党的位置拱手让给最大在野党共同民主党。其次，如果退党议员数量最终超过38名，那么这些议员组建的新党将超过在野党国民之党，成为国会第三大党。国民之党将退居第四位。

【“亲朴派”怒斥背叛】

“非朴派”建议由前党鞭刘承政担任新国家党临时领导机构“紧急计划委员会”的负责人，全权负责改革方案。不过，这一提议遭到“亲朴派”议员、刚刚当选党鞭的郑宇泽坚决反对。郑宇泽称，如果由刘承政领导，新国家党内部分裂将更严重。

刘承政宣布退党决定后对媒体记者说：“我曾尝试着改革新国家党内部的保守势力，但我发现这是不可能完成的目标。因此，我决定退党，组建一个让人引以为豪、值得信赖的保守党派。”

从代表选区来看，35名决定退党的议员中，绝大多数来自首都首尔及周边地区，仅有3名议员来自新国家党的“大本营”大邱和庆尚北道地区。另外，其中10至15人是金武星的追随者，另有10人是刘承政的支持者。

针对“非朴派”的退党决定，“亲朴派”阵营予以斥责，称这些议员是“背叛者”。

新华社特稿

## 我国首颗碳卫星发射成功

可监测全球二氧化碳浓度

据新华社酒泉12月22日电（记者 董瑞丰 李国利）记者从中国科学院获悉，12月22日3时22分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭成功将全球二氧化碳监测科学实验卫星（简称“碳卫星”）发射升空。

据中科院空间中心副主任、碳卫星工程副总指挥龚建村介绍，该卫星的成功研制和后续在轨稳定运行，将使我国初步形成针对重点地区乃至全球的大气二氧化碳浓度监测能力，对充分了解全球碳循环过程及其对全球气候变化的影响具有重要意义，可以提升我国在国际气候变化方面的话语权。

本次发射的碳卫星作为我国首颗用于监测全球大气二氧化碳含量的科学实验卫星，围绕全球气候变化这一当今国际社会普遍关心的全球性重大问题，以大气二氧化碳遥感监测为切入点，利用高光谱与高空间分辨率二氧化碳探测仪、多波段云与气溶胶探测仪等探测设备，通过地面数据接收、处理与验证系统，定期获取全球二氧化碳分布图，大气二氧化碳反演精度将优于4ppm（百万分比浓度），使我国在大气二氧化碳监测方面跻身国际前列。

### 国际“嗅碳”卫星家族都有谁

12月22日3时22分 中国成功发射全球二氧化碳监测科学实验卫星

这是我国首颗、全球第三颗专门用于监测大气中二氧化碳含量的“嗅碳”卫星

“嗅碳”卫星测量精度可达百万分之一

目前仅有3颗“嗅碳”卫星在太空中工作

#### ●日本“呼吸”号

2009年1月23日 世界首颗温室气体观测卫星 由日本宇宙航空研究开发机构和环境省共同开发

- 长2米
- 宽1.8米
- 高3.7米
- 发射重量约1.75吨

卫星在近地点高度约667公里，远地点高度约683公里的太阳同步轨道上运行，用高精度的传感器观测地球上二氧化碳等温室气体的浓度

#### ●美国“轨道碳观测者2号”

2014年7月2日 美国第一颗“嗅碳”卫星 主要使命是监测研究地“轨道碳观测者2号”发射升空 球大气中的二氧化碳水平

“轨道碳观测者2号”的“秘密武器”是3台高分辨率光谱仪

科学家可以通过这些仪器估算大气中二氧化碳等物质的相对浓度，以实现地球大气二氧化碳水平更精确、全面的测算，并更准确地预测气候变化

新华社（大真制图）

## 中央纪委公开曝光八起违反八项规定精神问题

据新华社北京12月22日电（记者 罗宇凡）日前，中央纪委对8起违反中央八项规定精神的典型问题进行公开曝光。

这8起典型问题是：国家税务总局财产和行为为税司原巡视员杨遂周公款旅游、违规收受礼金等问题；水利部黄河水利委员会山东黄河河务局原党组书记、局长张俊峰超标配备办公用房等问题；吉林省通化市职业教育中心原党委书记、校长朱时江违规收受礼金、公款吃喝等问题；江苏省南京市烟草专卖局三分局原党支部书记、局长陈旭明违规公款送礼、公款吃喝问题；福建省三明市海西三明生态工贸区原党工委委员、纪工委书记徐晓勇违规收受礼品问题；湖南省衡阳市发展改革委原党组书记、主任符成安违规公款吃喝、借用公车问题；陕西省商洛市山阳县原县委常委、组织部部长王大学违规操办丧事问题；中船消防设备有限公司总经理办公室原主任温佛胜违规发放福利、收受礼金问题。

中央纪委有关负责人强调，元旦、春节将至，“四风”问题易发多发，各级党组织要深入贯彻落实党的十八大精神，坚决落实全面从严治党要求，以永远在路上的恒心和韧劲，在坚持中深化、在深化中坚持，层层压实主体责任，严肃查处顶风违纪行为，深入治理隐形变异问题，坚决防止不正之风反弹回潮。

## 三沙市永兴机场民航公务包机航班成功首航

据新华社海口12月22日电 22日10时20分，从海口市美兰机场起飞的一架民航客机降落三沙市永兴军民合用机场，标志着永兴机场民航公务包机航班成功首航。

据了解，自12月22日起，永兴机场开通每日一班至海口市美兰机场的民航公务包机航班。此举将有效改善三沙市公务人员和驻市官兵的工作和生活条件。

据介绍，三沙永兴机场至海口美兰机场的民航公务包机航班起降时刻为：去程海口美兰机场08:45起飞，09:55到达三沙永兴机场，返程三沙永兴机场13:00起飞，14:15到达海口美兰机场。航班单程票价1200元。

根据证监会相关通知

### 沪深证券交易所公布2017年全年休市安排

<b>元旦</b> 1月1日(星期日)-1月2日(星期一) 休市	<b>劳动节</b> 4月29日(星期六)-5月1日(星期一) 休市
<b>春节</b> 1月27日(星期五)-2月2日(星期四) 休市	<b>端午节</b> 5月28日(星期日)-5月30日(星期二) 休市
1月22日(星期日)、2月4日(星期六) 周末休市	5月27日(星期六) 周末休市
<b>清明节</b> 4月2日(星期日)-4月4日(星期二) 休市	<b>中秋节、国庆节</b> 10月1日(星期日)-10月8日(星期日) 休市
4月1日(星期六) 周末休市	9月30日(星期六) 周末休市

有关清算事宜，根据中国证券登记结算有限责任公司的安排进行 新华社发